

农业贸易研究

2004—2009

农业部农业贸易促进中心 编



ongye Maoyi Yanjiu

 中国农业出版社

农业贸易研究

2004—2009

农业部农业贸易促进中心 编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业贸易研究：2004～2009 / 农业部农业贸易促进中心编. —北京：中国农业出版社，2009. 12
ISBN 978-7-109-14212-1

I. 农… II. 农… III. 农产品-贸易-中国-2004～2009-文集 IV. F724.72-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 212450 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：720mm×960mm 1/16 印张：24

字数：390 千字 印数：1～2 000 册

定价：36.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社联系)

编辑委员会

主 编：倪洪兴

副主编：于孔燕 左常升

委 员：（按姓氏笔画为序）

王占禄 王东辉 王学兰 陆 红

张军平 张晓婉 张云芝 宋聚国

李蔚青 陈建新 周 全 封 岩

韩一军 潘 忠

序 言

改革开放以来，我国农业对外开放不断深化，农产品贸易持续快速增长，中国已经成为世界第四大农产品贸易大国。农产品贸易的快速发展对调剂国内市场余缺、优化农村和农业结构、促进农民增收、保持国民经济平稳较快发展发挥着越来越重要的作用，同时也对农业贸易政策选择和农产品进出口有效调控提出了越来越高的要求。

在当前国际金融危机的背景下，世界农产品贸易环境发生了急剧变化，市场需求萎缩，价格剧烈波动，我国优势农产品出口受阻，大宗农产品进口压力加大。因此，积极做好多双边农业谈判、加强主要农产品进出口调控、完善农业产业安全预警和贸易救济、强化农业贸易促进，显得更加重要。

农业贸易促进中心作为农业部从事农业贸易研究和农业贸易促进工作的专门机构，自2004年成立以来，在农业贸易研究、农业谈判、农产品营销促销和农业外经外贸信息公共服务等方面积极开拓，做了大量卓有成效的工作。中心创办的《农业贸易研究》在为领导和相关部门决策提供参考方面发挥了重要作用。

为让更大范围的专业人员共享这些研究所取得的成果，进一步推动农业贸易与贸易促进相关问题的研究，农业贸易促进中心对2004年至2009年《农业贸易研究》进行了筛选和整理，汇编成册予以出版，这是一件非常有意义的基础工作。借此机会，谨向长期

从事农业贸易研究的广大专家学者表示衷心感谢，并希望继续深化相关领域研究，为促进我国农产品贸易的又好又快发展做出更大贡献。

农业部副部长

牛怕

2009年11月

目 录

序言

2004 年

树立科学发展观 构筑我国粮食安全长效机制	3
关于农业贸易政策研究能力建设	10
美国的农产品出口促进及其在海外市场开发中的作用	14
国外对 WTO 谈判模式框架协议的反应	17
我国农业展览会的现状、作用和政策建议	21
美国 2005 财政年度农业预算及特点	27
我国农产品贸易阶段特征与今后发展态势	31
总结经验 巩固成果 努力提高国际招商招展工作水平	36
加强贸易促进 扩大苹果出口	41
打造国际品牌展会 促进渔业贸易发展	45
陕西苹果促销行动对农产品贸易促进工作的启示	51
对广西农产品进出口情况的调查与工作建议	55
2004 年中美农产品贸易分析	58

2005 年

对加强我国农业保护的思考	67
2004 年农产品对外贸易形势分析	74

自由贸易区谈判的特点及农业的尴尬	78
美国研究报告认为: 中国农业政策取向进入了一个新时代	82
我国农业财政投入的人世变革	85
农业贸易改革与多哈发展议程	89
美国 2006 财年农业预算情况	93
美国农业部认为我农产品进口将保持较快增长	98
用科学发展观规范农业类展会管理工作	102
WTO 农业谈判中的非贸易关注问题	108
借鉴中国贸促总会经验 配合部领导出访开展农业贸易 促进工作的建议	116
澳研究报告认为未来中国农业对外依赖程度会不断加大	119
农业贸易救济工作亟待重视和加强	123
巩固品牌展会 促进渔业贸易	128
山西、宁夏奶业发展情况调查	132
美欧印澳等成员谈判代表对第六届 WTO 香港部长级会议的评述	138

2006 年

农业多功能性与建设新农村	143
对我国大蒜出口的调查与思考	148
2005 年我国农产品进出口情况分析	152
“美国‘2007 农业法’系列研究之《风险管理报告》”简述	156
“美国‘2007 农业法’系列研究之《资源与环境保护报告》”简述	160
“美国‘2007 农业法’系列研究之《农村发展报告》”简述	165

