

公安部“公安理论及软科学研究计划项目”

社区治安体系 理论选择及模式研判

SHEQU ZHIAN TIXI
LILUN XUANZE JI MOSHI YANPAN

王均平 唐国清 主编



中国人民公安大学出版社

社区治安体系理论 选择及模式研判

王均平 唐国清 主编

中国人民公安大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

社区治安体系理论选择及模式研判/王均平 唐国清主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2010. 4

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0029 - 5

I. ①社… II. ①王…②唐… III. ①社区—治安管理—研究—中国
IV. ①D631. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 061241 号

社区治安体系理论选择及模式研判

SHEQUZHIAN TIXILILUN XUANZEJI MOSHIYANPAN

王均平 唐国清 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2010 年 4 月第 1 版

印 次: 2010 年 4 月第 1 次

印 张: 21. 75

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 390 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0029 - 5/D · 0018

定 价: 75. 00 元

网 址: www.cpsup.com.cn www.poreclub.com.cn

电子邮箱: cpep@public.bta.net.cn zbs@cpsu.edu.cn

营销中心电话 (批销): (010) 83903254

警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253

读者服务部电话 (书店): (010) 83903257

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905637

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

前 言

本书为中华人民共和国公安部 2005 年“公安理论及软科学研究计划项目”重点课题（编号：2005HBSTZZYJ019）的最终研究成果，其支持文字包括一系列已经公开发表的相关学术论文和调研报告。

众所周知，科学的社区治安体系构建理论应当能够自觉承担探索自身的一般理论或基础理论并指导社区治安治理实践的双重任务。出于这样的思考，我们围绕社区治安防控的“3361”工程，即分析和确认社会治安防控体系的三个主体（政府、警察和社区），三个要素（行为边界、核心资源和社区治安群），六个范畴（价值、结构、资源、效益、策略和生态），一个目标（社区多元和谐要素协调互动，同构安全和谐社区）等，以基础理论、方法理论和部类理论三个板块构建了该成果的基本的理论框架。其中，关于基础理论的内容不是为了解决具体的社区治安治理问题，而是解决社区治安体系构建及运行的基本理论问题，如社区治安体系构建及运行的基本理论范畴、基本原理或规律，以及社区治安关系运行的基本模式。关于社区治安治理的技术与方法理论，是处于基础理论与应用技术之间的中间层面的认识、处理社区治安问题的方法与技术理论，其任务是通过研究社区治安治理的具体实践问题，为社区治安治理提供一般技术、方法、手段和路径。关于社区治安体系的部类理论，则以基础理论和技术与方法理论为指导，以某一部类的社区治安现象及其治理为研究对象，提出具有针对性的基类社区治安治理理论与技术。

其一，讨论了社区治安体系构建及运行的基本的理论范畴，如广义治安与狭义治安、治安管理与治安行政管理、安全与秩序以及社会治安体系与社区治安体系等范畴，为整个理论构架提供了基本的科学基石。

其二，讨论了中国社区治安体系发生与发展的奠基与成型、发展与转型和稳定与完型三大历史时期；分析了一元主体的管控型中国社区治安体系和多元主体的治理型中国社区治安体系的关系及其变迁规律，描述了现阶段乃至今后一个相当长的历史时期我国社区治安体系构建科学化的三个主要内

容——构建科学的社区治安治理理论体系、构建科学的社区治安治理体制和构建科学的社区公众参与机制。

其三，讨论了中国社区治安体系构建的价值取向及策略原则：依靠社区，民主自治；责权一致，利益均衡；规范运行，依法治理；符合实际，讲求实效；因地制宜，统筹协调等。

其四，讨论了社区治安体系构建及运行理念的科学选择：治理理念；服务理念；效益理念；和谐理念等。

其五，讨论了政府、警察和社区等社区治安体系构建以及运行主体及其结构的科学化和社区治安防控制度平台构建的科学化。

其六，在分析我国城市社区治安体系构建及运行的现实问题的基础上，提出了城市社区治安体系构建及运行的理论构想，并以此为指导，研判了我国现阶段具有代表性的城市社区治安体系构建及运行的典型模式，提供了可参照的样本。

其七，在分析我国农村社区治安体系构建及运行的现实问题的基础上，提出了农村社区治安体系构建及运行的理论构想，并以此为指导，研判了我国现阶段具有代表性的农村社区治安体系构建及运行的典型模式，提供了可参照的样本。

其八，在分析我国旅游景区治安体系构建及运行的现实问题的基础上，提出了旅游景区治安体系构建及运行的理论构想，并以此为指导，研判了我国现阶段具有代表性的旅游景区治安体系构建及运行的典型模式，提供了可参照的样本。

其九，在分析我国单位社区治安体系构建及运行的现实问题的基础上，提出了单位社区治安体系构建及运行的理论构想，并以此为指导，研判了我国现阶段具有代表性的单位社区治安体系构建及运行的典型模式，提供了可参照的样本。

