



兰州市经济社会发展 蓝皮书

2008—2009

李培生 邓海弟 主编



甘肃人民出版社

图书在版编目(C I P)数据

兰州市经济社会发展蓝皮书. 2008~2009 / 李培生,
邓海弟主编. —兰州: 甘肃人民出版社, 2008. 11
ISBN 978-7-226-03709-6

I. 兰… II. ①李…②邓… III. ①地区经济—经济发展—
白皮书—兰州市—2008~2009 ②社会发展—白皮书—兰
州市—2008~2009 IV. F127.421

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 172340 号

责任编辑: 李依璇

封面设计: 王林强

兰州市经济社会发展蓝皮书·2008—2009

李培生 邓海弟 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 14.5 插页 2 字数 364 千

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-03709-6 定价: 30.00 元

前 言

编制经济社会发展蓝皮书，是近年来国内地方社会科学研究机构推进科研工作与本地实际相结合、为当地经济社会发展实践服务的重要方式，也是实现学术理论研究与实际工作良性互动的有效手段。

兰州市社会科学院一贯重视开展应用对策研究，在兰州经济社会发展的一些重大问题的研究方面取得了多项成果。在新形势下，选准地方社科机构的主攻方向，进一步提高社会科学研究的系统性、针对性和实效性，更加有效地为全市的改革开放和现代化建设服务，为市委市政府的中心工作建言献策，为解决群众关心的现实问题作出实实在在的贡献，是我们面临的迫切任务。为此，我们知难而进，进行了积极的探索。近年来，我们认真贯彻中央和省、市委关于繁荣发展哲学社会科学的一系列指示精神，按照社会科学“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”的方针，明确了以地方经济社会发展研究为学科建设的中心任务。为此，在有关领导和部门的支持下，在省内相关科研机构 and 专家学者的帮助下，我们举全院之力，下决心启动了兰州经济社会发展蓝皮书的编制工作。这项工作的开展，使我们找到了社科研究与兰州经济社会发展实践的最佳结合点，进一步明确了当前和今后研究工作的基本内容和思路，它将作为一项具有导向性的任务，伴随兰州市社会科学院未来的发展成长。

第一次编写蓝皮书，我们期望有一个良好的开端和较高的起

点。通过深入分析研究,集思广益,确定了蓝皮书的指导思想、主要内容、基本方法和编写体例,力争在各方面达到较高的水平。

在指导思想上,坚持以党的十七大精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,在选择研究选题、制定调研方案、开展分析研究、形成基本观点的整个过程中,都牢牢把握以人为本的原则和全面协调可持续发展的理念,都紧紧围绕市委市政府关于建设区域性现代化中心城市、建设全面小康社会和构建“和谐兰州”的战略思想和规划思路,潜心开展研究,努力为兰州的经济社会发展、为全市工作的大局提供可资借鉴的思路和对策。

在研究内容上,一是突出重点。即突出兰州经济社会发展的重大实践问题,如经济发展、社会建设、工业强市、新农村建设、环境建设、文化建设。这些重大领域的重大问题,是我们研究的主要内容。二是扩大覆盖面。当今兰州的实际工作量大面宽、纷繁复杂,大量的问题需要我们去研究和探索。为此我们把研究的触角尽量延伸到实践的各个领域、各个层面,不拘一格,只要是实际工作中需要的,我们都尽力去研究。三是积极关注社会建设和民生问题。社会建设实践尤其是各类民生问题,是城市发展中最复杂、最现实的问题,是以往研究中较为薄弱的领域,也是当代地方社科研究中最重要领域之一,我们把理论研究关注的目光放在群众最关心最现实的社会问题上,如群众的心理感受,教育、医疗、住房等社会保障问题,社会救助,困难群众的生存状况,等等,以使我们的研究更加切合“以人为本”的理念,更加符合“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的原则,更具有现实针对性和实际应用价值。

在研究方法上,我们主要采用了以下几种方法:一是基础理论和研究成果检索。对现实问题的研究之前,先对基础理论和国内外最新研究动态、相关工作成果、实践经验进行比较全面的检索,掌握理论和实践发展的历程和最新进展,以使我们的研究能够尽量站在学术理论的前沿。二是现状分析评价与预测、对策的结合。在

