



和田地区政协志

政协和田地区工作委员会/编

HETIAN DIQU
ZHENGXIE ZHI

和田地区政协志

政协和田地区工作委员会/编



 新疆人民出版社
XINJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

和田地区政协志/政协和田地区工作委员会编.—乌鲁木齐:新疆人民出版社,2010.2

ISBN 978-7-228-13211-9

I. 和… II. 政… III. 中国人民政治协商会议—地方委员会—史料—和田地区 IV.D658.452

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 025336 号

出 版 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编 830001
发 行 新疆人民出版社
印 刷 新疆金版印务有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 33.75
字 数 500 千字
版 次 2010 年 2 月第 1 版
印 次 2010 年 2 月第 1 次印刷
印 数 1~500 册
定 价 210.00 元

《和田地区政协志》编纂委员会

主任 亚力坤·卡德尔
副主任 阿不都拉·库尔班
委员 买提卡斯木·芒苏尔 刘 兵 赵文定 朱俊华
徐朝荣 史培宏 阿迪力·阿布拉亚力坤·亚生
陈 琳

《和田地区政协志》编纂人员

编辑指导 阿不都拉·库尔班
主 编 刘兵
副 主 编 徐朝荣
编辑人员 史培宏 阿迪力·阿布拉 亚力坤·亚生 田 海 陈 琳
杨瑞竹 胡顺金 邱永强 王延青 王守忠 高传亮
张位云 杨海岭 买提卡斯木·吐送
审 稿 孙新茂 刘 兵 徐朝荣
审 定 中共和田地委党史地方志办公室

存史 资政 团结 育人

程振山于“和田地区政协志”
出版时
二〇〇九年十月



中共和田地委书记程振山题词

发挥政坛优势，促进
社会和谐，为再创和田
辉煌共同努力奋斗。

巨艾提·伊明
二〇〇九年十月十四日

凡 例

一、《和田地区政协志》以中国特色社会主义政治发展道路为指针,通篇贯彻了科学发展观,以实事求是的精神全面记载和田地区政协各个时期的真实面貌,体现政协工作的特点,为和田地区的改革开放和经济又好又快发展服务,为促进民族团结、社会稳定和谐服务,为进一步扩大爱国统一战线、做好政协工作服务,为广大读者服务,以达到“存史、资政、团结、育人”的目的。

二、为便于表述与阅读,本志书将各个时期的全称名词只在文中第一次使用时为全称,之后统一规范简化,如:“各族各界人民代表会议”简称“各代会”,“和田地区政协工作联络处”简称“地区政协联络处”,“中国人民政治协商会议新疆维吾尔自治区委员会和田地区工作委员会”简称“政协和田地工委”(各县市政协仿此)。

三、本志书以时为经,以事为纬,横排门类,纵向记述,采取编、章、节、目结构。卷首有序、凡例、图片、概述、大事记,卷末有附录、后记。

四、本志书上限 1953 年,下限 2008 年 12 月。

五、本志书详近略远,详异略同,采用述、记、志、图、表、录等体裁,用语体文记述体编写,记述地、县(市)两级政协成立前后的历史和现状。

六、本志书资料主要选用政协和田地工委档案、地区档案局档案及县(市)政协档案,辅以报刊、史书等有关资料。

序

亚力坤·卡德尔*

古丝绸之路重镇、古老神奇而美丽的“玉都”和田，自汉宣帝神爵二年（公元前60年）就已正式成为华夏神州的神圣领土。两千年来，生活在这片土地上的各族人民繁衍生息、和睦相处，战风沙、斗寒暑，共同开发建设了这片沙漠绿洲；两千年来，和田各族人民为抵御外侮、维护祖国统一、维护地区团结稳定大局，并肩携手，在这片土地上进行不懈的抗击外来侵略和反对民族分裂的斗争，共同谱写了和田光辉的历史乐章。

在这个喜获丰收的金秋时节，《和田地区政协志》问世，正值中华人民共和国成立60周年、人民政协成立60周年、政协和田地区工作委员会成立18周年之际，适逢和田地区社会稳定和谐，国民经济又好又快发展的辉煌时期。

