

深化对反分裂斗争的规律性认识

《西藏问题》的由来

列强的全球争夺与《西藏问题》的由来

美国早期对华政策的基本原则与对藏政策初探

(1959—1991)

美国对华战略 和“西藏问题”

卢秀璋 著
中国藏学出版社

第二次世界大战前后美国对华战略

对藏政策的变动与1959年西藏的反革命武装叛乱

美国对《藏独》的全力扶持和达赖集团的出笼

美国的《大国均势战略》和达赖集团的备受冷落

冷战时代的结束和《藏独》逆流的重新涌起

(1959—1991)

0822.371.2
25

美国对华战略 和“西藏问题”

卢秀璋 著

中国藏学出版社

图书在版编目(CIP)数据

美国对华战略和“西藏问题”:1959~1991/卢秀璋著. - 北京:
中国藏学出版社,2009. 12

(中国共产党西藏政策研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 80253 - 209 - 0

I. ①美… II. ②卢… III. ①美国对外政策:对华政策—研
究—1959~1991 IV. ①D822. 371. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 224752 号

美国对华战略和“西藏问题”:1959~1991

卢秀璋 著

出版发行 中国藏学出版社

印刷 北京牛山世兴印刷厂

开本 880×1230 1/32

印张 13. 125

字数 295 千

印次 2009 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

书号 ISBN 978 - 7 - 80253 - 209 - 0/D · 35

定价 23. 50 元

总 序

西藏是中国神圣领土不可分割的一部分。从元代以来，历代中央政府都对西藏实行了有效的主权管辖，中华人民共和国的成立及西藏的和平解放，开始了西藏历史发展的新篇章。从 20 世纪中期以来，中国共产党的三代领导集体对西藏工作投入了巨大的精力，从西藏的实际情况出发，制定了一系列从和平解放西藏直到维护西藏稳定、加快西藏发展、发送和提高西藏人民生活水平的涉及西藏的革命与建设的各项方针政策。经过半个多世纪的发展历程，西藏从一个封建农奴制社会、演变、发展成为今天的社会主义制度下的民族区域自治地方。特别是 1978 年党的十一届三中全会以来，西藏自治区和全国其他地区一起，步入了以经济建设为中心，实行改革开放的中国特色社会主义建设的新时期，中央召开了第一次、第二次西藏工作座谈会，西藏经济和社会得到了全面发展，尤其是 1989 年党的十三届四中全会以来，党中央、国务院召开了第三次、第四次西藏工作座谈会，制定了新时期西藏稳定和发展的一系列重大方针政策和发展措施，使西藏政治安定、经济发展、边防巩固、社会全面进步、人民生活水平不断提高，反分裂斗争取得了重大突破和显著成绩。

对党的西藏工作的方针政策及其实践进行深入细致地研究和总结，对新世纪初西藏实现经济的跨越式发展和社会局势的长治久安，对西藏全面建设小康社会，对维护祖国统一、增强民族团结和维护国家安全，有着重要的意义。2003 年 3 月，中国藏学

研究中心将“十三年来西藏工作实践研究”立项为藏研中心级课题，旨在组织全国有关人员对十三届四中全会以来党的第三代领导集体领导下的西藏工作实践进行研究，同年12月，“十三年来西藏工作实践研究”课题通过了藏研中心学术委员会的中期调查。学术委员们一致建议，将该项目研究范围进一步扩大，扩展至全面研究中国共产党在西藏的有关政策和工作。学术委员会同意该课题工作继续进行，同时上报“中国共产党西藏政策研究”项目，一俟新项目批准，有关工作直接归入新项目。2004年5月，“中国共产党西藏政策研究”项目被批准立项并得到课题经费，正式启动。

编辑、出版“中国共产党西藏政策研究”丛书即为“中国共产党西藏政策研究”项目课题工作的一部分。本丛书收入范围为本项目有关文献、资料，与本项目有关的研究成果和本项目直接研究成果，主要由本项目承担人撰写、编写、搜集、整理、编辑、翻译。本丛书主要用于上报有关部门，与有关单位、学术组织、专家学者进行交流和本项目课题组内部交流。我们选择部分比较成熟的研究成果公开出版发行，借此，对以各种方式支持本丛书工作的所有同志，在此特致以诚挚谢意。

