

从希望走向

——承德人口计生双文明模式

文明

主编 翟振武 付淑兰
副主编 解振明 宋煜敏

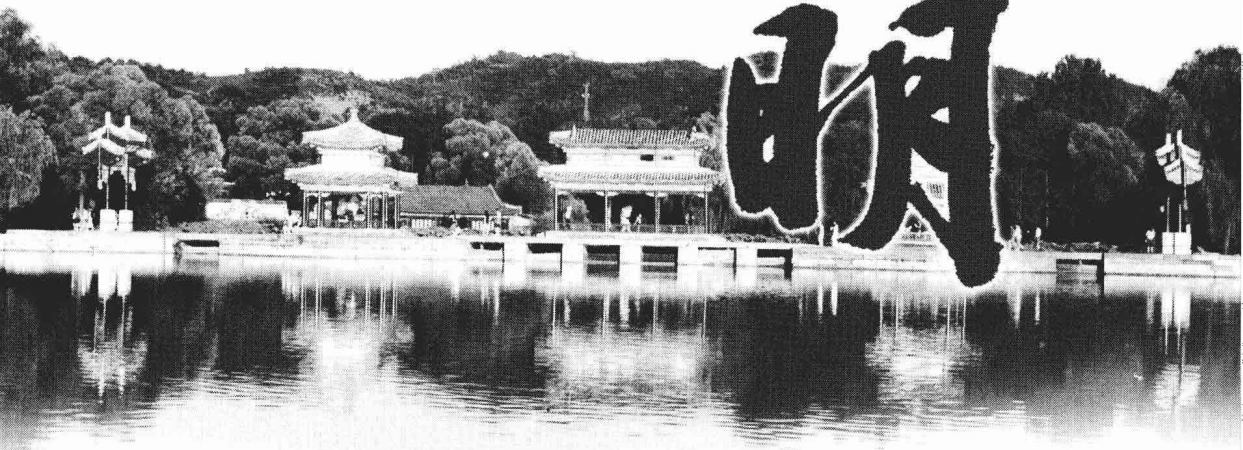
中国人口出版社

从希望走向

——承德人口计生双文明模式

文明

主编 翟振武 付淑兰
副主编 解振明 宋煜敏



中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

从希望走向文明:承德人口计生双文明模式/翟振武,付淑兰主编.
—北京:中国人口出版社,2010.4

ISBN 978-7-5101-0407-7

I. ①从… II. ①翟… ②付… III. ①人口—工作—经验—承德市
②计划生育—工作—经验—承德市 IV. ①C924.252.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 056558 号

从希望走向文明

——承德人口计生双文明模式

翟振武 付淑兰 主编

出版发行 中国人口出版社
印 刷 北京普瑞德印刷厂
开 本 787 × 1092 1/16
印 张 19
字 数 400 千字
版 次 2010 年 4 月第 1 版
印 次 2010 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5101 - 0407 - 7
定 价 38.00 元

社 长 陶庆军
网 址 www.rkcbs.net
电子信箱 rkcbs@126.com
电 话 (010)83519390
传 真 (010)83519401
地 址 北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编 100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

序 言

国家人口和计划生育委员会副主任 崔丽

《尚书》载曰：“经天纬地曰文，照临四方曰明”。文明是人类文化发展的精华，代表着文化发展的方向，也反映着社会进步的状态。

党的十六届五中全会明确提出了建设“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”社会主义新农村的重大历史任务并作出了全面部署。《中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》明确提出，要“积极倡导科学、文明、进步的婚育观念”，“实施‘新农村新家庭计划’”。实行计划生育，归根结底是一场深刻的思想革命和文化革命。坚持以人为本，传播先进文化，倡导新型婚育观念，树立健康生活理念，建设富裕和谐的幸福家庭，是引导广大人民群众自觉依法生育、文明生育的治本之策，也是推进社会主义新农村建设、构建社会主义和谐社会的重要途径。

从2004年开始，河北省承德市紧紧抓住建设社会主义新农村有利契机，积极推进“新农村新家庭计划”，全面开展以“加强基层基础工作，树立文明婚育新风，构建和谐幸福家庭”为主题的人口计生“双文明”（“文明幸福家庭”、“文明生育村”）创建活动。通过创建活动，推动“五大文明”（即婚育文明、生活文明、科技文明、管理文明、服务文明），打造五好“文明幸福家庭”（即计划生育好、家庭和谐好、科技致富好、道德风尚好、卫生整洁好）和五好“文明

