



严格依照党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲编写

2010



党政领导干部

公开选拔和竞争上岗考试辅导教材

公共科目(上)

主编：伍景玉

本书特色

◎紧跟当前形势

包含两会最新内容，囊括当前所有热点时政

◎讲解细致入微

分专题对考纲要求内容深入分析，提供应对策略，突出考点

◎内容全面周到

提供考点精讲、考试报考指南、考试特点分析及备考建议

◎网络超值服务

购书同时赠送华图网校20元代金券

京华出版社



严格依照党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲编写

2010

党政领导干部

公开选拔和竞争上岗考试辅导教材

公共科目(上)

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共科目/伍景玉主编. —北京:京华出版社,2009.12

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试专用教材

ISBN 978-7-80724-781-4

I. ①公… II. ①伍… III. ①国家行政机关—领导干部—招聘—考试—中国—教材
IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 216451 号

公共科目(上)

主 编:伍景玉

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:三河市冠宏印刷装订厂

开 本:850mm×1168mm 1/16

字 数:2728 千字

印 张 数:85.25 印张

版 次:2010 年 3 月第 1 版

印 次:2010 年 3 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80724-781-4

全套定价:206.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系



Foreword

党中央高度重视干部人事制度改革。党的十七大和十七届四中全会对深化干部人事制度改革作出了全面部署。为贯彻落实中央精神,中组部组织力量研究起草了《2010—2020 年深化干部人事制度改革规划纲要》。《纲要》指出,要加大竞争性选拔干部力度。公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔干部方式,是当前干部群众认为最有成效的干部人事制度改革措施。要完善选拔方式,提高选拔质量,做到经常化、制度化、规范化。积极改进考试测评,突出岗位特点,注重实际能力,坚持干什么、考什么,提高考试测评的科学性和实用性,把考试与考察更好地结合起来,全面准确地了解干部德才表现和工作实绩,以人岗相适取人。

为了给广大中青年干部提供全面的、科学的理论指导,使广大竞聘者有针对性地、高效率地做好应试准备,并在考试中稳操胜券,华图公务员考试研究团队依托华图的师资力量和培训经验,组织国家行政学院、中共中央党校、北京大学、中国人民大学等单位的有关专家、学者,针对新修订的《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》精心编写了本书。本书在内容结构、体例编排等方面有如下特点:

1. 精心编写体现权威。严格依托《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》要求考点内容,专家团队共同精心打造。编写组成员分别来自中共中央党校、国家行政学院、北京大学政府管理学院、中国人民大学公共管理学院,有多年从事党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试的命题研究工作经验。编写组成员群策群力、通力合作、精心打造,全面地为应试者点拨考试特点及最新考试动向。

2. 紧扣大纲变化体现实效性。本书是在对历年党政领导干部公开选拔和竞争上岗大纲与真题的深度研讨后而写成的。严格依据最新《大纲》变化编写,充分体现党政领导干部公开选拔和竞争上岗的最新精神,力求为报考人员提供最有价值的考试信息。尤其对考试中出现频率较高的党和国家重大时政内容,如:科学发展观;民生问题;国际国内形势;党的十七大及十七届三中、四中全会以及 2010 年“两会”精神等重要内容有针对性地进行了总

结概括,提炼了大量翔实资料。

3. 点面结合体现系统性。本书涵盖了党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试的全部内容,从考试规划到考试内容、从备考技巧到备考资料、从基础理论到操作实务,均做到了多角度论述、全方位覆盖。明晰的知识结构与详尽的知识要点更是可以帮助应试者提高答题的准确度与周延性,正确把握解题思路和方法,使应试者能够有针对性地进行备考,胸有成竹地参加考试。

4. 全真模拟体现实战性。本书综合了最近几年全国各地的党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试试题的内容并加以整理分析,精选了其中有代表性的真题试卷,并提供了参考答案。同时还精心组织编写了若干套全真模拟备考试卷,并附有详细解答。确保每道题合理、实用,使广大应试者的学习事半功倍、更加高效。

5. 一举多得体现增值性。本书还通过“华图网校”为广大应试者提供网上答疑、考试资料下载、考生经验交流、考试信息查询等多项服务,便于广大应试者及时解决在平时学习中遇到的困惑。

