

中共厦门市委宣传部 编
厦门市精神文明建设办公室

• 鹭江出版社 •

文明之路

厦门市精神文明建设丛书

决策篇



厦门市精神文明建设丛书

文明之路 决策篇

· 厦门市精神文明建设丛书 ·

主编：陈永福

陈永福

(100200)

陈

(100200)

陈永福

陈

陈永福

陈永福

陈永福

厦门市精神文明建设丛书

鹭江出版社

〔闽〕新登字 08 号

· 厦门市精神文明建设丛书 ·

文明之路 · 决策篇

中共厦门市委宣传部
厦门市精神文明建设办公室

*

鹭江出版社出版、发行

(厦门市莲花新村香莲里 15 号 邮编:361009)

福建第二新华印刷厂印刷

(三明市新市中路 70 号 邮编:365001)

开本 850×1168 1/32 16.625 印张 4 插页 395 千字

1997 年 9 月第 1 版

1997 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1 - 2200

ISBN 7 - 80610 - 487 - 9

D·15 定价: 29.60 元

如有发现印装质量问题请寄承印厂调换

序 言

厦门经济特区已经走过 16 年的光辉历程。16 年来，在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下，在党中央、国务院以及福建省委、省政府的正确领导下，经过全市人民的共同努力，厦门的经济和社会面貌发生了巨大变化。16 年来，全市综合经济实力增强，以市场为取向的改革全面深入开展，外向型经济格局基本形成，城市建设稳步推进，人民生活水平显著提高，厦门市被评为全国大中城市综合实力第十强，人均国内生产总值居全国大中城市第三位，并成为全国首批投资硬环境 40 优城市之一。与此同时，精神文明建设也取得了丰硕成果，全市人民的思想道德和科学文化素质显著提高，社会风气良好，城市环境优美，治安秩序井然，先后被评为“国家卫生城市”、“全国双拥模范城”、“全国绿化先进城市”、“全国环境保护先进城市”、“全国二五普法教育先进城市”、“全国职业教育先进城市”、“全省精神文明优胜城市”，走出了一条两个文明协调发展、社会全面进步的成功之路。

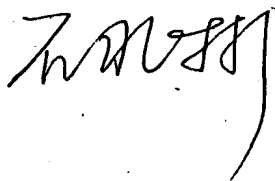
社会主义精神文明是社会主义社会的一个重要特征，是社会主义现代化建设事业的重要目标和保证。邓小平同志说，只有物质文明和精神文明都搞好，才是真正有中国特色社会主义。厦门作为一个经济特区，处在改革开放的最前沿。十几年来，我们始终面临着如何在以经济建设为中心的前提下，坚持做到两手抓、两手都要硬，两个文明建设协调发展；如何在深化改革、建立社会

社会主义市场经济体制条件下，防止和抑制腐败思想和丑恶现象的滋长蔓延，形成有利于社会主义现代化建设的共同理想、价值观念和道德规范；如何在扩大对外开放，迎接世界新科技革命的情况下，既吸收外国优秀文明成果，弘扬中华民族传统文化精华，又防止和消除文化垃圾的传播，抵御国际敌对势力对我们“西化”、“分化”的图谋等一系列重要历史性课题。面对这些课题，厦门市委市政府以邓小平理论为指导，清醒地认识到，我们办的特区是社会主义经济特区，是中国改革开放的示范区，是世界了解中国的窗口，在任何条件任何情况下，都不能以牺牲精神文明为代价换取经济的一时发展，只有把两个文明建设都搞好，才算是真正把经济特区办好办成功了，才能充分展示建设有中国特色社会主义的美好前景，才能全面发挥改革开放排头兵的作用。在这个思想指导下，这些年来，厦门市领导始终坚持把两个文明建设作为特区建设的统一目标，统一规划、统一部署、统一检查落实；坚持以人为本，注重教育，努力提高全市人民的思想道德和科学文化素质；坚持运用现代化、法制化、规范化的手段，加强城市建设和管理，营造一个整洁、优美、有序的城市环境；坚持从严治党，突出抓好党员干部廉政建设，以党风带民风；坚持扭住经济建设这个中心不放，把精神文明建设渗透到经济工作中去，在经济工作中贯穿精神文明建设，以精神文明建设保证经济建设持续、快速、健康、稳定发展，以经济建设的成果，为精神文明建设提供扎实的物质基础，从而使两者相得益彰，同步发展。