生育村”(即组织完善好、基础建设好、宣传教育好、服务群众好、机制健全好)。几年来,创建活动综合运用法律、行政、教育、经济、文化等手段,创新理念、创新机制、创新载体、创新平台,倡导新观念、培育新农民、创建新家庭、树立新形象、提升新水平,有力地促进了群众婚育观念的转变,推动了人口计生工作的健康发展以及人口与经济社会的协调发展,也为加快农村精神文明建设做出了积极贡献。截至2009年年底,承德市已创建文明生育村820个,创建文明幸福家庭8万户,树立新农民典型8万人。实践证明,“双文明”创建活动是推动农村人口计生工作思路和工作方法“两个转变”的成功范例,为经济欠发达但发展较快地区稳定低生育水平、统筹解决人口问题创造了新的经验和模式,具有重要的示范作用和借鉴意义。

《从希望走向文明》一书,对承德市“双文明”创建活动进行了全方位的展示,既有中国人口学会的专家学者深入基层、深入实际、深入群众调查研究后,从理论层面和学术角度进行的思考、总结和探讨,也有来自实践、来自基层的鲜活而生动的做法和经验,是一本兼具理论性和实践性、典型性和启发性的文集。当前,我国人口计生工作进入了稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段,研究探索与经济社会发展相适应、与广大农民追求富裕文明健康幸福的需求相适应、与人口计生形势相适应的农村人口计生工作新思路、新途径,仍然任重而道远。我希望,这本书的编印,既是对承德市“双文明”创建活动已有成绩和经验的总结、提升和推广,也是下一阶段工作创新发展的起点,期待着河北省和承德市人口计生工作取得新的成绩,创造新的辉煌!也期待着中国人口学会的专家学者继续秉承理论联系实际的优良作风,为我国人口计生工作健康发展贡献更多的智慧和力量!

2010年3月18日

Mu Lu 目 录

理 论 篇

- 通向文明的康庄大道…………… 翟振武 陶 涛 杨 凡 张 庆/3
- 发挥计生网络作用 积极参与社会主义新农村建设 …… 赵 新/16
- 人口计生“双文明”模式与计划生育综合改革…………… 解振明/21
- “双文明”建设的理论与战略…………… 穆光宗 王 磊 李祥专/35
- 承德人口计生“双文明”模式的理论思考…………… 陆杰华/49
- 人口计生“双文明”模式的启示及意义…………… 刘 爽/59
- “双文明”与社会经济发展…………… 王金营 欧阳静/71
- 群众参与和人口计生“双文明”建设…………… 吕红平/81
- 新时期农村人口和计划生育工作的新载体…………… 梁秋生/96
- 承德市人口计生“双文明”模式成功的依据及其推广
的相关思考…………… 童玉芬 王银洁/106
- 承德人口计生“双文明”建设与统筹解决人口问题…………… 张许颖/117
- 承德市人口计划生育“双文明”模式调查研究综述…………… 王金营/130