对现实问题作出系统分析、科学评估的基础上,对未来一个时期的发展趋势进行预测,并提出相应的工作思路、对策和建议,使研究成果既脚踏实地,又具有前瞻性、导向性,达到“咨政育人、服务社会”的目的。三是定性分析与定量分析相结合。在提高定性分析科学性的基础上,我们特别重视定量分析,尽量采用精确、权威的数据和事实来分析现实问题,注意采用经济学、社会学定量研究的科学方法,配合以图示、表格,增强研究的直观性和准确性。四是理论研究和实地调研相结合。在系统掌握基础理论、学术和工作动态的基础上,我们深入到兰州市的实际工作部门和人民群众中,开展了大量的实地调研,在有关社会问题的调研中积极采用了问卷、个案走访等田野调查方法。通过调研收集和积累了大量珍贵的第一手资料,使我们的研究得以真正建立在深厚的实践土壤之上。

在编写体例和结构上,我们借鉴了省内外兄弟社科院编写经济社会发展蓝皮书的经验,全书按总论篇、经济篇、社会篇、专题篇四大板块编制。第一板块总论篇共五篇文章,以经济社会年度发展报告为主体,研究带有综合性、全局性的重大问题。第二板块经济篇,分别为产业结构调整、工业、农业、第三产业和文化产业等主要经济门类的五篇分析报告。第三板块社会篇,是社会建设各个不同领域和层次的研究分析报告,包括创新型城市建设、生态环境、文化、精神文明、社会保障、科技、教育等七篇研究报告。第四板块专题篇,是专题问题的分析研究,这些选题涉及面广,涵盖各领域,都是经济社会发展和民生建设方面有代表性或极具探索价值的专题性课题,如县域经济、装备制造业、都市农业、创意文化产业、信息化、少数民族经济等,特别是把有关民生问题的专题研究归入这一板块,包括社会救助、城市低保人群的生存状况、中低收入群体住房、市民幸福感这几项调研的调研报告。这也是我们追求更贴近实际、为市民和政府分忧的工作思路的体现。

由于是第一次开展蓝皮书的编写工作,经验不足,加之科研力

量较为薄弱，科研条件和手段较为欠缺，幼稚之处在所难免，但毕竟开创了我市社会科学研究的一条新路，我们将沿着这条路，一步一个脚印地走下去。

在第一本兰州经济社会发展蓝皮书付梓之际，我们向所有对本书编写给予帮助和付出辛勤劳动的同志表示感谢。特别是对给我们调研予以帮助和提供资料的市委政法委、市发改委、市经委、市民委、市劳动和社会保障局、市民政局、市农委、国家统计局兰州市调查队、市政府发展研究中心、城关区民政局、东岗西路街道及东岗西路社区、一只船社区、天水路社区、平凉路社区、农民巷东社区、农民巷西社区等单位表示衷心的感谢，对甘肃人民出版社的大力支持表示衷心的感谢。

中共兰州市委宣传部副部长 李培生
兰州市社会科学院院长

2008年9月

目 录

前言	1
----------	---

总 论 篇

2008—2009 年兰州市主要经济社会指标增长态势及预测分析	2
2008—2009 年兰州市经济形势分析与预测	26
2008—2009 年兰州市社会发展分析与预测	43
兰州市经济社会协调发展的生态资本战略研究	60
建设兰州区域性现代化中心城市前瞻	75

经 济 篇

兰州市产业结构调整 and 升级形势分析及预测	94
兰州市工业经济形势分析与预测	109
兰州市农业与农村经济发展现状与对策研究	124
兰州市第三产业形势分析及预测	136
兰州市文化产业发展现状及对策研究	150

社 会 篇

建设兰州创新型城市对策研究	165
建设兰州宜居生态城市对策研究	183
提升兰州文化软实力战略研究	204

兰州市精神文明建设现状及发展研究	221
兰州市劳动和社会保障事业发展现状与建设思路研究	235
兰州市科技发展现状分析与对策研究	247
兰州市基础教育资源均衡与公平教育问题研究	260

专 题 篇

兰州市区县域经济发展比较分析与对策研究	276
提升兰州装备制造业竞争力对策研究	292
兰州市发展都市现代农业对策研究	308
兰州市文化创意产业培育研究	321
兰州市信息化发展现状及对策研究	337
兰州市新型社会救助体系建设研究	349
兰州市城市低保人群生存状况调查与分析	365
兰州市民生活幸福度调查报告	394
兰州市中低收入人群住房问题研究	414
兰州市少数民族经济发展的调查与思考	434

