

B

东北蓝皮书®

LUE BOOK OF NORTHEAST CHINA

中国东北地区 发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANNUAL REPORT
ON NORTHEAST CHINA
(2010)**

主 编/鲍振东 曹晓峰
副主编/付百臣 张新颖 乐 奇 张卓民



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



东北蓝皮书

BLUE BOOK
OF NORTHEAST CHINA

中国东北地区发展报告 (2010)

ANNUAL REPORT
ON NORTHEAST CHINA
(2010)

主 编 / 鲍振东 曹晓峰
副主编 / 付百臣 张新颖 乐 奇 张卓民



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国东北地区发展报告. 2010/鲍振东, 曹晓峰主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2010. 8
(东北蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 1733 - 2

I. ①中… II. ①鲍… ②曹… III. ①地区经济 - 经济发展 -
研究报告 - 东北地区 - 2010 IV. ①F127. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 159165 号

东北蓝皮书

中国东北地区发展报告 (2010)

主 编 / 鲍振东 曹晓峰
副 主 编 / 付百臣 张新颖 乐 奇 张卓民

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 邓泳红
责任编辑 / 王 颖
责任校对 / 王国毅
责任印制 / 董 然 蔡 静 米 扬
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 33
字 数 / 565 千字
版 次 / 2010 年 8 月第 1 版
印 次 / 2010 年 8 月第 1 次印刷



书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1733 - 2
定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

东北蓝皮书编委会

- 顾 问 邴 正 曲 伟 范广伟
- 主 编 鲍振东 曹晓峰
- 副主编 付百臣 张新颖 乐 奇 张卓民
- 编 委 陈 萍 张 磊 王爱新 丁晓燕 刘晓南
胡乃岩 王 伟
- 作者名单 张天维 刘 曦 丁晓燕 胡乃岩 宋帅官
王劲松 兰晓红 郑沪生 温晓丽 王 伟
乐 奇 张 晶 崔岳春 徐卓顺 张万强
王敏洁 陈丛林 胡 莺 李 璐 徐泽民
何 强 李天舒 赵玉红 吕 萍 张国俊
张 磊 田宝强 田 芸 刘 彪 陈亚文
刘佳杰 赵 勤 孔静芬 马 方 曲 伟
刁玉兰 鲁 锐 段秀萍 李 岩 潘 敏
王 磊 李晓南 刘晓南 沈殿忠 笪志刚
张玉山 沈 悦 马友君 王敏洁 张卓民

主要编撰者简介

鲍振东 辽宁省社会科学院党组书记、院长，研究员，享受国务院政府特殊津贴专家；中共辽宁省纪委委员，辽宁省人大常委，辽宁省委、省政府咨询委员。主要研究成果有：《一个实践者的理性思考》、《执政能力探索与实践》、《怎样解决“三农”问题》、《必须高度重视民生问题》、《重在求真务实》、《新时期哲学社会科学工作者应处理好的几个关系》、《建设高素质的哲学社会科学队伍》、《历史性的巨变——解读辽宁改革开放三十年的伟大实践》、《构建和谐辽宁研究》等，其中多篇发表在《人民日报》、《光明日报》、《红旗文稿》等报刊上。

曹晓峰 辽宁省社会科学院副院长，研究员；中国社会学学会常务理事、辽宁省社会学学会副会长、辽宁哲学学会副会长、国家哲学社会科学规划基金评审组专家。主要研究成果有：《改革开放 20 年的理论与实践·辽宁卷》、《在变革中崛起——辽宁改革发展实践的理性思考》、《中国百县市经济社会追踪调查·营口卷》、《中国百县市经济社会追踪调查·抚顺卷》、《东北老工业基地振兴发展报告》、《辽宁经济社会形势分析与预测》、《历史性巨变——解读辽宁改革开放三十年的伟大实践》以及《自由时间与个性发展》等有关社会学方面的论文和著作多篇（部）。

付百臣 吉林省社会科学院（社会科学界联合会）副院长，研究员，兼任中共吉林省委讲师团主任，吉林师范大学特聘教授、硕士生导师。长期从事东北地方史、区域经济史研究。在《求是》、《光明日报》、《新华文摘》等报刊发表学术论文 40 余篇；出版学术专著多部。2005 年被评为吉林省有突出贡献中青年专家和优秀专业技术人才，享受国务院政府特殊津贴专家。