实 践 篇

- 市级典型材料
- 创新理念 强化服务 推动人口计生事业
走文明和谐发展之路…………… 承德市人民政府/139

开展双创活动 搞好优质服务 坚持走人口和
 计划生育事业的文明发展之路 … 承德市人口和计划生育委员会/143

抓好三项建设 创新管理机制 为计生“双文明”创建
 提供组织保障 …………… 承德市人口和计划生育委员会/162

以人为本 文明执法 构建计划生育
 依法行政长效机制 …………… 承德市人口和计划生育委员会/168

坚持以人为本 立足两个转变 全面开展
 计划生育优质服务“12推” …… 承德市人口和计划生育委员会/173

县(区)典型材料

开展优生优育服务 构建和谐文明计生
 …………… 中共承德县委 承德县人民政府/176

突出“三关爱”主线 推进“双文明”创建 努力开创山区人口
 和计生事业新局面 …………… 中共兴隆县委 兴隆县人民政府/182

深化“双文明”创建 助推新农村建设……………
 中共围场满族蒙古族自治县县委 围场满族蒙古族自治县人民政府 /192

提素质 兴产业 创文明
 努力打造新型农民培育模式 … 中共平泉县委 平泉县人民政府/199

争创文明生育村 争当文明幸福家庭 推动婚育新风进万家活动
 广泛深入开展 …………… 中共隆化县委 隆化县人民政府/204

加强利益导向机制建设 推动计生“双文明”创建活动深入开展
 …………… 中共宽城满族自治县县委 宽城满族自治县人民政府/211

以“双文明”创建为契机 全面提高计划生育优质服务水平
 …………… 中共丰宁满族自治县县委 丰宁满族自治县人民政府/217

计生协会育新风
 协会会员创文明 …………… 中共滦平县委 滦平县人民政府/223

推行“一三三三”文明执法工作模式

构建和谐计生新局面 …………… 中共双滦区委 双滦区人民政府/227

市直相关部门典型材料

抓好文明村镇建设 打造计生

“双文明”创建工作平台 …………… 承德市精神文明办公室/234

发挥扶贫部门优势 支持计生“双文明”

创建活动深入开展 …………… 承德市扶贫开发领导小组办公室/238

两项基本国策对接 为妇女发展撑起一片天 …… 承德市妇女联合会/242

实施“青年创业助学行动” 搭建计生家庭子女就业平台

…………… 承德市农业广播电视学校 张学东 张洲平 卢春辉/246

乡镇典型材料

强化宣传 搞好服务 努力构筑预防

出生缺陷堤防 …………… 中共甲山镇党委 甲山镇人民政府/250

“四动”提升致富能力 构筑农民科技

增收新平台 …………… 中共榆树林子镇党委 榆树林子镇人民政府/254

村级典型材料

以诚信促自治 让群众做主人

…………… 兴隆县六道河镇北火道村委会/257

倡导男到女家落户 树立文明婚育新风

…………… 宽城满族自治县化皮乡任杖子村委会/262

县区社区及相关部门典型材料

开展“双文明”创建活动 推动流动人口

计生工作上水平 …………… 丰宁满族自治县大阁镇社区/266

少生快富职业技能培训基地 推出培训农民新模式

…………… 平泉县少生快富职业技能培训基地办公室/269

村专干典型材料

- 丹心献国策 真情为群众 …… 承德县甲山镇富台子村 邹海生/271
- 她把真诚的爱献给了众乡亲 …… 于海旺 裴树峰/276
- 用奋斗筑起青春的丰碑 …… /280
- 走共同富裕之路是其人生的唯一选择 …… /283

个人典型材料

- 实现“少生快富”是她回村创业的理想 …… /286
- 我的梦圆了 …… 丰宁县胡麻营乡塔黄旗村 吴雪银/289

媒体报道典型材料

- 找准新农村建设的切入点 …… 中国人口报 李 婷/291
- 奏响新农村和谐新乐章 …… 中国人口报 王 洋 宋煜敏/293

理 论 篇

通向文明的康庄大道

翟振武 陶涛 杨凡 张庆^①

一、“双文明”活动创建的背景

20世纪70年代以来,我国计划生育工作的开展,对促进我国现代化人口转变起了极大的推动作用。承德市成功地推出了经济欠发达地区的“承德人口控制模式”,靠强有力的行政推动,有效地抑制了人口过快增长的势头,较早进入了低生育水平阶段,为严格控制人口增长提供了宝贵经验。然而,20世纪80年代以来,我国的经济社会各个方面都发生了深刻的变化。随着市场经济的推行,城市化水平的提高,人们维权意识的增强,以往主要依靠行政命令的计划生育工作方式已经显得不合时宜。

在这种“老办法不能用,新办法不会用”的特殊历史时期,各地开始探索新的工作方式,涌现出了很多成功模式,如广东的利益导向模式、大连的健康家庭模式、宁波的流动人口均等化服务模式、江苏的世代服务模式等。然而,这些模式的一个共同特点,就是它们都产生于经济发达地区。承德是经济欠发达地区。如何在这样一个经济欠发达地区探索出一条与经济社会发展程度相适应、与广大群众愿望相适应、与人口计生形势相适应的新途径,对于全国计划生育实践都有着重要的意义。

从2004年起,承德在全市范围内开展了以“加强基层基础工作,树立文明婚育新风,构建和谐幸福家园”为主题的“文明生育村”、“文明幸福家庭”的“双文明”创建活动。承德市把这一创建活动作为推进和谐社会、加快新农村建设的重要载体,紧紧围绕一个优化(优化生育环境)、两个提高(提高农民生活质量、提高农民文明素质)、三项任务(经济发展、生态良好、低生育

