

农业人事劳动工作

文件选编

第十一册 工资管理

农业部人事劳动司

中国农业科学技术出版社

编委名单

主 任 梁田庚

副主任 冯广军 周 清 潘学峰 魏 琦

委 员 (按姓氏笔画排序)

丁力洪 么振辉 王欣太 王甲云

毛德智 冯 勇 刘宇杰 李奇剑

李 芳 李 雪 吴 昊 张 晔

陈 通 陆友龙 胡文兵 崔江浩

崔鹏伟 彭 钊 赖钺冬 潘利兵

魏 旭

前 言

《农业人事劳动工作文件选编》自 2004 年 11 月出版以来，在方便部系统领导干部及从事人事劳动工作的同志学习、掌握有关方针政策，提高人事劳动工作制度化、规范化水平等方面发挥了重要作用。因近几年出台了不少相关政策法规，在补充新文件基础上，我们对《农业人事劳动工作文件选编》进行了修订。

新版《农业人事劳动工作文件选编》共十二册，第一册为《政务工作》，第二册为《出国（境）人员审查》，第三册为《机构编制》，第四册为《社团管理》，第五册为《干部任免》，第六册为《干部培养考核》，第七册为《干部外派与档案管理》，第八册为《干部监督》，第九册为《专技人才》，第十册为《农村实用人才与技能人才》，第十一册为《工资管理》，第十二册为《调配与保险福利》。为方便查阅和检索，各分册都附有全书总目录。

由于水平有限，疏漏之处敬请批评指正。

农业部人事劳动司

二〇〇九年十一月

目 录

一、工资管理

- 人事部关于印发《全民所有制机关、事业单位职工人数和工资总额计划管理暂行办法》的通知
 (1990年8月14日·人计发〔1990〕17号) 3237
- 国家统计局《关于工资总额组成的规定》
 (1990年1月1日·国家统计局第1号令) 3243
- 国家统计局下发《关于职工个人收入的定义和组成内容》的通知
 (1992年8月10日·国统字〔1992〕257号) 3247
- 关于加强机关事业单位人员工资管理防范虚报冒领工资问题的通知
 (2006年3月22日·国人部发〔2006〕26号) 3250
- 财政部 人事部 中央机构编制委员会办公室关于印发《行政单位财政统一发放工资暂行办法》的通知
 (2000年6月21日·财行〔2000〕1号) 3253
- 农业部办公厅关于印发《农业部机关工作人员工资统一发放暂行办法》的通知
 (2001年2月9日·农办人〔2001〕8号) 3258
- 农业部转发中共中央办公厅、国务院办公厅《关于党政机关县(处)级以上领导干部收入申报的规定》的通知
 (1995年7月11日·农人发〔1995〕27号) 3266
- 农业部人事劳动司关于党政机关县(处)级以上领导干部收入申报有关问题的通知
 (1996年9月2日·农(人薪)〔1996〕23号) 3272

- 农业部办公厅关于转发《财政部关于印发〈行政事业单位工资和津贴补贴有关会计核算办法〉的通知》的通知
(2006年6月22日·农办财〔2006〕46号) 3275
- 农业部办公厅关于加强和规范工资和津贴补贴会计核算工作的通知
(2006年9月8日·农办财〔2006〕71号) 3280

二、有关人员待遇政策

- 人事部关于解除劳动教养人员回原单位工作后如何确定职务和工资等问题给河南省人事厅的复函
(1991年3月27日·人核发〔1991〕3号) 3285
- 人事部关于机关、事业单位工作人员在停职审查期间工资处理意见的通知
(1999年11月23日·人发〔1999〕134号) 3286
- 人事部关于国家机关工勤人员和事业单位工作人员受行政纪律处分工资问题处理意见的通知
(1999年11月23日·人发〔1999〕135号) 3287
- 人事部关于国家机关、事业单位工作人员受行政刑事处罚工资处理意见的复函
(1999年11月23日·人函〔1999〕177号) 3290
- 农业部关于转发事业单位试行人员聘用制度有关工资待遇问题的处理意见的通知
(2004年7月28日·农办人〔2004〕80号) 3294

