

大時代叢書之一

施實和今法的役兵民國

劉列夫 著

上海雜誌公司發行

谷川

大時代叢書

國民兵役的法令和實施

劉列夫著

大時代叢書

國民兵役法令和實施

版權所有・不准翻印

著 作 人 劉 列 夫

主 編 人 金 則 人

發 行 人 張 靜 廬

發 行 所 上 海 雜 誌 公 司

漢口：交通路六十二號

廣州：漢民北路二三九號

中華民國二十六年十二月五月初版 發行額五〇〇〇本

實 價 二 角 五 分

序

國民軍役卽民兵制度，本是我國古來的兵制，從三代一直到宋朝，都是用的這個民兵制。試看我國歷史在採行民兵制的時代，往往能征夷狄，抗外侮，我們的祖宗之所以能創成這偉大的國家，留下這份無盡藏的遺產給我們，未嘗不是得力於民兵制度的實行。反之，在招兵制時代，我們的國家民族常常是萎靡不振，宰割由人，五胡亂華以及三百多年的滿清亡國歷史，未嘗不是因為廢止民兵制度而造成的。

我國歷史昭示我們的是：民兵制興則國富民強，招兵制興則國破家亡。這種事實，雖不能指說國家興亡完全繫於民兵制度之興廢，但傭兵制（召兵制）之足造成內亂，而徵兵制（民兵制）之足抵禦外侮，却能証明民兵制之興廢，對國家興

亡大有因果關係。

民兵制度既能富國強家，那末我們爲什麼不及早復興這個制度，以抵抗外侮呢？這話不待我們可查清末史載，確已有恢復民兵制度的計劃，然而軍政制度，不是由人主觀興廢的，當時的頹廢政治，終不容民兵制度復興；現在則相反，全國上下在敵刃加頸的時候都統一起來了，因之只須推行得當，民兵制是不難復活的。

宋代以下千百年的歷史，養成我們重文輕武的孱弱懦怯，我們希望全國同胞從此根絕這種劣性，須知敵人之敢然侮辱我民族，就因爲看透了我們的這種劣性。

敵人對我同胞的兇殺，由東北而華北，而淞滬，而全國各海口各都市，不久的將來，甚或利用飛機炸彈進而轟炸各縣城以及各市鎮鄉村，到那時候躲在鄉村

裡怕被徵去當兵的人，也是會死的，倒是已被徵入營的，因為手執武器可以抵抗，反有生還的希望。我全民族的命運已經註定，「前進則生，退後必死」，我們還能忒沒出息，規避入營，等候敵人殺來，和東北同胞一樣任敵人捕殺麼？我們還能對荷槍衛國的戰士，不加羨慕反而輕視麼？

從前有句古話，叫做「好男不當兵，好鐵不打釘」，那時是因為兵是私人的力量，用來自家打自家的，所以人民都不願意當兵。現在是抵禦外侮的時代，是每個中國人都應該努力拼命的時代，我們應該說「好男要當兵，好鐵變成金」，你看，現在中國人那個不對前線的戰士表示愛護和尊敬啊！

國民兵役的法令和實施

目 錄

序

- 一 什麼叫做國民軍役……………一
- 二 爲什麼一定要採用國民軍役制……………五
- 三 我國需要國民軍役的客觀性……………一〇
- 四 我國國民軍役的法律根據……………一八
- 五 國民軍役在我國歷史上……………九三
- 六 國民軍役實施的準備工作和軍訓……………一〇三
- 七 對軍訓工作貢獻一點意見……………一二〇

國民軍役的法令和實施

一 什麼叫做國民軍役

大凡是個國家，決少不了土地、人民、主權和組織這四樣條件，而爲了保衛土地完整，人民安全，主權獨立，和組織存在，就不可沒有一種力量兵役制度。就是產生力量的一種方法。這制度在古今中外，分爲兩大類。第一類名叫「志願兵制」，這中間有「招兵制」和「志願民兵制」的分別，「招兵制」就是「募兵制」，即用錢僱傭人民當兵，所以也稱「傭兵制」；「志願民兵制」，雖也近似「招兵制」，不強迫國民，由國民自動去當兵，但也不像「招兵制」那樣完全用軍餉買人當兵，而是根據人民的