^① 翟振武,中国人口学会常务副会长、中国人民大学社会与人口学院院长、教授;陶涛、杨凡、张庆,中国人民大学人口与发展研究中心博士生。

水平稳定),采取“分类指导,典型引路,稳步推进”的办法,使创建活动取得了明显成效。

二、“双文明”活动的特点

承德市人口计生委自2004年在全市开展的以“文明生育村”和“文明幸福家庭”为主要内容的“双文明”创建活动,紧紧围绕提高人口素质、统筹解决人口问题、促进人的全面发展这一主线,努力推动人口计划生育工作从管理型向服务型转变,从行政制约型向激励服务型转变,从外力推动型向内力驱动型转变,成为促进婚育文明、生活文明、科技文明、管理文明和服务文明的重要载体。“双文明”活动开全国之先河,具有很多鲜明的、极具推广意义的特点。

(一)重在基层,工作有的放矢

“双文明”活动突破了以往各地将“落实在基层”等同于“落实在县、乡”的局限,直接将活动落实到了“村”和“家庭”这一最直接、最终端的“基层”。“家庭”是育龄妇女最微观的生存环境,是生育行为最初始的决策单位,也是计划生育政策最直接的受众。而“村”是中国农村最小的基层组织和农村家庭最微观的社会环境,是各项政策措施的具体落实者,也是各种民风民俗、村规民约的具体成长土壤。针对“家庭”和“村”的文明建设,有助于提高人口素质,有助于人的全面发展,有助于统筹解决人口问题。

“双文明”活动直接面向基层,通过多个宣传服务载体,如传唱计生歌曲、评选文明幸福家庭、建设文明生育活动之家等形式吸引广大群众参与,群众在参与中增长知识,获取信息,发展生产,促进健康,群众在参与中得到益处,也在参与中逐渐加深了对实行计划生育利国利民道理的认识,影响其对生育的抉择,从而达到稳定低生育水平的目的。

“双文明”活动不仅有着明确的工作重点,还有着良好的制度保障。首先,承德市、县、乡三级分别成立了由主管领导任组长,由人口计生、宣传、扶贫、卫生、妇联和涉农等12个部门参加的计划生育“双文明”创建活动领导小组,专门研究、定期调度、协调解决创建工作中的重点和难点问题。领导小组下设办公室,负责创建活动的具体工作。通过强化领导责任使活动列入了各级政府的重要日程。其次,在有限的财力状况下,各级政府树立“国策用国库保”意识,对人口计生工作的财政投入呈逐年增加态势,确保了基

层“有人管事、有钱办事”。再次,将创建活动纳入人口计生工作考核指标,建立了五大评估体系,制定了40项考核标准,认真考核,严格奖惩。市人口计生委全程跟踪,市政府督查室定期检查,督促落实。通过建立行之有效的激励机制,确保了创建活动的顺利进行和目标任务的完成。

通过这种直接面向基层的扎实工作,到2008年年底,承德全市累计创建市级“文明生育村”520个,文明幸福家庭6万户,其中示范户6000户,先进文明典型10210人,全部上榜表彰,有效地发挥了示范带动作用。预计到“十一五”末,全市创建文明生育村1000个,文明幸福家庭10万户,培育新农民典型10万人。50%以上的行政村达到文明生育村标准,70%以上的户达到文明幸福家庭标准。

(二)落到实处,宣传扎实有效

要改变观念,进行思想建设和精神文明建设,宣传教育是很重要的一环。宣传要起作用,就要落到实处,就要形式多样,内容丰富,且贴近群众生活。不能仅靠以往贴标语、办培训班来强行灌输,而是要以群众喜闻乐见的形式来逐步熏陶,使人们不仅没有抵触心理,反而发自内心地接受。承德市通过传唱五首计生歌曲,建设文明生育活动之家,建“三榜”、树“十佳”评选活动,优化人口宣教环境,建设人口文化园区等形式,从多种触角对各类人群进行了广泛宣传,收到了良好的效果。