和田地区的政协组织是1953~1957年相继成立的，当时新疆和平解放不久，和田地区的各项事业处于整顿恢复阶段，百废待兴。政协组织积极宣传党和人民政府的各项方针、政策，团结动员各族各界群众和各界人士，积极参加减租反霸、土地改革、镇压反革命、民主改革、“三反”、“五反”运动和农业、手工业、资本主义工商业改造等重大任务；积极推进民族区域自治，努力发展爱国主义阵线，巩固人民民主政权，对新疆民族民主统一战线的建立和巩固、维护新疆的政治稳定、顺利进行民主改革发挥了积极的作用。1966年“文化大革命”开始后，政协组织受到冲击而停止工作。经过十年内乱，1978年中国共产党十一届三中全会召开后，随着党在指导思想上的拨乱反正和工作重点的转移，和田政协组织相继恢复并得到加强，特别是1991年政协和田地区工作委员会的成立开启了和田地区政协工作的新纪元。这18年是和田地区政协工作从起步、发展到逐渐规范、不断活跃的18

* 亚力坤·卡德尔：政协和田地工委主任。

年,是开拓奋进、科学发展的18年,是和田地区政协作用和社会影响不断扩大的18年。我们始终遵循民主和团结的宗旨,围绕党的中心工作,组织政协委员认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,尤其是近几年政协地工委对地区稳定、发展、民生等人民群众普遍关心的社会热点、难点问题深入开展调研,提出了大量切实可行的意见和建议,特别是注重发挥政协组织包容性强、联系面广的优势,始终致力于维护社会稳定和促进民族团结工作,为地区团结稳定、科学发展作出了积极的贡献。

60年来,地、县政协工作在开拓奋进中经历了一条曲折发展的道路。60年来的政协工作辉煌实践充分证明,人民政协这一组织形式坚持了宪法赋予政协组织的爱国统一、人民民主的神圣职责,体现了中华民族和衷共济、兼容性强的传统精神,符合中国的国情,有着鲜明的中国特色,在我国的政治体制中具有不可替代的作用;人民政协组织只有坚持中国共产党的领导,服务党委、政府中心工作,发挥政协优势,贴近基层、贴近实际、贴近群众生活,才能在和田改革、发展、稳定大业中创造出更加辉煌的业绩。

《和田地区政协志》是一部专门反映和田地区政协工作历史全貌的志书,详细记载了政协和田地区工作委员会、和田市政协、和田县政协、墨玉县政协、洛浦县政协、皮山县政协、策勒县政协、于田县政协和民丰县政协自成立以来的机构改革、人员构成、重要会议以及工作开展情况等史实。本书全面系统地反映了地、县两级政协的发展历程,客观总结了60年来和田地区政协工作中的宝贵经验,愿我们以史为鉴,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持民主和团结的宗旨,贯彻落实科学发展观,围绕党和政府保发展、保民生、保稳定这个大局,同舟共济,攻坚克难,为和田各族人民的团结、稳定、和谐和实现地区“富民强区固边”战略目标作出更大贡献。

这部志书从决定编纂到完成出版用了近两年的时间,负责编辑和撰稿的同志们不辞辛苦,反复修改,精编详校,付出了大量心血。值此志成之际,谨向《和田地区政协志》的编纂人员和给予关心支持的同志们致以诚挚的谢意!

由于资料不全,本书讹脱之处在所难免,尚祈社会各界人士指正。

目 录

概述	(1)
----------	-----

第一编 大事记

1986 年	(10)
1987 年	(10)
1989 年	(10)
1990 年	(10)
1991 年	(11)
1992 年	(11)
1993 年	(12)
1994 年	(12)
1995 年	(13)
1996 年	(15)
1997 年	(16)
1998 年	(18)
1999 年	(19)
2000 年	(21)
2001 年	(22)
2002 年	(23)
2003 年	(24)
2004 年	(25)
2005 年	(27)
2006 年	(29)
2007 年	(32)
2008 年	(35)

