

职业技能鉴定丛书

职业技能鉴定理论与技术基础

劳动部职业技能鉴定中心
湖北省职业技能鉴定指导中心 联合编写

经济管理出版社

OSTA

职业技能鉴定理论与技术基础

经济管理出版社

责任编辑 李舒娅

职业技能鉴定理论与技术基础

劳动部职业技能鉴定中心 联合编写
湖北省职业技能鉴定指导中心

出版:经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同8号 邮编:100035)

发行:经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷:北京枫叶印刷厂

850×1168毫米 1/32 7.75 印张 160 千字

1995年8月第1版 1995年8月北京第1次印刷

印数:1—5000册

ISBN7-80118-108-5/F·108

定价:12.00元

· 版权所有 翻印必究 ·

(凡购本社图书,如有印装错误,由本社发行部负责调换。

地址:北京阜外月坛北小街2号 邮编:100836)

推行职业资格证书制度是一项 重要改革举措 (代序)

劳动部部长 李伯勇

中共中央《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出，“要把人才培养和合理使用结合起来”，“要制定各种职业的资格标准和录用标准，实行学历文凭和职业资格两种证书制度”。

职业资格证书是反映劳动者具备某种职业所需要的专门知识和技能的证明。与学历文凭证书不同，职业资格证书与职业劳动的具体要求紧密结合，更多地反映了特定职业的实际工作标准和规范，以及劳动者从事这种职业所达到的实际能力水平。在建设社会主义市场经济的今天，大力推行职业资格证书制度有十分重要的意义。它不但是我国劳动人事工作领域的一项重要改革举措，是培育劳动力市场的一个重要步骤，也将对我国职业技术培训事业的发展 and 劳动力质量的提高产生深远影响。

长期以来，我国在人才培养方面推行的证书制度以单一的学历文凭为主，不但妨碍和限制了劳动者在不同层次和不同方向上的发展，而且造成职业教育培训工作

长期存在重视理论知识、轻视操作技能，重视学历文凭、轻视工作经验，脱离经济、脱离生产的倾向。经过教育培训的后备劳动力缺乏适应职业劳动需要的实际技能，教育培训工作本身的路也越走越窄。推行职业资格证书制度将为改变上述缺陷，建立起更为完善的劳动者职业技能开发新体系铺平道路。

劳动力市场的建设迫切需要推行职业资格证书制度。劳动力市场是现代市场体系的重要组成部分。以劳动者自主择业、企事业单位自主用人，市场自行调节劳动力资源流向的劳动力市场机制的形成，必然会大大加快劳动力的流动速度，促进我国劳动力资源配置合理化。然而，与整个生产要素市场体系一样，劳动力市场的正常运行要求进入其中的劳动力要素的产权和质量都是清晰的。职业资格证书是能够承担这一任务的最有效的工具。从技术角度看，职业资格证书是社会按照一定的职业规范 and 标准，对劳动力质量进行严格检测的结果；从经济关系看，职业资格证书是社会对劳动供给者拥有的劳动力产权的核定。通过职业资格证书制度由社会来完成劳动力产权和质量的认证，不但有很高的可靠性和权威性，而且比由劳动力的需求方或者供给方自行检验认证所耗费的费用低得多。这样，就降低了劳动力市场运行的成本，为劳动力市场的低耗高效运转提供了良好条件。

推行职业资格证书制度，也有利于政府对劳动力市场进行监控管理。现代市场经济不是放任自流的无序经济，严格地依法管理和科学地宏观调控是现代市场经济的生命线。职业资格证书制度不但为政府从微观上对劳动力市场进行管理，维护劳动力供给和需求双方的正当

权益,防止不正当竞争和其他违法行为的发生提供了有效手段;而且,为政府根据社会经济发展和劳动力供求变化从宏观上调整职业结构、引导就业方向提供了一个便利的工具。

推行职业资格证书制度还有利于扩大政府的社会服务职能。在现代市场经济条件下,政府一般不再像传统体制下直接包揽企业的生产和劳动者的生活,而是通过政府政策为企业和劳动者提供机会和服务。推行职业资格证书制度必将引导劳动者进一步注重学习和培训,提高自身职业素质,从而增加了劳动者的就业机会,提高了他们的就业竞争能力、适应能力和经济与福利收入。同时,职业资格证书制度的推行也为企业减少了用人风险,降低了招工成本,提高员工队伍的整体素质,从而提高企业的劳动人事管理效率和经济效益。

推行职业资格证书制度与减少生产事故,加强劳动安全工作也有十分密切的关系。近几年来我国发生的重大生产事故多数是责任事故,与企业忽视职业培训、员工无证上岗、操作失误有很大关系。显然,职业规范和资格证书制度不健全也是一个重要原因。因此,在推行职业资格证书制度中,逐步对重要技术岗位实行强制性职业资格管理,对关键性岗位实行严格的职业许可证立法和监察,将对降低事故发生率,保证生产安全起到积极作用。