2007 年

农业贸易政策选择应注意的六大误区	173
------------------------	-----

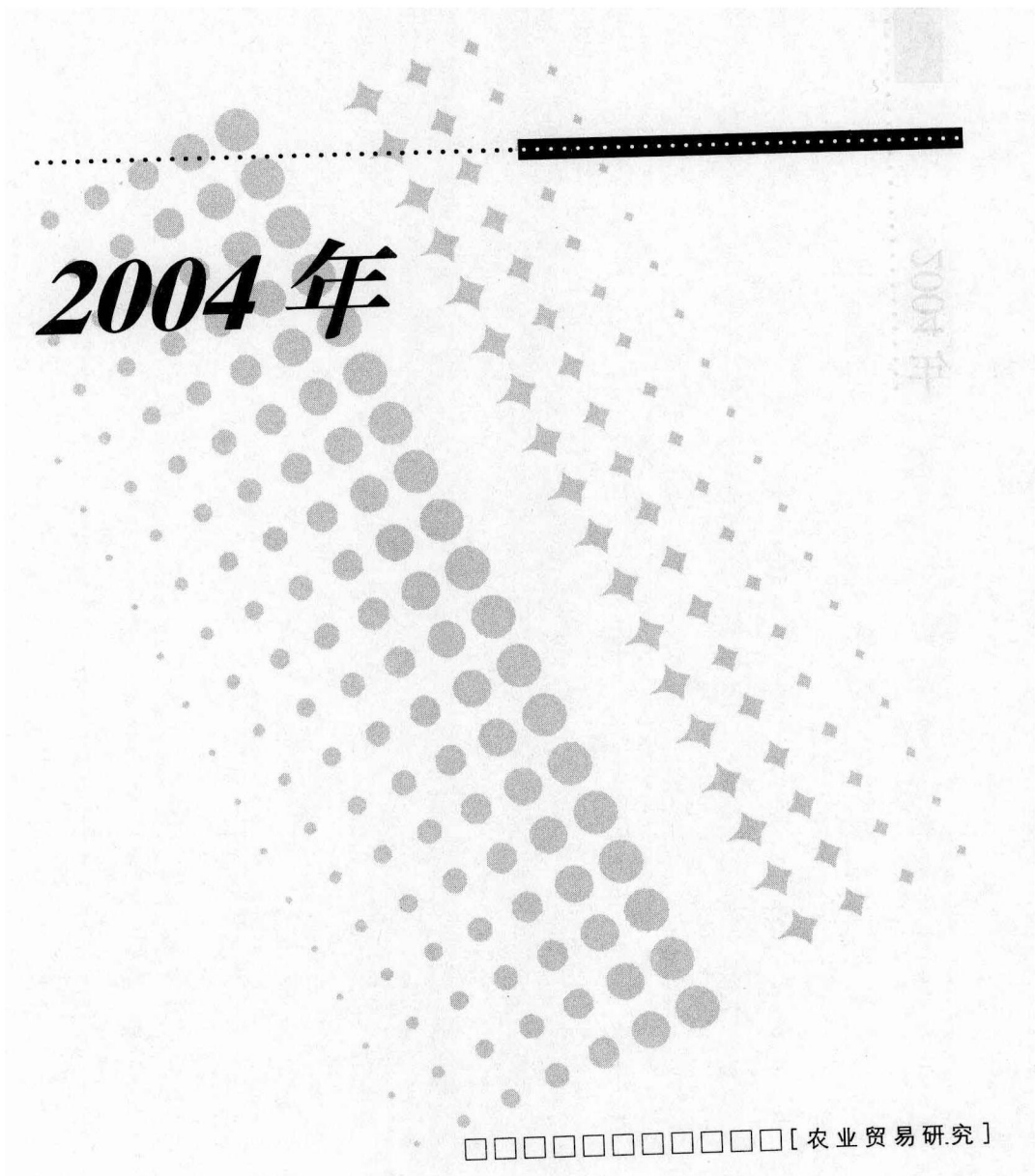
警惕贸易自由化失控对我支农惠农政策效果的侵蚀	184
食糖进口对我国蔗糖主产区发展的影响	189
美国研究表明北美自贸区冲击墨西哥农村并影响其政局 稳定	194
主要国家农产品贸易促进体制和机制	197
美国“2007 农业法提案”分析（一）	203
美国“2007 农业法提案”分析（二）	209
总结中泰农业展会经验，创新贸易促进模式	213
关于农业绿箱政策改革的若干思考	218
国外自由贸易区农业问题处理方式	224