总论篇

ZONG LUN PIAN

2008—2009 年兰州市主要经济社会 指标增长态势及预测分析

2008 年是实施“十一五”规划中期目标的关键年,全市沉着应对国内、省内历史罕见自然灾害以及能源原材料供应紧张、物价上涨等内外环境的严峻形势,增强有利因素,化解不利因素,保持了经济社会各项事业的健康发展,为 2009 年以至今后兰州市经济社会继续保持较好的发展势头,打下了良好的基础。

一、兰州市主要经济社会指标运行的历史周期变化

为了对兰州市经济社会主要指标的增长态势变化周期有一个清晰的认识,对今后的发展有一个科学准确的预测,我们把视角拉进历史的纵深,对 1978 年以来兰州经济社会发展状况作简要分析。

(一) 兰州市 GDP 增长的历史周期变化

改革开放以来,兰州市经济社会发展取得了辉煌的成就。2007 年 GDP 达到 732.76 亿元,是改革之初 1978 年的 33.6 倍,从图 1-1 中可以看到兰州经济是在波动中发展前进的,GDP 增长呈现阶段性的成长过程,经济发展经历了三次大的起伏周期。

从 1978 年到 1991 年是改革开放后经历的第一个发展周期,年均增长 6.6%,1984 年达到最高点,然后增幅不断回落,1991 年达到 2.2%的低点。其特点是波动幅度大,增长率变化不平稳。第二个周期始于 90 年代初期 1992 年,到 1994 年达到最高点,然后逐渐减速,在 1999 年达到最低点,于 2000 年结束。这一周期平均增长速

度达到了 9.6%。其特点为波动幅度相对较小,增长率变化呈现出一定规律。第三个周期始于 2001 年,经济发展速度不断加快表现出稳定加速的特征,目前仍处于该发展周期,平均增速为 11.42%。特点为高位增长,持续、快速、平稳。

从周期波动幅度来看,经济波动呈现出逐步减缓的趋势,在 1978—1991 年的经济增长周期中,GDP 增长的最大幅度为 17% (1984 年),而最小值为-3.3% (1981 年),其离差即波动幅度为 20.3%。在第二个周期中,最大波动幅度 12.6%与最小值 8.0%的差为 4.6,这 8 年间增长最大波动仅为 4.6%,相比较第一个周期波动幅度下降了将近 4 倍。这三个周期平均增长率不断加速上升,但标准差却不断减小,为 5.45、1.48、1.45,说明经济增长速度不断加快,而波动幅度却不断减小,经济发展更趋稳定。

图 1-1 兰州市 GDP 增长的历史周期变化图

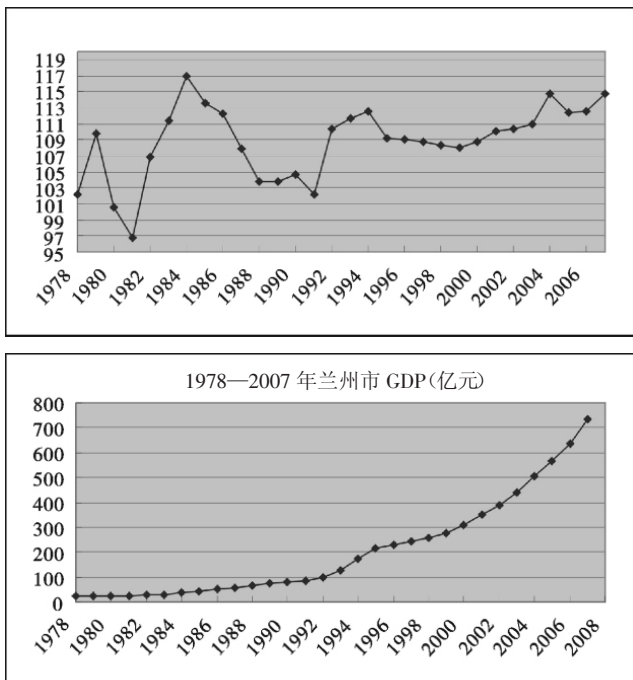


表 1-1 兰州市 GDP 及增长变化历史数据 (亿元)