近几年来,我们已经为推行职业资格证书制度做了一些重要的准备工作,在部分地区和部分职业培训机构进行了双证书制度的试点,积累了一定的经验。取得双证书的人员已经达到近百万人之多。去年十月劳动部颁布的《中华人民共和国工种分类目录》为推行职业资格证书

制度奠定了基础。为了进一步做好职业资格证书制度的建设,现在迫切需要进一步加强职业分类和职业标准研究,制定出各种职业的资格标准和录用标准,加强职业技能鉴定工作,建立起覆盖全国的社会性职业技能鉴定网络。并且在现行工人技术等级证书基础上把对国家经济发展关系重大的主要职业和技术工种都纳入职业资格证书的范围。为了加速我国职业资格证书制度建设,并使我国证书制度能够逐步向国际先进标准看齐,还可以有选择地适当引进少量国外有影响的职业资格证书,供我们借鉴。

在社会主义市场经济条件下,职业技能开发是劳动行政部门直接为社会各个经济部门和全体劳动者提供服务的重要领域。这一事业对于国民经济的长远发展和劳动者素质的全面提高都具有特殊的战略意义。而职业资格证书制度的建设是带动这一事业发展的关键环节。我们一定要抓紧职业资格证书的建设,调动起千千万万劳动者学习职业技术、提高生产技能的积极性,以推动社会主义经济建设高速发展。

目 录

代 序	推行职业资格证书制度是一项重要改革举措	1
第一章	职业技能鉴定概述	1
一、	职业技能鉴定及其相关概念	2
二、	我国人力资源开发的重要措施	6
三、	中国考试科学面临的崭新课题	10
第二章	中国工人考核制度的历史沿革	15
一、	工人技术等级考核制度的初创阶段	15
二、	工人技术等级考核制度的恢复阶段	17
三、	工人技术等级考核制度的充实阶段	18
四、	职业技能鉴定制度的转轨阶段	22
第三章	中国职业技能鉴定制度的建立	25
一、	建立中国职业技能鉴定制度的背景	25
二、	建立中国职业技能鉴定制度的实践	27
三、	关于在全社会实行学历文凭和职业资格两种证书并重的制度	32
第四章	中国职业技能鉴定体系	36
一、	实行职业技能鉴定社会化管理体制的必要性	36
二、	职业技能鉴定社会化管理体制	40
三、	中国职业技能鉴定证书体系	46

第五章	职业技能鉴定理论基础	49
一、	职业技能鉴定的性质	49
二、	职业技能鉴定的特点	50
三、	职业技能鉴定的社会功能	52
四、	职业技能鉴定的实施要求	59
第六章	职业技能鉴定社会化管理机制	63
一、	职业技能鉴定的社会职能	63
二、	职业技能鉴定内容的属性	65
三、	职业技能鉴定的行为要求	70
四、	职业技能鉴定运行条件	76
五、	职业技能鉴定管理与效能	82
第七章	职业技能鉴定技术及其应用	86
一、	考试大纲(鉴定规范)的制定技术	86
二、	题库的开发技术	92
三、	职业技能鉴定的现代化管理手段	100
四、	考试质量评价的几个技术指标	101
第八章	职业技能鉴定的命题原则、步骤和方法 ..	110
一、	职业技能鉴定的命题原则	110
二、	职业技能鉴定的命题步骤和要求	118
三、	职业技能鉴定命题的发展方向	123
第九章	职业技能鉴定的实施步骤和要求	129
一、	职业技能鉴定的实施步骤	130
二、	职业技能鉴定的实施内容与要求	135
三、	职业技能鉴定考务组织和实施的规 章制度	147
第十章	稳步推进我国职业技能鉴定工作	159
一、	协调关系	160

二、	完善管理	166
三、	保证质量	169
四、	稳步推进	173
第十一章 我国台湾和国外职业技能鉴定制度介绍		
	176
一、	台湾职业技能检定制度	176
二、	英国职业技能鉴定制度	179
三、	德国职业技能鉴定制度	186
四、	日本的职业技能检定制度	190
五、	韩国的职业技能鉴定	194
六、	新加坡的职业技能鉴定	198
七、	菲律宾的技能标准考试考核和鉴定	199
附 录	201
	国务院关于《工人考核条例》的批复	201
	《工人考核条例》.....	201
	劳动部关于贯彻《工人考核条例》的通知.....	207
	劳动部、司法部对出国工人技术等级、技术 职务证书办理公证的规定.....	212
	劳动部关于颁发《职业技能鉴定规定》的通知	214
	职业技能鉴定规定.....	216
	劳动部、人事部关于颁发《职业资格证书 规定》的通知	223
	劳动部关于实行职业技能鉴定社会化管理 试点工作的通知.....	226
	首批国家职业技能鉴定工种.....	230
	劳动部、国家工商行政管理局、中国个体劳	