三、津补贴政策

- 国务院机关事务管理局关于调整中央国家机关工作人员市内交通费综合包干定额的通知
(1990年12月28日·〔1990〕国管财字第249号) 3301

国务院机关事务管理局 人事部 财政部关于在京中央国家机关及所属事业单位工资制度改革中纳入新工资标准的物价、福利性补贴等有关问题的通知 (1994 年 2 月 15 日·〔1994〕国管财字第 15 号) ……	3303
国务院机关事务管理局关于调整职工冬季取暖补贴等有关开支标准的通知 (1995 年 9 月 12 日·〔1995〕国管财字第 86 号) ……	3305
中共中央直属机关事务管理局 国务院机关事务管理局关于给在京中央国家机关工作人员适当补贴的通知 (1996 年 10 月 7 日·〔1996〕国管财字第 171 号) ……	3306
国务院机关事务管理局中共中央直属机关事务管理局关于印发《中央国家机关住宅公务电话管理暂行办法》的通知 (1997 年 10 月 13 日·〔1997〕国管财字第 199 号) ……	3308
人事部 财政部 中央纪委、监察部关于调整纪检、监察办案人员补贴范围和标准的通知 (1997 年 12 月 3 日·人发〔1997〕120 号) ……	3310
国务院机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局关于印发《中央和国家机关公务移动通讯费用补贴管理办法》的通知 (2004 年 1 月 8 日·国管财〔2004〕5 号) ……	3311
财政部驻北京市财政监察专员办事处关于中央在京单位人员副食补贴变更有关问题的通知 (1998 年 11 月 24 日·财驻京监字〔1998〕159 号) ……	3314
国务院机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局关于在京中央和国家机关行政事业单位提高房租增发补贴的通知 (1999 年 11 月 10 日·国管房改字〔1999〕267 号) ……	3317
国务院机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局关于在京中央和国家机关行政事业单位提高房租增发补贴的补充通知 (1999 年 12 月 24 日·国管房改字〔1999〕313 号) ……	3319

- 农牧渔业部重新印发《畜牧兽医工作人员医疗卫生津贴试行办法》的通知
(1983年2月22日·〔1983〕农(办)字第14号) ... 3320
- 农业部关于贯彻执行调整农业事业单位有毒有害津贴和畜牧兽医医疗卫生津贴标准的通知
(1998年1月16日·农人发〔1998〕1号) 3324
- 农业部办公厅关于印发《农业部机关特殊工作岗位公务移动通讯费用补贴发放办法》的通知
(2004年11月16日·农办人〔2004〕112号) 3326
- 农业部住房制度改革领导小组关于转发《关于印发〈在京中央和国家机关住房补贴调整实施办法〉的通知》的通知
(2006年7月20日·农房改〔2006〕16号) 3329
- 农业部办公厅关于调整院士津贴和政府特殊津贴标准的通知
(2008年11月24日·农办人〔2008〕85号) 3335

四、离退休人员待遇政策

- 国务院关于颁发《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》和《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》的通知
(1978年6月2日·国发〔1978〕104号) 3341
- 国务院关于发布老干部离职休养制度的几项规定的通知
(1982年4月10日·国发〔1982〕62号) 3350
- 人事部 财政部关于印发《关于机关事业单位离退休人员计发离退休费等问题的实施办法》的通知
(2006年6月20日·国人部发〔2006〕60号) 3352
- 国务院办公厅转发国家人事局 国家劳动总局关于西藏干部、工人离休、退休、退职工作中有关问题处理意见的报告的通知
(1982年4月24日·国办发〔1982〕36号) 3355

劳动人事部关于如何执行《关于西藏干部、工人离休、退休、退职工作中有关问题处理意见的报告》的函 (1982 年 11 月 24 日·劳人险〔1982〕32 号)	3358
劳动人事部 国务院侨务办公室 中国银行 中华全国总工会关于获准出国定居的退休、退职人员待遇问题的通知 (1982 年 6 月 17 日·劳人劳〔1982〕42 号)	3359
劳动人事部关于建国前参加工作的老工人退休待遇的通知 (1983 年 1 月 15 日·劳人险〔1983〕3 号)	3361
农牧渔业部关于对有重大贡献的高级专家提高退休费标准问题的意见 (1987 年 11 月 5 日·〔1987〕农(人)字第 106 号)	3363
农牧渔业部人事司转发北京市《关于印发〈关于对从事普教工作满 30 年的教育工作者在退休后给予奖励的实施办法〉的通知》的通知 (1998 年 6 月 13 日·农(人劳)字第 22 号)	3365
北京市教育局 北京市人事局对《关于对从事普教工作满三十年的教育工作者在退休后给予奖励的实施办法》的修改意见的通知 (1988 年 6 月 24 日·京教人字〔1988〕第 30 号京人字〔1988〕第 36 号)	3368
农业部人事劳动司关于对有重大贡献的高级专家提高退休费标准有关问题的补充通知 (1999 年 3 月 30 日·农(人技)〔1999〕4 号)	3370
人事部关于退休干部被判处有期徒刑宣告缓刑期间能否增加退休费问题的函 (1996 年 11 月 29 日·人函〔1996〕286 号)	3373
人事部关于机关事业单位因公(工)致残完全丧失工作能力人员退休费问题的复函 (1996 年 12 月 11 日·人函〔1996〕295 号)	3374