自由意志來決定的。第二類名叫「義務兵制」這中間也有「義務民兵制」和「徵兵制」之分，「義務民兵制」的受訓時期，比較的短，集合的方法比較的自由，沒有「徵兵制」那樣嚴厲；「徵兵制」則是根據法律，強制國民當兵的。

國民軍役是跟着「徵兵制」走的，要實行「徵兵制」，必得實施國民軍役，所以國民軍役雖和常備兵役稍稍有點差別，事實上却不妨說，國民軍役就是「徵兵制」。這制度是現代多數國家流行的一種兵役制度，我國國民政府前於民國廿二年六月頒佈的兵役法，也採用了這制度，並且已於去年（民國廿五年）三月一日開始了這個制度的準備工作（即壯丁訓練）。因為準備工作做的很認真，收了效，同時又因為全面抗戰的需要，所以國府已於本年八月卅日命令全國實施這個制度了。

這種制度，規定所有能够作軍事活動的成年男子，在法定兵役年齡以內（

我國法定兵役年齡自十八歲至四十五歲（都有股兵役的義務，就是說，都有受軍事訓練和當兵的義務，如果逃避不服從就要受到法律的嚴厲取罰。）

推行這種制度的目的，在使大多數國民受到軍事教育，使國民思想受到尚武精神的教養，平時用以維持社會秩序，戰時用以捍衛國土。

現今世界各大國，除了英美法德日意及蘇聯等國，都是採用的這種制度，我國上自三代戰國，下至隋唐時代，也差不多都是採行的這個制度。

不過，我們應當明白：各國採行同一制度，用意不見得完全相同。就目下講，日德意三國的國民軍役制，名義上儘管說是「自衛」，但實際上却是爲的對外侵略，就是法國的兵役制也還沒有脫離侵略的本色。連我國古時的徵兵制，也還免不了用作內戰和向外侵犯的性質。反之蘇聯及我國現在實行的國民軍役制，立意的確完全爲了「自衛」，爲了保衛自己的國土，抵抗侵略的。就是說我們已經受了

人家的侵畧，並且現有國土主權，還在外敵的浩劫中，所以我們不能不採用這種制度，講究自衛。因此我們又可以說：我國採行國民軍役制是被動的，被人家迫了不能不採行的。

二 爲什麼一定要採用國民軍役制

前面說過，我國採用國民軍役制度，性質是在自衛，然而這會使人發問：兵役制度有好幾種，難道只有用國民軍役制方可自衛麼？由秦到兩漢三國，我國採用了募兵制，國土不是還擴張了許多麼？第一應將各種兵役制的利害，第二要將現代戰爭的性質說一說，才能明白我國現在爲什麼一定要採用國民軍役即徵兵制的道理。

關於兵役制度好壞的批評，有種種說法，有一種立在政府財政見地上說話的，名爲「經濟說」，認爲義務兵制可以節省國家費用，政府對於義務兵不用發餉；反之，志願兵制的開銷很大，軍餉很多，所以費錢。又有一種立在兵士素質上說的，名爲「素質說」，說義務兵制的兵，是有身家財產的，是爲盡義務而來的，所以是

愛國的，強壯的，勇敢的，規矩的，素質好的；反之，志願兵制的兵，都是無業遊民，是墮落的，爲着領餉而來的，不知道愛國，懦弱，腐敗，素質壞的。

上面兩種說法，是各國一般的見解。此外，在我們中國因爲千百年來身受召兵制之害，所以還有四種說法。一，「治安說」，此說認爲在志願兵制的情形之下，軍人可以私有軍隊，軍隊只知道有他們的首領，不曉得有國家，給予軍閥以妄作妄爲的機會，且因那些兵士都是無業遊民，所以一出軍營，就變成土匪。二，「軍權說」，也反對志願兵制，以爲地方軍人在志願兵制下，既有自由召募徵發的權力，而應募被徵來的又多爲獷悍無業之民，所以一般野心者利用招兵之名，養成私人軍隊，造成個人勢力，募養軍隊愈多，勢力也愈大，佔領的地皮也愈廣，結果就各擁重兵，割據一方，破壞統一，對內容易造成內亂，對外反而無力禦侮。三，「兵額說」，認爲志願兵制，平時募養的軍隊雖多，而戰時臨陣脫逃的也多；反之，義務兵制在平時