劳动者协会关于个体工商户、私营企业从业 人员职业技能培训及职业技能鉴定(考核) 问题的通知.....	232
劳动部关于建立国家职业技能鉴定题库 的通知.....	235
后 记.....	237

第一章 职业技能鉴定概述

改革开放的深入发展带来了我国社会主义市场经济的持续发展。这种形势不仅增强了我国经济持续发展对人力资源开发的依赖,也为人力资源的开发提供了一个前所未有的发展契机。为此,党和政府对我国人力资源政策作出战略调整。在党的十四届三中全会上通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中首次提出,要在我国实行学历文凭和职业资格两种证书并重的制度。国务院在制定经济和教育政策时多次强调要大力发展职业教育,要求实行职业资格证书制度。劳动部根据中央精神也明确提出,把推行职业资格证书制度作为劳动部门的一项主要工作,并对推行职业资格证书制度,开展职业技能鉴定做了总体部署。职业技能鉴定和职业资格证书正是当前我国人力资源开发政策进行重大战略变革和劳动工作重大调整的产物。

推行职业资格证书制度,将使我国广大劳动者在各自的职业领域获得相应的社会地位、经济收入和就业竞争能力,使我国的人力资源得到多层次、全方位的充分开发,从而全面提高劳动生产率和企业经济效益。由于职业资格证书与学历文凭处于同等地位,成为社会上的重要证书,为我国职业培训事业适应社会经济发展的要求铺

平了道路。

职业技能鉴定是实行职业资格证书制度的必要步骤。在劳动行政部门指导下的职业技能鉴定(考核)社会化管理的试点工作已经全面铺开。这是一项关系到千万劳动者的大事,它将直接影响到每个劳动者的工作和生活。自从职业技能鉴定制度开始实施以来,已经引起社会各方面的普遍重视和关注。但是,现行职业技能鉴定制度毕竟刚刚建立,实施范围有限,对劳动管理部门来说,还是新开拓的一个工作领域;对广大劳动者来说也是一个新事物,人们对职业技能鉴定还不是十分了解。什么是职业技能鉴定?职业资格证书有什么作用?它将会对劳动者和社会经济部门产生什么影响?我们应如何认识它的存在?这些问题还有待人们在职业技能鉴定的实践活动中去逐步认识和体会。

职业技能鉴定的概念以及由此概念引导出的运行规律和原则等等将是本书主要章节论述的主题。我们在论述中将从不同层次和不同角度去分析、解剖,并作出各种表述、界定和结论,这是认识过程的需要。作为本书开宗明义的第一章,为了研究和论述的方便,我们以职业技能鉴定的实践活动为依据,先对其客观存在的形式和概念作一个概略介绍。

一、职业技能鉴定及其相关概念

职业技能鉴定的概念应来源于职业技能鉴定的实践活动。我国职业技能鉴定制度的建立,最初是实行工人技术等级考核和工人技师评聘的形式。这一阶段延续了较

长的历史时期。随着劳动制度改革的深入发展，从1993年开始颁布实施职业技能鉴定规定和职业资格证书规定，才逐渐形成和出现职业技能鉴定的完整形态。而且职业技能鉴定的实施从一开始就与职业标准、职业资格证书、劳动力产权以及劳动力市场等概念紧密相关。而这些概念又是经济体制改革以来的产物和结果，离开这些概念，我们便无法表述职业技能鉴定的实质。

职业标准本身并不是一个新概念，它是指从事某一职业应具备的专业知识和操作技能的水平。有了社会分工和职业分类，社会就对职业的基本水准提出要求。但是，在生产水平不高的历史阶段，社会统一的职业标准还没有成为必要，随着社会劳动的现代化分工的发展，职业标准不再是随意的，无法定水准的，而是在全国范围内，以国家法规和政策为基础，有相对统一和固定的水准。各种职业正式以其特有的标准而确立了自己在整个社会劳动中的地位和水平，并为社会劳动之间的交换和社会劳动管理提供了依据和基础。

而在统一的市场经济体制下，职业技能鉴定的实施，如果没有职业标准便失去了其鉴定的意义，同样职业标准的存在也是为职业技能鉴定而设定的。正如我们为确定公尺作为度量长度的标准，其目的是希望在全社会的实践活动中去应用它。

职业资格证书也不是一个新概念，而在深化改革的形势下却具有崭新的意义。职业资格证书是职业标准在社会劳动者身上的体现和定位，是职业技能鉴定结果的凭证。现代化大生产不仅要求职业要有统一规范的标准，也要求从业者的技能水平符合职业标准的要求。传