年份	实际 GDP (亿元)	指数值	增长率 (%)	年份	实际 GDP (亿元)	指数值	增长率 (%)
1978	21.8	102.2	2.2	1993	126.96	111.6	11.6
1979	24.54	109.7	9.7	1994	174.11	112.6	12.6
1980	25.68	100.5	0.5	1995	214.54	109.2	9.2
1981	24.01	96.7	-3.3	1996	230.82	109.1	9.1
1982	25.82	106.9	6.9	1997	244.02	108.7	8.7
1983	29.49	111.4	11.4	1998	259.51	108.3	8.3
1984	35.4	117	17	1999	275.25	108	8
1985	43.5	113.5	13.5	2000	309.43	108.8	8.8
1986	50.79	112.3	12.3	2001	348.75	110	10
1987	56.11	107.8	7.8	2002	386.78	110.4	10.4
1988	64.3	103.8	3.8	2003	440.08	111.0	11.0
1989	73.69	103.8	3.8	2004	504.65	114.7	14.7
1990	77.89	104.6	4.6	2005	567.04	112.4	12.0
1991	85.23	102.2	2.2	2006	638.47	112.6	12.0
1992	100.57	110.3	10.3	2007	732.76	114.8	12.5

(二) 农业及农村经济社会的发展变化

改革开放以来,兰州市农业与农村经济获得了极大的发展,农业经济结构得到调整,农村基础设施建设不断提高,农民收入逐年增加。2007 年第一产业总值达 26.09 亿元,是 1978 年 0.74 亿元的 35.3 倍。但 1978 年的增长率是 9.6%,1999 年是 11.9%,2007 年是 3.69%,2008 年上半年第一产业增加值是 10.26 亿元,增长率是 2.7%。增长率的逐年下降,一方面说明兰州工业化进程在加快,农业生产所占比重减小,另一方面则说明兰州农业产业发展面临着新的困难。总体上城乡差距大,且呈继续扩大趋势,“三农”问题仍是制约兰州发展的重要因素。从总体看,农业基础条件差,投入不

足,抵御自然灾害能力弱。从农业产业化程度看,兰州农业产业化开始得比较早,但发展较慢,总体上仍是传统的经验性、粗放型生产方式,精细化、市场化程度低,抵御市场风险的能力弱。从农民增收情况看,2008年上半年我市农村居民人均纯收入1350元,增长10.43%,高于全国平均水平0.87个百分点,为1985以来增幅最高的一年,但城乡居民收入比却扩大到4.3:1,全国的平均水平是3.33:1。^①由于缺乏新的增长点,下一步农民增收难度较大。从农村贫困情况看,省定贫困人口9.17万人,这主要指的是整村贫困人口,兰州实际贫困人口是20.3万人,主要集中在“四片一灌区”,即榆中南北山、永登西北部、七里河后山四大片及引大灌区移民村,实际占农村总人口131万人的15%。^②这一比例并不低。

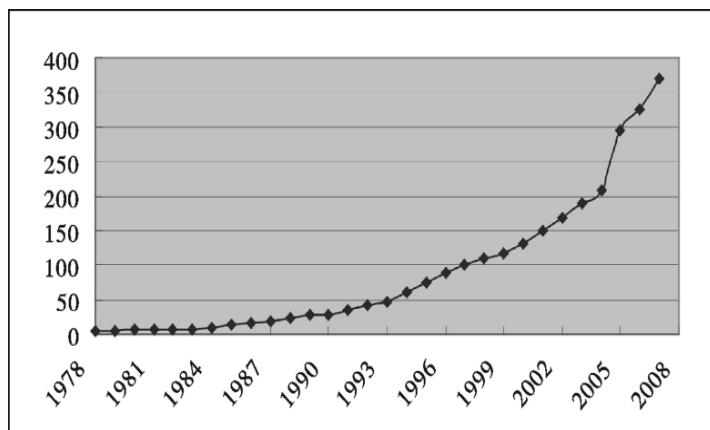
(三) 第三产业发展的历史变化

兰州第三产业的快速发展是自1994年被国家确定为商贸中心改革试点城市以来近10多年的事情,从图1-2中就可以看出,1996年到2003年第三产业开始了第一个快速发展期,从2004年至今正经历着第二个快速发展期。第二个快速发展期,明显要快于第一个快速发展期,以年均递增16%的速度实现了快速发展。2007年全市第三产业增加值为370.59亿元,比上年增长10.7%,占全市GDP比重50.57%。兰州第三产业的高速发展,其增加值占GDP的比重逐年提高,到现在已形成了GDP半壁江山之势。三次产业间结构发生了由量变到质变的深刻变化,经济发展格局已由“二、三、一”的顺序,转变为第三产业与第二产业并驾齐驱,并正在进入第三产业领跑GDP的“三、二、一”产业发展阶段。