本书在编写、出版过程中,得到了中央和国家机关相关部门、资深专家的大力支持,同时参考引用了部分相关资料,在此一并致谢。

编 者

2010 年 3 月



Contents

绪 论	1
-----------	---

第一部分 政 治

第一篇 时政专题	4
专题一 两会专题	4
专题二 建设社会主义新农村专题	17
专题三 金融危机专题	21
专题四 区域发展专题	24
专题五 2009—2010 年国内外时政热点集锦	27
巅峰真题	37
华图题库精选	41
第二篇 马克思主义	47
第一章 马克思主义哲学原理	47
专题一 科学的世界观和方法论	47
专题二 物质和意识	49
专题三 普遍联系和永恒发展	52
专题四 认识和实践	56
专题五 社会规律和人的活动	59
专题六 社会基本矛盾和社会形态	61
专题七 阶级和国家	63
专题八 社会意识及其形式	65
专题九 人民群众和个人在历史上的作用	66
专题十 社会进步和人的解放	67
巅峰真题	68
华图题库精选	71



第二章 马克思主义政治经济学	75
专题一 生产方式与经济制度	75
专题二 商品与货币	75
专题三 资本与剩余价值	76
专题四 资本积累	78
专题五 资本的流通过程	81
专题六 剩余价值的分割与国民收入分配	82
专题七 资本主义发展的历史趋势	85
巅峰真题	86
华图题库精选	88
第三章 科学社会主义	90
专题一 社会主义从空想发展成为科学	90
专题二 马克思恩格斯的科学社会主义理论	91
专题三 列宁对科学社会主义的发展	92
专题四 社会主义取代资本主义是一个相当长的历史过程	93
巅峰真题	95
华图题库精选	96
第三篇 毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观	98
第一章 毛泽东思想	98
专题一 马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合的理论成果	98
专题二 新民主主义革命和新民主主义社会	100
专题三 社会主义改造和社会主义建设	102
专题四 统一战线	103
专题五 人民战争和人民军队	105
专题六 党的领导和党的建设	106
专题七 思想政治工作	107
专题八 政策和策略	108
专题九 国际关系和外交方针	109
专题十 毛泽东思想的活的灵魂	110
专题十一 毛泽东思想的历史地位	111
巅峰真题	111
华图题库精选	115



第二章 邓小平理论	119
专题一 邓小平理论的历史地位	119
专题二 邓小平理论的精髓	119
专题三 社会主义的本质与根本任务	120
专题四 社会主义初级阶段	121
专题五 社会主义改革	122
专题六 社会主义对外开放	123
专题七 社会主义建设发展战略	124
专题八 社会主义市场经济	127
专题九 社会主义民主与法制	128
专题十 社会主义精神文明建设	131
专题十一 “一国两制”构想与祖国统一	132
专题十二 社会主义国家外交战略	133
专题十三 社会主义事业的领导核心和依靠力量	134
巅峰真题	135
华图题库精选	137
第三章 “三个代表”重要思想	140
专题一 “三个代表”重要思想形成的时代背景和实践基础	140
专题二 “三个代表”重要思想的历史地位	142
专题三 “三个代表”重要思想的科学内涵	143
专题四 “三个代表”重要思想的理论创新和实践创新	144
专题五 贯彻“三个代表”重要思想的根本要求	149
巅峰真题	150
华图题库精选	153
第四篇 中共党史、党的学说和党的建设、党和国家的方针政策	156
第一章 中共党史	156
专题一 中国共产党的创立时期	156
专题二 新民主主义革命时期	158
专题三 从新民主主义向社会主义的转变时期	161
专题四 社会主义建设的探索时期	163
专题五 改革开放和社会主义现代化建设的新时期	166
巅峰真题	170
华图题库精选	171



第二章 党的学说和党的建设	173
专题一 马克思主义党的学说的创立和发展	173
专题二 党的性质	175
专题三 党的纲领和路线	177
专题四 党的宗旨和群众路线	178
专题五 党的领导	179
专题六 党的思想建设	179
专题七 党的干部队伍建设	180
专题八 党员队伍和党的基层组织建设	182
专题九 党的民主集中制与党的制度建设	184
专题十 党的作风建设与反腐倡廉	186
专题十一 维护和加强党的团结	189
专题十二 正确处理中国共产党同世界各国政党的关系	190
巅峰真题	190
华图题库精选	192
第三章 党和国家的方针政策	193
专题一 全面建设小康社会	193
专题二 经济建设和经济体制改革	194
专题三 政治建设和政治体制改革	194
专题四 文化建设和文化体制改革	196
专题五 国防建设	198
专题六 “一国两制”和实现祖国统一	198
专题七 对外政策	199
巅峰真题	200
华图题库精选	202

