

东西 共富 新论



主编 张春山

陕西人民出版社

国家社会科学“九五”规划重点研究项目

东西共富新论

——邓小平东西共富构想及其实现途径研究

主 编 张春山

副主编 许门友 郭立宏

陕西人民出版社

(陕)新登字 001 号

图书在版编目(CIP)数据

东西共富新论/张春山等编著. —西安:陕西人民出版社, 2000

I SBN 7—224—05510—7

I. 东... II. 张... III. 西部大开发(中国)—研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核实(2000)第 67497 号

国家社会科学“九五”规划重点研究项目

东西共富新论

——邓小平东西共富构想及其实现途径研究

主 编 张春山

副主编 许门友 郭立宏

陕 西 人 民 出 版 社 出 版 发 行

(西安北大街 131 号)

洛南县晨光印务有限责任公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 14.375 印张 312 千字

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—1500

ISBN 7-224-05510-7/F·705

定价:24.00 元

编写组成员

主 编 张春山

副 主 编 许门友 郭立宏

撰 稿 人 (按撰写先后为序)

许门友 张春山 杨 丽

徐璋勇 樊正棠 郭立宏

郭 诚 岳 珑 邢冬梅

李娜娜 胡金荣 刘兴昌

序 言

西部大开发战略的提出,标志着中国经济发展战略从非均衡的梯度开发战略向均衡的协调发展战略的转变。当我们把这种战略转变付诸实践时,会发现面临两个难题:一是理论供给不足。已往的发展理论、发展思想在西部大开发实践面前都显得苍白无力,因为如此规模的区域发展,没有现成的发展理论可以套用;二是实践启示不足。在经济发展史上,大国的经验极具可借鉴性,而我国如此规模的区域开发,在世界上尚无先例,因而亦无现成而系统的开发经验可供借鉴。可见,要实现西部大开发战略目标,仅有热情是不够的,因为经济发展的进程不是一厢情愿的,必须对西部大开发的战略、政策进行科学研究与理性思考。尤其是要加强对西部开发的理论探索,为制定西部大开发政策提供依据。展现在读者面前的这部《东西共富新论》正是西部部分学者理性思考和探索的成果。我认为本书有三大特点:

1. 邓小平经济理论研究的新进展

该书是“九五”国家社会科学重点研究项目“邓小平东西共富构想及实现途径研究”的最终成果,该项目以其独特视角分析研究邓小平经济思想——东西共富思想而具理论研究的前瞻性,又适逢西部大开发背景而更凸现该选题的重大现实意义。该书首次对邓小平的东西共富思想进行深入、全面的研究,尤其对邓小平的“两个大局”构想进行了重点分析。该书认为邓小平的东西共富构想是缩小东西部经济发展差距的理论基础,邓小平

“两个大局”的思想是西部大开发的理论指导。这些研究把邓小平经济思想研究推向一个新的层次,为西部大开发战略及政策的选择提供了厚实的理论支撑。

2. 构建“东西共富”富有逻辑的理论体系

该书由5篇14章构成。作者以东西共富为主题,以邓小平东西共富思想为指导,运用马克思主义经济学和现代主流的理论与方法,对东西共富的途径进行了多角度的分析,并构建出富有逻辑的实现东西共富构想的理论体系。

这个逻辑体系是由东西共富的目标、东西共富的理论、东西共富的突破口、东西共富的动力、东西共富的轴心和东西共富的必由之路构成。逻辑关系是:邓小平东西共富思想是东西共富的指南;走出贫困是东西共富的突破口;体制创新是东西共富的持久动力;产业发展是东西共富的轴心;区域合作是东西共富的必由之路。

3. 提出针对性的政策措施

这部书的作者是长期从事区域发展尤其是西部发展问题研究的学者,他们以其对西部经济社会发展的真实感受,以西部人强烈的责任感,加上理性的思考与探索,提出了一系列实现东西共富目标的具体措施,涉及西部国有企业改革,非国有经济发展,产业结构优化,扶贫攻坚,东西合作机制建立,对外开放等众多领域。我认为这些政策建议具有创新性和针对性,无疑对西部发展具有极强的指导作用。