张新颖 黑龙江省社会科学院副院长，研究员，省级重点学科带头人，硕士

研究生导师；黑龙江省政府科顾委专家顾问、哈尔滨市政府专家顾问、省政府重大项目专家顾问。主持省委省政府重大课题十余项，黑龙江省科技厅课题、院重点课题等二十余项；发表论文十余篇、专著和编著多部，其中《哈尔滨在老工业基地振兴中态势研究》、《东北地区老工业基地经济发展比较研究》等多项成果获得各种奖励。

乐奇 内蒙古社会科学院党委委员、副院长，研究员。多次负责和组织完成国家及自治区党委、政府交办的重大课题调研以及政策法规、文件起草工作。完成研究报告、调研报告、论文、政策法规 300 余篇，一些主要观点和政策意见被自治区党委、政府在制定政策中采纳和吸收；有 40 余项成果荣获各级奖励。

张卓民 辽宁省社会科学院研究员，享受国务院政府特殊津贴专家，曾任辽宁省社会科学院院务委员、院学术委员会副主任、辽宁省社会学学会副会长、辽宁省自然辩证法研究会副理事长。主要学术研究成果有：《科学与认识论》、《一般选择学》、《科学方法论丛书》、《改革开放 20 年的理论与实践·辽宁卷》、《中国百县市调查·抚顺卷》、《中国百县市经济社会发展追踪调查·营口卷》、《辽宁省经济社会形势分析与预测》、《历史性的巨变——解读辽宁改革开放 30 年的伟大实践》、《系统论的理论与方法》等。

中文摘要

本报告以辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古四省（区）社会科学院从事经济学、金融学、社会学、政治学、文化学和软科学等方面研究的学者为主，并邀请了四省（区）有关部门及大专院校的专家学者参加，经过深入调查研究后撰写的。

本报告从保增长、调结构、促改革、惠民生的角度，客观地描述了2009年东北地区全面落实科学发展观，认真贯彻党中央和国务院应对国际金融危机提出的一系列战略部署，通过“化危为机”，在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态建设方面所取得的巨大成效；深刻地分析了当前存在的困难和问题，特别是世界金融危机所带来的深刻影响和不利因素；对2010年东北地区面临的机遇和挑战、经济社会形势发展的趋势进行了分析和预测，并提出了相应的对策建议。

报告指出，2009年是进入新世纪以来我国经济社会发展最为困难的一年，也是应对国际金融危机砥砺奋进、经受严峻考验的一年。东北三省以及蒙东地区广大干部和群众，认真落实中央应对国际金融危机提出的一系列战略部署，牢牢把握化危机为机遇的主动权，精心组织，多措并举，努力把保增长、扩内需、调结构有机地结合起来，积极推进发展方式转变和结构调整，着力改善民生，促进和谐安定，使经济和社会运行中的积极因素不断增多，企稳向好势头日趋明显，在国际和国内经济面临许多困难和不确定因素的情况下，仍然取得了经济较快发展和社会的全面进步，主要经济指标增幅高于全国平均水平，成为全国经济企稳回暖最快，并最具活力的区域之一。2009年，东北地区完成地区生产总值（GDP）同比增长9.61%，高出全国平均3.9个百分点；实现固定资产投资同比增长31.37%，高于全国平均水平；工业增加值同比增长3.06%，高出全国平均水平4.5个百分点；地方财政预算收入同比增长15.85%，高出全国平均水平3.7个百分点；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入也有较快增长。在这一轮经济的周期性调整中，东北地区显现出实体经济基础坚实、抗风险能力较

强、回旋余地较大的发展优势，初步改变了东北地区经济运行历次波动“下行幅度大于全国”而“经济回升幅度慢于全国”的格局和惯势。

报告还指出，2009年东北地区经济社会发展的基本面已经出现明显好转，但仍处在企稳回升的关键时期，经济社会发展中还存在一些亟待解决的矛盾和问题。主要是：地区保持经济平稳快速发展的基础还不牢固，一些长期积累的矛盾和问题尚未彻底解决；经济结构还不够合理，实现发展方式转变还任重道远；自主创新能力不强，科技贡献率有待进一步提高；资源能源消耗和环境治理的任务还很艰巨，扩大就业、增加收入等社会发展方面的压力还很大，等等。报告针对上述问题，提出了一些具体对策建议。

