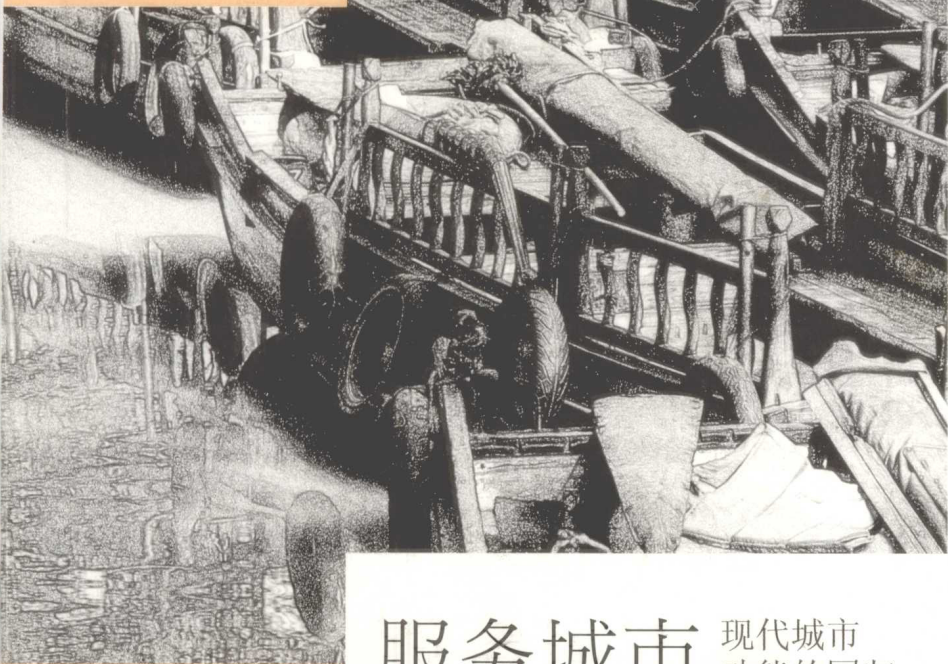


上海世博会事务协调局授权出版



中国2010年上海世博会
EXPO 2010 SHANGHAI CHINA



服务城市 现代城市 功能的回归

陈秋玲 何丰 姜立杰 李钰 黄舒婷 肖璐 著

中国城市竞争力报告
2012

服务城市 2012

中国城市竞争力报告 2012

城市转型丛书

李友梅 / 主编

服务城市

现代城市
功能的回归

图书在版编目 (CIP) 数据

服务城市：现代城市功能的回归/陈秋玲等著. —
上海：格致出版社；上海人民出版社，2010.6
(城市转型丛书)
ISBN 978-7-5432-1771-3

I. ①服… II. ①陈… III. ①城市-发展-研究
IV. ①F291.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 087931 号

总策划 上海城市动漫出版传媒有限公司
特约策划 刘亚军 刘金歌
责任编辑 罗康
特约编辑 刘蓉蓉
美术编辑 路静

城市转型丛书

服务城市：现代城市功能的回归

陈秋玲 何丰 姜立杰 李钰 黄舒婷 肖璐 著

出版 世纪出版集团 格致出版社
www.ewen.cc www.hibooks.cn
上海人民出版社
(200001 上海福建中路 193 号 24 层)



编辑部热线 021-63914988
市场部热线 021-63914081

发行 世纪出版集团发行中心
印刷 上海商务联西印刷有限公司
开本 850×1168 毫米 1/32
印张 5.5
插页 2
字数 107,000
版次 2010 年 6 月第 1 版
印次 2010 年 6 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-5432-1771-3/F·292
定价 15.00 元

总序

城市，在转型中寻找生机

作为一种极具集聚效应同时又有发散效应的人类生存空间，城市自诞生之日起就承载着诸多内在矛盾：作为产业、人口、资源集聚之所，城市，特别是今天的大城市，无疑是国家社会、政治、经济、文化的核心载体，对推进整个社会的现代化进程发挥着无可替代的重要作用。然而各种功能的集聚，又使城市承受着过多的压力：人口过度膨胀，环境污染加剧，公共设施紧张，就业困难增大……种种负面因素的出现，使得城市以及城市化饱受诟病。作为工业化、现代化乃至晚近的全球化的重要表征，城市显然指向先进的文明及先进的生产和生活方式。然而，在此进程中，城市日益表现为经济功能的专注性、城市规划的功利性以及文化形态的单一性。那么，城市是否真的是先进、文明的，显然又是聚讼纷纭的。