其十，讨论了保安服务公司、私人侦探、行业协会以及非政府组织等社区治安防控新论域。

本课题在研究方法选择方面，结合社会治安防控本身具有的主体多元、问题复杂、领域广泛、目标多样、方法灵活等特点，综合运用社会科学、自然科学和信息科学方法，在对传统的社会治安研究方法及其运用进行科学

“扬弃”的基础上，探索并开发一套建立在社区集体行动逻辑和社区治安群概念基础上的新的社会治安防控理论和技术方法。在研究中坚持全面而严格的调查研究与典型案例的科学解剖相结合、社会治安制度安排及运行的现实考察与社区治安治理绩效的历史分析相结合、定性分析方法和定量分析方法相结合，并致力于将社会治安的理论探讨与社区治安治理的实际运作结合起来，将社区治安治理的历史选择与未来的理性规划结合起来，通过科学的理论推导和实证研究，为我国社区治安治理提供能用、适用、好用，且具有较大创新抓手和易拓宽发展空间的可选择理论范式与社区治安防控模式；通过对我国不同地区的社区治安防控体系典型模式进行实地分析，验证理论研究结论，并从这些典型模式的运行实践中发现规律，形成可以直接选择和应用的社区治安防控基本范式，构建具有自身特色的理论与技术体系——与已经发表或出版的相关领域的著作不同，它以实在的社区治安而不是宽泛的社会治安、以实在的社区治安行动关系而不是抽象的国家政治意识范畴作为研究对象，采用行为科学研究范式，综合运用行为科学研究方法，在对我国基类社区及其治安体系构建的典型模式进行实证分析的基础上，构架了适用于中国社区治安体系构建的价值理念、理论范畴、基类模型和技术工具，并在这些领域有所突破，形成自身的特色。

本书主要适用于社区治安防控体系构建及运行的六个领域：一是可用于治安学、社会学、公共管理学、犯罪学、经济学等学科的理论研究者对于社区治安问题的研究和讨论。二是可为社区治安防控体系构建及运行实践提供可选择方案。三是可用于警察机关、地方政府、社会治安综合治理管理部门以及社区的管理者、社区治安市场服务机构和公众参与社区治安治理的实务指导。四是可为社会治安政策制定者提供可选择的政策思路 and 方案。五是可为社区治安治理理论建设与科学研究提供新产品。六是可为公安、政法高等院校提供新的教学内容，用作高等院校警察学、治安学、犯罪学、公共管理学的教材或指定阅读资料。

参加本书撰写的有（按撰写章节先后排名）：王均平（第一章）；张洪波、鲍必功（第二章）；张敬（第三章、第五章、第八章、第十一章第一节）；焦俊峰（第四章、第六章）；许辉（第七章、第十一章第二节）；舒玲华（第九章）；章昌志（第十章、第十一章第三节、第四节）。本成果调查问

卷及统计软件由王若愚设计，全书由王均平统稿和审定。

本课题的研究及其成果的形成和出版发行，得到公安部科技局、湖北省公安厅科技处、中国人民公安大学出版社以及中国人民公安大学治安系和武汉市公安局江汉分局民意街派出所、武汉市公安局水上分局、荆州市公安局、襄樊市公安局樊城分局、南漳县公安局、孝昌县公安局，以及桂林、黄山等风景管理区的大力支持和帮助，得到评审及验收专家的大力支持和帮助，得到所引用成果的作者们的知识和智力支持，在此谨致谢意。

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 社区治安基本范畴辨析	(1)
一、广义治安与狭义治安	(1)
二、治安管理与治安行政管理	(4)
三、安全与秩序	(7)
四、社会治安体系与社区治安体系	(11)
第二节 中国社区治安体系构建的历史与现状	(15)
一、中国社区治安体系的早期成型	(15)
二、一元主体的管控型中国社区治安体系	(26)
三、多元主体的治理型中国社区治安体系	(31)
第三节 社区治安体系构建科学化的界定	(34)
一、构建科学的社区治安治理理论体系	(35)
二、构建科学的社区治安治理体制	(38)
三、构建科学的社区公众参与机制	(45)
第二章 课题研究思路及框架设计	(50)
第一节 研究背景及价值	(50)
第二节 研究的基本思路及技术路线	(51)
第三节 课题基本框架设计	(53)
第三章 中国社区治安体系构建的价值取向及策略原则	(55)
第一节 依靠社区民主自治	(55)
一、民主社区的概念	(55)
二、基层民主深入社区的实现条件	(56)
三、社区民主建设促进城市基层民主的发展	(58)