当前，我国社会主义现代化建设事业进入一个承前启后，继往开来，向新世纪全面推进的重要时刻。厦门经济特区也进入了二次创业，力争到下个世纪初建成社会主义现代化国际性港口风景城市的一个重要发展阶段。如何继续坚持“两手抓、两手都要硬”的战略方针，推动两个文明建设更加协调发展，社会更加全

面进步，确保厦门经济特区建设发展目标的实现，成为全市各级领导和全体人民普遍关心的问题。去年以来，全市上下以贯彻党的十四届六中全会精神为契机，对照中央和省委的要求，对照先进城市和先进单位，认真总结经验，寻找差距，采取措施，从而进一步认清了形势，统一了思想，不骄不躁，再接再厉，努力把厦门经济特区的精神文明建设提高到一个新水平。

由中共厦门市委宣传部、厦门市文明办组织编辑的厦门精神文明建设丛书《文明之路》，全套丛书分为“探索篇”、“决策篇”、“实践篇”和“群英篇”四册。这套丛书从不同侧面总结了创办经济特区以来特别是近几年来，厦门精神文明建设的新经验，不论对理论工作者，还是精神文明建设的实际工作者，都是有所补益的，我们也殷切地期待着更多的专家、学者和实际工作者进一步探索总结厦门精神文明建设的经验，推动厦门精神文明建设取得更加扎实的成效。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '石洁' (Shi Jie), with a long, sweeping vertical stroke extending downwards from the right side.

1997年5月18日

目 录

一、规划

关于“七五”期间加强厦门社会主义精神文明建设的 若干措施	(1)
---------------------------------------	-----

中共厦门市委七届三次全体(扩大)会议关于通过 《厦门市“八五”期间社会主义精神文明建设规划要点》的 决议	(16)
--	------

厦门市“八五”期间社会主义精神文明建设规划要 点	(17)
-----------------------------------	------

关于《厦门市“八五”期间社会主义精神文明建设规 划要点》分解立项抓落实的意见	(30)
---	------

中共厦门市委八届四次全体(扩大)会议关于《厦门 市“九五”期间社会主义精神文明建设规划》的决议	(36)
--	------

厦门市“九五”期间社会主义精神文明建设规划	(37)
-----------------------------	------

二、法规

厦门市环境保护条例	(62)
-----------------	------

厦门市沙、石、土资源管理规定	(72)
----------------------	------

厦门市大屿岛白鹭自然保护区管理办法	(77)
-------------------------	------

厦门市城市园林绿化条例	(80)
-------------------	------

厦门市科学技术进步条例	(90)
厦门市荣誉市民称号授予办法	(100)
厦门市禁止赌博条例	(102)
厦门市城市市容和环境卫生管理办法	(106)
厦门市饮食食品卫生管理办法	(116)

三、规章

厦门市文昌鱼自然保护区管理办法	(123)
厦门市对有突出贡献科技人员奖励暂行办法	(127)
厦门市城市人口管理暂行规定	(132)
厦门市优秀新产品、新技术奖奖励办法	(139)
厦门市人民政府关于在岛内禁止销售和燃放烟花爆竹 的通告	(144)
厦门市暂住人口登记管理规定	(146)
厦门市“门前三包”责任制管理办法	(151)
厦门市居住小区物业管理规定	(154)
厦门市捐资兴学奖励办法	(166)
厦门市改进行政机关作风和提高办事效率的规定	(169)
厦门市爱国卫生管理办法	(173)
厦门市除四害管理办法	(177)
厦门市社会用字管理规定	(181)
厦门市防治机动车辆噪声污染规定	(184)
厦门市公共场所禁止吸烟规定	(186)
厦门市筶筴湖管理办法	(188)
厦门市禁止生产、销售和食用槟榔规定	(191)
厦门市户外广告管理办法	(192)
厦门市海域环境保护规定	(197)

