

国际 经济组织概论

J GUOJI
JINGJIZUZHI
GAILUN

陈漓高 齐俊妍 张燕 等 / 编著



首都经济贸易大学出版社

国际 经济组织概论

J GUOJI
JINGJIZUZHI
GAILUN

陈漓高 齐俊妍 张燕 等 / 编著

首都经济贸易大学出版社

· 北京 ·

前言

QIANYAN

随着经济全球化和区域经济一体化发展步伐的加快,各国间的经济联系日益紧密,国际经济组织的作用日益凸显。作为经济全球化进程中的重要参与者和国际经济规则的重要制定者,它对经济全球化的发展起到了重要的推动作用,同时经济全球化的发展也促进和推动了已有国际经济组织的完善,催生了更多全球性和区域性国际经济组织的产生。随着中国在世界经济中的地位不断提升,如何更积极地参与国际经济组织,影响国际经济规则的制定,进一步分享经济全球化的好处,将是我们面临的重要问题。正是为了适应国际经济组织迅速发展的趋势,使读者能够对当前国际经济组织发展的特征和前景有全面深入的认识,我们编写了《国际经济组织概论》这部教材。

本教材从新的视角,系统深入地阐述了国际经济组织的含义、类型、作用以及产生和发展的过程,并运用翔实的资料,详细介绍了当前主要的全球性国际经济组织和区域性国际经济组织的概况,及时全面地反映了国际经济组织的最新发展趋势以及对世界经济的影响。通过上述内容,旨在使读者能够从总体上把握国际经济组织发展的概况,并能够从全球性国际经济组织、区域性国际经济组织、专门性国际经济组织三个层面,了解当前国际经济组织的格局,并对主要国际经济组织的形成、特征、宗旨、原则及对世界经济的作用有所掌握。

与国内相似的教材相比,本教材在结构安排上,更注重从深度和广度剖析国际经济组织的格局、特征、发展趋势和作用,并确保教材体系的完整性和结构安排的严谨性。本教材在内容上,一方面依据各国际经济组织相关官方网站上的权威资料和数据,及时全面地反映国际经济组织的发展概况和最新动态,另一方面还运用国际经济学、国际贸易等相关理论对国际经济组织的性质和作用进行剖析和评论,保证教材内容的准确性和分析方法的科学性。在每章的前面配有学习目标,每章的后面配有本章小结和思考题,帮助读者更好地把握各章的重点和要点,并进行自我检测。与其他相关教材最大的不同是,本教材在一些主要的国际经济组织的章节,还配有该国际经济组织的主要出版物和网址,便于读者进一步阅读和动态了解国际经济组织的现状及发展趋势。

本教材既可供国际贸易、世界经济、国际商务等经贸专业的本科生和研究生学

习之用,还可为从事相关专业的研究人员和实际工作人员提供有益的借鉴和参考,以适应中国积极参与经济全球化、区域经济一体化,提高对外开放水平,促进改革开放事业发展的需要。

对国际经济组织的教学和研究,正日益得到世界经济学界的理论研究者和教学工作者更多的关注,近年来也积累了较为丰富的研究成果和经验。作者正是在充分吸收和借鉴这些研究成果的基础上,结合多年从事相关专业研究和教学的体验,编写了这部教材。当然,国际经济组织的发展日益迅速,涉及的领域也日益广泛,由于作者水平有限,教材中难免有不足之处,敬请学界同行指正。

导 论

一、写作背景

当前世界经济发展的一个重要事实是经济全球化的不断深化：各国经济相互作用、相互依存的程度日益加深，经济活动的全球性不断增强，商品、服务和生产要素在全球范围内流动的障碍呈现日益消除的趋势。

在经济全球化不断深化的过程中，一方面，国家之间的经济联系和相互依赖日益加强；另一方面，在全球经济管理中又遇到了主权国疆界的限制，客观要求在超国家的层面对国际经济的运行进行调节，而这是各国内外的规制政策力所不及的。于是各国都产生设立国际经济组织的愿望，从而需要由两个以上国家或区域性、全球性经济组织，通过协商或签订国际条约，或以国际经济组织的决定等形式，协调彼此的观点、政策，加强国家之间相互联系和经济合作，克服国家疆界的局限性，使国际经济关系超越国家范围，共同发展经济。如果把经济全球化比喻成“竞技场”，则国际经济组织应该是“公平游戏规则”的制定者。