- 人事部对《关于对离退休的国家公务员所犯错误如何追究其政纪责任的函》的复函
(2001年2月4日·人函〔2001〕27号) 3375

五、离退休人员津贴补贴

- 中共中央组织部 人事部 财政部 中共中央直属机关事务管理局 国务院机关事务管理局关于调整中央、国家机关离休干部护理费发放范围和交通费定额包干标准的通知
(1992年7月7日·组通字〔1992〕17号) 3379
- 中共中央组织部 人事部 劳动部 财政部关于增加部分老红军、老干部生活困难补助费的通知
(1992年10月14日·组通字〔1992〕27号) 3381
- 国务院机关事务管理局关于调整在京部长级干部宿舍自雇服务人员费用补贴标准的通知
(2003年12月25日·国管财〔2003〕292号) 3382
- 中共中央组织部 财政部 人事部 劳动和社会保障部关于提高红军时期参加革命工作的离休干部护理费的通知
(2007年7月20日·组通字〔2007〕20号) 3383
- 中共中央组织部 财政部 人事部 劳动和社会保障部关于调整因瘫痪等原因生活长期完全不能自理的离休干部护理费标准的通知
(2008年1月22日·组通字〔2008〕6号) 3384
- 中共中央组织部 财政部 人力资源和社会保障部关于提高部分离休干部护理费标准和扩大发放范围的通知
(2008年11月5日·组通字〔2008〕48号) 3386

六、其他

- 教育部关于国家职工在校学习期间工龄计算问题的复函
(1980年7月19日·教计字〔80〕279号) 3389

劳动人事部关于解决原下乡知识青年插队期间工龄计算问题的通知	
(1985年6月28日·劳人培〔85〕23号)	3391
国家教委 劳动部 人事部关于博士生和在职人员考取硕士生学习期间工龄计算问题的通知	
(1990年1月19日·教高〔1990〕001号)	3393
人事部 劳动部关于1966~1969届大中专毕业生参加工作时间和工龄计算问题的通知	
(1994年9月19日·人薪发〔1994〕43号)	3394
北京市人口与计划生育条例	
(2003年7月18日·北京市人大常委会公告第7号)	3395
国务院机关事务管理局关于转发北京市《关于落实〈北京市人口与计划生育条例〉规定的有关奖励等问题的通知》的通知	
(国管财字〔2003〕199号)	3404
国务院机关事务管理局转发北京市计生委、财政局《关于牛奶价格调整后对职工独生子女给予补贴的通知》的函	
(国管财字〔86〕第281号)	3409
国务院机关事务管理局关于调整工作餐等开支标准的通知(婴幼儿补贴部分)	
(1995年9月12日·〔1995〕国管财字第85号)	3411
国务院机关事务管理局关于转发北京市财政局《关于调整行政事业单位工作餐等开支标准的通知》的通知	
(2002年7月3日·国管财字〔2002〕135号)	3412
农业部人事劳动司关于转发人事部、财政部、国务院机关事务管理局《关于调整在京中央国家机关和事业单位工作人员福利费标准的通知》的通知	
(1999年2月4日·农(人劳)〔1999〕4号)	3414

财政部关于印发《中央国家机关和事业单位差旅费管理办法》的通知	
(2006 年 11 月 13 日·财行〔2006〕313 号)	3417
中央国家机关和事业单位差旅费管理补充规定	
(2007 年 7 月 12 日·国管财〔2007〕218 号)	3423
农业部人事劳动司关于职工缴存住房公积金有关工资总额核定问题的通知	
(1996 年 12 月 11 日·农(人薪)〔1996〕46 号)	3426
关于 2009 住房公积金年度住房公积金缴存有关问题的通知	
(2009 年 4 月 2 日·京房公积金管委会〔2009〕2 号)	3430
关于在京中央和国家机关住房公积金缴存问题的通知	
(2009 年 3 月 5 日·国管房改〔2009〕80 号)	3431
附录 农业人事劳动工作文件选编总目录	3433

一、工 资 管 理

人事部关于印发《全民所有制机关、 事业单位职工人数和工资总额计划管理 暂行办法》的通知

(1990 年 8 月 14 日·人计发〔1990〕17 号)

现将《全民所有制机关、事业单位职工人数和工资总额计划管理暂行办法》印发给你们试行。请结合你们的实际情况，切实加强机关、事业单位职工人数和工资总额计划的宏观调控和管理，并将试行情况及时报我部综合计划司。

