

交通行政执法人员岗位培训系列教材

公路路政执法人员队列风纪

交通部教育司组织编写

交通行政执法人员岗位培训教材编审委员会审定



D63

人民交通出版社

3
交通行政执法人员岗位培训系列教材

Gonglu Luzheng Zhifa Renyuan Duilie Fengji

公路路政执法人员队列风纪

交通部教育司组织编写

交通行政执法人员岗位培训教材编审委员会审定

人民交通出版社

图书在版编目(CIP)数据

公路路政执法人员队列风纪/交通部教育司组织编写. —北京:人民交通出版社, 1997. 11
交通行政执法人员岗位培训系列教材
ISBN 7-114-02801-6

I. 公… II. 交… III. ①公路运输-交通运输管理:行政管理-管理人员-队列训练-教材-②公路运输-交通运输管理:行政管理-管理人员-军容风纪-教材
IV. D631.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 21865 号

交通行政执法人员岗位培训系列教材

公路路政执法人员队列风纪

交通部教育司组织编写

交通行政执法人员岗位培训教材编审委员会审定

插图设计:高静芳 版式设计:崔凤莲 责任校对:张捷

责任印制:张凯

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号)

各地新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷

开本:787×1092 $\frac{1}{32}$ 印张:2.75 字数:64 千

1997 年 11 月 第 1 版

1998 年 1 月 第 1 版 第 2 次印刷

印数:13101—19200册 定价:7.00 元

ISBN 7-114-02801-6

U · 01994

前 言

公路路政执法人员岗位培训教材,是根据交通部交体法[1996]36号文《交通行政执法人员三年岗位培训工作计划》和交教发[1996]1079号《关于印发〈交通行政执法人员岗位培训教学计划与教学大纲〉的通知》精神,并结合公路路政执法实际编写的。公路路政执法人员岗位培训教材由《公路路政管理学》、《公路路政执法实用法律法规》、《公路概论》、《公路路政执法人员队列风纪》、《公路路政执法人员职业道德》五本组成。通过培训学习,旨在提高交通行政执法人员素质和执法水平,培养造就一支具有专业知识、法律知识及文明服务意识且秉公执法的路政管理执法队伍。

《公路路政执法人员队列风纪》共分八章。主要从实际和实用性出发,对路政执法风纪建设、队列训练基本要求、单人队列动作、集体队列动作、敬礼、校阅、交通指挥等作了较为详细的阐述。通过对《公路路政执法人员队列风纪》的学习和配合技能训练,使学员熟悉路政执法中的风纪要求,熟练掌握交通指挥动作要领,培养学员严整的队列风纪和服从命令、听从指挥、文明执法的素质。《公路路政执法人员队列风纪》主要供从事公路路政管理人员使用,同时也可供从事公路路政管理的领导及有关大、中专院校师生学习参考。

《公路路政执法人员队列风纪》由张文彪同志主编,朱正华同志主审,参编的有王桂英等同志,教材的编写过程中,得到了很多相关单位大力支持,许多专家及学者为此付出了辛

勤的劳动。北京交通管理干部学院、人民交通出版社做了不少工作。在此,谨向各有关单位、有关同志表示衷心感谢!

由于教材要求高、任务重、时间紧,因此,其中不足之处在所难免,恳请读者不吝指正,以臻完善。

公路路政执法人员岗位培训教材编审组

1997年4月

目 录

第一章 概述	1
第一节 队列风纪教育的意义.....	1
第二节 路政人员的素养.....	5
第二章 路政执法风纪建设	8
第一节 路政人员仪表.....	8
第二节 路政人员执法风纪建设.....	9
第三章 队列训练的基本要求	11
第一节 队列训练的意义	11
第二节 学员在队列训练中的要求	11
第三节 指挥员在队列训练中的要求	12
第四节 队列口令的下达	13
第五节 队列术语	14
第四章 单人队列动作	15
第一节 立正 稍息 停止间转法	15
第二节 行进	19
第三节 行进间转法	26
第四节 步法变换	28
第五节 坐下 起立 蹲下 起立	30
第五章 集体队列动作	32
第一节 班的队形 集合 解散 整齐 报数	32
第二节 班的行进、停止.....	34
第三节 班的队形与方向变换	36