“中国共产党西藏政策研究”课题组
中国藏学研究中心当代研究所
2009年12月

序言：深化对反分裂斗争的 规律性认识

朱晓明

西藏是中华人民共和国的一个民族区域自治地方，是一个省级自治区。早在 1950 年元旦期间，毛泽东同志就指出西藏国际地位的重要性，要求将其改造为人民民主的西藏。改革开放以来，党中央强调全党必须着眼于党和国家的工作全局，深刻认识做好西藏工作的极端重要性。

西藏是我国人口最少的省级行政单位，西藏的安危治乱涉及国家核心利益，为什么说西藏涉及国家的核心利益呢？

首先，要搞清什么是核心利益？在互联网上搜索，“百度百科”对“核心利益”的解释是：“关乎存亡以至于难以进行交易或退让的重大利益。”并举例说“人的一生有三种利益，核心利益、重要利益和一般利益。核心利益是人的健康的身体，一个人的家庭的和睦，一个人的名声等；重要利益是指人的前途、仕途、工作等等；一般利益则是日常生活中的一些小的利益。最重要的是核心利益，有了核心利益这个基础，其他的就都有了。”

其次，要搞清什么是中国的核心利益？对一个人来说有核心利益、重要利益、一般利益，对一个国家来说也是如此。中国的国家利益可以列出许多内容，但是最重要的核心利益就是两条：一条是国家主权和领土完整，一条是能够维护国家主权和领土完整的中国特色社会主义制度，核心是中国共产党的领导。这两条核心利益互相联系，缺一不可。其他的内容再多，也都是建立在这两条的基础上的。

一般的说，所有国家的主权和领土完整都是国家的核心利益。但是中国人之所以特别强调这一点，有着深刻的历史和现实原因。

国家的核心利益是立国之基、强国之本，是绝对不能让步和舍弃的重要利益。只有认清国家核心利益所在，才能提高维护国家核心利益的坚定性和自觉性。邓小平以他人木三分、振聋发聩的特有语言和表达方式指出，任何外国不要指望中国做他们的附庸，不要指望中国会吞下损害我国利益的苦果。

最后，要从战略全局的高度认识西藏工作的重要性。在新时期，中央曾经从五个方面阐述了西藏工作的重要性：第一，从国家安全战略的角度，指出西藏地处祖国西南边疆，面积占国土的八分之一，战略地位十分重要。第二，从民族工作战略的角度，指出西藏面临着政治上的反分裂斗争，是我国边疆民族工作的重点地区。第三，从经济发展战略的角度，指出随着国家战略开发重点的西移，西藏潜在的资源优势将逐渐变为现实的经济优势，造福于西藏人民，对促进西藏乃至全国的发展，将发挥日益重要的作用。第四，从国际政治斗争战略的角度，指出做好西藏工作不仅关系到西藏的发展和稳定，而且关系到国家的形象、国际关系和国际斗争。第五，从局部和国家全局关系的角度，指出西藏和国家全局的关系是不可分割的整体关系。中央和各省区市支援

了西藏，西藏为维护国家统一、民族团结和边防巩固作出了贡献。对西藏工作重要性的这些深刻阐述，既有全局视野，又有战略高度，反映了党中央对西藏工作的认识和指导达到了一个新的水平。

认识西藏，不能仅仅就西藏论西藏，而要从国家的全局来看西藏，把它放在国际的大背景中来看。西藏的特殊性，很重要的一个方面是与国际斗争相联系的复杂的历史背景。20 世纪以前，根本不存在“西藏独立”之说，西藏地方也未出现过“独立”问题。所谓“西藏独立”问题是殖民主义和帝国主义侵略中国的产物。西藏分裂与反分裂斗争，从 19 世纪末开始已经持续了一百多年。与以往不同之处在于，过去西方是把西藏问题作为分裂中国的突破口，现在他们企图把西藏问题作为牵制中国和平发展的着力点。

那么，西方为什么如此“关注”“西藏问题”？“西藏问题”深刻的根源究竟是什么？今天，美国为什么也特别“关注”“西藏问题”？美国对藏政策的实质是什么？美国对华战略、对藏政策的变动与“藏独”逆流的起伏有无关系？

