



国是建言

GUOSHI JIANYAN

全国政协十届一次会议大会发言精选

第1辑

中国文史出版社

ZHONGGUO WENSHI CHUBANSHE

国 是 建 言

第 一 辑

全国政协十届一次会议大会发言精选

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第1辑, 全国政协十届一次会议大会发言精选/《国是建言》编辑组编. —北京: 中国文史出版社, 2004.3

ISBN 7-5034-1496-0

I. 国… II. 国… III. 中国人民政治协商会议, 十届一次—文件 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 006224 号

责任编辑: 王维

封面设计: 王堃

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 100811 北京太平桥大街 23 号

印 装: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 邮编: 102612

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 16.125 字数: 310 千字

印 数: 2800 册

版 次: 2004 年 3 月北京第 1 版

印 次: 2004 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 26.00 元 (精装 32.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策,是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作,对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用,推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明,政协不是权力机关和执行机关,而是具有统一战线性质的协商机构,是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所,通过协商讨论、批评建议的形式,就国家大政方针提出意见和建议,是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展,建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道,在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作,如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议,都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果,建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效,关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称,广大政协委员政治素质好、政策水平高,具有丰富的知识和宝贵的经验,大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。全面建设小康社会,是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务,需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量;需要充分发扬民主,广开言路,集思广益;需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政,充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来,在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下,各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神,解放思想、实事求是、与时俱进,在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求,继续做好建言献策工作,不断提高人民政协履行职能的水平。

第一,要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务,也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想,坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观,自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上,深入调查研究,周密思考论证,为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二,要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容,也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神,积极建言献策,认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情,着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局,着眼于广大人民群众的根本利益,以对国家和人民高度负责的精神,就全面建设小康社会中的重大问题深入调研,探求规律,提出切实可行的解决办法。要深入实际,深入基层,关心群众疾苦,体察群众情绪,及时了解和反映群众的愿望及意见和要求,使我们的意见建议具有广泛的群众基础,并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三,要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作,必须充分发挥政协的人才和智力优势,在求真、求实、求精、管用上下功夫。要精心选择课题,深入调查研究,组织科学论

证,提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用,充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体,促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编,是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑,集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果,凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版,既为中央及有关部门决策提供了参考,又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦,在全国政协新年茶话会上,胡锦涛同志指出:“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作,进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作,发扬优良传统,发挥自身优势,深入调查研究,积极建言献策,为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神,切实履行职能,积极建言献策,不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《全国政协十届一次会议大会发言精选》

编辑说明

大会发言是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中体现政协特色的一种民主形式。人民政协的各参加单位和委员充分发挥联系面广、影响力大、上通下达、渠道畅通的优势，围绕当前国家和社会生活中的重大问题，调查研究，建言献策。为落实贾庆林主席“要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的水平”的指示精神，在十届政协期间，我们将进一步做好《国是建言》丛书的编辑出版工作。

2003年3月召开的全国政协十届一次会议，共印发大会发言575篇，入选本书的大会发言共89篇，其中包括25篇口头发言。我们根据大会发言内容归纳为9个专题：（1）加强和改善宏观调控，健全现代市场体系；（2）全面繁荣农村经济，加快城镇化进程；（3）提高对外开放水平，参与国际合作和竞争；（4）实施科教兴国战略，提高创新能力和国民素质；（5）保护资源和环境，走可持续发展之路；（6）做好社会保障工作，全

力维护社会稳定；(7) 加强政府自身建设，提高政府工作效能；(8) 贯彻依法治国方略，推进精神文明建设；(9) 维护港澳稳定繁荣，促进祖国和平统一。

在编辑中，我们力求保持所选发言文章的“原汁原味”；限于篇幅，进行了删繁就简，文字锤炼；为全面反映大会发言成果，我们把全部大会发言目录附后，供读者参阅。

目 录

序	贾庆林(1)
---------	--------

加强和改善宏观调控 健全现代市场体系

当前宏观经济走势与工作重点的选择

.....	宋林飞(2)
-------	--------

保持经济持续快速增长 实现全面小康

.....	萧灼基(9)
-------	--------

转变观念 落实措施 促进非公有制经济

进一步发展	任文燕(15)
-------------	---------

毫不动摇地鼓励、支持、引导民营经济发展

.....	黄孟复代表全国工商联(22)
-------	----------------

深化分配制度改革 缩小收入分配差距

.....	陈明德代表民建中央(26)
-------	---------------

加快西部开发 实现全面小康

.....	刘民复代表民革中央(31)
-------	---------------

加强长江三角洲区域合作	刘 枫(36)
-------------------	---------

关于我国能源发展战略问题的建议

- 陈洲其 张 洽(41)
- 关于发展信息产业的若干建议 王 选(46)
- 关于进一步完善国有企业监管工作的建议
- 刘于鹤(50)
- 改革是促进中小企业发展的关键 方兆本(53)
- 积极实行跨越式发展 全面推进民族地区
- 小康建设 牟本理(57)
- 建设统一开放竞争有序的产权交易市场
- 赵桂英(63)
- 尽快完善我国资本市场体系 张克俭(66)
- 全面认识现代流通业在国民经济中的
- 地位和作用 张文中(71)
- 抑制过高房价 促进我国房地产业
- 健康发展 张圣坤 鲍敏中(77)

全面繁荣农村经济

加快城镇化进程

大力发展效益农业 实现农业高效增收

- 徐冠巨(84)
- 创新农村科技推广机制 加快农业结构调整
- 吴新涛(90)
- 完善税费改革 减轻农民负担 孙继业(96)
- 深化农村体制改革 加速农村劳动力转移
- 增加农民收入 林毅夫(100)