在经济全球化发展的过程中，国际经济组织的作用日益凸显。作为经济全球化进程中的重要参与者和国际经济规则的重要制定者，它对经济全球化的发展起到了重要的推动作用，同时经济全球化的发展也促进和推动了已有国际经济组织的完善，催生了更多全球性和区域性国际经济组织的产生。进入21世纪以来，中国以更深的程度充分融入经济全球化的浪潮中，充分分享了经济全球化所带来的机遇，同时也面临着经济全球化的众多挑战。时至今日，中国已成为众多国际经济组织的成员，不但充分利用这些国际经济组织为本国经济发展服务，而且也为促进世界经济的发展作出了重大贡献。随着中国在世界经济中的地位不断提升，如何更积极地参与国际经济组织，影响国际经济规则的制定，进一步分享经济全球化的好处，将是我们面临的重要问题。我们编写《国际经济组织概论》这部教材，正是为了适应国际经济组织迅速发展的趋势，对当前国际经济组织发展的特征和前景有全面深入的认识。

二、主要内容

具体来说，本教材在结构上共分为五篇，共二十一章。第一篇为国际经济组织概述，分两章介绍了国际经济组织的含义及类型、国际经济组织的发展历程。第二篇为全球性国际经济组织的相关内容，包括六章：第三章提纲挈领地对全球性国际经济组织的产生与发展、影响与作用进行概述；第四、五、六章分别从不同的视角介

绍全球性国际经济组织的三大支柱——世界贸易组织、国际货币基金组织和世界银行集团，主要从三大组织的成立、性质、宗旨、职能、基本原则、组织机构、对世界经济的作用、彼此间的相互关系等方面进行全面深入的描述；第七章介绍当前对世界经济贸易与发展中国家发展有重要影响的联合国贸易与发展会议，第八章介绍联合国其他对世界经济有重要影响的下属机构。第三篇为区域性国际经济组织的相关内容，包括五章：第九章首先概述了区域经济一体化与区域性国际经济组织的产生与发展，并利用区域经济一体化的相关理论分析了区域性国际经济组织的影响与作用；第十章至第十三章分别描述了欧洲联盟、北美自由贸易区、亚太经合组织、东盟自由贸易区等目前世界上主要的区域性国际经济组织，主要从各区域性国际经济组织的成立背景、性质、对外经济活动和经济关系、存在的问题与发展前景等方面进行剖析。第四篇包括五章，主要介绍一些对世界经济活动有重要影响的其他类型国际经济组织，分别是经济合作与发展组织、贸易类国际经济组织、金融类国际经济组织、运输类国际经济组织和保险类国际经济组织等。第五篇为最后一篇，共三章，是对国际经济组织的综述与展望，主要是在前面各章介绍和分析各种类型国际经济组织的基础上，运用国际经济学的相关知识，在第十九章评价不同类型国家在国际经济组织中的地位与作用，在第二十章结合中国的实际情况介绍中国与国际经济组织关系发展的历史沿革，在第二十一章描述国际经济组织的发展态势。

目 录

导论	I
第一篇 国际经济组织概述	1
第一章 国际经济组织的含义及类型	3
第一节 国际经济组织的含义	3
第二节 国际经济组织的类型	4
第二章 国际经济组织的发展历程	8
第一节 国际经济组织的发展阶段	8
第二节 国际经济组织发展的主要特点	11
第二篇 全球性国际经济组织	15
第三章 全球性国际经济组织概述	17
第一节 全球性国际经济组织的产生与发展	17
第二节 全球性国际经济组织的影响与作用	20
第四章 世界贸易组织	25
第一节 世界贸易组织的建立及其成员国	25
第二节 世界贸易组织的组织机构	30
第三节 世界贸易组织的性质及作用	33
第四节 世界贸易组织的基本原则	36
第五节 世界贸易组织的代表性谈判	39
第六节 世界贸易组织的争端解决机制	46
附录:世界贸易组织主要出版物	53
第五章 国际货币基金组织	54
第一节 国际货币基金组织的宗旨及职能	54
第二节 国际货币基金组织的组织机构和议事规则	58
第三节 国际货币基金组织的资金来源和业务活动	60
第四节 国际货币基金组织与特别提款权	63