正是在这样的背景下，当 2010 年上海世博会以“城市，

让生活更美好”作为主题的时候，自然会引发社会方方面面的关注：何种理念影响下的城市会让生活更美好？现有城市如何经过改造而让生活更美好？为了让生活更美好，城市的管理者、规划者、建设者以及生活者应该付出怎样努力？这些命题被置于20世纪90年代以来中国令世界瞩目的新一轮狂飙突进式的“城市化”格局中，尤其显示出其现实的针对性和紧迫性。

据联合国报告统计，目前全球超过50万人口的城市中，有25%分布在中国。中国的城市化水平从1980年的19%跃升至2010年的47%，到2025年预计将达到59%。正是在这样的城市化大潮中，作为发展中国家，中国的城市问题显得更加突出。在城乡二元结构难以有效解决的前提下，如何摸索出适应中国国情的城市化道路，依然是悬而未决的问题；在东西部地区经济差异明显的格局中，如何有效地推动区域经济协调发展，仍需要进一步探索；在社会阶层分化和贫富差距继续加大的情况下，如何公平地配置有限的公共资源，更好地提供公共服务产品，已成为新的城市发展瓶颈。

作为中国最发达的特大城市之一，上海正面临新一轮城市发展的大好时机，但同时也面临着严峻的挑战。这座城市必须率先转变其经济发展方式，必须在调整中提升其产业结构，这将是一种包含本质性变化的进程。这种进程的引领者、参与者或相关者们会以怎样的方式自主地调适他们的社会生活？城市转型将在公共服务供给、社会秩序

治理、利益关系协调方面向政府的能力提出怎样的新要求？可以说，城市转型正成为上海的核心问题，而能否成功地完成转型，将关系到上海未来的活力与生机。上海现在碰到的这个问题，在一定程度上，也可能是中国的其他大城市将会面临的问题。因此，上海应该不断地总结和完善的城市建设实践。

在这个层面上，可以说，2010年上海世博会的召开，为我们研究中国的城市转型问题开启了一扇难得的窗口：在“紧凑城市”、“节能城市”、“低碳城市”、“宜居城市”、“生态城市”、“田园城市”等诸多概念下，国内外的各个城市已经作出的实践努力，到底提供了哪些可以汲取的资源，我们如何利用好世博会的契机，结合中国的具体国情，发展出新的更有本土现实回应能力的城市转型理论，进一步提升城市的软实力和竞争力，为上海这样的城市率先实现经济/社会的转型提供智力支持，这些都是亟待回答的问题。

可以发现，当前的城市研究已经呈现出综合性和交叉性的特点：生态环境、文化品位、经济活力、管理系统、技术进步等诸方面因素如何实现彼此之间的相互支持，已成为城市研究的重点。本丛书由此就在多学科背景下切入城市转型问题，尝试分别从城市环境、城市文化、城市经济、城市管理、城市节能等方面，多角度、多层次地观照当代城市状态，探索未来城市发展理念。

本丛书形成了以下几方面关于“城市”的共识：

1. 城市，必须紧凑。与无节制蔓延的城市形态相比，紧凑城市的理念更符合可持续发展理念，对自然环境的破坏较低，也有利于城市设施的高效使用。紧凑强调适度混合，拒绝机械的功能分区。

2. 城市，需要创意。城市文化的价值在于其独特性、活跃性。独特性可以来源于对传统的保留、延续，也需要充满活力的创新。创意城市就是城市的最佳名片。

3. 城市，依赖活力。经济活力的持续保持，是城市生存、发展的内因。选择适宜、健康的产业及发展方式，是城市发展的重要条件。

4. 城市，还要节能。能源是城市运行的消耗性资源。在能源流通的各个环节厉行节约、开拓清洁能源利用的可能性，是城市节能的两大技术方向。

5. 城市，离不开生活。生活在城市中的居民的生活理念、生活方式以及行为方式在很大程度上形塑了城市的形态和面貌，也构成了城市软实力的重要内容。

中国的城市转型方兴未艾，中国的城市转型研究任重道远。本丛书的编撰意在抛砖引玉，期待有更多的人来参与并有效推动中国城市的健康发展。

李友梅

2010年5月4日

目 录

001	导论
005	追根溯源：城市的兴起及功能变迁
007	城市的起源及初始功能
011	农业经济时代城市的功能
015	工业经济时代城市的功能
025	服务经济时代城市的功能
027	潮起潮落：城市经济结构演化趋势
028	雁行形态：城市产业的全球梯度转移
038	塔形形态：资源型城市的产业结构
045	鼓形形态：工业型城市的产业结构
055	喇叭形态：服务型城市的产业结构
061	他山之石：国际大都市服务经济的成功之道
062	纽约：苹果别样红
070	伦敦：雾都的华丽转身