2008 年

推进中国特色农业现代化 农业保护体系亟待加强	233
外界评中国在多哈回合中的低调表现	243
美国贸易代表谈多哈谈判	246
美国专家谈贸易促进授权与多哈回合谈判	248
美韩“重新全面开放韩国牛肉市场协议”压垮韩国内阁	252
中国等成员在 WTO 贸易政策审议中对美提出批评	255
欧盟谈判代表谈多哈回合谈判	258
关于新疆细羊毛产业发展情况的调查报告	261
解放思想 创新体制机制 促进农业贸易又好又快发展	267
美国当选总统奥巴马贸易政策取向简析	272
创新贸易促进手段 推进种业国际交流	275
辽宁省采取措施促进农产品贸易发展	280
近 10 年来国际主要农产品价格动态及其影响因素分析	284
美国研究机构对新政府未来贸易政策的建议	292

2009 年

开放条件下我国粮食安全政策的选择	299
澳学者谈全球贸易体系的未来	307
欧盟对美国 2008 年新农业法的分析	310
按市场规律办事 推进农业会展健康持续发展	313
WTO 对欧盟贸易政策审议情况简介	319
关于农业贸易自由化问题的反思	322
主要国家贸易调整援助政策解读	329
依靠边贸发展实现贸易增长	334
金融危机对广西蔗糖业和蚕茧业的影响调查	338
2009 年上半年我国农产品贸易形势及下半年发展趋势分析	343
主要国家农业方面应对金融危机的做法及启示	349
澳大利亚官方机构对美国新农业法中“商品支持计划”的分析	353
欧盟乳制品补贴政策调整及其影响	358
金融危机对重点省(区)农产品出口影响监测分析	363
金融危机对欧盟及世界农产品贸易的影响	366
安徽省薄荷产业生产与贸易情况	371
中美农产品贸易摩擦分析	377



2004 年

2004 年

□□□□□□□□□□[农业贸易研究]



2004年

树立科学发展观 构筑我国粮食安全长效机制

粮食安全是国家安全的重要组成部分。去年以来，粮食安全问题再次成为社会关注的热点。主要诱因是粮食连年减产，库存持续下降，市场价格短时间急剧攀升。对粮食安全形势的判断，仁者见仁，智者见智。有的认为，我国粮食安全形势已经发生逆转，粮食短缺已成事实，市场供应出现危机；有的认为，粮价上涨属正常回归，是市场发挥基础作用的正常反映，不必大惊小怪；有的认为，粮食产量与库存持续下降，已经到了供需失衡的临界点，尽管市场供应不会马上出现问题，但应引起警觉，采取适当措施，防患于未然；有的认为，我国人地矛盾突出，粮食问题将是伴随我国现代化建设全过程的一个重大问题，同时，鉴于市场在资源配置中的基础作用已经基本形成，对粮食安全问题既不能掉以轻心，又不能导致体制复归，采取有违市场规律的行政措施加以解决，等等，各方观点莫衷一是。那么，究竟该如何看待我国的粮食安全问题？在经济全球化和市场经济体制条件下，应该如何构筑我国粮食安全的长效机制？这些既是当前面临的现实问题，更是值得深思和探讨的战略问题。本文拟从科学发展观的角度进行一些初步探讨。

一、当前粮食安全问题的背景与特点

我国粮食安全问题由来已久。自新中国成立以来至今，我国的粮食安全形势大体上可以分为三个时期：第一个时期是1984年我国正式对外宣布基本解决人民的温饱问题之前，粮食生产发展缓慢，长期供不应求，粮食安全缺乏保障。这一时期是粮食不安全时期。第二个时期是1984—1998年，尽管粮食生产波动较大，但随着粮食生产的发展和流通体制改革的深化，粮食安全基础从总体上逐步强化，生产、储备、供应等粮食安全体系逐步建立。这一时期是粮食安全体系构建时期。第三个时期是1998年至今，粮食生产连年滑坡，但市场发育逐步成熟，农业基础设施建设进一步

加强,粮食安全体系的基础和体制环境得到改善。这一时期是粮食安全体系逐渐完善时期。这一时期的粮食安全问题具有以下鲜明的背景和特点:

(一) 时代背景

我国进入了加快社会主义现代化建设和全面建设小康社会的新的发展时期。这个时代背景对粮食安全提出了新的更高的要求,即,不仅要保证当前的粮食供应,而且要实现与新时期新阶段相适应的长久的粮食安全;不仅要保证基本的粮食供应,而且要有质量和效率上的保障。