这些问题引起了西藏各族干部、群众和藏学界的一再思索。许多同志积极投入对这些问题的研究之中。有关这方面的研究成果，近年来陆续出现。卢秀璋同志有关反分裂斗争问题研究的专著《美国对华战略和“西藏问题”（1959～1991）》，就是其中之一。

作为本书最早的读者，我感到它有许多新意，值得认真一读。

一、对反分裂斗争规律的深入研究和探索

为了更好地研究反分裂斗争实践中提出的、也是广大干部群众迫切关心的问题，作者首先充分了解了本专题国内研究的状况，阅读了有关这方面研究的绝大部分论文、专著；同时又尽量了解国外有关的论著。在此基础上，确定了本书研究的内容和重点。

本书分为两部分：第一编，尝试用资本主义政治经济发展不平衡规律，探索“西藏问题”产生的根源；从垄断资本主义的特性剖析美国对藏政策的实质，探寻“西藏问题”从一度被冷落到再度被炒热的原因。

从资本主义政治经济发展不平衡规律看，资本主义发展到垄断阶段，必然想占据更多的资源和市场，对外侵略、扩张。当征服不了被侵略的国家和人民时（如英国两次侵略我西藏地方时，皆遭到西藏地方各族人民的坚决抗击），便改变策略，改从内部收买、培植、豢养一批亲帝分裂势力，从而制造出所谓“独立”问题。作者认为，这是“西藏问题”产生的一个深刻的根源。

二战后，美国成了世界最大的强国后，更想巩固和扩张其占有全球资源和市场的优势。对选择了社会主义道路的新中国，美国自然也视作威胁，便利用“西藏问题”来牵制中国、分裂中国、削弱中国。只是在性质上，当年英国欲利用“西藏问题”分裂中国，是为了与其他帝国主义国家争夺对中国、对亚洲的控制权，是为了重圆称霸全球的美梦。它既是帝国主义间的争斗，也是帝国主义与中国人民之间侵略与反侵略的斗争。而现在的“西藏问题”则被以美国为首的西方视作分化中国的一个重要的战略突破口。以组织比较严密的社会团体特别是以所谓宗教组织

为依托，以一个民族相对聚居的地区为突破口，进行颠覆和破坏，这是西方敌对势力搞乱搞垮他们反对和仇视的国家的重要政治伎俩。随着中国综合国力日益强盛，中国特色社会主义道路的生命力、优越性日益显现，美国为首的西方就感到越来越大的威胁，更要加紧利用“西藏问题”来对付中国。

作者通过运用资本主义政治经济发展不平衡规律对垄断资本主义特性的分析，既揭示了当年英国制造的所谓“西藏问题”的深层次原因，也揭示了在美国对华战略中的西藏政策的实质。

第二编，全面梳理与分析了自1959年至1991年期间，美国对华战略的演变和“藏独”逆流起伏的情况，进一步剖析美国对藏政策的实质。

这一期间，美国的对华战略可分为形成期、冷落期、复燃期等三个时期。本书全面分析、研究在不同时期，美国对华战略制定时的国际形势，中美两国各自的国内情况；美国对华战略的演变对“藏独”逆流起伏的影响。

在分析中，作者还特别注意了以下几个方面：

一是根据美国已解密的外交档案，充分揭露美国是1959年西藏叛乱的策划者、支持者；美国策动达赖叛乱的目的就是让达赖成为“展示”“社会主义中国反人权”、“迫害少数民族、压制民主”的“证据”，以阻挡中国共产主义影响的蔓延。

二是利用美国的战略演变，达赖一度在国际上备受冷落的典型事例，进一步揭露以美国为首的西方，只是将达赖当作实现自己战略利益的工具。

三是在分析20世纪80年代中期后的情况时，结合一些典型案例，分析了美国在对华战略决策中的所谓“府院之争”、“党派之争”的实质，说明，“西藏问题”不仅成为美国对付中国的工具，而且，亦成为美国国内“府院”之间、党派之间斗争的