第五节 国际货币基金组织的法律规范和争端解决机制	65
第六节 国际货币基金组织与其他国际经济组织间的关系	66
第七节 国际货币基金组织存在的问题与改革	70
附录:国际货币基金组织主要出版物及网址	73
第六章 世界银行集团	74
第一节 世界银行的性质、宗旨及职能	74
第二节 世界银行的组织机构	75
第三节 国际复兴开发银行	76
第四节 国际开发协会	77
第五节 国际金融公司	78
第六节 解决投资争端国际中心	80
第七节 多边投资担保机构	81
附录:世界银行主要出版物及网址	83
第七章 联合国贸易与发展会议	85
第一节 联合国贸易与发展会议的性质	85
第二节 联合国贸易与发展会议的组织机构	88
第三节 联合国贸易与发展会议与发展中国家	90
附录:联合国贸发会议主要出版物及数据库	92
第八章 联合国下属的其他主要经济组织	93
第一节 联合国开发计划署	93
第二节 联合国工业发展组织	95
第三节 联合国粮食及农业组织	97
第四节 国际劳工组织	99
第五节 世界知识产权组织	101
第六节 国际标准化组织	103
附录:联合国其他主要出版物	107
第三篇 区域性国际经济组织	109
第九章 区域性国际经济组织概述	111
第一节 区域经济一体化与区域性国际经济组织的产生	111
第二节 区域经济一体化的相关理论	117
第三节 区域性国际经济组织对世界经济的影响	122

第十章 欧洲联盟	128
第一节 欧洲联盟的形成与演变	128
第二节 欧洲联盟的机构设置与主要经济政策	132
第三节 欧洲联盟的主要对外经济关系	137
第十一章 北美自由贸易区	144
第一节 北美自由贸易区的建立与发展	144
第二节 《北美自由贸易协定》的宗旨与政策框架	148
第三节 北美自由贸易区存在的问题及发展前景	153
第十二章 亚太经合组织	156
第一节 亚太经合组织的建立及其运作机制	156
第二节 亚太经合组织的主要活动及存在的问题	160
第三节 亚太经合组织领导人非正式会议及其成果	163
第十三章 东盟自由贸易区	167
第一节 东南亚国家联盟与东盟自由贸易区的建立	167
第二节 东盟自由贸易区与中、日、韩的合作	171
第三节 东盟自由贸易区与中国的经济合作	174
第四节 东亚自由贸易区的构想	177
第四篇 其他类型国际经济组织	183
第十四章 经济合作与发展组织	185
第一节 经济合作与发展组织的建立和性质	185
第二节 经济合作与发展组织的工作及工作形式	192
第三节 经济合作与发展组织与中国的关系	193
第十五章 贸易类国际经济组织	196
第一节 国际商会	196
第二节 石油输出国组织	201
第十六章 金融类国际经济组织	205
第一节 国际清算银行	205
第二节 亚洲开发银行及其他区域性开发银行	208

第十七章 运输类国际经济组织	213
第一节 国际海事组织	213
第二节 国际海事委员会	218
第三节 国际航空运输协会	220
第十八章 保险类及其他国际经济组织	224
第一节 国际海上保险联盟	224
第二节 国际航空保险公司联盟	227
第三节 国际伯尔尼协会	229
第五篇 综述与展望	233
第十九章 不同类型国家在国际经济组织中的地位与作用	235
第一节 发达国家与发展中国家的“中心—外围”格局	235
第二节 发达国家在国际经济组织中的地位与作用	237
第三节 发展中国家在国际经济组织中的地位与作用	238
第二十章 中国与国际经济组织关系发展的历史沿革	241
第一节 中国参与国际经济组织的发展阶段	241
第二节 中国与主要国际经济组织的关系沿革	244
第二十一章 国际经济组织的发展趋势	253
第一节 全球性国际经济组织的发展趋势	253
第二节 区域性国际经济组织的发展趋势	256
第三节 未来发达国家和发展中国家在国际经济组织中的地位变化	259
参考文献	263
后记	267

第一篇

国际经济组织概述

第一章 国际经济组织的含义及类型

学习目标

- ◆掌握国际经济组织的含义
- ◆理解国际经济组织从不同角度划分的类型

第一节 国际经济组织的含义

21世纪以来,国际社会以其自身的组织化、法制化、民主化以及经济全球化趋势,使人类的发展进入了一个前所未有的发展时期。其原因固然很多,但有一点是肯定的:国际经济组织的迅猛发展和其在国际社会中发挥着的越来越强的作用。据国际经济组织年鉴发布的统计资料显示,目前世界上各类国际经济组织已达28 000多个,其中政府间的国际经济组织4 000多个,其他为非政府间的组织;这其中90%以上是20世纪50年代以后发展起来的。国际经济组织的广泛建立和发展,是人类社会积极文明的成果,是国际社会各种矛盾的重要调节器。这些组织的活动包罗万象,其规则、制度和协定无不约束着成员国的行为。