四、文件

(一) 思想道德教育

1991—1995 年全市干部教育培训规划	(206)
1996—2000 年厦门市干部教育培训规划	(215)
关于组织党员、干部和群众认真学习《邓小平文选》 第三卷的实施意见	(223)
关于组织全市党员、干部认真学习《邓小平文选》第 一、二卷的实施意见	(228)
关于学习邓小平同志重要讲话, 进一步解放思想, 加 快改革开放步伐大讨论的实施意见	(232)
关于贯彻《爱国主义教育实施纲要》的通知	(237)
厦门市中、小学爱国主义教育实施意见	(243)
中共厦门市委办公厅、市人民政府办公厅关于命名首 批市级爱国主义教育基地的通知	(259)
厦门市爱国主义教育基地管理若干规定	(261)
关于加强和改进企业思想政治工作的实施意见	(264)
中共厦门市委办公厅、厦门市人民政府办公厅关于进 一步加强我市民间信仰管理工作的通知	(273)
关于开展制止“普渡”等封建迷信活动, 搞好移风易 俗宣传教育工作的通知	(277)
关于印发《厦门市市民文明公约》(试行) 的通知	(280)
中共厦门市委、厦门市人民政府关于下发《厦门市市 民文明公约》的通知	(281)
厦门市市民文明公约	(282)
厦门市“十不准”规定	(283)
厦门市“美在鹭岛”十大奖评选实施办法	(284)
关于开展百家窗口、百日优质服务竞赛活动的意见	

.....	(288)
1996 年纠正部门和行业不正之风工作要点	(292)
关于我市学习徐虎、林炳熙, 试行社会服务承诺制度 的实施方案	(298)
关于进一步开展“五好”家庭活动的报告	(305)
(二) 文化建设	
关于繁荣特区文艺创作的若干意见	(309)
关于同意成立厦门文艺创作基金会的意见	(317)
中共厦门市委、厦门市人民政府关于设立“厦门文学 艺术奖”的决定	(318)
关于加强和改进文化市场管理的若干意见	(319)
中共厦门市委、厦门市人民政府关于开展社会用字清 理整顿工作的通知	(328)
厦门市营业性游戏机娱乐业管理规定	(333)
厦门市歌厅、舞厅、卡拉 OK 演唱厅文明守则	(337)
关于认真搞好新闻宣传工作, 充分发挥新闻舆论作用 的若干意见	(339)
关于建立健全新闻发言人制度的意见	(344)
中共厦门市委办公厅关于改进会议报道和领导同志活 动报道的意见	(346)
关于建立内部报刊审读制度的通知	(351)
厦门市文化事业建设费征收管理办法	(354)
厦门市宣传文化发展专项资金管理办法	(356)
(三) 创建活动	
厦门市文明单位建设管理实施细则	(359)
厦门市市级文明单位标准	(366)
中共厦门市委办公厅、厦门市人民政府办公厅关于文	

明市民、文明村民评选实施规定	(375)
厦门市文明片区实施办法	(380)
中共厦门市委办公厅、厦门市人民政府办公厅关于厦 门市“三优街”评选实施办法	(384)
厦门市创建文明镇竞赛活动实施办法	(388)
厦门市农村文明家庭评选实施办法	(393)
厦门市评选文明系统实施办法(试行)	(396)
驻厦门陆海空军、武警部队拥政爱民公约	(400)
中共厦门市委、厦门市人民政府、驻厦部队关于表彰 双拥工作先进单位的决定	(404)
中共厦门市委、厦门市人民政府关于进一步加快创建 国家园林城市步伐的意见	(405)
厦门市创建社会治安良好城市实施方案	(410)
关于开展纪念学习雷锋题词 30 周年系列活动的意见	(419)
关于开展“学习好八连、奉献在特区”系列活动的意 见	(422)

五、领导讲话

坚持两手抓，开创新局面，为构筑跨世纪精神文明大
厦而努力奋斗

——石兆彬同志 1996 年 10 月 30 日在市委八届四
次全体(扩大)会议上的报告

坚持两手抓、两手都要硬的战略方针，推动我市文化
艺术事业进一步繁荣发展

——石兆彬同志 1996 年 6 月 5 日在全市文艺工作
会议上的讲话

再接再厉创建国家卫生城市

——洪永世同志 1996 年 1 月 19 日在第三次全国城市卫生检查评比总结表彰大会上的发言…………… (473)

李秀记同志 1994 年 5 月 17 日在厦门市立法会议上的讲话(摘要)…………… (477)