第六章 敬礼	41
第一节 敬礼、礼毕.....	41
第二节 单人敬礼、班(队)敬礼.....	42
第七章 校阅	45
第八章 交通指挥	47
第一节 交通指挥信号的概念和种类	47
第二节 指挥灯信号	48
第三节 交通指挥棒信号	56
第四节 手势信号	60
第五节 车道灯和人行横道灯信号	65
附录一 交通警察手势信号规则(试行)	68
附录二 交通行政执法职业道德基本规范及释义	74

第一章 概 述

公路路政人员是交通行业行政执法人员之一。随着公路交通事业的迅猛发展,公路路政管理工作的地位和作用显得日益重要,因此,建设一支具有良好的法律素质和职业道德素质,文明、廉洁、高效的公路路政管理执法队伍,是公路交通事业的需要,同时也是加强社会主义精神文明的需要。多年的工作实践,充分体现了加强公路路政人员队列风纪建设是建立路政队伍内部制约机制的有效措施,是克服行业不正之风,加强行业道德规范综合治理的有力保证。

第一节 队列风纪教育的意义

一、社会主义市场经济对公路路政管理工作的影响

党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制作为我国经济体制改革的目标,这是我们党建设有中国特色社会主义思想理论的高度体现和发展。

随着社会主义市场经济的建立和不断完善,我国国民经济建设有了突飞猛进的发展。作为社会经济发展的“动脉”和“先行官”的公路交通事业也同样有了迅猛发展,据统计,到1996年年底,我国公路通车总里程达118万公里,其中高等级公路达到1.78万公里,部分国道干线拥挤状况有了改善。全国所有的县、98%的乡镇、80%的行政村都通了公路;公路

的通达程度有了较大的提高。东部经济发达地区的高等级公路发展迅速,中、西部老、少、边、穷地区的扶贫公路和国防公路建设步伐加快。一个干支衔接、布局合理、四通八达的公路网已初步形成。

公路事业的发展,有力地推动了经济建设,到1995年底,公路承担的客货运量在交通运输客、货运量中的比重比1980年分别约上升了23%和6%,公路客、货周转量所占的比重1995年也比1980年分别约上升了19%和6%。公路运输在交通运输的地位明显提高。

为了“致富”,出现了公路两侧的违章建筑无节制的蔓延,穿镇路段脏、乱、差,公路上设摊交易的公路市场屡见不鲜,擅自损坏公路设施的行为屡禁不止,公路用地内非公路标牌比比皆是,超限运输车辆违章行驶,公路不堪重负。这些种种现象和行为,严重影响了公路的通行能力,使得公路的社会效益和经济效益不能得到充分的发挥,给公路路政管理工作带来了很大的难度,并提出了更高的要求。

二、公路路政管理工作对公路路政管理人员的要求

作为交通管理的重要组成部分之一的公路路政管理,是指交通主管部门及其依法决定的公路管理机构根据国家法律、法规、规章的规定,为保护公路、公路用地、公路设施,维护公路合法权益和为发展公路事业所进行的行政管理。只有通过有效的管理,才能保障公路交通安全、畅通。交通管理在我国社会主义现代化建设中处于十分重要的地位,是体现国家现代化行政管理水平的标志之一。

公路路政人员是指依法任职于公路路政管理机构,从事路政管理工作,履行路政管理职能的个人。路政管理员是享有实施路政管理的资格,即依法具有路政管理职权和职责,以所

在路政管理机构的名义实施路政管理的个人。路政管理员在行政执法中引起的法律效果由所在的路政管理机构承担。即路政管理员作出的具体行政行为,如侵犯了公民、法人或其他组织的合法权益,由所在的路政管理机构负责赔偿。

根据公路路政人员的职责,交通部在《交通行业主要管理干部岗位规范》关于路政管理员一栏中明文提出公路路政人员的任职条件是:具有高中毕业及其以上文化程度;熟悉公路管理法律、法规和有关路政管理的规定,懂得行政诉讼法,了解森林法及其实施细则、治安管理处罚条例的有关规定、土地管理法等有关法律、法规;掌握路政管理的各项业务,熟悉路政管理办案程序,了解公路养护、施工的基本知识,了解运输工具的一般知识、交通工程学、交通管理的基本内容和公路绿化的基本知识。能力要求是:能正确理解路政管理的政策、法律、法规及上级的指示,能按照路政管理的总体要求,依法实施管理规划,能根据路政管理社会性强的特点,沟通单位、部门和人际间的关系,建立护路网络,实行群防群治;能适应社会工作环境,改革路政管理方式,强化管理手段,提高执法水平;语言清晰,能准确地表达意见,能起草报告,制作法律文书;能及时、全面掌握辖区的路政情况,果断查处路政违章案件,并准确地建立路产档案。