国际经济组织不同于其他国际经济关系的表现形式,如跨国公司、国际经济技术合作组织等。国际经济组织的一个重要标志是它的每个组成分子即客观载体是国家,或是代表国家的单位和组织。以国家政府为组成分子的国际经济组织称为国际政府间经济组织,如联合国经济及社会理事会、欧洲联盟等。但也有个别的情况,它是以非国家的领土单位为组成分子的,如国联时代的印度,联合国时代的白俄罗斯、乌克兰,均以非国家的领土单位参加,作为会员国,具有平等的地位。国际经济组织也有准会员国,其享有一定的权利,如加拿大和美国曾是欧洲经济合作组织的准会员国。以代表国家参加的单位和组织为组成分子的国际经济组织统称为国际非政府间经济组织,如国际船舶联合会、国际水银生产者协会等。

我们认为,国际经济组织是指两个或两个以上的国家或民间团体,为了实现共



同的经济目标,通过缔结国际条约或协议建立的、具有常设组织机构和经济职能的国家或组织联合。广义的国际经济组织包括政府间国际经济组织和非政府间国际经济组织,狭义的国际经济组织单指政府间国际经济组织。政府间国际经济组织是指国家间的联合,而非政府间国际经济组织是指由若干国家的民间团体组成的组织。

不过在很多情况下,国家间通过定期举行国际会议来解决某些经济问题,这些会议没有固定的常设机构,但其举行有一定规律,而且对于其关注的问题已经形成一种比较连续和稳定的协商制度。这种具有经常性的、不断通过条约和协定调节国际经济活动的国际会议也被视为国际经济组织的一种,如西方七国首脑会议就是典型的“会议型”的国际经济组织。

有些情况下定期会议还可能直接发展成常设性组织,如关税与贸易总协定、亚太经合组织等。

第二节 国际经济组织的类型

随着世界各国在经济领域中合作的加强,国际经济组织不仅在数量上急剧增加,其种类也不断丰富。为了使研究对象秩序化和规范化,有必要对它们加以分类,但是由于这些组织的宗旨、组成、职能、活动程序与范围皆呈现出纷繁复杂的特点,要找到统一的分类标准是十分困难的。根据不同的标准,对国际经济组织大致有以下几种常见的分法。

一、按照国际经济组织涉及的地域范围及其组织功能划分的类型

(一) 全球性国际经济组织

全球性国际经济组织主要向世界各国开放,各国(地区)可依据该组织的基本文件所规定的条件申请参加。这类组织范围广、会员多、影响大,是大多数国家和地区争相加入的团体。如三大支柱性国际经济组织[世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行集团(简称世界银行)]和联合国下属的国际经济组织(联合国贸易与发展委员会、联合国粮食与农业组织、联合国开发计划署等)。当然,全球性国际经济组织并不一定包括全世界所有国家。

(二) 区域性国际经济组织

区域性国际经济组织以参加方在同一区域为基本条件,一般要求彼此之间经济发展水平相近,或有相同或类似的经济体制。但是,20世纪90年代以来一些经济发展水平不同的国家共同组成了区域性国际经济组织。区域性国际经济组织的成员国以某一洲或某一地区为界限,排斥区域外的国家,具有排他性。区域性国际经济组织又可分洲际性和地区性国际经济组织两种,如非洲统一组织、拉丁美洲经济体系、亚洲开发银行等就属于洲际性国际经济组织;而像东非共同体、欧洲联盟就是地区性国际经济组织。当然,地区性国际经济组织也不一定包括该区域内的

所有国家,如南非共和国就不属于联合国非洲经济委员会。区域性国际经济组织也不一定只限于该区域的国家,如越南、古巴虽不在东欧却是“经互会”的成员国,英、法、意参加了联合国非洲经济委员会。

目前有突出影响的区域性国际经济组织有欧洲联盟、北美自由贸易区、亚太经合组织、东盟自由贸易区等。这类组织在地区乃至整个世界经济中发挥着越来越积极的作用,成为国际经济组织中的活跃力量。

(三)专业性国际经济组织

专业性国际经济组织主要是指按照实际业务内容和经营方向成立的全球性或区域性国际经济组织,包括贸易类经济组织、金融类经济组织、初级产品输出国组织、国际产品组织等。其特点在于:根据某些国际条约经济目标的要求开展工作,具有较强的专业性和业务性。

表 1-1 所示为最主要的国际经济组织。

表 1-1 主要的国际经济组织

国际经济组织的类型	组织名称	成立的时间	特点
全球性 国际经济组织	国际货币基金组织	1945 年 12 月 27 日	这类组织范围广,会员多,影响大,是大多数国家和地区争相加入的团体
	世界银行	1945 年 12 月 27 日	
	联合国粮食与农业组织	1946 年 12 月 16 日	
	联合国贸易与发展委员会	1964 年 12 月 30 日	
	联合国开发计划署	1966 年 1 月 1 日	
区域性 国际经济组织	世界贸易组织	1995 年 1 月 1 日	成员国以某一洲或某一地区为界限,排斥区域外的国家,具有排他性
	东盟自由贸易区	1961 年 7 月 31 日	
	亚太经合组织	1989 年 11 月 6 日	
	北美自由贸易区	1992 年 12 月 17 日	
专业性 国际经济组织	欧洲联盟	1993 年 11 月 1 日	根据某些国际条约经济目标的要求开展工作,具有较强的专业性和业务性
	贸易类经济组织		
	金融类经济组织		
	初级产品输出国组织		
	国际产品组织		

