

科学发展观 在湖南的认识与实践 之二

KEXUEFAZHANGUAN
ZAIHUNANDERENSHIYUSHIJIANZHIER

中共湖南省委宣传部

以“弯道超车”推动科学发展
走一条具有湖南特点的转方式之路
把握湖南发展的阶段性特征
以低碳发展推动“两型社会”建设
把农业作为永不贬值的“黄金”来经营
抓依法行政也是抓发展
把改善民生作为科学发展的出发点和落脚点
文化是软实力更是发展的硬实力
用学习力提升发展力

湖南人民出版社

科学发展观 在湖南的认识与实践 之二

KEXUEFAZHANGUAN
ZAIHUNANDERENSHIYUSHIJIANZHIER

中共湖南省委宣传部

湖南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观在湖南的认识与实践·之二 / 中共湖南省

委宣传部主编. —长沙: 湖南人民出版社, 2010. 9

ISBN 978 - 7 - 5438 - 6531 - 0

I. 科… II. 中… III. 社会主义建设模式 - 研

究 - 湖南省 IV. D676. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 076883 号

科学发展观在湖南的认识与实践·之二

中共湖南省委宣传部

出 版 人: 李建国

责 任 编 辑: 李雄伟 章红立 黎晓慧 杨 纯 洪江水 吴向红

装 帧 设 计: 黎 珊

出版、发行: 湖南人民出版社

网 址: <http://www.hnppp.com>

地 址: 长沙市营盘东路 3 号

邮 编: 410005

经 销: 湖南省新华书店

印 刷: 湖南天闻新华印务邵阳有限公司

印 次: 2010 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

开 本: 710 × 1000 1 / 16

印 张: 10. 25

字 数: 120000

印 数: 1 - 80000

书 号: ISBN 978 - 7 - 5438 - 6531 - 0

定 价: 27. 00 元

营销电话: 0731 - 82226732

(如发现印装质量问题请与承印厂调换)

序

路建平

《科学发展观在湖南的认识与实践·之二》作为系列读本的第二本，编写出版发行，是可喜可贺的。之所以这么说，是有原因的。

这是因为，科学发展观作为中国特色社会主义理论体系的重要内容和党的最新理论成果，在实践中日益发挥着重要指导作用。自觉而又坚定地、忠实而又创造性地深入贯彻落实科学发展观，成为湖南全部工作的中心内容。从规律和本质上反映我省贯彻落实科学发展观的认识成果和实践成果，成为理论工作者的一项重要任务。科学发展观在湖南的认识与实践这个命题，一经提出并在第一本书中阐释后，得到干部群众的鼓励和肯定，得到了社会的普遍关注和认同，并在实践中发挥了作用。说可喜可贺，这是第一个原因。

进一步说，形势在不断变化，实践在不断发

展，贯彻落实科学发展观必然向深度和广度拓展。理论工作者的任务，就是要继续提炼并概括这一进程中的新的有益成果。干部群众也期盼对新形势新任务新发展，有一个合乎历史和逻辑的理性认识，进而在科学发展观的指引下创造性地工作。本书的鲜明特色，就是反映了我省在成功应对国际金融危机冲击、进入后金融危机时期的进程中，以科学发展的理念和智慧，敢为人先的胆量和勇气，在困难中经受考验，在危机冲击下开拓前进，形成了一系列实践成果和认识成果。说可喜可贺，这是一个更重要的原因。

那么，本书反映了湖南贯彻落实科学发展观的哪些实践成果呢？它体现在本书各个章节中。就基本内容来说，主要是两个方面的成就：

一是在平稳较快发展中全省经济步入快车道。2009年，我省绝大多数经济指标超乎预期，高过同期，优于全国平均水平。全省GDP达到12930.7亿元，增长13.6%，快于年初10%的工作目标和上年12.8%的增长速度；全年完成财政收入1504.6亿元，增长14.5%，超额完成预定增长目标。经济总量跻身全国第10位，增速高于全国平均水平4.9个百分点，列居全国第6位、中部第1位。不仅发展速度加快，而且经济素质提升；不仅实现了当年保增长，而且增强了长远竞争力，全省经济站在了一个新的更高起点上。

二是在政通人和中形成了聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好局面。面对冰冻灾害和国际金融危机冲击双重叠加的困难和考验，各级党委政府心无旁骛谋发展，各行各业想方设法求发展，广