工具，成为美国政党、政客争取选民、捞取选票的工具。

本书所选用的案例，如：（1）美国政府在“六·四事件”前后对1989年3月拉萨骚乱的不同态度；（2）在对中国进行制裁时，既要施压以利用“西藏问题”牵制、削弱中国，又不得不对中国有所顾忌的矛盾。通过案例剖析，认识美国对华战略中西藏政策的策略、目的和实质。

本书阐明了西藏反分裂斗争的突出特点：一是长期性，一百多年来，西藏分裂与反分裂斗争从来就没有停止过；二是从属性，那些主张“西藏独立”的人，自己从来就没有“独立”过，总是从属或依附于某些外国敌对势力；三是周期性，由于前两种特性，既是长期的，又是从属的，因而西藏分裂与反分裂斗争也必然随着西方对华战略的演变，时高时低、时急时缓，表现出某种周期性。

这里还要说明，中央政府有关部门一再重申，不存在“西藏问题”。怎么理解这一点？这并不是说在西藏经济社会发展中不存在实际的困难和问题，而是不存在西藏的历史地位、政治地位、法律地位问题。西藏自古以来是中国的一部分，自元朝以来中央政府就开始对西藏行使行政管辖，现在西藏是中央政府领导下的一个自治区的历史地位、政治地位、法律地位，早已为历史所确定、为人民所选择、为世界所公认，在这个意义上，不存在所谓的“西藏问题”。

二、坚持客观求实的态度

1. 坚持以档案史料和事实为依据

本书尽力收集国内已翻译出版的、从鸦片战争以来到一战时期、二战期间和1949年至70年代已解密的美国外交档案、中国

相关档案史料。本书以此作为客观、准确地分析美国对华战略中西藏政策的依据。如，对美国19世纪50年代后提出的“保全中国”原则的实质，依据这一时期美国的外交档案和中国的档案史料进行了客观的分析。再如，对美国策划、支持西藏叛乱的揭露，亦是完全以美国的外交档案为依据的。

另外，本书还注意广泛收集美国及西方政要的讲话、文章、回忆录、传记、日记；重要国际会议的文件集，我国方面的相关文件、文献；世界主要媒体的报道、评论、访谈等；美国重要智库的形势分析、政策建议等研究报告；国际问题，特别是中美关系问题、西藏问题研究专家的论著及译著，等等，以达到以下目的，即：

（1）能充分地、深入地了解美国各时期对华战略中西藏政策制定的国内外背景、意图，决策美国各利益集团、各政治力量的争斗、妥协，以尽可能更客观、全面地剖析美国对华战略中的西藏政策，更好地认识其实质；

（2）更深入、充分地揭露美国策划、支持西藏叛乱的罪责及现今继续打“西藏牌”的种种阴谋活动；

（3）更好地研究美国对华战略中西藏政策与“藏独”逆流间的关系，探索“藏独”活动的规律。

2. 注意对档案材料、文献资料的精心研究与使用

作者注意对资料的精心研究与运用，特别是注意对典型案例的分析、对比，让人们对问题的实质看得更清楚。如在“珍珠港事件”前后，美国对日本侵华的不同态度；二战期间及新中国成立前，美国对国共两党前后不同的态度；美国对西藏地方分裂势力派出的“西藏商务团”和“西藏亲善团”的不同态度等，通过对比分析，就使我们能较清楚地认识美国对外战略、对华战略和西藏政策的实质。再如，通过对1987年5月至10月间，美

国会两院《关于中国在西藏侵犯人权》这一议案前后三次的修正，最后各方达成妥协的全过程追踪分析，使我们清楚地看出，“西藏问题”不仅是美国向中国施压的工具，亦是美国两党和“府院”之间斗争的工具了。