076	新加坡：狮城也人文
084	香港：紫荆花盛开
089	匹兹堡：灰姑娘的故事
097	凤凰涅槃：我国城市经济的转型之路
097	经济结构转型：城市经济服务化
109	生产方式转型：城市生产清洁化
118	消费结构转型：城市生活优质化
132	功能回归：我国城市服务经济发展路径
133	生产性服务功能：基于新型工业化视角
145	生活性服务功能：基于低碳社会视角
154	公共性服务功能：基于服务型政府视角
163	参考文献

导 论

一部城市功能变迁史实际上就是一部城市文明演化史、一部城市产业结构演化史，城市逐渐由最早的军事防御功能、商品集散功能过渡到工业经济时代的制造功能。当前，人类进入服务经济时代，城市功能逐渐回归其服务功能。

城市起源是人类文明起源标志之一，伴随着手工业从农业、狩猎业中分离出来，世界范围内人类活动的地域分工也相继开始，使城市的产生有了可能也成为必要。

17 世纪发生在英国的第一次工业革命，其标志是蒸汽机的发明，机械化大生产代替了手工劳动，从而开辟了城市发展的新时代，催生了城市功能的拓展。欧洲地区成为世界经济增长中心，制造业得到快速发展，成为“世界工厂”，并相应出现了以制造功能为主导的欧洲城市群。

第二次工业革命的标志是电力，电力是传输能源，使能源生产规模化，成本降低。这个时代被称为工业化时代，非农产业的产生、发展和大规模聚集导致世界范围内大规模

模的城市化，不仅既有的城市获得了空前发展，而且新兴的城市在广阔农村的大规模崛起，城市之间的竞争逐步展开。世界经济增长中心从西欧转移至北美，美国从英国手中夺得了“世界工厂”称号，形成了美国的城市群。

关于城市功能的诠释，标志性的是 1933 年现代建筑国际会议（简称 CIAM）上通过的一个文件——《城市规划大纲》，即后来著名的“雅典宪章”，它以“功能城市”为主题，提出了现代城市思潮的城市观念和规划方法。“雅典宪章”的主要贡献在于：首先提出城市要与其周围影响地区作为一个整体来研究，城市规划的目的是要达到居住、工作、游憩与交通四大城市功能的正常进行。“雅典宪章”对近代城市科学的发展具有里程碑式的意义，至今对城市规划、城市发展还产生着深远的影响。

1935 年，美国建筑师赖特基于当时美国处于快速工业化、快速城市化进程中出现的“都市病”的反思，提出“广亩城市”概念，认为城市应与周围的乡村结合在一起，平均每公顷居住 2.5 人。他认为大都市都将死亡，美国人将走向乡村，家庭和家之间要有足够的距离，以减少接触来保持家庭内部的稳定。他呼吁城市回到过去的时代，其社会思想的物质载体就是“广亩城市”。

第一、第二次工业革命的共同特点是：工业化快速推进的同时，城市功能发生了重要变化。在工业经济时代，工业化发展导致生产社会化和专业化分工，使城市功能不断多样化。城市逐渐成为区域的经济中心，而这种经济中

心主要表现为工业生产中心，城市把大量资源集中到城市空间，经过加工处理，形成工业产品，再源源不断地销售到城市以外的地区，城市的功能主要是制造功能。

第三次工业革命是计算机和互联网，这次技术大变革将人类社会引入后工业时代，或者称为服务经济时代，欧美国家（尤其是美国）将传统制造业转移到太平洋沿岸城市群，自身则转而寻求具有更高附加值的产业，在这个“苦苦寻觅、上下求索”的过程中，服务产业成为他们追逐的终极目标，世界工厂发生了大转移。到 20 世纪 60 年代初，日本替代美国成为“世界工厂”，形成以东京—大阪为轴线的庞大城市群。20 世纪 80 年代初，日本劳动密集型产业向东南亚和中国的东南沿海转移，出现了亚洲“四小龙”和中国沿海城市群。全球产业中心的转移加速了城市群经济的兴起和发展。

从城市功能来看，更多的城市为工业生产、城市生活提供服务，城市开始发挥商业贸易中心、金融中心、交通运输中心、消费中心的作用。此外，城市的文化中心、教育中心、科技中心、信息中心的功能也逐步完善，不断聚集的人口要求城市必须提供教育、科研、文体娱乐等多种服务；与此同时，城市还要提供方便于工作、居住、游憩和交通的综合设施，为居民提供一个安定的社会环境。