大干部群众齐心协力促发展，一批重大项目开工建设，一批客商来湘投资兴业，一批拔尖人才来湘干事创业，人流、物流、资金流和信息流不断聚集，国内外客商、大的投资机构看好湖南，云集湖南。人民群众安居乐业、奋发向上，我省有26人入选全国“双百”人物，3人荣获第二届全国道德模范，全国重大典型“爱民模范”宋文博得到胡锦涛总书记的充分肯定。三湘大地全面发展，不仅物质上取得骄人成绩，而且精神层面获得丰硕成果；不仅全省干部群众继续前进的信心和勇气得到进一步提升，而且湖南在外界的形象和影响力也得到进一步提升。

本书反映了湖南贯彻落实科学发展观的哪些认识成果呢？这是本书的重点，并且分章节作了阐述。这些认识成果，主要体现在以下九个方面。

第一，明确以“弯道超车”推动科学发展，这是我省在谋求后发地区赶超上的认识成果。中央要求，面对国际金融危机冲击，必须充分认识世界经济环境急剧变化给我国经济发展提出的新问题新挑战，充分认识我国经济发展的基本态势和长期向好趋势，做好应对的充分准备。省委提出，应对国际金融危机冲击，要有胆识和勇气，发展的“弯道”是后发地区赶超的最佳时机。要有智慧，善于从形势的发展和变化中创造条件，超得敏捷、超得安全。要着力于“保增长、扩内需、调结构、促就业、强基础”，明确抓项目就是促发展、帮企业就是保增长、保就业就是保民生。总结“弯道超车”战略的成功实践，省委进一步提出

“弯道超车”精神是推进科学发展、富民强省的宝贵精神财富，要贯穿于经济社会发展的全过程。

第二，明确走一条具有湖南特点的转方式之路，这是我省在转变发展方式上的认识成果。国际金融危机对我国经济的冲击，表面上是对经济增长速度的冲击，实质上是对经济发展方式的冲击。中央强调，加快经济发展方式转变，是深入贯彻落实科学发展观的重要战略举措，是我国经济领域的又一场深刻变革。省委提出，我省推进经济发展方式转变取得的成效还是初步的，离科学发展的要求还有较大距离，加快经济发展方式转变的任务刻不容缓。着眼于经济发展要求，着眼于提高质量和效益，着眼于“两型社会”建设，早转早主动，早转早受益。明确要在经济结构调整、构建现代产业体系、提高自主创新能力、节能减排和改革创新体制机制等方面有新突破，努力在加快转变中转出更多百姓笑脸，真正在这场新的“大考”中交出一份合格答卷。

第三，明确要把握湖南发展的阶段性特征，这是我省在发展阶段上取得的认识成果。认识和把握发展特别是后国际金融危机时期发展的阶段性特征，是确定发展战略的基本依据，也是党中央坚持科学发展提出的新要求。省委提出，多年的平稳快速发展，湖南已进入“快车道”，但目前仍处于工业化中期阶段，也就是工业化、城镇化加速发展阶段。其优势在于形成了聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好局面，面临的困难和挑战是工业化水平偏低，城市化水平滞后，经济外向度低，基础还不牢固。

把握阶段性特征的目的，是要科学认识省情，在新的更高起点上谋划湖南又好又快发展。

第四，明确以低碳发展推动“两型社会”建设，这是我省在可持续发展上的认识成果。低碳经济以低能耗、低污染、低排放为基础，核心是提高能源利用率和创建洁净能源结构。发展低碳经济是现代经济社会发展的必然趋势，是中央推动可持续发展的重大战略举措。省委提出，坚持科学发展，必须发展低碳经济。发展低碳经济是我省“两型社会”建设的需要，是加快转变经济发展方式的需要，是实现可持续发展、抢占战略制高点的需要。提出“两型社会”建设要在发展低碳产业、建立节能体系、发展低碳技术、倡导低碳生活、创新与低碳经济相关的金融财税和碳交易服务体系等方面先行先试，探索经验。

第五，明确把农业作为永不贬值的“黄金”来经营，这是我省在“三农”问题上的认识成果。加快农业发展方式转变，坚持走中国特色农业现代化道路，全面提高农业现代化水平，扎实推进社会主义新农村建设，是科学发展的新要求。省委提出统筹城乡发展，把“三农”工作作为“一化三基”战略的重要组成部分来推动，以新型工业化来带动和提升农业现代化，以新型城镇化带动和推进新农村建设，努力确保农业生产不滑坡、农民增收不徘徊、农村发展好势头不逆转，从根本上破解“三农”问题。