报告认为，2010年东北地区仍将保持经济社会持续较快发展。辽宁、吉林和黑龙江省预计固定资产投资将分别增长20%、30%和35%；地方级财政收入将分别增长15%、15%、11%。随着政府社会投入的增加和社会管理制度政策的不断完善，居民就业形势将保持平稳、收入会有所提高。由于居民住房、购车、旅游等消费结构升级活动持续活跃，预计消费将保持持续平稳的增长。随着出口产品结构调整和出口企业适应能力的提高，预计出口将结束负增长，实现一到两位数的增长。综合需求因素分析，预计三省及蒙东地区GDP仍将保持11%~13%的增长速度。

Abstract

This report is mainly written on the basis of in-depth investigation by scholars from Liaoning, Jilin, Heilongjiang and Inner Mongolia Academy of Social Science in economic, financial, sociological, political, cultural studies and soft science. The experts from related departments of local governments, universities and colleges of the three provinces and one area contributed to this report as well.

This report describes Northeast China's efforts in ensuring the economic growth and restructuring, continuing reform, and improving people's livelihood. It reviews achievements of Northeast China in economy, politics, culture, society and ecology through fully implementing Central Committee and State Council's significant decisions and plans aiming to promote economic growth and social stability; analyzes the opportunity and challenge Northeast Region will face, forecasts the development trend of regional economic and social situation in 2010, and puts forward countermeasures and suggestions.

As the report points out, in 2009 our country experienced a most hard time in economic and social development since 2000 and the severe test of international financial crisis. People in Northeast China fully implemented Central Committee's a package of decisions with careful organizations, combined with maintaining growth, expanding domestic demand and readjusting the structure. Due to the efforts in actively promoting development mode and structural adjustment, improving people's livelihood, promoting harmony and stability, Northeast China still gained an economic growth and social progress with the increase of positive factors in economic and social operation, although there were many difficulties and uncertainties of international and domestic economy. Having the increase of all major economic indicators higher than national average level, Northeast China had become the most dynamic area nationwide with fastest economic reactivation. In 2009, GDP in Northeast China had a 9.61% increase, 3.9 points higher than national average level; the investment in fixed assets had a 31.37% growth, above national average level; the increase of industrial added value rose to 3.06%, 4.5 points higher than national average level; the increase of local financial budget rose to 15.85%, 3.7 points higher than national average level; per capita annual income of

urban and rural residents had faster growth as well. In this cyclical economic adjustment Northeast China has showed a solid foundation of economy, strong anti-risk capability and a large space of development. The previous pattern that Northeast China had more reduction and slower recovery speed than the national average level in economic fluctuations has been changed.

The report also argues that, in 2009, the crucial period of economic upturn, in Northeast China regional economic and social development has been improved in general, but still there were some problems to be solved: the foundation of a rapid smooth economic growth is not strong and long-term contradictions and problems have not been solved; the economic structure is not reasonable enough, and changing the development mode is still a heavy task; the capacity of independent innovation is weak and the contribution rate of science and technology need to be improved; the resources and energy consumption management and environmental governance are difficult; expanding employment, increasing income and other social development issues give great pressure. The report has made a number of specific countermeasures to answer these problems.

The report concludes that, in 2010 Northeast China will achieve a continued rapid economic and social development. It is forecast that the growth of investment in fixed assets in Liaoning, Jilin and Heilongjiang province will rise to 15% , 15% and 11% . Residents income and employment situation maintain steady since government input will increase and social management system will be improved. The consumption will smoothly grow and its structure will be upgraded because of residents' continuous expenses on house, car and tourism. With the export structure adjustment and exporters increasing capability, it is possible that export decrease will end and a one to double-digit growth will appear. Taking demanding factors into account, the increase speed of GDP is estimated to maintain 11% - 13% .