第二编 机构

第一章 组织机构	(42)
第一节 和田地区政协工作联络处	(42)
第二节 政协和田地区工作委员会	(43)
第三节 政协和田地工委办公室	(45)
第四节 政协和田地工委委员工作处	(46)
第二章 党的组织	(47)
第一节 中共政协和田地工委党组	(47)
第二节 历届政协和田地工委党组人员组成	(49)
第三节 基层党组织	(49)
第三章 设施、财务经费及其设备使用	(52)
第一节 办公地址	(52)
第二节 政协委员活动经费	(52)
第三节 办公设备	(52)
第四节 财务管理	(53)
第四章 政协和田地工委委员及人员组成	(54)
第一节 委员	(54)
第二节 主任、副主任、秘书长	(61)
第三节 办公室、委员处负责人	(63)

第三编 参政议政

第一章 重要会议	(66)
第一节 历次政协和田地工委全体委员会议	(66)
第二节 党组会议	(70)
第三节 主任会议	(73)
第四节 其他会议	(75)
第二章 主要工作	(80)
第一节 基层政协委员联络小组工作	(80)
第二节 委员学习	(86)
第三节 调研与视察	(90)
第四节 提案	(92)
第五节 文史资料工作	(100)

第六节 民族团结	(104)
第七节 机关工作	(106)

第四编 县(市)政协

第一章 和田市政协	(110)
第一节 历届委员会第一次会议	(111)
第二节 机构设置	(114)
第三节 人员组成	(116)
第四节 主要工作	(121)
第五节 党的组织	(134)
第二章 和田县政协	(136)
第一节 历届委员会第一次会议	(136)
第二节 机构设置	(142)
第三节 人员组成	(143)
第四节 主要工作	(150)
第五节 党的组织	(155)
第三章 洛浦县政协	(157)
第一节 历届委员会第一次会议	(158)
第二节 机构设置	(163)
第三节 人员组成	(165)
第四节 主要工作	(171)
第五节 党的组织	(185)
第四章 策勒县政协	(188)
第一节 历届委员会第一次会议	(189)
第二节 机构设置	(195)
第三节 人员组成	(197)
第四节 主要工作	(202)
第五节 党的组织	(212)
第五章 于田县政协	(216)
第一节 历届委员会第一次会议	(216)
第二节 机构设置	(222)
第三节 人员组成	(223)

第四节 主要工作	(230)
第五节 党的组织	(238)
第六章 民丰县政协	(241)
第一节 历届委员会第一次会议	(242)
第二节 机构设置	(247)
第三节 人员组成	(248)
第四节 主要工作	(251)
第五节 党的组织	(256)
第七章 墨玉县政协	(259)
第一节 历届委员会第一次会议	(260)
第二节 机构设置	(264)
第三节 人员组成	(265)
第四节 主要工作	(272)
第五节 党的组织	(278)
第八章 皮山县政协	(280)
第一节 历届委员会第一次会议	(281)
第二节 机构设置	(285)
第三节 人员组成	(286)
第四节 主要工作	(292)
第五节 党的组织	(300)

第五编 委员风采

附 录

一、重要文件资料、决议、意见、规则(规定)、条例	(312)
二、重要讲话	(362)
三、调研、视察报告	(448)
四、重要文选	(523)
后记	(528)

概 述

中国人民政治协商会议是中国共产党领导的,由各民主党派、无党派民主人士、人民团体、少数民族人士和各界爱国人士参加的,由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的,包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞在内的最广泛的爱国统一战线组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。其主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。中国人民政治协商会议新疆维吾尔自治区和田地区工作委员会(简称“政协和田地工委”)为自治区政协派出机构,受自治区政协和中共和和田地区委员会的领导,与各县(市)政协委员会是指导关系。