第二部分 经济与法律

第一篇 经 济	204
第一章 社会主义市场经济体制	204
专题一 经济体制	204
专题二 市场经济	208
专题三 社会主义市场经济	210



巅峰真题	211
华图题库精选	212
第二章 微观经济	216
专题一 市场主体	216
专题二 市场机制	217
专题三 市场竞争	220
专题四 收入分配	223
巅峰真题	225
华图题库精选	227
第三章 宏观经济	230
专题一 宏观经济调控	230
专题二 财政与税收	232
专题三 货币与银行	238
巅峰真题	242
华图题库精选	245
第四章 国际经济	248
专题一 开放经济	248
专题二 国际贸易	249
专题三 国际金融	251
巅峰真题	257
华图题库精选	258
第二篇 法 律	262
第一章 法学基础理论	262
专题一 基本概念	262
专题二 法的制定和实施	263
专题三 依法治国的理论与实践	264
巅峰真题	269
华图题库精选	271
第二章 宪法	274
专题一 宪法的地位和作用	274
专题二 中华人民共和国的国体、政体和其他基本制度	276
专题三 中华人民共和国公民的基本权利和义务	278
专题四 中华人民共和国国家机构	280



目 录

专题五 宪法的修改	281
巅峰真题	283
华图题库精选	286
第三章 有关部门法	293
专题一 行政法	293
专题二 刑法	309
专题三 民法	313
专题四 经济法	323
专题五 劳动法	335
专题六 环境与资源保护法	339
专题七 诉讼程序法	342
专题八 国际法	348
专题九 国际经济法	349
巅峰真题	353
华图题库精选	359

绪 论

一、党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试报考指南及政策解读

(一)党政领导干部公开选拔和竞争上岗的含义

公开选拔,就是运用公开报名、考试和考核相结合,面向社会招考的方式选拔领导干部。竞争上岗,是在领导干部的选任过程中引入竞争机制,通过公开、平等的竞争,确定职位的最优人选。公开选拔、竞争上岗主要适用于选拔任用地方党委、政府工作部门的领导成员或其人选,党政机关内设机构的领导成员或其人选,以及其他适于公开选拔、竞争上岗的领导职务。公开选拔面向社会进行,竞争上岗在本单位或者本系统内部进行。

党政领导干部公开选拔和竞争上岗的突出特点,就是在传统的推荐考察选拔干部的基础上引入了考试这个环节,从而在干部工作中实现了定性分析与定量分析的有机结合,增强了选人用人的科学性。公开选拔和竞争上岗是新时期党和国家改革开放选拔任用制度的一项重要成果,是贯彻落实中共中央关于加强党的执政能力建设、实施人才强国战略、深化干部人事制度改革和建设高素质干部队伍的要求,也是公开、平等、竞争、择优原则在干部选拔任用工作中的有效运用。

(二)党政领导干部公开选拔和竞争上岗的程序

公开选拔、竞争上岗工作在党委(党组)领导下进行,由组织(人事)部门组织实施,应当经过下列程序:

1. 公布职位、报考人员的资格条件、基本程序和方法等;
2. 报名与资格审查;
3. 统一考试(竞争上岗须进行民主测评);
4. 组织考查,研究提出人选方案;
5. 党委(党组)讨论决定。

(三)党政领导干部公开选拔和竞争上岗的意义

1. 打破了选人用人的旧有模式

面向社会公开选拔优秀人才,不仅打开了纳贤、聚贤之路,从而形成了天下英才皆尽其用的良好局面,而且还能够使更多的优秀人才源源不断地进入到组织部门的视野,从而有助于真正解决实际存在的用人视野不够宽、优秀人才难以被发现的顽疾。可以说,公开选拔这种新颖的选拔人才的模式打破了以往选人、用人单位所有的束缚,突破了部门、行业与职业之间的限制,从而大力促进了不同行业、部门之间的干部交流,也有利于实现人才资源合理配置的最终目的。

2. 有助于优秀人才皆尽其才

实际上,公开选拔和竞争上岗正是成功借鉴了现代科学的考试方法和人才测评技术的结果;从其意义与作用上而言,对干部的能力素质进行定量评价与分析,再加上细致、全面的考查,大大提高了选人、用人的准确性,从而实现了好中选优、优中选优,使一批德才兼备的优秀人才走上领导岗位的目的。据用人单位反映,公开选拔上来的领导干部整体素质比较高,在工作中表现出了很强的进取心与敬业精神,从而能够较好地履行其所担负的职责。