(二) 体制背景

我国已经基本建立社会主义市场经济体制。这个体制背景要求我们必须摒弃传统的保证粮食安全的做法,真正尊重市场经济规律,尊重农民的生产经营自主权,尊重粮食企业的经营自主权,建立与市场经济体制相适应的粮食安全体系。

(三) 阶段特征

我国农业发展已进入以主要农产品供求基本平衡、丰年有余为基本特征的新阶段。调整农业结构、增加农民收入、提高农产品竞争力是这个阶段农业发展的主旋律。因此,尽管近几年粮食减产,但其他农产品,包括畜产品和水产品基本上持续增长,“大粮食”、“大食物”供给增加,农业仍保持持续发展的态势。这说明农业综合生产能力在提高,农业生产力得到了持续发展。

(四) 国际化趋势

我国已经加入WTO,国内市场与国际市场进一步融合。国内粮食生产和市场与国际粮食生产和市场相互作用,交互影响。我国的粮食安全形势既影响国际粮食安全,又受国际粮食安全形势的影响。我国去年底开始出现的粮食安全问题就有世界粮食大国减产的作用。要在一个日益开放的市场基础之上建立我国的粮食安全体系,其难度越来越大。

(五) 直接表现

库存充裕情况下的粮价波动。按照国际标准,我国粮食储备远远超过所需要的安全水平。因此可以说这次粮食安全问题是在库存充足、粮食总供给仍然大于总需求的状态下引出的,是潜在问题的提前释放。粮价波动与粮食供求关系变化并不完全一致,说明价格具有更超前、更敏感的预警性。

(六) 主要矛盾

粮食安全的主要矛盾由全社会转向城镇居民,由基本口粮转向饲料

粮。前两个时期，粮食安全是一个全社会的问题，既涉及农村，也涉及城市；既是政府调控者的担忧，也是农民生产者的关心所在。而当前的粮食安全问题却大不相同：最着急的是政府，最具潜在威胁的人群是在城市，最不安全的是饲料粮。

二、我国当前粮食安全问题凸显的诱因

按照有关国际组织的解释和人们的通行理解，粮食安全包括四个方面的内容，即：数量上的充分供应，质量上的安全可靠，购买力上的足够有效，可得性上的及时便捷。这四个方面涉及粮食生产、流通、消费诸环节，缺一不可。

粮食安全出现问题后，最直接和最主要的表现是粮食市场剧烈波动，价格突然上涨。除此之外，粮食安全问题还可表现为：粮食质量得不到保证，即，将超期储存以及因各种自然灾害和人为造成的不符合质量要求的粮食供应市场，使粮食安全的内在“质量”大打折扣；消费者没有足够的有效支付能力，无力购买足够的粮食；受交通、储存、营销体系等限制，消费者无法及时获得粮食。

对比以上粮食安全的内容和表现形式，我国习惯上理解的所谓的粮食安全主要是指粮食供不应求引起的价格剧烈波动。分析当前我国粮食安全问题，不难找出以下主要诱因：

（一）生产下降、停滞或增长缓慢

在相当长的时期，我国因人口增长和生活质量提高引起的粮食消费刚性增长，不仅要求粮食生产不能停滞和下降，还要求粮食生产必须以与消费增长相协调的速度增长。目前出现的粮食安全问题，主要是粮食生产连年下降所致。据统计，1997—2003年，我国粮食总产由5 123亿千克下降到了4 300多亿千克，连续几年产不足需。人均占有粮食产量由413千克下降到350千克以下，为22年来最低水平。粮食生产滑坡的经济原因是农民追求的收入目标和政府追求的粮食安全目标错位，以及农民收入的多元化。

（二）出口增加

我国农业进入新阶段以后，农产品市场的一个主要特征就是供大于求。为缓解农产品剩余带来的各种压力，政府部门在主动调整生产结构，适当调减粮食生产的同时，还必须消化日益增长的粮食库存。为此，国家

采取了积极措施,鼓励粮食出口。从粮食出口情况看,2000年以来,不仅数量持续增加,而且一改我国连续多年粮食净进口的状况,形成了净出口局面。去年,我国净出口大米、玉米、小麦2130万吨,约占其商品量的15%左右。这无疑是政府根据国内粮食供过于求的实际而主动采取的应对措施之一。但问题的关键是,采取的出口战略和措施是建立在对以前粮食供求形势判断的基础之上的,没有随着形势的变化而做出及时调整,以至形成对国内市场的逆向调节:在国内粮食市场进入供求关系改变的拐点时,粮食出口却依然我行我素,连续两年大幅度出超。