统管理方式下,职业技能水平和职业资格是靠劳动者出示自己的产品或临场操作来验证。用职业资格证书取代传统方式的验证是劳动力市场发展的需要,而且与职业标准的社会统一性相适应,职业资格证书也必须是全社会通用的凭证。

从以上分析便可以看出,职业技能鉴定不是一个简单的考试活动,而是一个与现代社会劳动分工体系、与现代劳动力市场体系、与现代企业制度密切相关的概念,我们只有把它放在这个社会大背景之下才能更深入地认识到职业技能鉴定的本质。从理论研究和实际工作的需要出发,我们有必要对职业技能鉴定作一个概略性的表述。

首先,从职业技能鉴定的目的来看,它是为测定劳动者是否具有从事某种职业的资格而进行的鉴定和考核。它以从事这种职业所应达到的专门知识和操作技能为标准,以保证各种职业或工种的准入控制要求,以及上岗、从业和执业的基本条件。

其次,职业技能鉴定的范畴从广义的“职业资格”所包括的范围来看,应指所有的社会公共职业或工种。从理论上来说,所有的职业或工种的资格都包含必要的理论知识和一定的实际操作技能两个方面的内容,只不过有的职业偏重理论知识,有的偏重操作技能。职业技能鉴定的特点在于它侧重技能方面的鉴定和考核。因而其鉴定的对象是以技能性的职业或工种为主,按国际上的职业分类习惯,是属于蓝领职业;按我国职业分类习惯,是属于工人所从事的职业或工种。实际上以蓝领和白领,或者以工人和干部来区别职业的性质是不够科学的。现在的许多职业对两方面的要求都很高,许多技能性的职业中专业理

论知识的含量越来越高,而许多办公室的白领职业,其技能性的操作也越来越多。可见职业技能鉴定的范围也不限于蓝领或工人的职业。

再次,职业技能鉴定与劳动力市场的建设互为条件。一个成熟的劳动力市场不仅要求进入市场的每一个人都持有职业资格证书作为通行证,而且要求这个通行证能在整个市场通用。劳动力市场的发展规律决定了它的范围必然要突破地域,甚至国度的界限在尽可能大的范围内形成一个大一统的劳动力市场。因此,职业技能鉴定应以社会的全体成员为对象,应向全社会提供职业技能鉴定服务;此外,职业技能鉴定的标准和规范还应在全社会范围内是统一的,以保证社会劳动者在一个统一的尺度之下的公平竞争。

最后,由于职业技能鉴定直接关系到劳动力市场的运行,并影响到国家的经济发展政策,职业技能鉴定的实施机构需在政府主管部门的指导或委托下开展工作,职业资格证书的颁发须经过政府权威认证,以保证其在整个劳动力市场上的通用性和适用性。

以上从实施职业技能鉴定的目的、范畴、以及职业技能鉴定的实质和法律依据等四个方面进行的分析是不可或缺的,缺少其中任何一条都不能全面地表述职业技能鉴定的概念。从概念上,我们可将职业技能鉴定简单归纳为:职业技能鉴定是由政府或受政府委托的鉴定机构,为认证社会劳动者的职业资格,以职业标准要求的操作技能为主要内容,以统一的标准和规范进行的鉴定和考核;通过职业技能鉴定的合格者可获得权威部门认证和颁发的职业资格证书作为就业的凭证之一。

对职业技能鉴定的基本概念的分析和论述,有助于我们深入探讨职业技能鉴定在我国人力资源开发和利用中的作用,以及在我国劳动管理和考试科学中的地位。

二、我国人力资源开发的重要措施

充分开发和利用人力资源,对拥有十二亿人口的中国来说,应作为我国的基本国策。我国人力资源开发的总体框架要以技能培训体系和技能鉴定体系为两大主要支柱,以培育和发展劳动力市场为中心,以促进就业为主要目标。而职业技能鉴定在整个人力资源开发和利用的体系中具有极其重要的作用。

在这个人力资源开发的总体框架里,技能培训就是提高人力资源的质量,以教育和培训为手段把处于自然状态的人力资源加工生产成为现实的人力资本。这个人力资源开发的培训体系是人力资源的生产环节,其生产的目的是为了使人力资源变成符合经济发展需要的人力资本,并在社会经济部门得到充分的利用,使每个劳动者都能找到发挥自己能力的工作岗位,使每个职位或岗位都能找到符合职业要求的劳动者。人力资源开发的最终目标就是要达到这种理想的充分就业状态。

从人力资源开发培训的生产环节到进入就业领域不是天然衔接的,还需要有一个中间环节或流通环节,在这个中间环节或流通环节里,人力资源的供需双方需要通过合理流动、双向选择和公平竞争实现合理配置。在社会主义市场经济条件下的劳动力市场就承担着这种流通环节的作用,它通过市场的调节机制,促使人力资源的开发