① 《兰州晚报》,2008-08-30(A05),《中国青年报》,2008-08-28。

② 兰州市农办:《关于兰州市扶贫开发工作情况汇报》,2008-7-24。

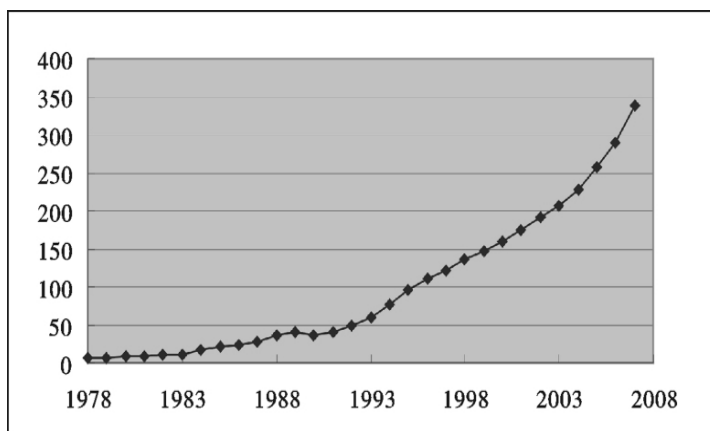
图 1-2 兰州市第三产业发展历史变化图(亿元)



(四) 社会商品零售总额的历史变化

兰州市社会消费品零售总额,自 1978 年以来以年均 15%的速度实现较快增长。

图 1-3 历年社会消费品零售总额变化图(亿元)



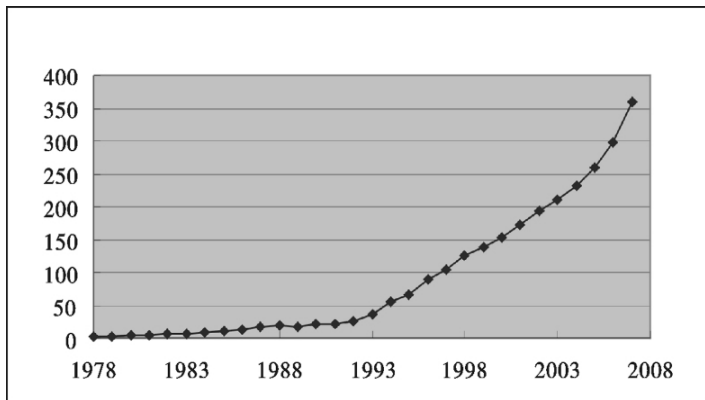
从表中可以看出,1994 年至 1998 年年均增长达 17.68%,始终保持了高位增长的态势,进入了第一个快速发展期,特别是 1994 和 1995 年分别比上一年增长 27.27%和 25.43%。1999 年至 2003 年

的五年间,相对进入了一个调整期,以年均 8.85% 的速度增长。从 2004 年到 2008 年又进入了第二个快速增长期,年均增长为 14.54%。2007 年全市实现社会消费品零售总额 337.57 亿元,比上年增长 16.52%,2008 年上半年总额为 191.07 亿元,同比增长 20.33%,是近五年来增长最快的时期。但横向比较增长速度较慢,2008 年上半年社会商品零售总额和增长速度处于全国省会城市的第 23 位和 18 位,在西部 10 个省会城市中居第 7 位和第 8 位。

(五) 固定资产投资总额的历史变化

投资一直是拉动我市经济增长的重要因素,2007 年兰州市全社会固定资产投资完成 358.61 亿元,比上一年增长 20.26%,是 1978 年的 138 倍,特别是自 1993 年以后我市投资增加速度不断加快,呈指数级增长态势。2007 年全社会固定资产投资按城乡区域划分:城镇固定资产投资完成 346.52 亿元,比上一年增长 19.24%;农村固定资产投资完成 12.09 亿元,比上一年增长 58.98%,这一增长速度是由于 2006 年农村固定资产投资才完成了 7.60 亿元,比 2005 年下降了 20.63% 相比较而言的,可以看出,农村固定资产投资增长慢,是造成农业基础设施建设缓慢的原因之一。按隶属关系划分:中央在兰企业固定资产投资完成 86.37 亿元,比上一年增长了 7.58%,省属在兰企业固定资产投资完成 62.29 亿元,比上一年增长 9.05%;市及市以下企业完成投资 209.95 亿元,比上年增长 30.57%,这是在 2006 年增长 29.89% 的基础上又一高增长。从中可以看出,社会固定资产的投资市属企业仍然扮演了重要角色,强力拉动了经济增长。从下图中就可以看出,全社会固定资产投资总额的历史变化增长曲线与 GDP 总量的历史周期变化正相关度极高,说明兰州市 GDP 的增长属于投资增长型经济,今后适度保持社会固定资产的高位增长,对兰州经济的增长意义重大。