三、加强队列风纪建设,是建设社会主义精神文明的需要

人都是生活在一定的社会关系中,社会的血缘关系、地缘关系、生产关系、政治关系、道德关系等,一切活动都打有社会影响的印记。在人类社会,为了调整人与人之间的关系,有多种不同的行为规范,如法律规范、政治规范以及其它对人的行为发生约束和导向作用的各种道德规范。要求当事人在对他人和社会整体履行义务时,要自觉地作出必要的节制和或

多或少的牺牲。

在我国，由于公路路政管理在过去很长的一段时期内没有引起人们的足够重视，有关法律法规不健全，因而导致公路路政管理队伍的人员的业务素质和职业道德素质还不能适应今天市场经济的需要。

我国改革开放和社会主义现代化建设的总设计师——邓小平同志一贯倡导建设社会主义“不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。”社会主义精神文明是社会主义社会在思想上的重要特征。邓小平同志还反复强调，物质文明和精神文明都搞好，才是有中国特色的社会主义。社会主义精神文明建设包括思想道德建设和教育科学文化建设两个方面。思想道德建设解决的是整个民族的精神支柱和精神动力问题，而加强职业道德建设则是加强社会主义精神文明的重要环节。

公路路政人员的职业活动就是行使国家行政权力，执行公务。在活动中，必然形成自身的职业特性，反映自身特殊要求的道德和规范。恩格斯说：“实际上，每一阶级甚至每一个行业都各有各的道德。”社会上有多少种行业，就有多少种职业道德。公路路政人员的职业特性是他的一举一动、一言一行都不只是反映他本人的品德情操，而且往往涉及公民的权利和利益，关系到公路路政管理部门在群众心目中的形象。公路路政管理部门作为交通行业的“窗口”，其工作是和人民群众的生产、生活息息相关的，它的优劣直接影响到群众的切身利益。群众又是从切身利益的体验中感受到社会主义制度的优越性，感受到党的路线、方针、政策的正确与否。从某种意义上说，“窗口”的工作状况，体现了社会的文明程度，因此，加强公路路政队伍职业道德建设就不仅仅是一个社会问题 and 经济问题，而是一个与政治相关的重要问题了。

公路路政人员的职业道德属于社会主义道德规范的一个组成部分,它受社会主义道德支配和指导。在社会法制法规建设不断完善时,更要求执法人员有良好的行为规范。因而,公路路政人员必须有高标准职业纪律和职业道德。

队列风纪是指一支队伍的作风和纪律。队列风纪是公路路政人员职业纪律和职业道德的主要组成部分。

作风是一种巨大的工作动力。行业作风是指本行业在职业生活中的习惯和风气,是职业劳动者在职业活动中的习惯表现,这是一个单位长期形成的习惯势力。良好的作风可增强职业荣誉感、责任感,提高队伍的战斗力。

职业纪律属于行政制度的一个组成要素,是保证行政任务完成的必要条件,并且与法制相联系,以法律作为推行的后盾。职业纪律是一种职业行为的规范,它要求劳动者在职业活动中遵守秩序、执行命令和履行自己的职责,它是调节行业内部关系、行业与社会之间的关系、服务者与被服务对象之间关系的重要方式。严明的纪律可使从业人员规范自己的行为,提高自律能力,少犯或不犯错误。

第二节 路政人员的素养

一、社会主义精神文明对路政人员的素养要求

社会主义精神文明建设最突出最关键的一点就是提高人的素质。精神文明建设的指导思想,从个体和群体两个层面提出了要提高人的素质。个体素质要求是培育“四有”新人,群体素质要求提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。这两个层面的要求是统一的,即有理想、有道德、有纪律归纳起来,就是提高思想道德素质。有文化就是提高科学文化素质。1987