序

鲍振东

《东北地区发展报告》（东北蓝皮书）从2006年开始已连续出版5年了。在东北三省省委和省政府的直接领导下，在各省（区）有关部门的大力支持下，编写工作始终坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为统领，以推进东北老工业基地全面振兴为主线，以东北人民积极推动体制创新、机制创新和转变经济发展方式所取得的重大成就为重点，客观地描述和分析了东北地区在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设及生态建设所取得的巨大成就，探讨和研究了东北区域经济社会发展的特点、规律与发展趋势，揭示和剖析了东北振兴与发展面临的难点和热点问题，提出了相应的对策建议，不仅为东北地区各级党委和政府部门的决策提供了参考依据和智力支持，为国内外关心东北地区发展和振兴的政府、企业和理论工作者提供了咨询窗口和信息平台，也为东北地区高效地整合利用资源、发挥地区优势互补、促进地区一体化发展提供了对策选择的依据和科学的参照。

《东北地区发展报告》作为年度报告，随着形势的发展变化每年都有其不同的特点。2009年是进入新世纪以来我国经济社会发展最为困难的一年，也是应对国际金融危机砥砺奋进、经受严峻考验的一年，同时又迎来了新中国60华诞。在这种形势下，本书首先以生动的事实、翔实的数据和理性的思考，从总体上和不同层次、不同角度上勾勒了东北三省和蒙东地区应对国际金融危机所取得的巨大成就，揭示了东北地区广大干部和群众，在三省一区党委、政府的正确领导下，全面落实中央应对国际金融危机提出的一系列重大决策，牢牢把握化危机为机遇的主动权，精心组织，多措并举，努力把保增长、扩内需、调结构有机地结合起来，积极推进发展方式转变和结构调整，不断解放思想，创新体制机制，着力改善民生，促进和谐安定，使经济和社会运行中的积极因素不断增多，企稳向好势头日趋明显，在国际和国内经济面临许多困难和不确定因素的情况下，仍然



取得了经济较快发展和社会全面进步，初步改变了东北地区经济运行历次波动“下行幅度大于全国”而“经济回升幅度慢于全国”的格局和惯势，主要经济指标增幅均高于全国平均水平，成为全国经济企稳回暖最快并最具活力的区域之一。

2009年，东北地区完成地区生产总值（GDP）33911.45亿元，同比增长9.61%，高出全国平均水平3.9个百分点。其中，辽宁、吉林、黑龙江三省同比分别增长13.1%、13.3%和11.1%；蒙东地区增长22.27%。实现固定资产投资27814.27亿元，同比增长31.37%，高于全国平均水平。其中，辽宁、吉林、黑龙江同比分别增长30.5%、29.4%和37.1%；蒙东地区增长30.61%。完成工业增加值13956.80亿元，同比增长3.06%，其中，辽宁、吉林同比分别增长3.60%和17.4%，黑龙江同比有所下降。装备、石化、能源四大支柱产业进一步巩固提升，辽宁、吉林、黑龙江三省高出全国平均水平4.5个百分点；蒙东地区五盟市同比增长均高达27.89%以上，高出全国近18个百分点。完成地方财政预算收入2908.88亿元，同比增长15.85%，高出全国平均水平4.1个百分点。其中，辽宁、吉林、黑龙江同比分别增长17.3%、15.2%和10.9%；蒙东地区同比增长23.26%。辽宁、吉林、黑龙江城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别是15800元和5576元、14006元和5266元、12566元和5207元，同比分别增长9.8%和7.6%、9.2%和6.8%、8.5%和7.2%；蒙东地区的呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市和锡林郭勒盟五盟市城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入同比分别增长10.73%和9.73%、9.75%和3.03%、9.25%和3.07%、9.80%和6.13%、8.89%和11.23%。2009年，东北地区特别是吉林和辽宁西部地区虽然遭遇了历史上罕见的严重旱情，但粮食生产仍然获得较好收成。三省粮食总产量达1680.8亿斤，同比下降5.8%，仍属于历史上产量较高的年份。其中黑龙江省粮食总产达870.6亿斤，比上年增加25.6%，跃居全国第二位，再创历史新高。

2009年，东北地区面对国际金融危机带来的严重影响，仍然保持经济社会的协调发展，首先得益于党中央和国务院的高度重视和亲切关怀。2009年党和国家领导人胡锦涛、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、周永康都先后深入到东北三省企业、农村、矿山、社区、居民家庭以及科研单位进行调研考察，对东北地区如何“化危为机”、加速发展作出重要指示和具体指导。国务院