进一步深化农村土地制度改革	蔡继明(105)
发展农民专业合作经济组织是推进农业	
产业化的重要途径	骆隆森(112)
大力发展“知本农业”	韩方明(118)
改革和健全基层农技推广体系	陈耀邦(122)
我为农民说几句话	黄 璜(126)
环境为本 就业优先 积极进行	
城镇化运营	朱树豪(131)
我国城镇化建设中值得关注的三个问题	
.....	厉有为(136)
大力开发进城务工青年人力资源 促进城乡	
良性互动	赵 勇代表共青团中央(141)
提高城镇化水平 全面建设小康社会	
.....	刘光复(146)
高质量规划建设小城镇 推进城镇化进程	
.....	王 东(153)

提高对外开放水平

参与国际合作和竞争

对中国南南合作发展战略的思考	林嘉骅(160)
抓住当前国际资本投资流向变化的有利时机	
扩大并提高外资投资的规模与质量	
.....	汪毅夫 陈正统(164)
实施国家知识产权战略 大力培育我国	
核心竞争力	吴伯明代表九三学社中央(169)

WTO 与出口产品反倾销对策·····	俞云波(174)
迎接 WTO 优化“软环境”·····	单大年(179)
做好加入世贸过渡期的应对工作	
维护我国现代商业流通领域的正当权益	
·····	张宏伟(184)
适应入世需要 规范和发展我国的中介组织	
·····	俞曙霞(191)

实施科教兴国战略 提高创新能力和国民素质

把科技体制改革与经济体制改革结合起来	
·····	张 涛(198)
鼓励创新发明 更多地拥有我国的自主	
知识产权 ·····	常 城(204)
合理配置义务教育资源 促进义务教育	
均衡发展·····	吴正德代表民盟中央(209)
关于加强哲学社会科学工作的几点建议	
·····	江蓝生(214)
坚持教育创新 实现高校改革新突破	
·····	荣仕星(219)
研究生扩招要坚持 导师队伍建设应加强	
·····	金开诚(224)
加快发展职业教育 为全面建设小康社会	
提供人才保证 ·····	民盟中央(229)

创新机制 促进高校科技成果转化

..... 谢克昌(235)

科教兴国 阅读为本 建设学习型社会

..... 徐一鸣(240)

保护资源和环境 走可持续发展之路

大力推行循环经济发展模式 提高可持续

发展能力 致公党中央(248)

建立和完善生态环境补偿机制 推进可持续

发展战略 王钦敏代表致公党中央(253)

遵循规律 顾全大局 积极推进全国城乡

水资源统一管理 卜漱和(258)

高度重视国家安全的基点——资源安全

..... 陈万志 郑泽根(261)

加强土壤污染管制 切实改善农业

生态环境 王祥林(265)

加快建设三峡库区生态功能保护区 韦云隆(271)

加强长江管理 确保沿江地区及南水北调

用水安全 陈凌孚(276)

制定国家矿产资源储备和安全供应战略

迫在眉睫 王弭力(282)

防范外来有害物种入侵刻不容缓 陈汉彬(286)

加快防沙治沙力度 构筑京津风沙源

生态屏障 郑社奎(290)

做好社会保障工作 全力维护社会稳定

加快建立城乡一体化的社会养老保障制度

..... 卢步东(298)

加快我国医疗卫生改革步伐 促进社会经济

健康发展 致公党中央(304)

关于建立城市失业群体管理体系的建议

..... 姚建亭(309)

全面建立和健全农村居民最低生活保障制度

确保农村困难群众的基本生活 确保

社会稳定 杨春兴(313)

解决就业问题要靠发展非公有制经济

..... 尹明善(318)

高度重视和切实解决企业拖欠

职工工资问题 董力代表工会界(322)

深化改革 解决高校毕业生就业难问题

..... 赵乃岩(326)

关心无障碍设施建设 加强无障碍

设施管理 张海迪(331)

采取切实措施 进一步加大对人口

较少民族的扶持力度 江家福 郝文明(335)

加强政府自身建设

提高政府工作效能

深化改革 强化监督 规范行政执法

提高行政效能 李利君(340)

关于新时期地方政府管理工作的几点建议

..... 陈汉彬 廖中才(344)

我国机构改革要向纵深方向推进

..... 杨海坤(349)

加快政府职能转变 深化行政审批制度

改革 吴国华(353)

提高政府决策科学性..... 吴敬琏(356)

强化政府信用 推进诚信社会建设

..... 陈守义(361)

贯彻依法治国方略

推进精神文明建设

严厉执法 保护好、利用好 25 万亿国有

土地资产 郭松海(368)

加强安全生产执法监督 维护人民生命

财产安全 李利君(371)

关于完善税收立法的建议 黄景钧(375)

关于技术创新生态化法律制度安排的建议

..... 王 曦(381)

法律援助工作中亟待解决的困难和问题

..... 肖建章(385)

弘扬和培育民族精神 实现中华民族

伟大复兴..... 潘贵玉代表民进中央(388)

人口工作要适应新形势 树立新观念

采取新措施 陈宗兴代表农工民主党中央(393)

依法加强文物保护 传承中华悠久文明

..... 张文彬(397)

切实保障青少年精神健康 致公党中央(407)

充分发挥人民政协在政治文明建设中的

重要作用 任启兴(412)

维护港澳稳定繁荣

促进祖国和平统一

向粤赣湘边扩展 建立大珠江三角洲

经济圈 霍英东(420)

与时俱进 共创粤港澳经济合作新局面

..... 钟小健(425)

依靠内地科技优势 实现香港经济转型

..... 吴良好(430)

内地与香港应合作发展新装备制造业

..... 杨孙西(435)

加强两岸四地税务合作的建议 李国强(439)

推动直接“三通” 开创两岸经济合作新局面

..... 刘亦铭代表台盟中央与全国台联(442)