只要供養少數的常備兵，到戰時能用很多的退伍兵士編成大軍。四、「戰術說」此說根據現代戰爭的需要，說現代科學發達，兵器精利，戰術新奇，所以戰爭來的更加劇烈，參戰需要人數多至數百萬，戰爭時日有時要延長數年，一戰勝敗，攸關整個國家的存亡，和全民族的盛衰，若用志願兵制召募極少數，人民來當兵應戰，就難有勝利可操，如果臨時召募補充，訓練不夠，更無勝利可說，因此，爲適合現代戰爭的需要計，則非採用義務兵制不可，尤其是在我們抗戰的游擊戰術上，因爲須要軍民合一，更有採用義務民兵制度的必要。

前面的各種主張，都是反對志願兵制，贊成採用義務兵制的。上節說過，志願兵制有兩種，一爲招兵制，二爲志願民兵制，招兵制之害，已經說明，不足採；至於志願民兵制原來就是一種不澈底的招兵制，實際上也可以說是變態的招兵制，其訓練鬆懈集合自由，當然是更不足取的。然而義務兵制也有兩種，一爲徵兵制，二

爲義務民兵制，我們贊成的是哪一種？按義務民兵制是一種不澈底的徵兵制，它是因爲徵兵制實施不通而想出來的一種變通辦法，訓練集合，也和志願民兵制一樣不嚴格，這種制度當然不能教養出配合現代戰爭所需要的戰士。由此我們可以明白，我們主張的義務兵制，是專指徵兵制即國民軍役這一個制度而講的。

那末國民軍役制度就只有是處，沒有不是之處麼？那也不盡然，例如按這個制度被徵的現役壯丁，不能顧到家務，便不免影響國民經濟。不過，這種缺點，可用徵友，或抽調辦法，加以補救；如像我國過去的三丁抽一，五丁抽二的方法，未嘗不能減少這制度對於私人經濟的損失。

天下事有利必有弊，我們應當明白：在人類歷史尙未發達到「大同世界」的時候，一國的兵制是不可少的，而兵制的選擇，必定要以國防上的需要爲主要條件，萬不能因噎廢食，看見一點弊病，丟了大前提不顧。我國的版圖廣闊，要保衛自

己的國土，既非以當兵爲職業的傭兵所能濟事，同時未來的世界大戰又擺在我們的目前，而這未來的大戰乃所謂「全體戰爭」非過去的「政府戰爭」可比。以往的「政府戰爭」（意思是說一九一四年世界第一大次大戰以前的戰爭，結果只影響一國執政者上台下野）老百姓可以不管，而將來的「全體戰爭」（指全國民總動員講，）戰場能廣延到每一角落，勝敗影響全體國民的生存，所以決非國民自己起來擔當不可。這是就說，非得採用國民兵役制度，逐步武裝全體國民，捍衛國土不可。

三 我國需要國民軍役的客觀性

凡事都有前後果，我國需要國民軍役制度，當然也有它的一定道理。這個道理，就是它的客觀性，也即是國民兵役之所以被我們需要的前因。前面略略說到的未來的世界大戰，是指一般而講的，我們說因為未來的大戰不能不採用國民軍役制，而其他國家，甚至日本帝國主義者也同樣說是因為未來的大戰，因為維持東亞和平，不能不實行這個制度。在這裡，我們應當找出我國需要國民軍役制的特殊性出來，以與侵略者區別清楚。這個特殊性，就是抗戰，也即是對維持東亞和平自名者的反擊。

我們為什麼要反擊維持東亞和平自名者日本帝國主義者，並且因此而需要採用國民軍役制度呢？這是可用事實來回答的。