为了加速实现东北老工业基地全面振兴，促进东北地区区域协调发展，先后批准将《辽宁沿海经济带发展规划》和《长吉图开发开放先导区发展规划》列入“国家发展战略”。与此同时，国务院为了东北老工业基地“在应对国际金融危机中实现新的跨越，加快形成具有独特优势和竞争力的新的增长极，为全国经济发展作出更大贡献”，又颁布了《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。所有这些，都为东北地区经济快速企稳回升指明了方向，注入了强大动力。

其次，东北地区的振兴与发展得益于国家应对国际金融危机提出的“扩内需，保增长，调结构”战略决策和一揽子计划所产生的政策效应。国际金融危机发生后，东北地区受金融危机的影响比南方沿海地区相对要小，但受到的冲击力度也很大。主要表现为部分原材料和装备制造企业产品价格下降、订单减少、货款回收困难、效益下滑，企业破产和工人失业增多等，甚至出现了大规模企业停产和职工下岗的迹象。但是，由于国家及时出台了扩大内需的4万亿元经济刺激计划，有力地推动了东北投资快速增长和基础设施建设快速推进；大规模减税、“家电下乡”以及一系列惠农政策，有效地提高了农民收入，刺激了农村的有效需求；民生工程建设的提速，保证了就业形势的稳定，提高了居民生活质量和社会保障水平，促进了消费市场的发展；适度宽松的货币政策，保证了市场流动性，刺激了信贷增长；十大产业振兴规划的提出，对拥有钢铁、汽车、石化、装备制造、有色金属等较大份额的东北地区来说，更具有突出的现实意义。它不仅有利于增强这些产业的发展动力，转变发展方式，提升技术装备水平，而且也有助于促进区域内产业重组和整合，加速企业的全面振兴。正是国家出台的应对国际金融危机的一揽子政策所释放的组合效应，才保证了东北地区经济较快发展和社会全面进步。

再次，东北地区的振兴与发展得益于东北地区自我发展能力的增强和后发优势的显现。东北地区有着巨大发展潜力，不仅有丰富的自然资源，而且还有雄厚的工业基础和众多的科技人才。但是20世纪90年代，由于受到体制机制转换过程的影响，这种潜力和优势并没有充分显现出来。自实施东北老工业基地振兴战略以来，这些优势逐渐凸显出来，自我发展能力明显增强。主要表现在：集中建设一大批事关长运和全局的重大基础工程，为区域振兴和经济快速发展打下了坚实基础；科技生产力发展的提速，自主创新能力的增强，加快了主要依靠数量扩



张来实现的经济发展方式向更关注质量和效益的发展方式转变；非国有经济比重的显著提升，第三产业特别是生产性服务业的快速发展，改变了国有经济和第二产业独大局面，使经济结构更趋于合理；装备制造、冶金、石化、农产品加工等支柱产业的进一步增强优化，新能源、新材料、新医药、环保以及航空航天领域的高新技术产业的有序发展，为地区整体经济企稳向上快速发展起到了重要的支撑作用；城市化进程的不断推进，县域经济的快速发展，有效地促进了新农村建设的快速发展；对外经贸领域的扩大与方式的创新，边境口岸建设力度的不断加大，推动了对外贸易特别是边境贸易的发展；城市经济带、城市经济圈、城市经济共同体的形成与发展，为区域经济协调互动发展提供了重要保证。特别是东北地区有着历史形成的相对固定的区域指向，有着共同的黑土文化和生活习俗，有着相连的山脉和共享的江河，经济上的互补性和依存性程度非常高，在振兴东北战略指引下，省际间经济合作不断向深度和广度拓展，地区一体化进程明显加快。正是由于东北地区自我发展能力增强，后发优势逐渐显现，才使东北地区能够从容对待国际金融危机的严重影响，经济得以很快企稳回升，并保持了平稳较快的发展。