承德市的宣传工作具有多样性、广泛性、深入性等特点,其中最值得称道的是五首歌曲的传唱。首先,歌曲从艺术的角度而言总是令人愉悦的,因其娱乐性而不会引起人们的抵触心理,也因其娱乐性而使人们能够在无意识的多次哼唱中反复体味其中的深意。歌词从晚婚晚育、少生优生、家庭和谐、婚育科学和生男生女都一样五个侧面承载了文明进步的生育文化和科学知识,寓教于乐,避免了传统宣传教育方法的生硬性和枯燥性。其次,歌曲对人们情感的触动往往比语言深刻,一曲《义勇军进行曲》对于每个中国人的意义胜过无数华丽的辞藻,而这五首歌词实在、旋律上口、好记好唱的计生歌曲每唱一遍也胜过宣读一篇文章、召开一次群众大会。五首歌词从内容上,倡导的是先进的婚育文化,使育龄群众从歌声中感悟到党的政策好、少生就是福、优生靠科学、女儿也养老的道理,歌声成为一种心声、一种力量、一种追求。再次,歌曲比语言,传播速度更快捷、传播方式更为自发。不论是在乡间农户的文化大院,城镇小区的彩色周末,休闲散步的文化广场,还是在群众聚集的文明活动之家,都能听到群众传唱的歌声,这是一种

比以往开会、办班更为高效、便捷、智慧的宣传手段。

(三) 全面统筹, 部门联手合唱

从创建“组织完善好、基础建设好、宣传教育好、服务群众好、机制健全好”的“五个好”文明生育村和“计划生育好、家庭和谐好、科技致富好、道德风尚好、卫生整洁好”的“五个好”文明幸福家庭的内容来看,“双文明”不仅仅包括了计划生育,还包括科技致富、道德风尚、卫生整洁、家庭和谐和社会舆论等经济、社会、文化各方面建设,是全方位多角度的文明建设,因此也是政府各级各部门的联合大戏而非人口计生委单独搭台唱戏。是在各级领导高度重视和强有力的财政保障下,一场以“婚育文明、生活文明、科技文明、管理文明、服务文明”的“五大文明”为目标的移风易俗的全方位革命。“双文明”突破了以往就计生谈计生的局限,从创建文明的角度充分调动了政府各部门的力量,使农民切身感受到了生活中方方面面的利益变化,真正体现了统筹解决人口问题的思想。

在开展“双文明”创建活动过程中,各级党委、政府积极组织、协调、督促各相关部门落实人口和计划生育工作职责,给各相关部门提任务、压担子,实行目标考核,各相关部门结合自身工作特点制定具体措施,积极主动地开展工作。认真做好政府普惠政策与计生政策衔接,优先向计生家庭特别是独生子女户和双女户倾斜。扶贫部门坚持扶贫开发与计划生育工作相结合,对计生特困家庭扶持资金和实物量上比其他家庭提高 20% 的比例;各涉农部门发挥行业优势,在发展生产、技术培训、项目园区建设上优先优惠计生家庭;劳动、民政部门优先安排计生贫困家庭人员就业,计生伤残伤亡家庭老人优先进养老服务中心供养;工青妇组织和计划生育协会等群众团体积极发挥作用,广泛发动群众自觉参与“双文明”创建活动,形成了党政牵头、部门配合、社会参与、齐抓共管的工作格局。

这种“合唱”使得计划生育与农村的各项工作结合起来,使政府各部门的资源和任务有机地整合起来,使得计划生育工作成为了政府在农村核心、主流工作的一部分,而不是单一的“少生孩子”工程,这是一种具有革命意义的可喜变化。

(四) 创新理念, 传播先进文化

与传统的人们对计划生育的理解不同的是,“双文明”活动的计划生育理念并不是通过功利的经济计算(如因为资源紧张、经济积累缓慢等原因)

来劝导人们少生孩子,而是从“文明”的角度,从由“多子多福”的传统思想向“少生优生”先进生育理念迈进的角度来对人们进行观念上的引导。从世界范围而言,从高生育率向低生育率的人口转变是社会的重大进步,是文明的不断演进,是先进的发展方向,也是整个人类社会发展的趋势。在我国经济社会发展水平尚不发达的情况下,能够用这样一种理念来引导群众,让群众从个人和家庭的“文明”的高度去理解计划生育给自己带来的益处,而非仅仅从狭隘的经济利益的角度去度量自己少生育的损失,这无疑是非常先进的、符合社会发展方向和历史发展潮流的明智之举。

人们的认识往往有滞后性,很多事情在当时难以理解,但从长期历史发展角度来看,往往会被证明是正确的。例如,清朝灭亡后,国民政府号召剪辫子,有很多人宁死不剪,认为“身体发肤,受之父母”不能随便剪掉。而今天早已没有人留辫子。女子裹足从今天看来是对女性的摧残,但当时放足时很少有人意识到这是对妇女的解放,反而遭遇了很大阻力,甚至有的妇女因为被放足而自缢。计划生育工作尽管目前还面临一些困难,但生育率从高到低的转变是人类历史的必然,尽管我国经济尚未发展到较高阶段,但“少生优生”是生育文明演进的方向。