和田地区在新中国成立后至 1987 年前没有设立政协组织机构,其工作任务在中共和和田地委的直接领导下由地委统战部具体负责办理。1986 年,根据新疆维吾尔自治区党委〔1986〕52 号文件精神,自治区政协为了加强对和田地区及各县(市)政协工作的指导和联系,决定设立和田地区政协工作联络处,具体负责和田地区的政协工作,指导各县(市)政协工作。1991 年 11 月,经自治区党委批准,政协和田地区工作委员会成立,同时撤销和田地区政协工作联络处。政协和田地工委成立以来,在自治区政协和中共和和田地委的领导下,遵照《政协新疆维吾尔自治区地区工作委员会工作条例》,高举社会主义、爱国主义两面旗帜,坚持民主、团结的主题,认真贯彻执行中国共产党同各民主党派和无党派爱国人士“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,团结各族各界爱国人士形成了最广泛的爱国统一战线,积极督促指导县(市)政协认真履行人民政协政治协商、民主监督、参政议政职能,为和田地区的民族团结、社会政治稳定、经济社会又好又快发展作出了应有的贡献。



自和田地区政协工作联络处和政协和田地工委成立以来,主持政协工作的领导先后有亚森·阿斯木(正县)、冯耀忠(副县)、艾沙克·托乎提(副地)、阿提克·库尔班(正地)、李建新(正地)、赵旭明(正地)、亚力坤·卡德尔(正地);政协和田地工委委员人数先后经过几次调整补充,从1991年成立初委员人员不足10人,到1995年委员人数增补为11人,再到2008年增加到34人,在委员数量增加的同时,委员界别也有了很大增加,充分体现了政协组织团结面广、包容性强的独特优势,为政协和田地工委进一步更好地履行职能奠定基础。经过调整增补后的政协和田地工委委员中,中共党员占委员总数的26.4%;非党员占委员总数的73.5%;妇女4名,占委员总数的11%。委员从原有6个界别发展到现有12个界别,不论是委员的构成还是界别的增加都充分显示出了人民政协在新时期、新形势下发挥的作用更加明显,参政议政的领域更加广泛。

政协和田地工委严格遵照政协和田地工委全体委员会议、主任会议、秘书长办公会议等政治协商形式,按照《中国人民政治协商会议章程》和《政协新疆维吾尔自治区地区工作委员会工作条例》规定正在日益规范化、制度化。政协和田地工委机关下设的办公室、委员工作处及新成立的机关党支部、工会组织等基层组织的工作正常运转,为政协和田地工委工作的全面开展奠定了坚实的基础。在上级政协和地委的支持下,2005年12月政协和田地工委机关随地委一起搬迁到和田市昆仑路新地委联合办公楼办公,办公条件得到极大改善。

多年以来,政协和田地工委始终坚持高举社会主义、爱国主义两面旗帜,坚持“一个中心、两个基本点”基本路线,遵照《中国人民政治协商会议章程》以及《政协新疆维吾尔自治区地区工作委员会工作条例》,积极开展工作,认真履行职能,在自治区政协和中共和田地委的领导下,历届地区党政领导班子对政协和田地工委工作给予了大力的支持。政协和田地工委积极督促指导县(市)政协认真履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能,坚持民主、团结的主题,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,努力维护祖国统一和各民族的大团结。始终围绕地委、行署的中心工作,直接或间接参与解决和田地区重大事务,积极协助地方党政处理、化解各族人民群众最关心、最直接的社会热点、难点问题。同时,根据中共和田地委的重点工作部署,适时组织政协和田地工委委员开展社会调查研究,坚持广开言路、拓宽思路,向地委提出了有分量、有参考价值的调研报

告和建议案,得到地区各级党政的高度重视和充分肯定。

改革开放以来,政协和田地工委在履行三大职能工作中,领域更加广泛,思路更加开阔,尤其是在中发〔1995〕13号文件《中共中央关于加强和改善党对政协工作领导的意见》下发后,政协和田地工委紧紧围绕以经济建设为中心,通过各种例行会议和组织委员督察调研等经常性活动,认真履行地委交给的各项工作任务,在“尽职不越位,帮忙不添乱,切实不表面”的原则下,做出了许多有益于社会各界、有益各族人民生活的工作,赢得了社会各界的好评,充分发挥了其他组织不可替代的社会政治作用。1998年《自治区党委、人民政府关于进一步加强人民政协工作的通知》(新党发〔1998〕22号)下发后,进一步提高了各级党委、人民政府对人民政协性质、地位和作用的认识,提高了对共产党领导的多党合作和政治协商制度的认识,使全社会对人民政协工作的重要性认识得到进一步提高。