本书在重点阐述和分析 2009 年东北地区应对国际金融危机取得巨大成就的同时，丝毫也没有忘却认真研究和深入探讨目前经济社会发展存在的困难和问题。2009 年东北地区经济增长虽然高于全国平均水平，但与珠三角、长三角和京津冀经济区相比，在经济总量、开放程度、科技创新能力、收入消费水平乃至综合竞争力等方面还存在较大差距。加之目前国际金融危机的影响仍然存在，国际国内经济社会发展环境还存在许多不确定的因素；地区保持经济平稳快速发展的基础还不稳固，一些长期积累的矛盾和问题尚未彻底解决；经济结构还不够合理，自主创新能力有待进一步提高；扩大就业、增加收入等社会发展方面的压力还很大，社会还存在某些不稳定、不和谐的因素。因此，要延续目前经济平稳快速发展的态势，必须认真梳理和充分认识影响经济社会发展的矛盾和问题，正确处理好保持经济平稳较快发展与调整经济结构、提升经济增长质量、改善民生的关系，巩固经济回升的基础，坚持可持续发展。

2010 年是实施“十一五”规划的最后一年，也是谋划“十二五”长远发展、加速东北地区全面振兴的关键之年。如何在全国总体发展环境将好于 2009 年的格局中，紧紧抓住中央进一步实施东北振兴战略、辽宁沿海经济带和长吉图先导

区开发开放上升为国家战略的历史机遇，以调整经济结构和转变经济发展方式为主线，以工业化和城市化为主攻方向，以改革开放和自主创新为强大动力，以保障和改善民生为根本目的，充分发挥东北的后发优势，努力实现科学发展、创新发展、和谐发展，尽快实现东北老工业基地的全面振兴，是本书着墨的另一个重点。

还应该提到，2009年8月由辽宁社会科学院与中国社会科学院社会科学文献出版社在沈阳共同主办了“2009年中国经济社会形势分析和预测暨第十次全国皮书工作研讨会”。会议除了对2009年我国经济形势和社会形势进行分析预测外，还重点回顾了十年来皮书的发展历程，充分肯定了皮书在发挥党和政府“脑库”作用所取得的巨大成效，并在认真总结10年编写经验的基础上，进一步明确了皮书的定位、特征和编写原则，这对我们编写2010年东北蓝皮书颇有启迪。一是坚持立足于东北地区经济社会发展的实际，突出东北区域特色，突出年度特点，紧紧围绕2009年“在应对国际金融危机中加速推进东北老工业基地全面振兴”这个主题，从不同层次、不同方面、不同角度开展研究，重点放在破解经济社会发展敏感、热点、重点和难点的问题上。二是突出专家立场和学术视角，坚持专家学者在深入调查研究的基础上，遵循理论、方法与实践相联系，宏观与微观相结合以及学术性和可行性相统一的原则，以科学、权威、翔实的数据和真实可靠的实证材料为依据，通过深入研究，提出具有较高实用价值和学术价值的研究报告，报告要主题鲜明，内容丰富，数据翔实，分析透彻，预测科学，具有较强的针对性、原创性、前瞻性和可行性。三是坚持时效性的原则。蓝皮书对各级党委和政府来说主要是为其决策提供参考依据和智力支持，因此国家有关单位以及各省出版的蓝皮书大都在每年全国或各省召开“两会”之前出版。采用的数据主要由国家或省统计局提供，渠道较为集中；而作为东北地区的蓝皮书的数据不仅来源于三省统计局，而且还要分别搜集蒙东五个盟（市）的相关数据，难度大，耗时长，因此往往在下半年才能出版，这在一定程度上会影响其咨询作用的高效发挥。为了增强时效性，2010年我们在内蒙古统计局的大力协助下，建立了蒙东地区统计数据快速搜集通道，将出版时间由下半年提前到上半年，如有可能2011年将争取在全国两会前出版。

在本书定稿前，我们欣喜地看到东北三省统计局公布的2010年第一季度的统计数据，各项主要指标的增速均高于2009年的平均水平，这表明东北地区经



济正在延续企稳向上的态势发展。这就使我们更有理由坚信，在以胡锦涛为总书记的党中央的正确领导下，在三省省委、省政府的率领下，只要我们一心一意求发展，聚精会神谋振兴，就一定能够促进经济平稳快速发展和社会全面进步，就一定能够全面完成“十一五”规划的各项任务，就一定能够加快实现东北地区全面振兴的夙愿。