希望这部著作能得到广泛传播,在西部大开发过程中,获得广泛的知识外溢效果。

西北大学经济管理学院院长博士生导师 何炼成

2000年4月10日

前 言

《东西共富新论》一书是“九五”国家社会科学重点研究项目“邓小平东西共富构想及实现途径研究”的最终成果。该项目主持人是西北大学应用社会科学系和西北大学中国西部经济发展研究院张春山教授。协助主持本项目研究工作的是：西北大学应用社会科学系邓小平理论教研室主任许门友副教授，西北大学经济管理学院经济系主任郭立宏副教授（博士）。本书主编由张春山担任，副主编由许门友、郭立宏担任，他们负责领导和组织项目的研究、调查、讨论和提纲的拟定等工作。由于这个项目是带有综合性的系统工程，需要组织跨学科的多种力量为之服务。因此，我们组织了西北大学应用社会科学系、经济管理学院、城市与资源学系、中国西部经济发展研究院和陕西省委党校、新疆大学的 10 多名教授、副教授共同参与与本项目的研究工作。课题组成员从 1997 年到 1998 年利用假期行程数万公里，对东西部的大部分省、市、自治区进行了综合性的实地考察、访问、座谈，收集了大量的第一手资料。在此基础上，经过多次的讨论、分析和论证，拟定和完善了写作提纲，经过集体的努力，终于完成了这部 30 余万字的专著。

在我国，关于东、中、西部三大经济地带的划分，明确使用始于 1986 年，并经当年 3 月六届全国人大四次会议通过的“七五”计划正式对外公布。“七五”计划指出，三大地带是“按照经济技术发展水平和地理位置相结合的原则”划分的，东部沿海地带包括沿海地区的 11 个省、自治区；西部地带包括西南、西北地区的

9个省、自治区；其余省、自治区为中部地带。

1988年，海南岛从广东划出设省后，东部沿海地区的11个省、市、自治区变为12个省、市、自治区（辽宁、河北、北京、天津、山东、上海、江苏、浙江、福建、广东、海南、广西）。1997年，原四川省分为重庆直辖市和新四川省后，西部地区则由原来的9个省、自治区变为现在的10个省、自治区、直辖市（重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆）。“八五”计划继续沿用了三大地带的提法。国家在制定“九五”计划和2010年远景目标时，仍沿用了东、中、西三大地带的概念，但是在表述地区发展方向和政策时，是将东部和中西部分为两部分来写，也未对中部和西部范围进行重新界定。本项目主要是研究西部与东部的发展差距及其解决的基本途径问题。

《东西共富新论》是从宏观上探讨缩小东西部地区发展差距，实现东西共同富裕的现实问题的一本专著。它以“八五”为起点，力求构建新体系，反映新成果，提出新思路、新对策。本书除前言外，共分5篇14章。第一篇“东西共富：21世纪中国改革与发展的目标”（第1—3章）；第二篇“走出贫困：东西共富的突破口”（第4—5章）；第三篇“体制创新：东西共富的持久动力”（第6—8章）；第四篇“产业发展：东西共富的轴心”（第9—11章）；第五篇“区域合作：东西共富的必由之路”（第12—14章）。

本书的基本内容及观点可以概述如下：

改革开放以来，全国各地的经济都得到了前所未有的大发展，经济总量有了很大的提高，人民的物质和文化生活有了很大的改善。但是，在经济高速增长的过程中，东部沿海与中西部地区的发展差距急剧拉大了。这种急剧拉大的差距引起了西部地区干部和群众的忧虑和不安，引起了社会各界的关注和思考。那

么东西差距拉大的原因是什么?怎样正确认识这种差距?如何解决这种差距?这都需要从理论上进行研究和做出科学的回答,在实践上提出一些切实可行的思路 and 对策。本书针对上述问题进行了有益的探讨。

东西部地区发展差距急剧拉大有着多方面的原因,主要是国家实施的非均衡发展战略和投资等有关政策向东部沿海地区倾斜以及区位优势、产业结构、所有制结构和乡镇企业发展上的差异等。怎样看待这个发展差距?我们认为:第一,看待地区差距,要用唯物论和辩证法的观点。近10多年来,东西部地区发展差距扩大趋势的出现,乃是合乎事物不平衡规律的历史现象,这在改革开放和现代化建设的现阶段是不可避免的。第二,对待继续扩大的差距问题,必须高度重视,认真对待,正确处理。因为拉大的东西发展差距几乎涉及整个社会经济生活。这不仅是经济问题,而且关系到民族团结、社会稳定、国家安全和社会主义现代化进程及其目标实现的重大政治问题。