3. 推进了领导干部年轻化进程

从调查情况来看,公开选拔上来的领导干部大多在年龄和学历层次上具有明显的优势。不仅如此,



而且通过公开选拔,实行选拔一批、发现一批、储备一批的做法,把已经通过了笔试、面试和组织考查但因职数所限而未被任用的优秀年轻干部,充实到后备干部队伍当中,从而有利于后备干部队伍年龄、文化、专业结构的优化与完善。

4. 加强了使用干部的透明度

公开选拔领导干部把坚持党管干部的原则和走群众路线密切结合了起来,这种做法,不仅扩大了民主,而且还提高了群众的参与程度,使其参政、议政的能力与素养渐渐得到提升。另外,在工作中,实行职位公开、标准公开、程序公开、结果公开;笔试成绩、面试人选和考查人选的名单公布或通过电视等新闻媒体发布,使参加竞争的干部和社会各界及时了解公开选拔工作的进展情况,增强了干部工作的透明度。也就是说,在公开选拔的各个环节当中,既有群众监督、新闻舆论监督,也有包括纪检、监察、公证等部门在内的各层次的监督,从机制上保证了干部选任工作的公正性,防止了选人、用人的不正之风。

5. 有利于在年轻干部中形成积极向上的氛围

从公开选拔和竞争上岗的过程与结果来看,都会有利于打破“论资排辈”、“平衡照顾”等陈旧思维与观念,为干部向组织展示自己的才能、才华提供了更大的空间,从而非常有利于激发广大干部刻苦学习、奋发向上的进取精神,也增强了干部敬业爱岗的优良作风和不进则退的危机意识,减少了部分年轻干部心理上的烦躁心理和情绪,使他们把精力最终集中到加强学习、钻研业务和努力提高自身素质当中去。

二、党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试的特点及结构

1. 根据《党政领导干部选拔任用工作条例》第九章当中的规定,考试(包括笔试和面试)是不可或缺的环节。笔试测评一般分公共科目与专业科目两部分,有的还加试外语。

2. 笔试特点之一:内容广泛,涉及面相当广。仅公共科目就包括政治、经济、法律、管理、科技、历史、国情国力、公文写作等内容,专业知识涉及范围也从古到今,相当广泛。

笔试特点之二:题目灵活性较大。笔试题目并不局限于考某个知识点,而是融合相关知识考查应试者的工作经验和反应能力。

3. 《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》公共科目笔试部分的重要规定有:

第五条 公共科目笔试范围包括政治、经济、法律、管理、科学技术及历史、国情国力、公文写作与处理,主要测试应试者胜任党政领导工作必须具备的基本素质,特别是运用有关基本理论、基本知识和基本方法分析解决领导工作中实际问题的能力。

第六条 公共科目笔试方式与试卷结构如下:

(一)测试方式为闭卷。

(二)试卷满分为100分或150分。

(三)测试时限为150分钟或180分钟。

(四)试题难度根据领导职位对知识和能力素质的要求确定。

试卷中不同难度的试题比例为:较难试题约占20%,中等难度试题约占50%,较容易试题约占30%。

(五)试题内容比例根据领导职位对知识和能力素质的要求确定。

(六)试题类型分为客观性试题和主观性试题。客观性试题包括判断题、选择题(单项选择题、多项选择题)等;主观性试题包括辨析题、论述题、案例分析题、写作题、申论题等。选拔职位的职级越高,主观性试题的比例应越大。

三、公共科目备考与考试建议

第一,复习的技巧。有考试就有复习。因为党政领导干部公开选拔考试主要考查应试者的知识储备与工作经验,所以在进行笔试复习时,前期最好不要做大量的练习,要尽量多看大纲所包括的基本知识,主要是针对自己的薄弱环节来强化记忆。由于笔试并不能面面俱到,有的侧重历史,有的侧重管理,有的



侧重领导科学,有的侧重政治理论等等,所以对自己的薄弱环节要多加注意,有针对性地复习,做到有的放矢。

第二,时间安排的技巧。对于紧张的考试,合理的时间安排十分必要。很多应试者就吃了时间不够的亏。所以,作为应试者,在考场上要尽快大致地根据题型、难易程度的不同来合理地分配时间,以使自己比较从容地完成答卷。一般3个小时的考试,作文不能少于1个小时,最好安排70至75分钟,这样才能使你有较充足的时间写好文章。