三、研究积极应对的策略

1. 明确战略主动权在我，坚定必胜的信念

通过对自1959年到1991年32年间“藏独”逆流起伏轨迹的分析、研究，作者初步探寻了“藏独”活动的规律，指出：“藏独”逆流起伏与美国对华战略演变密切相关。但美国对华战略为何变？怎么变？美国对“西藏牌”如何运用？运用力度的大小又由什么决定？从自1959到1991年间，美国对华战略演变的情况可以看到：美国对华战略发生的演变，美国对“西藏牌”的运用，都与中国的发展稳定、中国综合国力的增强、中国在国际事务与地区事务中的作用密切相关。而这些，在美国看来，都直接关系到它的全球战略利益。本书的“结论”明确地指出：表面上看，美国对华战略的变动、“西藏牌”的运用，是美国在掌握主动，但实际上是由于中国实力的增强才迫使美国作出战略调整和变动。所以，从根本上说，反分裂斗争的主动权掌握在我们自己的手中。我们要努力做好国内工作，增强国家综合实力；同时，认真总结反分裂斗争的经验，针对“藏独”活动的规律，制定更有效、更有力的应对策略，时时掌握主动，尽最大的努力维护国家的统一和社会的稳定，确保西藏经济社会的跨越式发展和长治久安。

2. 充分认识反分裂斗争的长期性、尖锐性、复杂性，树立长期作战的思想

本书提出从全球化背景下中国作为发展中的社会主义国家与霸权主义、强权政治斗争的高度，充分认识反分裂斗争的必然性、尖锐性、长期性；从东西方历史传统、价值观念的不同，看美国打“西藏牌”的欺骗性、迷惑性，充分认识反分裂斗争的艰巨性、复杂性，增强忧患意识、危机意识。

3. 增强自信，积极主动开展对外工作

我们应该要有自信，加大开放的力度；积极主动对外交流，做好对外宣传工作。区别不同地区、不同层次、不同对象，做好外国政界、学界、媒体的解疑释惑工作，做好包括国外藏胞在内的海外华人华侨和留学生的的工作。

当然，本书也有所不足。因所学外语语种所限，使作者对英文档案原文、资料的使用，特别是对美、英等政界、学界的观点的充分了解受到限制。但本书在反分裂斗争理论研究上所作的积极探索，在论述中运用的档案史料和相关历史资料对美国西藏政策实质的剖析、美国在“西藏问题”上所进行的一系列阴谋活动的揭露，无论在提高各族干部、群众对反分裂斗争规律性的认识，增强使命感、责任感方面，还是在总结反分裂斗争的经验，制定更有效、更有力的应对策略方面，都将提供有益的帮助。而作者在问题分析中所展示的理论素养和政治敏锐性、鉴别力，以及对社会主义事业的坚定信念，都给人留下了深刻的印象。

我和作者最早相识在 1987 年西藏自治区召开的一次教育工作会议上。作者原是上海师范学院青年教师，1970 年志愿调进西藏工作，一干就是 25 年。第一年在西藏班戈县一个纯牧业乡工作了近一年。以后在那曲地区和自治区党校工作。这使作者有条件能较广泛地接触和深入了解藏北各县、区及其他地区的藏

汉族干部、各界人士，因而能深切地感触到藏汉族干部、群众对维护祖国统一、民族团结，反对分裂的坚定态度，对西藏经济社会发展的迫切愿望。作者也亲历了西藏改革开放以来翻天覆地的历史巨变，见证了中国共产党的民族政策在西藏的伟大胜利，对中国特色社会主义事业、对反分裂斗争的最终胜利抱有坚定的信念，充满必胜的信心。

我们希望有更多的学者投入西藏工作重要问题的研究中，不断深化对反分裂斗争的规律性认识，谋长久之策，行固本之举，为实现西藏的跨越式发展和长治久安，作出自己的贡献。

2009 年 7 月 北京

目 录

总序	1
序言：深化对反分裂斗争的规律性认识/朱晓明	1
前言	1
第一编 “西藏问题”的由来	45
第一章 列强的全球争夺与“西藏问题”的由来	46
第二章 美国早期对华政策的基本原则与对藏政策初探	83
第三章 第二次世界大战前后美国对华战略、对藏政策的变动与1959年西藏的反革命武装叛乱	105
第二编 冷战期间美国对华战略与“西藏问题”(1959~1991)	169
第一章 美国对“藏独”的全力扶持和达赖集团的出笼	

(20 世纪 50 年代末至 60 年代末)	170
第二章 美国的“大国均势战略”和达赖集团的备受冷落	
(20 世纪 60 年代末至 80 年代中期)	227
第三章 冷战时代的结束和“藏独”逆流的重新涌起	
(20 世纪 80 年代中期至 90 年代初)	283
第四章 结论	361
附录:主要参考文献	383
后记	401