缩小东西部发展差距的理论基础,是邓小平的东西共同富裕的构想。本书的第二章对这一构想进行了全面的阐述,从不同的角度论证了共同富裕是社会主义本质、社会主义目的、社会主义原则和社会主义优越性的表现。认为,贫穷不是社会主义,社会主义的目的是要实现全国各族人民的共同富裕,但共同富裕不是平均富裕,也不是同步富裕,而是先富带后富,后富赶先富,推动一批一批人走上共同富裕的过程。改革以来的实践已经充分证明,部分先富是实现共同富裕的必由之路。

缩小东西部发展差距,实现共同富裕,必须“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”的战略方针。我们认为,这个战略方针是在世纪之交的新形势下和反思建国50年来我国区

域经济发展经历“均衡发展—非均衡发展—协调发展”的过程而确立的。坚持区域经济协调发展的战略方针,关系到社会主义建设的全局和跨世纪经济发展战略目标的实现。要“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”,必须遵循中央确定的“统筹规划、因地制宜、发挥优势、分工合作、协调发展”的原则。区域经济既要充分发挥市场机制配置资源的积极作用,又要加强宏观调控力度,协调效率与公平的关系,做到既缩小地区差距,又实现整个国民经济的持续快速健康发展。

缩小东西部发展差距,实现共同富裕,需要通过多种途径、多种形式和多种措施。但根本出路是深化改革,扩大开放。中国改革 20 多年的历史进程也表明,谁先改革,谁先受益,改革是社会主义社会发展的动力。本书认为,应在下列主要方面采取措施缩小东西部差距:

(1) 加快西部地区体制创新。东西部经济发展差距的深层次原因是体制的差距所致。东部沿海地区经济的快速发展与其体制上的变迁和创新密切相关,主要是国有企业的改革、非国有经济的充分发展和对外开放的效应,在促使东部经济起飞中起了重要作用。而西部地区经济发展迟缓,恰恰是体制的落后以及上述三个方面因素的制约。因此,西部的崛起也应从体制创新入手,加大改革力度。其重点:一是加快非国有经济发展步伐;二是加速调整和优化国有经济结构,使整个国有经济能够形成适应社会主义市场经济各种机制的需要;三是要打破传统的思想束缚,树立起靠开放促开发、以开发求发展的新思路;四是构建西部开发的资本运行新机制,实施有利于西部发展的各种政策,建立和完善各种法规,以保障西部开发的顺利进行。

(2) 积极调整产业结构。东部与西部发展的差异突出表现在

产业结构上的差异。改革开放以来,东部地区的产业布局和经济结构经过调整日趋合理,经济增长比较显著。而西部地区的产业结构基本上是以原材料工业为主的重型结构,加工工业比重很小,产业技术水平低。因此,西部地区要根据不同的地理和气候条件,不同的资源和物种特点,以市场为导向,立足于发挥自身优势,调整优化产业结构,优化产业组织,重视发展高新技术产业,大力发展旅游等第三产业。同时,必须实现经济增长方式的转变,从主要依靠增加投入、追求数量,转到以经济效益为中心,依靠科技进步和提高劳动者素质上来。

(3)加快贫困地区的经济发展,改变贫困地区的落后面貌,是东西部走向共同富裕的一个重要方面。中国贫困人口的主体是农民,而贫困人口绝大部分则分布在西部地区。西部地区严重的贫困使得东西共同发展遇到了很大障碍。因此,尽快走出贫困是东西共富的突破口。本书第二篇集中研究了这个问题。我们认为,西部贫困地区脱贫可从以下几个方面做起:一是继续实行“温饱工程”,进一步落实“国家八七扶贫攻坚计划”,加快脱贫步伐,促使自我发展能力的形成;二是积极改善贫困地区人口的生存环境,为实现温饱解决之后的可持续发展创造条件;三是积极进行产业开发,增加贫困地区人口的收入水平;四是因地制宜地选择“移民开发”、“科技开发”、“劳务输出”等扶贫开发道路,彻底实现扶贫开发模式从“输血型”向“造血型”转换;五是多渠道发展贫困地区教育,提高人口素质,同时大力培养中低档专业人才。