年2月,邓小平同志就指出:“我们提出要教育人民成为‘四有’人民,教育干部成为‘四有’干部,就是有理想、有道德、有文化、有纪律。”邓小平同志还曾指出:所谓精神文明,不但是指教育、科学、文化(这是完全必要的),而且是指共产主义的思想、理想、信念、道德、纪律、革命的立场和原则,人与人的同志式关系,等等。思想道德素质在整个精神文明建设和成为“四有”新人中具有决定意义。新形势下思想道德素质最重要的要求是要有远大的共产主义理想和坚定的政治信念。江泽民同志在《努力建设高素质的干部队伍》的重要讲话中提出新时期干部素质的五条基本要求时说:“要有远大的共产主义理想,坚持正确的政治方向,坚定地走建设有中国特色的社会主义道路,坚决贯彻执行党的基本理论、基本路线和各项方针政策。”

公路路政人员作为具有依法履行国家交通行政管理职权和职责的个人,必须成为具有本行业职业理想,改变交通落后面貌的雄心壮志,具有全心全意为人民服务的职业道德,具有适应岗位需要的工作本领,具有艰苦创业、遵纪守法的优良作风的“四有”交通职工。

职业理想也称事业理想。公路路政人员的职业理想,就是把献身于公路建设事业作为人生的奋斗目标,以及为此所进行的执著追求。要树立这样的职业理想,公路路政人员必须正确认识到公路路政管理工作在社会主义事业中以及在社会生活中的地位、性质、职责、意义、服务对象等,从而激发自己献身公路事业的荣誉感、责任感和幸福感。并以此引导出热爱本职、忠于职守、恪守职业道德的行为准则。

全心全意为人民服务是共产党的宗旨。全心全意为人民服务就应树立密切联系群众、勤政务实、大公无私、廉洁奉公的优良作风。公路路政人员要象毛泽东同志在《纪念白求恩》

一文中所倡导的那样,做一个高尚的人,一个纯粹的人,一个有道德的人,一个脱离了低级趣味的人,一个有益于人民的人。在执行公务中,依靠群众,服务于民,深入持久,不追求表面上的轰轰烈烈,不搞形式主义,要把好事办实,实事办好。为人民服务是窗口行业道德的灵魂。

国家和人民赋予公路路政人员依法执行交通行政管理的特殊权力,要求公路路政人员必须具有严格的职业纪律。职业纪律既是职业道德的内容,又是实施职业道德的保证。职业纪律要求人们在职业活动中遵守秩序、执行命令和履行自己的职责。公路路政人员的职业纪律是指严格遵守国家工作人员的政治纪律、组织纪律和各项工作纪律,适应军事化管理的要求。

二、路政人员在履行路政管理职能中必须具备的素养

文明执勤,按章管理。公路路政管理工作要求路政人员在执行公务中承担保护国家公路的路产、路权,宣传路政管理有关法规,纠正违背国家法律法规的行为。公路路政人员必须做到文明执勤,礼貌待人。要求文明管理、文明宣传、文明服务、文明纠章,把文明行为和文明语言贯穿到执行公务的全过程。公路路政人员在执勤过程中要纠正违章,正确地处理事故,首先必须学法懂法,熟悉和掌握本行业的业务知识和法规,对违反路政行政管理的违法行为敢于依法追究、严肃处理。在依法办事时,力求执法正确、准确,不冤枉一个守法者,也不放过任何违法者。

第二章 路政执法风纪建设

公路路政人员作为执法人员,其仪表和风纪不仅反映自身的素质和教养程度,也反映路政管理队伍的精神面貌,直接影响路政管理队伍的形象和声誉。公路路政人员在执行公务活动中必须按照国家有关规定着装,遵章守纪、作风严谨、平等待人、举止文明。强化公路路政人员队列训练,严格风纪要求,是提高路政队伍素质的重要环节。

第一节 路政人员仪表

《中华人民共和国公路管理条例实施细则》第三十五条明文规定:“公路路政管理人员在执行公务时,按国家规定着装,佩戴‘中国公路路政’胸徽,并持有‘中华人民共和国公路路政管理证’及指挥旗(灯)。路政巡查车辆须装有‘路政管理’标牌和标志灯饰。”(1988年6月28日交通部发布)。