资料来源:根据有关资料整理。

二、按照国际经济组织参加方的不同划分的类型

(一)政府间国际经济组织

政府间国际经济组织是指基于主权国家之间的经济条约或协定而建立的国际经济组织,它的参加者是各国政府。狭义的国际经济组织就是指政府间国际经济组织。政府间国际经济组织是国际经济组织中数量最大、活动最频繁、影响最广泛



的组织,它通过考虑和实施其成员国政府对其所作的建议或决定,对国际经济的发展产生重要影响。较有影响的政府间国际经济组织主要有国际货币基金组织、世界银行集团、世界贸易组织、联合国经济及社会理事会、联合国贸易与发展会议、联合国粮食与农业组织、七十七国集团和石油输出国组织等。

(二) 非政府间国际经济组织

非政府间国际经济组织不是由政府间协议创建的国际经济组织,其参加者不是主权国家的政府而是个人、民间团体、法人等。非政府间国际经济组织又称民间国际经济组织,该类组织在编纂商业活动惯例、贸易情报交流与收集等方面起到了重要作用。非政府间(民间)国际经济组织也是一种跨国机构,但其国际法律地位迥然不同于政府间国际经济组织,它是一种非官方的、非营利的、与政府部门和商业组织均保持一定距离的专业性国际经济组织。较有影响的非政府间国际经济组织主要有国际商会、国际博览会联盟、国际批发贸易中心等。

三、按照国际经济组织活动的行业领域划分的类型

(一) 综合性国际经济组织

综合性国际经济组织是在所有或一系列重要的国际领域进行调节的组织,典型的如经济合作与发展组织、欧盟、亚太经合组织等,它们都涉及贸易、金融、投资等多方面的国际经济活动。

(二) 行业性国际经济组织

行业性国际经济组织是主要在某一具体经济领域活动的组织。根据其活动领域可进一步将其划分为国际贸易、国际金融、国际投资、国际发展等领域的组织。贸易方面的国际经济组织如世界贸易组织、国际商品组织;金融方面的国际经济组织如国际货币基金组织、世界银行集团;投资领域的国际经济组织如解决投资争端国际中心;国际发展领域的国际经济组织如联合国开发计划署。

四、按照国际经济组织成员的经济发展程度划分的类型

(一) 同等发展程度的国家之间的国际经济组织

同等发展程度的国家之间的国际经济组织又有发达国家间组织和发展中国家间组织的区分,分别如:由主要经济大国组成的经济合作与发展组织、西方七国首脑会议等;由世界上或区域内的发展中国家组成的七十七国集团、西非国家经济共同体等。

(二) 不同发展程度的国家之间的国际经济组织

多数国际经济组织由不同发展程度的国家组成,如联合国贸易与发展会议、世界贸易组织、亚太经合组织、北美自由贸易区。

以上各类划分法之间既没有内在的逻辑联系,也缺乏严格的界限。事实上,某些国际经济组织很难按这些标准进行严格和精确的分类,各种标准往往相互交错而在实践中被同时交叉使用,而且一种分类有时还可以作进一步的细分。

本章小结

国际经济组织是指两个或两个以上的国家或民间团体,为了实现共同的经济目标,通过缔结国际条约或协议建立的、具有常设组织机构和经济职能的国家或组织联合。国际经济组织的含义有广义和狭义之分。随着世界各国在经济领域中合作的加强,国际经济组织不仅在数量上急剧增加,其种类也不断丰富。按照国际经济组织涉及的地域范围及其组织功能划分为全球性国际经济组织、区域性国际经济组织和专业性国际经济组织;按照国际经济组织参加方的不同划分为政府间国际经济组织和非政府间国际经济组织;按照国际经济组织活动的行业领域划分为综合性国际经济组织和行业性国际经济组织;按照国际经济组织成员的经济发展程度划分为同等发展程度的国家之间的国际经济组织和不同发展程度的国家之间的国际经济组织。

思考题

1. 国际经济组织的含义是什么?
2. 广义和狭义的国际经济组织的主要区别是什么?
3. 国际经济组织的类型有哪些?