第六，明确坚持抓依法行政也是抓发展，这是我省在法治建设上的认识成果。贯彻落实科学发展观，法治是保障。党的十七大

● ○ ● ● ●

强调，健全组织法制和程序规则，保证国家机关按照法定权限和程序行使权力、履行职责。省委提出，抓依法行政也是抓发展。创新政府管理就是促进科学发展，要充分运用地方立法推动富民强省进程，用行政程序规范政府权力的运行，用绩效评估推进政府职能的转变。我省率先在全国出台和实施地方性行政程序规定和全面规范行政裁量权的地方性行政规章，并酝酿出台全国首部关于服务型政府建设的省级规章。在依法行政上的先试先行，对建立完善有利于科学发展的体制机制具有重要意义。

第七，明确把改善民生作为科学发展的出发点和落脚点，这是我省在民生建设上的认识成果。保障和改善民生是发展经济的最终目的，也是扩大内需和推动发展方式转变的有效措施。省委提出，要把发展经济与改善民生结合起来，始终把保障和改善民生作为最大责任，在促进发展中改善民生，在深化改革中维护民利，在统筹协调中促进民和，在维护稳定中确保民安。强调以就业为民生之本，医疗为民生之急，就学为民生之基，社保为民生之盾，住房为民生之需，并在为民办实事上制订了考核指标，为改善民生明确了硬任务，努力使经济社会发展的成果惠及全省人民。

第八，明确文化是软实力更是发展的硬实力，这是我省在文化建设上的认识成果。党的十七大提出了深化文化体制改革，兴起文化建设新高潮，推动文化大发展大繁荣的战略任务。胡锦涛总书记强调，深入推进文化体制改革，推动文化建设和经济建设、政治建设、社会建设协调发展，已成为实现科学发展的必然要求。省委提

出，富民强省既取决于经济硬实力，也取决于文化软实力，文化兴、湖南兴，文化强、湖南强。要在多年发展形成的“湖南文化现象”基础上，继续把文化“软实力”作为发展的“硬功夫”来落实，坚定不移推进改革，大力发展文化事业和文化产业，着力提升文化的凝聚力、创新力、传播力、保障力和竞争力，努力为经济社会又好又快发展提供精神文化力量。

第九，明确用学习力提升发展力，这是我省在学习型党组织建设上的认识成果。贯彻落实科学发展观关键在党，关键在人。中央提出建设马克思主义学习型政党的战略任务，作出了推进学习型党组织建设的重要部署。省委认为，从“学习”到“学习型”，意义非同寻常，表明我们党的性质要有学习的性质，风格要有学习的风格，形象要有学习的形象。提出学习也是一种软实力，在后国际金融危机时期，加快经济发展方式转变，推动我省经济社会又好又快发展，必须树立与科学发展相适应的学习理念，拓展与目标需求相统一的学习内容，建立与组织特征相一致的学习机制，创新与学习要求相配套的领导方式，真正以学习型党组织建设带动“学习型湖南”建设。

以上实践成果和认识成果，是省委、省政府在创造性贯彻落实党的理论路线方针政策中形成的智慧结晶，是全省干部群众在富民强省生动实践中形成的宝贵财富。说到底，是科学发展观在湖南贯彻落实中显示了强大威力。

现在，这本书呈现在大家面前。当前的一个重要任务就是要学



习好、运用好，使这些成果真正成为我们的思想武器和工作指导。应当看到，我们党难能可贵的是始终重视实践基础上的理论思考和创新，始终重视理论学习和武装。这是我们党的优势所在、力量所在。真诚地期望这本书作为重要的学习读本，能够在我省加强党的建设、提高领导科学发展的能力和水平中发挥重要作用，在加快经济发展方式转变、建设“两型社会”中发挥重要作用，在统一全社会思想、凝聚各方面力量、推动湖南经济社会又好又快发展中发挥重要作用。

是为序。

(作者系中共湖南省委常委、宣传部部长)