此后,政协和田地工委工作进入全面贯彻落实党的十六届四中全会、中央经济工作会议和自治区党委六届八次全委(扩大)会议精神,实现“十五”计划目标的新时期。新形势、新任务对人民政协提出了新的要求,为进一步加强党对政协工作的领导,更好地发挥政协在和田地区政治、经济和社会生活中的重要作用,把政协工作提高到一个新水平,政协和田地工委以此为契机,围绕中心,服务大局,认真履行政协三大职能,扎实工作,开拓进取,开创了政协工作新局面。

二

地区县级政协的前身是各族各界人民代表会议(以下简称“各代会”)。各代会的产生是新中国成立初期各县根据《中国人民政治协商会议共同纲领》和中央人民政府颁布的《省各界人士代表会议组织通则》的有关规定,在各族各界人民和机关团体中以选举、协商、推荐、邀请的方式产生代表,召开各县首界各族各界人民代表会议。各代会选举产生的各族各界人民代表组成各族各界人民代表协商委员会,既是人民民主统一战线组织,又是各县各代会的常设机关,代行人民代表大会职权。各县的各代会主席均由各县县委书记兼任,其目的是广泛吸收各族各界各阶层人士共同磋商新中国成立初期的地方施政方针。

协商委员会期间,新疆刚刚解放,各县的各代会积极协助县人民政府制定各项政策,贯彻执行各代会的各项决议;宣传党和政府的各项方针、政策;团结动员各族人民、各界人士积极参加减租反霸、镇压反革命、民主改革、“三反”、“五反”运动和农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造;广泛联系各族人民、各界

人士积极向人民政府反映群众的意见和建议,为维护边疆的民族团结、政治稳定,发展爱国统一战线,巩固人民民主专政,调动一切力量积极参加社会主义建设做出了大量工作。

1954年3月至1957年8月和田地区先后有7个县级政协组织,各县政协在县委的领导和政府的支持下,政协工作有了很大发展。到“文化大革命”前,全地区已有政协委员414人。这个时期,全地区政协组织积极同各族各界人士和人民群众一道,紧紧围绕党委和政府的中心工作,认真履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能,为实现党在过渡时期的总路线做了许多有益的工作。同时帮助地区各族各界人士进行自我学习、自我教育、自我改造,反对地方民族主义、维护安定团结,积极投入社会主义革命和社会主义建设起到了积极的作用。1966年5月,各县政协受到“文化大革命”的冲击被迫停止工作,直至中共十一届三中全会后,各县政协工作才得以逐步恢复和发展。

改革开放时期,和田地区政协工作出现了前所未有的新局面。1978~1985年,和田地区政协组织的统战工作进入新的历史阶段,统一战线工作具有了空前的广泛性,对象包括各民主党派、无党派知名人士、党外知识分子、少数民族代表人物、爱国宗教上层人士等。1980年,各县政协组织恢复后,将落实各项统战政策作为重要的工作内容,配合各县统战部门开始复查平反冤假错案,并分别给予安排工作,办理离职、退休手续,给予生活费,补发定息,退还查抄财物等处理。截至1985年,全地区有334名党外人士担任县(市)政协委员,占全部政协委员的65%。全地区有514名各族各界知名人士和宗教人士先后担任了自治区、县(市)的人大、政协、工商联等方面的职务。复查、平反、拨乱反正有力地激发了一大批各族各界爱国人士热爱社会主义、拥护中国共产党的领导,积极维护民族团结和祖国统一的革命热情。至2008年12月,和田地区各县(市)政协委员人数由1957年的414人增加到910人,其中和田市129人,民丰县75人,于田县111人,策勒县100人,和田县117人,洛浦县112人,墨玉县149人,皮山县117人。这一时期,县(市)政协紧紧围绕当地经济发展、社会稳定、民族团结工作积极参政议政,对各县(市)党委和政府的许多重要决策的形成和贯彻实施发挥了积极的作用。

三

进入新世纪,人民政协工作进入了一个新的阶段,新时期和田地委和各县(市)委高度重视人民政协工作,以实际行动切实加强和改善对政协工作的领导,