为创建社会治安良好城市而努力奋斗

——鲍绍坤同志 1996 年 2 月 1 日在全市政法工作会议上的讲话(摘要)…………… (484)

开创新局面，推动我市精神文明建设再上新台阶

——陈维钦同志 1995 年 10 月 31 日在市精神文明建设先进单位、先进个人命名表彰会上的讲话…………… (494)

坚持重在建设的方针，加强党对特区意识形态工作的领导

——杜明聪同志 1993 年 12 月 18 日在特区意识形态建设理论研讨会上的讲话…………… (504)

后 记…………… (522)

一、规划

关于“七五”期间加强厦门社会主义精神文明建设的若干措施

(中共厦门市第六届委员会第四次
全体会议 1987 年 3 月 2 日通过)

为了全面贯彻《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》和《中共福建省委关于“七五”期间加强社会主义精神文明建设的若干措施》，加强我市社会主义精神文明建设，中共厦门市第六届四次全委会决定，“七五”期间采取如下措施：

一、围绕厦门特区建设的总体布局，明确精神文明建设的地位和任务

厦门特区建设的总体布局是：以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，坚持两个文明建设一起抓，更快更好地把厦门建设成综合性、外向型的社会主义经济特区和精神文明的“窗口”。

厦门是我国东南沿海的重要港口城市，与台湾仅一水之隔，具有较好的科技、文化、教育的基础。厦门又是全国著名的侨区，历来是海外华侨和港澳同胞出入境的重要口岸，党的十一届

三中全会以后，厦门成为全国四个经济特区之一，已初步形成了多层次、多方位、多形式的开放格局。充分利用这些条件，坚定不移地加强精神文明建设，对于保证特区建设沿着社会主义方向发展，对于扩大对外交流，吸收世界现代文明成果，对于连结海内外骨肉同胞的爱国爱乡感情，对于促进改革、开放，发展我国东南地区的经济和促进祖国统一大业，有着深远的影响。各级党政领导必须树立总体布局的思想，明确精神文明建设在特区建设中的地位和任务。

厦门精神文明建设的任务是：坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，清除封建主义、资本主义腐朽思想的影响，维护安定团结的政治局面，保证经济特区建设沿着正确方向发展。立足于培养“四有”新人，提高全市人民思想道德素质和科学文化素质，动员全市人民“做文明市民，创文明单位，建文明城市”，争做具有“特别高的觉悟，特别严的纪律，特别好的作风，特别高的工作效率”的一代新人，调动一切积极因素，艰苦奋斗，同心同德建设厦门经济特区。

近期内，市委要总结推广近年来精神文明建设的经验，发挥先进单位和先进人物的作用，分类分层次指导基层的精神文明建设工作。党的各级组织，政府各部门，各群众团体，都要根据中央六中全会《决议》、省委《若干措施》和市委《若干措施》的精神，在深入调查研究的基础上，结合本部门、本单位的特点，实事求是地制订加强精神文明建设的具体措施，认真贯彻实施，做到每一年都有所进展，有所成效。

二、用共同理想动员和团结全市人民，更快更好地建设厦门经济特区

《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》科

学地阐明了党的最高理想和现阶段我国各族人民的共同理想。要在党员、干部、群众中开展多层次、多渠道、多形式的理想教育，并把理想教育渗透到特区建设、改革开放和精神文明建设的全过程。要把共同理想同厦门的奋斗目标结合起来，同每个人的岗位职责和人生追求结合起来。市第六次党代会提出了厦门经济特区的奋斗目标是：在不断提高效益的前提下，到1990年，工农业总产值比1980年翻两番。到本世纪末，把厦门建成为政治民主、经济繁荣、科技先进、文化发达、社会安定、道德高尚、环境优美、人民富裕的现代化城市。市委市政府正在着手制订厦门经济社会发展规划、厦门城市建设总体规划。要把厦门这些奋斗目标作为理想教育的重要内容，在全市人民中广泛宣传。在近期内，筹办厦门特区建设蓝图的展览，筹拍厦门特区远景规划的电视片，并要注意运用特区建设所取得的成就来教育和动员全市人民，使全体党员、干部、群众增强对特区建设事业的向心力，增强建设厦门的光荣感、责任感和自信心。还要编写厦门开埠以来的群英谱、革命斗争史，充分利用郑成功、陈嘉庚等爱国旗帜和厦门历史遗迹以及博物馆的历史陈列作为教材，加强爱国主义和革命传统教育。要通过各种渠道扩大对外宣传和影响，激励海外侨胞热爱家乡、支援家乡建设的爱国热情。