全民所有制机关、事业单位职工 人数和工资总额计划管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为了加强全民所有制机关、事业单位职工人数和工资总额的计划管理，强化政府人事部门宏观调控职能，使计划管理科学化、规范化、制度化，特制定本暂行办法。

第二条 全民所有制机关、事业单位职工人数和工资总额计划（以下简称计划），是国民经济和社会发展规划的重要组成部分，在国家劳动工资计划中单列，由各级政府人事部门负责编制和管理，实行统一计划，分级管理。

第三条 计划管理范围是：

- （一）各级国家机关、政党机关、社会团体；
- （二）上述机关、团体所属的事业单位；
- （三）国家规定的其他应纳入机关、事业单位计划管理的部门和单位。

第四条 计划工作的基本任务：

（一）贯彻执行计划期党和国家提出的政治、经济、社会发展任务和重大方针政策。

（二）根据国民经济和社会发展规划要求，编制机关、事业单位职工人数、工资总额的长期规划和年度计划，合理确定机关、事业单位的职工人数和工资总额增长幅度。

（三）贯彻按劳分配原则，合理确定调整部门、地区以及各类人员之间的工资关系。

（四）按照节约、高效的原则，合理配置人力资源，调整职工队伍的布局 and 结构，促进人才合理流动。

（五）根据经济体制和政治体制改革的要求，不断改善和完善计划管理体制。

第二章 计划指标

第五条 计划由下列主要指标构成：

- （一）基期末预计到达数；
- （二）计划期计划增加（减少）数；
- （三）计划期末计划到达数。

第六条 计划期职工人数增减包括：

（一）新增职工：

1. 国家统一分配的人员；2. 社会招收人员；3. 调入人员；
4. 成建制划入的人员；5. 其他人员。

（二）减少职工：

1. 自然减员减少的人员；2. 调出人员；3. 成建制划出的人员；4. 其他人员。

第七条 计划期工资总额增减包括：

（一）新增工资总额：

1. 增加职工增资；2. 转正定级增资；3. 工龄、教龄、护龄津贴增长；4. 国家统一安排的新增工资项目；5. 上年增资项目翘尾；6. 晋职晋级增资；7. 增加奖金；8. 成建制划入的工资额；9. 国家规定的其他项目。

（二）减少工资总额：

1. 减人减少工资；2. 掉尾工资；3. 减补员工资差额；4. 超编制单位的工资核减；5. 成建制划出的工资额；6. 其他。

第三章 计划编制

第八条 编制计划须具备下列资料：

（一）基期计划执行情况；

（二）基期和计划期国民生产总值、国民收入、社会总产值、社会劳动生产率、工业企业全员劳动生产率预计到达数和计划数；

（三）基期和计划期社会商品零售物价指数、职工生活费用价格指数预计到达数和计划数；

（四）基期城乡居民生活水平变动情况及计划期国家提高城乡居民生活水平的有关政策、措施；

（五）计划期各项事业发展规划、重点发展领域及有关政策规定；

（六）就业结构及职业需求结构与数量；

（七）财政收支情况；

（八）行政事业经费开支情况；

（九）机构、编制定员情况；

（十）新增劳动力资源，特别是干部资源状况及可供机关事业单位利用程度。

第四章 计划报批

第九条 报批计划按下列程序和要求进行：

（一）各省、自治区、直辖市及计划单列市和国务院各部委、各直属机构的人事部门，根据人事部提出的编制计划的指导原则和政策，按照国家下达的控制数字和表式要求结合本地区、本部门的实际情况，在计划部门的指导下，经过科学的预测分析自下而上地编制计划草案，并附文字报告和详细说明，于每年九月底以前报送人事部。同时，抄送同级计划、劳动部门。

（二）人事部在汇总、审核各地区、各部门计划草案的基础上，经过综合平衡，提出分地区、分部门计划建议方案。

（三）人事部通过一定形式听取地区、部门意见后，对计划建议方案进行必要的调整，按要求时间报国家计委，同时抄送劳动部，由国家计委综合平衡后，纳入国民经济和社会发展规划（草案）。

第五章 计划的下达和调整

第十条 各地区、各部门在接到人事部下发的计划后，应尽快将计划逐级下达到基层。

第十一条 各级人事部门在下达计划的同时，应将计划抄送同级计划、劳动部门和有关开户银行。

第十二条 各地区、各部门在执行计划过程中，如发现计划与实际不符确需调整计划时，应于当年八月底前向人事部提出调整计划的报告，人事部应及时批复。未经人事部批准，不得自行修改计划。

第六章 计划管理

第十三条 凡属本办法《第七条》和《第八条》规定增加的职工和工资，均应纳入计划管理范围。未经国家核准不得超计