1990年9月24日交通部颁布了《公路路政管理规定(试行)》,《规定》第十三条是:“专职路政管理人员执行公务,一律按国家规定统一着装,佩戴‘中国公路路政’胸徽,并持有‘中华人民共和国公路路政管理证’”。

规章明确规定公路路政人员必须统一着装,佩戴路政管理标志和持有路政管理证件,说明公路路政人员有着特殊的性质,担负着特殊的任务,享有特殊的职权。路政服装、胸徽和证件是对公路路政人员身份的说明,没有这些,将给公路路政

人员依法执行职权和打击违法行为带来许多困难。公路路政人员不仅要爱护和妥善保管好自己的衣装和标志、证件,同时在执勤中要保证着装整洁,不准衣帽冬、夏便装混穿,不准敞胸露体、挽袖、卷裤脚、歪戴帽子、披衣、穿拖鞋、打赤脚等。

人的身体和衣着整洁、卫生既是一个人对周围人的行为的要求,也关系到是否尊重他人、尊重社会相沿成习的人与人之间交往的规范。人穿着整齐美观可以使人的心灵美和外在美得到和谐统一。有助于我们在工作中接近群众,联系群众。所以公路路政人员统一着装不仅是职权的需要,也是职责的需要。

公路路政人员在执行公务中,除了统一着装,佩戴胸徽,持有证件外,还必须注意自己的仪容仪貌。公路路政人员在工作期间不准搭肩挽臂,嬉戏打闹;不准留长发、长须、烫发;不准边走路边吸烟、吃东西;不准在公共场所饮酒;女路政人员着装时不准描眉、涂口红、染指甲以及佩戴饰物。公路路政人员在执勤中应该做到照章办事,平等待人,不以管人者自居,不盛气凌人。公路路政人员在职业活动中要养成举止端庄,以礼待人的良好习惯。做到纠正违章先敬礼,谈吐文雅,不用粗话、脏话,不强词夺理,不恶语伤人。

第二节 路政人员执法风纪建设

公路路政部门要想真正树立自己良好的职业形象,必须加强公路路政人员的执法风纪建设,才能做到文明执勤,礼貌待人,全心全意地为人民服务。

如何加强公路路政人员的执法风纪建设呢?首先要提高对加强执法风纪建设意义的认识。执法风纪素质是一个文明礼貌的行为,文明礼貌是社会进步的产物,是做人的一种美德,它是人们在交往过程中良好的精神素质的外在表现,是每

个公民心灵美和行为美的和谐统一。在人际关系中,它是联结和沟通人们思想感情的桥梁,能起到加强团结,增进友谊,加深了解的作用。在碰到矛盾时,还能有助于当事人镇静自制,理顺情绪,化解矛盾,消除误会。文明礼貌不仅仅反映一个人的文化素质和道德涵养,还能优化形象。在今天的社会活动中,人人讲文明礼貌,从大处讲,有利于社会的安定团结,有利于经济建设,从我们的路政管理工作上讲,有助于联系群众,顺利地开展工作。

执法风纪属于职业道德范畴。严格的执法风纪具有积极地潜移默化的教育作用。它好比一个职业道德的大熔炉,能把新的成员迅速锻炼成有良好职业道德的从业者,使老的成员继续保持优良职业道德传统。一个团体有了良好的执法风纪,就可以互相教育、互相影响、互相帮助、互相监督,形成良好的职业舆论和职业风尚。

第二是执法风纪教育。提高公路路政人员的文化素质、技术素质和思想道德素质,将有助于公路路政人员执法风纪的建设。一种最有效的方法就是加强公路路政人员的队列风纪训练。队列训练有强化行为规范的作用。俗话说:“没有规矩,不成方圆。”公路路政人员只有通过熟悉掌握交通指挥动作要领和队列动作要领,培养出严整的队列风纪和服从命令、听从指挥、文明执法的素质,才能自始至终保持对服务对象“文明礼貌、热情周到”的服务态度和有序的工作环境。公路路政人员只有适应半军事化管理的要求,从一举一动做起,加强自我约束,坚持不懈,才能真正做到在执法过程中一丝不苟,遵章守纪。

第三是建立执法风纪监督制度。为保证公路路政人员执法风纪的严整,各级路政管理应当建立公路路政人员执法风纪监督制度,对于违反执法风纪的路政人员可以批评教育,责令其写出检查,直至给予行政纪律处分。