全市各行各业、各单位都要努力实现厦门特区建设的奋斗目标，根据厦门“七五”计划的要求，深入调查研究，对照国内外同类行业先进水平，找出差距，制定并实施自己在一定时期的奋斗目标。

特区的共产党员、共青团员和先进分子要牢固地树立为共产主义奋斗终生的远大理想，立志改革，艰苦创业，奉公守法，以自己的卓越贡献和模范行动来影响与带动周围群众。

三、增强改革开放意识，加快经济特区建设步伐

创办特区以来，我市各项事业取得了可喜的成绩。但是由于种种复杂的社会历史原因，尤其是十年内乱的影响，还存在着许多不适应改革、开放和发展社会主义商品经济的思想观念。因此，帮助广大党员、干部和群众增强改革开放意识，是厦门精神文明建设面临的重大任务。

要树立社会主义商品经济观念，破除自然经济、产品经济和平均主义等思想观念。要使广大干部、群众充分认识到商品经济是社会主义经济发展不可逾越的阶段，在全社会形成适应商品经济发展的心理。要善于按照社会主义商品经济规律和市场需求，组织和指导一切生产、经营活动。在经营管理中，重信息，争时间，求效益，上水平；在经济活动中，要精明，又要开明，守合同，讲信用。

要树立起鲜明的改革意识，破除因循守旧、安于现状等思想观念，激励积极进取的精神，勇于开拓创新。

当前特别要增强开放意识，要继承和发扬“厦庇五洲客，门纳万顷涛”的对外交流传统，立足自己，面向世界，拓宽视野，树立“开明、守信、开拓、高效”和发展外向型经济、勇于参与国际竞争的思想意识。按照开放的格局来部署工作，创造有利于外商投资的“小气候”。善于利用开放渠道，大胆利用国外资金、技术和先进的管理办法，调动内部和外部的一切积极因素，把各种力量凝聚在特区建设上。

增强改革开放意识，树立新观念要坚持四项基本原则，做到有利于社会生产力的发展，有利于统一全市人民的思想，有利于反对资产阶级自由化和维护安定团结。

增强改革开放意识，树立新观念要从党员、干部尤其是领导干部做起，要同干部教育和党的思想建设结合起来。要加强对干部教育工作的领导，做好干部培训和轮训规划，加强和改进干部

的理论教育和培训工作。进一步充实市、县党校、干校和市委讲师团的力量，增添现代化电化教学设备，继续搞好在职干部马列主义理论正规化教育。“七五”期间，全市县以上的领导干部，特别是新提拔的中青年领导干部以及在外经部门工作的业务干部都要分期分批到相应的党校、干校轮训，每三年有半年时间脱产轮训。具有大专以上文化程度并系统学过马列主义理论的干部特别是从事意识形态工作的干部，要进行再教育，组织他们联系实际，精读几本马列主义原著。要编写干部理论教育的新教材，学好马克思主义基本理论，党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，特别是改革、开放和发展社会主义商品经济的基本政策，以及民主与法制、当代国际经济与政治、国外经济特区与自由港等课程，以增进和更新党员、干部的知识，提高政治素质、思想理论水平和政策水平。

增强改革开放意识，树立新观念，要举办讨论会、报告会、讲座等，通过多种途径，运用报刊、广播、电视等大众传播工具和现代化教育手段，采取群众喜闻乐见的形式，广泛传播适应改革、开放的新观念，摆脱旧观念的束缚。各部门、各单位都应总结一批改革、开放的先进事迹和经验，充分发挥他们在特区建设中的先锋作用。

四、加强社会主义道德建设，树立良好的社会风尚

加强社会主义道德建设，从根本上说，就是要使爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的基本要求，在厦门社会生活的各个方面体现出来。当前，要从加强职业道德建设入手，实现优质服务，树立特别好的风尚。职业道德建设的重点，首先是党政机关干部特别是领导干部要树立领导就是服务的思想，做到公正廉洁、忠于职守、全心全意为人民服务，反对弄虚作假、以权谋私，克服官僚主义，提高办事效率，提倡民主、科学的领导作