(4)构筑东西合作新体制。缩小地区差距,振兴西部经济,实现共同富裕是一项艰巨的系统工程,需要加大东西部经济联合与合作的力度。因为东西部在经济发展上存在着很强的互补性,在生产要素、产业和产品结构等方面各有优势和劣势,这就使双

方在经济上有可能加强联合与合作。联合与合作要遵循市场经济规律,按照自愿平等、互惠互利的原则,由双方企业共同“唱主角”,决不能用行政命令“拉郎配”。联合与合作的内容,从三大产业、资源开发、产品加工、生产经营到科技、咨询、信息,以至市场培育和发展的各个方面,应当是全方位的。在形式上,既可以是东部企业西进,在中西部办厂,也可以是中西部企业东进,在东部开设窗口或网点;既可以创办新企业,也可以实施企业兼并或改造等等。还有必要建立和完善东西合作的支持系统机制与政策,并把优惠政策系统化、规范化、法律化,使东西合作有坚实的法律保障。西部地区还需要进一步加强各省市区的联合,发挥区域整体优势,增强竞争能力。近十多年来,西南五省区七方经济协调会和西北五省区联合协作都取得了显著成效。总之,通过加大合作力度,促使东西部之间和省区市之间的生产要素在市场机制的作用下双向流动、相互渗透、合理配置,从而加快西部前进的步伐,实现区域经济协调发展。

(5)健全城市体系,发挥城市的中心作用和带动功能。大量的事实表明,西部与东部的经济发展拉开差距,城市欠发达是一个重要原因。东部沿海地区工业之所以发展快,经济水平高,这与区域内发达的城市经济和城市工业的辐射有关。西部地区经济发展缓慢,与该区域内城市少、规模小、密度低、扩散、辐射能力差、城市中心作用发挥不充分有着直接关系。因此,缩小东西发展差距,必须加快西部城市建设步伐,充分发挥中心城市的作用,同时必须注重省、地政府所在地及边境口岸城市建设,大力发展小城镇,建立合理的城市体系,以此为依托和据点,向周围辐射,使之成为区域经济增长的“动力源”和“辐射器”,带动周围地区经济的发展。

(6)认真实施西部大开发战略,对于抑制东西差距发展,实现共同富裕具有非常重要的意义。加快西部大开发的思路,我们认为,不能沿用旧体制和传统增长方式下的老办法,应根据“两个转变”的要求和西部的基本区情,提出并制定符合时代特点和发展趋势的新思路、新对策。即在开发原则上,要把西部大开发作为国家经济社会发展的大战略、大思路,并将其与第三步战略目标的贯彻实施统筹起来考虑;在开发力量上,形成西部地区自身努力、国家和东部地区帮扶的开发合力;在开发重点上要由过去主要开发自然资源转变为既开发和保护自然资源,又开发科技、信息、市场等多种资源;在开发时序上,要有规划、有步骤、分阶段逐步推进,不能急功近利、急于求成;在开发布局上,既要着眼于西部地区的可持续发展,又要一切从实际出发,扬长避短,发挥优势。我们坚信,经过几代人坚持不懈的努力,西部地区一定会呈现出一个经济繁荣、社会进步、人民幸福、山川秀美的新面貌。

(7)缩小东西部发展差距,还必须研究借鉴国外区域经济发展的科学理论和开发落后地区的经验和教训。本书虽然未单独列篇、章论述,但在有关的章节行文中进行了阐述。研究借鉴先进的发展经验,是促进落后地区发展的一条捷径。

综上所述,我们要以邓小平东西共富构想为指导,坚持“区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”的方针,在继续加快东部经济发展的同时,实施西部大开发战略。只要中央和地方,先进地区和落后地区,先进企业和落后企业,先富起来的人和未富起来的人,都为着共同富裕的目标奋发图强,全国人民的共同富裕就一定能够实现,我们中华民族在 21 世纪就一定能够立于世界发达民族之林。

(6)认真实施西部大开发战略,对于抑制东西差距发展,实现共同富裕具有非常重要的意义。加快西部大开发的思路,我们认为,不能沿用旧体制和传统增长方式下的老办法,应根据“两个转变”的要求和西部的基本区情,提出并制定符合时代特点和发展趋势的新思路、新对策。即在开发原则上,要把西部大开发作为国家经济社会发展的大战略、大思路,并将其与第三步战略目标的贯彻实施统筹起来考虑;在开发力量上,形成西部地区自身努力、国家和东部地区帮扶的开发合力;在开发重点上要由过去主要开发自然资源转变为既开发和保护自然资源,又开发科技、信息、市场等多种资源;在开发时序上,要有规划、有步骤、分阶段逐步推进,不能急功近利、急于求成;在开发布局上,既要着眼于西部地区的可持续发展,又要一切从实际出发,扬长避短,发挥优势。我们坚信,经过几代人坚持不懈的努力,西部地区一定会呈现出一个经济繁荣、社会进步、人民幸福、山川秀美的新面貌。