● ○ ● ● ●

以“弯道超车”推动科学发展

——在应对国际金融危机上的认识与实践

发展的“弯道”是后发地区赶超的最佳时机 / 002

靠信心和智慧实现“超车” / 007

把“弯道超车”精神贯穿于富民强省的全过程 / 012

● ○ ● ● ●

走一条具有湖南特点的转方式之路

——在加快转变发展方式上的认识与实践

加快转方式刻不容缓 / 018

以建设“两型社会”为目标加快转方式 / 023

努力找准转方式的突破口 / 029



把握湖南发展的阶段性特征

——在把握发展阶段上的认识与实践

经济发展已驶入“快车道” / 036

进入“快车道”后仍面临困难和挑战 / 041

在新的更高起点上推动湖南又好又快发展 / 045



以低碳发展推动“两型社会”建设

——在可持续发展上的认识与实践

把握好发展低碳经济给“两型社会”建设带来的重大机遇 / 052

努力推进低碳经济与“两型社会”建设的并轨 / 057

把发展低碳经济作为科学发展的新路径 / 061



把农业作为永不贬值的“黄金”来经营

——在“三农”问题上的认识与实践

把抓好“三农”作为科学发展的硬道理 / 068

以新型工业化带动和提升农业现代化 / 073

走城乡统筹共同繁荣之路 / 077



抓依法行政也是抓发展

——在法治建设上的认识与实践

法治环境是至关重要的竞争力 / 084

以开门立法奠定依法行政的基础 / 088

用行政程序规范政府权力的运行 / 092



把改善民生作为科学发展的出发点和落脚点

——在民生建设上的认识与实践

把保障和改善民生作为最大责任 / 100

越是困难越要关注民生 / 106

打好民生建设这个总体仗 / 111



文化是软实力更是发展的硬实力

——在文化建设上的认识与实践

富民既包括物质上的富也包括精神上的富 / 118

努力为经济社会又好又快发展提供强大的文化力量 / 122

把文化创意产业作为战略性新兴产业培育 / 126



用学习力提升发展力

——在学习型党组织建设上的认识与实践

学习力也是一种软实力 / 134

让学习成为各级党组织的精神品格 / 138

把学习由软任务变成硬要求 / 143

后 记 / 149

以“弯道超车”推动科学发展

——在应对国际金融危机上的认识与实践

2009年，是我国进入新世纪以来经济运行最为困难的一年，湖南也同样面临严峻挑战。席卷全球的国际金融危机从虚拟经济向实体经济蔓延，湖南经济发展骤然面临前所未有的考验。面对国际金融危机的严重冲击，省委、省政府创造性地贯彻执行中央的战略部署，从容应对、“危”中觅“机”、科学决策，提出了“弯道超车”的发展战略，出台了一系列富有成效的政策措施。实践证明，发展的“弯道”是赶超的最佳

【关键词】弯道超车

“弯道超车”概念始于竞技赛车的一种常用战术，指赛车手在赛车拐弯时趁对手减速之际，抢道胜出。作为一般经济概念的“弯道超车”，指的是在经济社会发展的特殊时期，国家、地区、产业或企业以非常规的方式，实现后发赶超、跨越发展的竞争现象或策略。

((高 | 层 | 声 | 音))

科学把握国际金融危机带来的挑战和机遇

这场国际金融危机在给我们带来严峻挑战的同时，也带来加快发展方式转变和结构调整的机遇，带来发挥自身优势、消除发展瓶颈的机遇，带来立足新起点、形成新优势的机遇。一定要坚定信心，创造性地贯彻落实中央决策部署，既为当前保持经济平稳较快发展积极努力，又为今后实现经济又好又快发展创造条件，使应对国际金融危机冲击的过程成为推动发展上水平的过程、成为为更长时期发展打基础的过程。

——摘自胡锦涛总书记

2009年3月7日在参加十一届全国人大二次会议广东代表团审议和讨论时的讲话

时机，“弯道超车”是科学发展观在应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展这场“大考”中的创造性运用。

发展的“弯道”

是后发地区赶超的最佳时机

2008年，发端于美国的国际金融危机，卷起阵阵经济阴霾，将全球经济逼入“寒冬”，给开放的中国经济带来巨大威胁。面对罕见的国际金融危机，党中央审时度势、科学部署，及时作出了“我国发展的重要战略机遇期依然存在，我国经济发展的基本面和长期向好的趋势没有改变，危机给我国提出了前所未有的挑战，也带来了前所未有的机遇”的重要判断，明确提出，把保持经济平稳较快发展作为2009年经济工作的首要任务，全面实施应对国际金融危机冲击的一揽子计划，为全国人民应对危机坚定了