第三,答题的技巧。选择题、判断题等客观性题目,答题难度不大,已了解的知识点,信手拈来;没把握的,就采取排除法和想象法,有时一些专业题目,可能与最近的领导讲话有关,想想讲话的内容和当前的工作形势,就能做出比较正确的判断。对于简答题、案例分析题、论述题,就要费番工夫了。简答题,就是简要回答问题,能知道要点就说要点,如果要点记不全,就尽量扩充已知的要点,当然要能理解题意,基本上答对意思就行了;案例分析题,要抓住中心要点,看是涉及管理知识还是涉及组织领导知识等等,然后根据自己的工作经验,谈谈自己的看法,见解越深刻越好;论述题,一般都是些政治理论观点问题,要准确把握,作为应试者,把握这些要点应该没问题,然后结合工作实际或当前形势,发表一下自己的看法和见解。

第四,作文的技巧。说到写文章,其实应试者在这方面大有发挥的余地,也许文章的好坏就直接关系到你是否进入面试范围。一般而言,入围面试的应试者的基础知识、专业知识差距不会太大,而好、中、差三类文章,就可拉开10来分的差距。可见,笔试好坏的分水岭就在写文章。写文章,总的是看综合分析、逻辑思维和文字表达能力,除平时积累外,注意技巧也很重要。一是结构作文法。结构作文法就是先拟结构再填文字的办法。考试,特别是这种公开选拔考试中,作文都是有明确要求的,如要求是议论文,字数800左右或1000左右,结合本职位特点等等。看了作文要求后,用15—20分钟拟好提纲,拟好提纲就可以放开写了。二是字数控制法。一篇文章,字数一般都有要求。在紧张的考试中,控制好时间才能从容不迫。控制好文章的字数既能突出重点又能节约宝贵的时间,还能显示你的水平。一篇要求800来字的文章,控制字数在720至880字之间,即字数出入在要求字数的10%以内就行了。三是名言名句法。一篇文章恰如其分地用上几句名言名句,就能使文章出彩,让人产生好感,从而得到理想的高分。四是消灭错别字。一篇文章,从头到尾,要保持卷面整洁,看不到错别字,这不仅从某一方面证明了你的文字功底,而且也会让评卷老师印象深刻。

第一部分 政 治

第一篇 时政专题



考情追踪

一、考试内容及分析

2009年9月8日,中共中央组织部颁布《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》(以下简称《考试大纲》)修订版,修订后的《考试大纲》共分十章十八条。正文包括总则、公共科目笔试、专业科目笔试、面试、附则五部分内容,其中对时事政治的描述是:“当前人类面临的全球性重大问题,近两年国内外发生的重大事件”。

结合《考试大纲》要求以及往年的试题命制规律,时事政治考查的重点以国内时政热点为主,突出考查重大事件。

国内时政方面,主要围绕中国共产党和中国政府制定的路线、方针、政策和公布的重要文件,以国家主要领导人的重要文章和讲话的内容为重点而展开命题。具体来讲,每年的“两会”,特别是政府工作报告;中共中央全会特别是通过的有关文件;党的主要领导人的讲话;重大方针政策的制定;当年的重大事件,重大社会、现实、理论热点,这些往往是命题的重要信息源和出题点。

国际时政方面,主要围绕中国对国际形势的认知和主张,内容涉及大国外交,中外关系特别是中美关系,国际重大事件特别是具有历史意义的事件,如金融危机、联合国气候峰会等事件。

二、复习指导

时事政治有着很强的时效性,在短期内会在各类媒体上大量出现,应试者需要利用复习的空闲时间来关注。只有比较认真的关注,才会留下深刻的印象,这种学习方式要比等到复习的最后拿着一堆资料死记硬背好得多。

在此,提醒广大的应试者,要注意在平时的点滴时间里积累知识点,在理解的基础上记忆,融会贯通,这样就能节约大量的时间和精力,事半功倍。



专家精讲

专题一 两会专题

政府工作报告

——2010年3月5日在第十一届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表:

现在,我代表国务院向大会作政府工作报告,请予审议,并请全国政协各位委员提出意见。



一、2009 年工作回顾

2009 年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。去年这个时候,国际金融危机还在扩散蔓延,世界经济深度衰退,我国经济受到严重冲击,出口大幅下降,不少企业经营困难,有的甚至停产倒闭,失业人员大量增加,农民工大批返乡,经济增速陡然下滑。在异常困难的情况下,全国各族人民在中国共产党的坚强领导下,坚定信心,迎难而上,顽强拼搏,从容应对国际金融危机冲击,在世界率先实现经济回升向好,改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。国内生产总值达到 33.5 万亿元,比上年增长 8.7%;财政收入 6.85 万亿元,增长 11.7%;粮食产量 53082 万吨,再创历史新高,实现连续 6 年增产;城镇新增就业 1102 万人;城镇居民人均可支配收入 17175 元,农村居民人均纯收入 5153 元,实际增长 9.8% 和 8.5%。我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一步。实践再次证明,任何艰难险阻都挡不住中华民族伟大复兴的历史进程。

过去的一年,极不平凡,令人振奋。我们隆重庆祝新中国成立 60 周年。抚今追昔,伟大祖国的辉煌成就极大地激发了全国人民的自信心和自豪感,极大地增强了中华民族的向心力和凝聚力,极大地提升了我国的国际地位和影响力,必将激励我们在中国特色社会主义道路上继续奋勇前进。

一年来,我们主要做了以下工作:

(一)加强和改善宏观调控,促进经济平稳较快发展。我们实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,全面实施并不断完善应对国际金融危机的一揽子计划。大规模增加财政支出和实行结构性减税,保持货币信贷快速增长,提高货币政策的可持续性,扩大直接融资规模,满足经济社会发展的资金需求,有效扩大了内需,很快扭转了经济增速下滑趋势。

着力扩大居民消费。我们鼓励消费的政策领域之宽、力度之大、受惠面之广前所未有。中央财政投入资金 450 亿元,补贴家电汽车摩托车下乡、汽车家电以旧换新和农机具购置。减半征收小排量汽车购置税,减免住房交易相关税收,支持自住性住房消费。全年汽车销售 1364 万辆,增长 46.2%;商品房销售 9.37 亿平方米,增长 42.1%;社会消费品零售总额实际增长 16.9%,消费对经济增长的拉动作用明显增强。

促进投资快速增长。我们发挥政府投资“四两拨千斤”的作用,引导带动社会投资。实施两年新增 4 万亿元的投资计划。2009 年中央政府公共投资 9243 亿元,比上年预算增加 5038 亿元,其中,保障性住房、农村民生工程、社会事业投资占 44%,自主创新、结构调整、节能减排和生态建设占 16%,重大基础设施建设占 23%,灾后恢复重建占 14%。全社会固定资产投资增长 30.1%,投资结构进一步优化。投资快速增长有效弥补了外需下降的缺口,加强了薄弱环节,为经济社会长远发展奠定了坚实的基础。

我们加快推进汶川地震灾后恢复重建,重灾区已完成投资 6545 亿元,占规划总投资的 65.5%。国家的大力支持,全国人民的无私援助,灾区群众的艰苦奋斗,使遭受重大创伤的灾区呈现出崭新面貌。一座座新城拔地而起,一个个村庄焕发出蓬勃生机。这充分体现了中华民族的无疆大爱,有力彰显了社会主义制度的无比优越。

(二)大力调整经济结构,夯实长远发展基础。我们把保增长与调结构紧密结合起来,加快解决制约经济发展的结构性矛盾。

“三农”工作进一步加强。中央财政用于“三农”的支出 7253 亿元,增长 21.8%。大幅度提高粮食最低收购价。启动实施全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划。继续改善农村生产生活条件,农村饮水安全工程使 6069 万农民受益,新增 510 万沼气用户,新建和改造农村公路 38 万公里、农村电网线路 26.6 万公里,又有 80 万户农村危房得到改造,9.2 万户游牧民实现了定居。我们加大扶贫力度,贫困地区的生产生活条件得到明显改善。

产业结构调整力度加大。制定并实施十大重点产业调整振兴规划。鼓励企业加快技术改造,安排 200 亿元技改专项资金支持 4441 个技改项目。重点行业兼并重组取得新进展。下大力气抑制部分行业