(7)缩小东西部发展差距,还必须研究借鉴国外区域经济发展的科学理论和开发落后地区的经验和教训。本书虽然未单独列篇、章论述,但在有关的章节行文中进行了阐述。研究借鉴先进的发展经验,是促进落后地区发展的一条捷径。

综上所述,我们要以邓小平东西共富构想为指导,坚持“区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”的方针,在继续加快东部经济发展的同时,实施西部大开发战略。只要中央和地方,先进地区和落后地区,先进企业和落后企业,先富起来的人和未富起来的人,都为着共同富裕的目标奋发图强,全国人民的共同富裕就一定能够实现,我们中华民族在 21 世纪就一定能够立于世界发达民族之林。

目 录

第一篇 东西共富:21 世纪中国改革与发展的目标 (1)

第一章 世纪末的困扰:东西部经济发展差距急剧拉大 (2)

一、东西部经济发展的巨大反差 (3)

1. 东西部资源分布严重不均 (3)

2. 东西部经济发展水平差距悬殊 (4)

3. 东西部乡镇企业发展差距较大 (5)

4. 东西部经济结构严重错位 (6)

5. 东西部农民人均收入极度失衡 (7)

二、东西部经济发展差距的背景透视 (8)

1. 改革开放前的东西部均衡发展 (9)

2. 东西部经济发展的“天平”缘何失衡 (13)

三、东西差距拉大的负面影响 (23)

1. 东西差距拉大与共同富裕的社会主义原则 格格不入	(23)
2. 东西差距拉大将会制约我国的现代化进程	(23)
3. 东西差距拉大将会影响社会稳定和民族团结	(24)
第二章 跨世纪的指南:邓小平的东西共富理论	(26)
一、东西共富构想的基本内容.....	(27)
1. 邓小平东西共富构想的内涵	(27)
2. 邓小平共同富裕思想的几个理论界定	(28)
二、实现东西共富构想的途径.....	(34)
1. 先富带后富是逐步实现共同富裕的必由之路	(34)
2. 实现共同富裕,避免两极分化	(42)
三、东西共富构想的理论和现实意义.....	(44)
1. 东西共富构想是对科学社会主义理论的重大 发展	(44)
2. 邓小平东西共富构想为我国制定、实施和调整 区域经济发展战略布局提供了理论依据	(53)
第三章 东西共富的战略思考:促进区域经济的协调 发展	(59)
一、区域经济协调发展的重要性.....	(59)
1. 实现跨世纪经济社会发展战略目标的需要	(59)
2. 巩固民族团结、实现社会长期稳定的需要 ...	(62)
3. 社会主义本质的要求	(63)

4. 合理配置资源,促进全国经济布局合理化的需要	(64)
5. 实现可持续发展的需要	(66)
二、实现区域经济协调发展必须坚持的原则	(68)
1. 正确处理全国总体经济发展与区域经济发展的关系	(68)
2. 正确处理外部推动与地区自我发展的关系	(70)
3. 正确处理发挥市场机制调节作用与加强国家宏观调控力度的关系	(73)
三、加快西部大开发,促进东西部经济协调发展	(75)
1. 我国区域经济发展战略的历史演变	(75)
2. 加快西部大开发,再造西部辉煌	(79)
第二篇 走出贫困:东西共富的突破口	(86)
第四章 贫困:东西共富的巨大障碍	(87)
一、贫困:西部无法回避的现实	(87)
1. 贫困的基本特征	(87)
2. 贫困的区域分布	(90)
3. 中国西部贫困的具体表现	(95)
二、西部贫困的根源剖析	(99)
1. 西部贫困的内部要素分析	(99)
2. 西部贫困的外部环境分析	(108)
三、贫困:东西共同发展的障碍	(115)
1. 贫困导致经济增长动力不足	(115)
2. 贫困制约着经济的发展与社会的进步	(117)