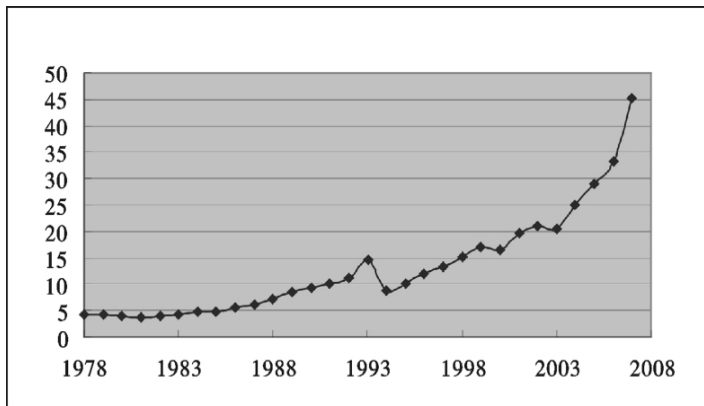
图 1-4 1978—2008 年兰州市全社会固定资产投资总额的历史变化增长曲线图(亿元)



(六) 财政收入的历史变化

兰州市经济增长带来财政收入规模不断扩大。图 1-5 中可以看出：

图 1-5 1978—2008 年兰州市一般性财政收入曲线图(亿元)



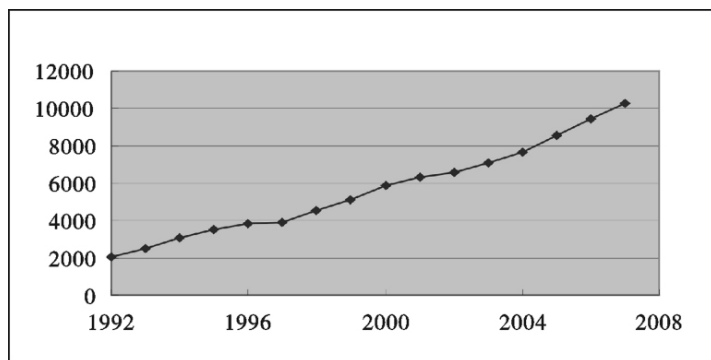
改革开放初期,地区财政收入仅 4.3 亿元左右,到 2006 年地区财政收入已突破 100 亿元,达到 106.2 亿元,比上年增长 10%。全市一般预算收入实现 33.14 亿元,比上年增加 4.216 亿元,增幅达

17.74%，完成预算的 105.38%；全市财政支出突破 60 亿元，达到 62.95 亿元，比上一年增加 12.73 亿元，增长 25.35%。2007 年地区性财政收入完成 134.1 亿元，一般预算收入达到 46.6 亿元，分别增长 26.3%和 40.5%；完成财政支出 83.3 亿元，增长 31.9%，其中市级支出 39.5 亿元，增长 25.4%。2006 年全市财政收入增长高于生产总值增幅。全市财政收入在 2006 年高增长的基础上，2007 年继续保持了较高增长，达 134.06 亿元，增幅达 26.25%，比 2006 年多增长了 16.25%。2007 年全市一般预算收入比上年增加 13.41 亿元，增幅达 40.45%；全市财政支出在 2006 年突破 60 亿元大关的基础上，再创新高达到 83.30 亿元，比上一年增加 20.35 亿元，增长 31.94%。

(七) 城镇居民人均收入的历史变化

城镇居民人均收入自 1992 年以来以年均 11.5%的速度增长，特别是 2007 年达到 10 271 元，首次突破万元大关，是 1994 年的 3 倍，按照目前的增长速度，我市人均收入大约每 5-7 年就可翻一番。但与我们近邻的省会城市相比，发展速度还是较慢。

图 1-6 1992—2008 年兰州市城镇居民人均收入历史变化图(元)



(八) 全社会劳动就业情况历史分析

从图 1-7 可以看出，一是就业结构失衡，第一产业就业比重偏高，二、三产业却相对不足。从构成比例上看，第一产业 28.42%，第