产能过剩和重复建设,关停小火电机组 2617 万千瓦,淘汰落后的炼钢产能 1691 万吨、炼铁产能 2113 万吨、水泥产能 7416 万吨、焦炭产能 1809 万吨。加快实施国家科技重大专项,中央财政用于科技的支出 1512 亿元,增长 30%。积极支持自主创新产品推广应用,清洁能源、第三代移动通信等一批新兴产业快速发展。大力加强基础设施建设,新建铁路投入运营 5557 公里,高速公路新建通车 4719 公里,城市轨道交通建设加快,新建、改扩建民用机场 35 个;新增发电装机 8970 万千瓦,西气东输二线西段工程实现供气,南水北调工程建设加快推进,6183 座病险水库除险加固工程开工建设。

节能减排和环境保护扎实推进。安排预算内资金,支持重点节能工程、循环经济等项目 2983 个;实施节能产品惠民工程,推广节能空调 500 多万台、高效照明灯具 1.5 亿只。继续推进林业重点生态工程建设,完成造林 588 万公顷,森林覆盖率达到 20.36%。综合治理水土流失面积 4.8 万平方公里。加强“三河三湖”等重点流域水污染防治和工业废水废气废渣治理。“十一五”前四年累计单位国内生产总值能耗下降 14.38%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降 9.66% 和 13.14%。积极开展应对气候变化工作,明确提出 2020 年我国控制温室气体排放行动目标和政策措施。气象预报预警和地震监测工作得到加强,灾害防御能力不断提升。

区域协调发展迈出新步伐。深入实施区域发展总体战略,制定若干区域发展重大规划和政策。中西部和东北地区加快开放开发,积极承接产业转移,发展基础不断夯实;东部地区加快结构调整和自主创新,经济发展活力增强。区域发展呈现布局改善、结构优化、协调性提高的良好态势。

(三)坚持深化改革开放,不断完善有利于科学发展的体制机制。我们把深化改革开放作为应对国际金融危机的强大动力,努力消除体制障碍,不断提高对外开放水平。

重点领域和关键环节改革加快推进。增值税转型全面实施。成品油价格和税费改革顺利推进,新的成品油价格形成机制规范运行。国家开发银行商业化转型和农业银行股份制改革扎实推进,跨境贸易人民币结算试点启动实施。创业板正式推出,为自主创新及其他成长型创业企业开辟了新的融资渠道。地方政府机构改革有序开展,事业单位分类改革试点稳步进行。集体林权制度改革全面推开,1 亿公顷林地确权到户,占全国集体林地面积的 60%,这是继土地家庭承包之后我国农村经营制度的又一重大变革。

开放型经济水平不断提高。出台一系列稳定外需的政策措施,采取符合国际惯例的方式支持出口企业,完成短期出口信用保险承保 900 亿美元,安排 421 亿美元大型成套设备出口融资保险。鼓励增加进口。去年下半年开始进出口降幅明显收窄,国际市场份额得到巩固,全年进出口总额 2.2 万亿美元。扭转利用外资下降局面,全年实际利用外商直接投资 900 亿美元。企业“走出去”逆势上扬,非金融类对外直接投资和对外工程承包营业额分别达 433 亿美元和 777 亿美元。积极参与国际宏观经济政策对话协调和经贸金融合作,在共同应对国际金融危机中发挥了建设性作用。

(四)着力改善民生,加快发展社会事业。在应对国际金融危机的困难情况下,我们更加注重保障和改善民生,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

实施更加积极的就业政策。强化政府促进就业的责任。中央财政安排就业专项资金 426 亿元,比上年增长 59%。实施困难企业缓缴社会保险费或降低部分费率、再就业税收减免及提供相关补贴等政策,鼓励企业稳定和增加就业。开展系列就业服务活动,多渠道开辟公益性就业岗位,促进高校毕业生到基层就业、应征入伍和到企事业单位就业见习。全年组织 2100 万城乡劳动者参加职业培训。这些措施促进了就业的基本稳定。

加快完善社会保障体系。普遍建立养老保险省级统筹制度,出台包括农民工在内的城镇企业职工养老保险关系转移接续办法。在 320 个县开展新型农村社会养老保险试点,推动我国社会保障制度建设迈出历史性步伐。中央财政安排社会保障资金 2906 亿元,比上年增长 16.6%。企业退休人员基本养老金连续 5 年增加,去年又人均提高 10%。农村五保户供养水平、优抚对象抚恤补助标准、城乡低保对象保障水平都有新的提高。中央财政安排保障性安居工程补助资金 551 亿元,比上年增长 2 倍。新建、改扩