(三) 粮食储备减少

从政府的角度考虑,长期超过安全需要的粮食储备,既不必要,更是负担。因此,尽快降低库存、处理陈化粮和超期储备粮就成为近几年粮食政策的应有组成部分。一方面粮满为患,粮食企业不得不拒收限收,农民交粮无门;另一方面,库存粮食也在寻求出路,从而挤占本不景气的粮食市场,进一步打压粮食价格。结果,严重挫伤农民生产粮食的积极性,使粮食生产进一步下降,粮库的粮源减少。这一增(吐出增加)一减(粮源减少),必然导致粮食库存下降。

(四) 体制原因

我国粮食产销体制存在的弊端,如产销相互脱节,市场发育不完整,价格形成机制有缺陷,国有粮食企业缺乏活力,宏观调控能力弱等,也是造成粮食安全出现问题的主要原因。粮食储备信息的模棱两可,足以影响国家宏观决策走向和粮食市场。粮食价格的失真,使生产者得不到真实的市场信号,价格这只看不见的手无法发挥正确及时的调节作用。粮食进出口与国内市场的逆向运作,无疑会加重已有的问题。因此,现有体制的不作为,或没有很好的作为,对粮食安全的影响更具决定作用。

(五) 非经济原因

这方面的因素包括人们的消费心理和媒体的炒作等。尽管这些因素对粮食市场不构成决定性影响,但对粮食市场波动的放大效应足以造成灾难性的后果。去年底以来我国出现的所谓粮食问题,严格讲并不是现实的粮食安全出现了问题,而是人们对粮食供应的预期不好,从而在一些地区造成抢购风,引起市场动荡。中央在采取稳定市场、发展生产的经济措施的同时,及时发挥媒体对大众的影响,引导消费者树立对市场的信心,培养成熟的消费心理。由此可见非经济因素对粮食安全造成的影响。

三、以科学发展观解决我国粮食安全问题

全面、协调、可持续发展的科学发展观，是对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的最新发展，为我们构筑粮食安全的长效机制提供了方法论和新思路。

（一）统筹粮食供求各要素，提高宏观调控能力

粮食供求关系受多种因素影响。从生产和消费的角度看，包括生产、储备、进口等供应方，口粮、饲料粮、种子用粮、加工用粮、补充储备、出口等粮食需求方；从市场和政策层面看，包括市场发育程度、粮食供销体系、居民消费心理、经济发展速度、重大经济和政治事件等。这些因素相互作用，相互影响，构成了复杂纷繁的粮食供求体系。要实现粮食安全，在宏观方面，一是确立正确的粮食发展战略。明确我国的粮食安全主要靠自己的力量来实现的战略思想，制定与经济社会发展相适应的粮食生产增长目标，出台与发展目标相适应的战略措施等。二是进行总供给与总需求平衡预测。权威部门要根据自然、经济和社会等各方面情况，及时做出粮食供求预测分析，既包括国内，又涵盖国际，并要滚动更新，以指导有关各方的行为。三是建立健全粮食安全预警系统。既要有正确的指标判定体系，又要有及时做出正确预警的能力。这次粮食安全出现的问题，我认为并不是现实的，而基本上是潜在的问题，带有明显的预警性质。四是制定应对粮食安全问题的危机处理预案。一旦发生粮食安全问题，政府和社会能按照预案从容应对。

（二）统筹生产力各要素，提高粮食综合生产能力

按照构成生产力的三要素，即科学技术、生产资料、劳动力，切实提高粮食综合生产能力，做到“藏粮于地，藏粮于技”。一是增加粮食科技储备。搞好重大技术攻关，实现像杂交稻、杂交玉米那样的关键技术突破。二是加快先进实用技术的推广应用。关键是稳定和健全农业技术服务体系，加强对农民的技术培训。三是加快农业劳动力转移。要大力发展非农产业，加速农民市民化、农村城市化步伐，改变2亿劳动力搞饭吃的局面。四是切实保护耕地。1996年以来，全国年均减少耕地1000万亩，其中粮食面积年均减少700万亩左右，面积减少对粮食产量的影响占40%以上。要执行最严格的耕地保护制度，强化粮食生产的物质基础。五是加强农业基础设施建设。特别是农田水利、农村道路、防灾抗灾等设施建