承德用发展的眼光看问题,在全市构建了大联合工作网络,整合优势要素,开辟绿色通道,加大帮扶力度,支持地方发展,改善群众生产生活条件。投入资金 6500 多万元,帮扶 2.4 万户,已全部脱贫。实施“少生快富”和“幸福”工程,滚动扶持 6825 户,惠及人口 2.7 万人。培育新型农民 6 万人,近 1/3 的人成为“少生快富”带头人。农村精神风貌焕然一新,封建迷信、打架斗殴、参与赌博等不良现象日渐减少,呈现出遵纪守法、尊老爱幼、诚实守信、邻里和睦的社会主义道德新风尚。通过这些活动,真正把传统的计划生育工作转变为了生育文明的建设。

同时,承德将宣传教育贯穿于“双文明”创建活动的始终。举办培训班 120 次,印发“双文明”创建《指导手册》10 000 册。创作计生歌曲 5 首,刻制光盘 1 万张。建设人口文化园 25 个,文明生育活动之家 820 个,广泛宣传,层层动员,全面发动。深入开展“关爱女孩行动”、“婚育新风进万家”和“生殖健康促进”活动,普及科学知识,提高健康意识,倡导婚育新风尚。全市出生人口性别比由 2004 年的 121 下降到 2008 年的 107,出生缺陷发生率为 1.1%,保持了较低水平。农村已婚育龄妇女总患病率降低了 24%。

“双文明”创建活动通过创造性地以先进的理念感化人,以正确的舆论引导人,以文明的精神塑造人,促进了群众的婚育文明,优化了人口工作环

境,和谐计生的局面基本形成。

(五) 多管齐下,全方位推进

“双文明”活动的开展不仅有着先进的理念,更有全方位、多角度的丰富多样的具体工作作为有力支撑。活动从经济、社会、文化各个维度展开,针对人们的各种需求全面深入地开展,不仅关注生育文明建设,还包括家庭建设、舆论建设、道德风尚建设甚至环境卫生建设等多个方面。除工作内容包罗万象外,工作形式也推陈出新,通过多种形式进行宣传化人、政策惠民,使整个“双文明”活动扎实、厚重、丰富多彩。

在宣传化人方面,承德把“文明生育村”的宣传硬环境建设纳入到新农村文化建设总体规划,同步实施。将宣传教育与文化科技手段相结合,打造了一批品位较高、内容丰富的生育文化广场、生育文化一条街、生育文化园区、生育文化大院、生育文化长廊等形式多样的宣传教育阵地;在公路沿线重点路段建立了一批质量较高的公益广告牌、宣传牌;清理更换了一批体现优质服务理念的宣传标语,创造了浓厚的计划生育宣传大环境。新的宣传教育环境建设与过去相比,载体更为丰富多样,内容更具知识趣味性,方式更为温馨。新的宣传教育环境建设,更加凸显了人文关怀,更加凸显了以人为本的服务理念,更加凸显了先进文化的传播。

在政策惠民方面,承德注重科技知识普及,提高群众科技素质,为计生家庭解决生产、生活中的困难,注重把“输血”与“造血”结合起来,增强他们的长远发展能力,提高了农村生产力水平,发展了家庭经济,减少了农民对男孩的依赖性,对生男生女都一样进步风气的形成起到积极的促进作用。承德转变了利益导向体系建设工作思路,大胆尝试部门协作统筹解决人口问题的办法,在全市实施了“人口资源转化为人力资源的素质提升工程”,具体体现在“四大惠民行动”:青年创业助学行动,依托市、县农广校建立起12个“少生快富职业技能培训基地”,为计划生育家庭子女搭建创业平台;大学生回村发展行动,在全市实施“一村一名大学生”工程,各级人口计生部门参与招生及办学全过程,制定了农村独生子女和“双女户”家庭子女优先录取政策;致富女能手培育行动,承办河北省女能手大专承德函授班,先后招收两届学员100人,影响和带动了一批计生家庭走上了致富路;科技示范户扶持行动,发挥“少生快富职业技能培训基地”作用,实施学习、示范、创业“一条龙”培训,对计生家庭成员优先录取、优先提供项目扶持和跟踪服务,全市先后有10000多名学员受益,每名学员都能至少学习掌握一门致富技术,成