美国地理学家哈里斯曾基于功能视角将城市分为以下几类：工业城市、混合城市、批发商业城市、运输业城市、矿业城市、大学城市、游览疗养城市。日本城市经济学家

小笠原义胜则把城市分为七类：工业城市、商业城市、矿山城市、水产业城市、交通运输城市、其他产业城市。

当前，低碳经济正在引领城市经济的“第四次工业革命”。“第四次工业革命”是新能源革命，简而言之就是防止不可再生能源枯竭，防止气候变暖。从世界范围来看，城市的功能将进一步多元化。

本书分为追根溯源、潮起潮落、他山之石、凤凰涅槃、功能回归五个部分，向读者逐一展示国内外城市功能的演化特点及规律。

全书由陈秋玲总策划，各章执笔：导论陈秋玲，第一章李钰，第二章何丰，第三章姜立杰，第四章黄舒婷，第五章肖璐。

追根溯源：城市的兴起及功能变迁

黄河远上白云间，一片孤城万仞山。

——[唐]王之涣《出塞》

在现代语境下，“城市”是一块巨大的充满神奇魔力的“磁铁”。我们总是习惯于用“繁华”、“财富”、“高科技”、“人才聚集”、“美好生活”等词汇赞美它，之后深深向往着并投身于它的怀抱。从它出现的那一天开始，它提供给人们一种完全不同的生活方式。在这里，手工业者可以制作别具特色的手工艺品在市场中交易，商人可以仅以低价买进、高价卖出盈利，城市居民可以心满意足地购买到自己需要的商品……城市的出现是整个人类社会经济发展的结果，是人类逐渐走出一亩三分田的束缚，创造辉煌人类文明的开始。

城市发展至今，历经了数千年，“如果我们要为城市生活奠定新的基础，我们就必须明了城市的历史性质，就

必须把城市原有的功能，即它已经表现出来的功能，同它将来可能发挥的功能区别开来。如果没有历史发展的长远眼光，我们的思想观念便会缺乏必要的动力，不敢向未来勇敢迈进；因为我们当前相当大一部分规划方案（其中许多还自诩为“先进的”或“进步的”）较之经过我们努力可以实现的城市和区域形式来说，简直是枯燥呆板的讽刺画。”¹ 因此，让我们听从培根“读史使人明鉴”的召唤，漫步于城市发展的跌宕起伏中，寻觅更美好的城市，更美好的生活。

城市的起源及初始功能

在人类出现之初，城市并不存在。最早的城市首先出现在四大河流域，即两河流域、尼罗河流域、印度河流域和黄河流域，这与其自然环境关系密切。四大河流域由于水源丰富、土地肥沃，聚集了大量的人口，人们在此依靠农耕、狩猎、捕鱼休养生息。

· 中国古代城市的起源及功能

在中国，城市的历史要从“城”说起。“城”的历史可以追溯到原始社会后期，不仅文献中有记载“黄帝

¹ 刘易斯·芒福德著，倪文彦、宋俊岭译，城市发展史——起源、演变和前景，中国建筑工业出版社，1989.1.

筑城邑”，“夏鲧筑城”的典故，而且也在考古上不断得到证实（例如，山东章丘城子崖龙山文化遗址中首次发现完整的古城，距今已有四千年之久）。当时，随着社会经济发展，劳动工具的使用和改进，剩余产品逐渐增多，引发部落联盟间频繁的战争，著名的黄帝和蚩尤、黄帝与炎帝之战就发生在这段时期。各部落为了保存实力、防御外侵、抵御自然界的灾害，开始在人口较为集中的居民点周围用夯土筑成高大墙体，展成一线称为长城，围成一圈就是城。此时的“城”以城墙为主要标志，在城墙的保护下“城”划定了一个部落的军事领地，它的功能主要为军事防御。而此时的“城”并不是真正意义上的“城市”，“城”中的生活与“乡村”相差无几，“城里城外居民的利害是协调的，并未因城墙的存在而被分割”¹。

到了夏、商时期，社会经济进一步发展，以及农业与手工业的分工、手工业与商业的分工促使劳动效率提高，剩余产品进一步增多，随着人们之间相互进行交易的意愿不断增强，商业活动日益增多，相对固定的交易场所——“市”也应运而生。但此时的城与市是相互独立的，“城”仍然履行其“所以自守”²的职能，而“市”则只是买卖交易的场所，不论其是在城内或是城外。

从西周到春秋时期的漫长岁月，城与市才渐渐趋合，

¹ 张全明，论中国古代城市形成的三个阶段，华中师范大学学报（人文社会科学版），1998（1），80-86。

² 《墨子·七患》中“城者，所以自守也”。