四、和谐社区是构建城市和谐社会的基础工程	(60)
五、加强社区民主政治建设应当遵循的原则	(64)
第二节 责权一致利益均衡	(66)
一、责权一致在社会防控体系中的体现	(66)
二、利益均衡在社会防控体系中的体现	(68)
第三节 规范运行依法治理	(69)
一、依法治理的概念	(70)
二、基层依法治理生动体现了依法治国的价值和基本原则	(71)
三、基层依法治理保障了依法治国进程的顺利推进	(75)
第四节 符合实际讲求实效	(78)
一、强化现代警务理念, 切实落实社区警务时间规定	(78)
二、优化勤务模式, 着力增强社区警务时间的饱和度	(79)
三、完善工作制度, 有力提高社区警务时间的利用价值	(79)
四、树立科学运用时间观, 合理统筹运用社区警务时间	(80)
五、落实检查督导制度, 努力确保社区警务时间的满勤率	(80)
六、完善绩效考核机制, 大力提升社区警务时间的性价比	(81)
七、落实各类激励措施, 积极促进社区警务时间的时效力	(82)
第五节 因地制宜统筹协调	(82)
一、社区警务存在的制约因素	(82)
二、围绕社区警务存在的因素, 因地制宜统筹协调	(84)
第四章 社会治安理念的科学选择	(89)
第一节 治理理念	(89)
一、治理的含义	(90)
二、治理的本土化反思	(92)
三、治安治理理念的引入	(95)
第二节 服务理念	(99)
一、服务理念的产生及其基本含义	(99)
二、服务理念在治安领域的体现	(102)
三、对服务理念的反思	(105)
第三节 效益理念	(107)
一、治安效益和效益理念	(107)

二、效益理念价值目标的确立	(108)
三、治安治理效益理念的实现途径	(109)
第四节 和谐理念	(110)
一、“社会主义和谐社会”的提出	(110)
二、“社会主义和谐社会”提出的时代背景	(111)
三、和谐社会的理论内涵	(113)
四、和谐社会的价值诉求	(114)
五、社会治安与和谐理念	(116)
第五章 社区治安体系构建的主体及其结构科学化	(120)
第一节 社区	(120)
一、社区概念界定	(120)
二、社区的分类	(124)
三、社区在社区治安体系中的角色定位	(125)
四、社区治安体系中的社区行为分析	(126)
第二节 政府	(128)
一、政府的概念	(129)
二、政府成为社区治安体系构建主体的原因	(130)
三、政府在社区治安体系构建中的角色	(132)
四、政府在构建社区治安体系中的作用	(132)
第三节 警察	(134)
一、警察的概念	(134)
二、从警察的历史演变来看其特征	(137)
三、警察成为社区治安体系构建主体的原因	(138)
四、警察在社区治安体系构建中的角色	(138)
五、警察在社区治安防控体系构建中的作用	(139)
第四节 社区治安体系主体结构	(140)
一、社区治安主体结构的概念	(140)
二、对社区治安主体结构的理解	(141)
第六章 社区治安防控制度平台构建的科学化	(145)
第一节 我国社区治安防控制度的分析与评价	(145)
一、传统中国社会的治安防控制度	(145)

二、对当前中国社会的治安防控制度的反思	(149)
第二节 社区治安防控制度创新的论证	(152)
一、改革开放前中国治安防控制度不可模仿	(152)
二、必须坚持社会治安综合治理方针并使其科学化	(154)
第三节 社区治安防控制度的构建及其科学化	(157)
一、社会关联的含义	(157)
二、传统中国社会的社会关联与治安防控模式	(161)
三、当前中国社会的社会关联与治安控制模式的构建	(163)
第七章 城市社区治安体系构建的典型模式研判	(168)
第一节 各国城市社区治安防控机制及启示	(168)
一、美国的城市社区治安防控机制	(168)
二、英国的城市社区治安防控机制	(169)
三、澳大利亚的城市社区治安防控机制	(170)
四、日本的城市社区治安防控机制	(170)
五、各国城市社区治安防控机制的启示	(170)
第二节 城市社区治安体系构建概述	(171)
一、城市社区治安体系的基本概念	(171)
二、城市社区治安防控体系的特征	(172)
第三节 城市社区治安体系构建的现实问题	(175)
一、城市社区公众参与意识不足	(175)
二、城市社区治安防控机制不顺	(176)
三、城市社区治安防控力量分散	(178)
四、城市社区治安防控技术落后	(180)
五、社会控制机制弱化,“社会人”管理陷真空	(181)
第四节 构建城市社区治安体系的理论构想	(182)
一、城市社区治安防控的手段	(182)
二、城市社区治安防控的具体措施	(188)
第五节 城市社区治安体系构建典型模式分析及应用	(193)
一、我国城市社区治理模式的发展	(194)
二、社会治安防控体系的结构模式	(194)
三、我国城市社区治安体系构建及运行典型模式选择	(199)

第八章 农村社区治安体系构建的典型模式研判	(229)
第一节 农村社区治安体系构建概述	(229)
一、农村社区	(230)
二、农村社区治安防控体系	(233)
第二节 农村社区治安体系构建的现实问题	(235)
一、基层公安部门对农村社区警务的认识偏差	(235)
二、农村社区居民的治安参与意识不高	(236)
三、农村社区的警民关系不是十分协调	(237)
四、农村社区政权体制问题比较突出	(238)
五、农村社区留守儿童、妇女、老人问题	(239)
六、农村社区通过宗法制度私了刑事案件问题突出	(239)
第三节 构建农村社区治安体系的理论构想	(240)
一、利用农村社区在构建农村社区治安防控体系中的优势	(240)
二、用新公共管理理论来强化相关主体的 服务意识和治理水平	(241)
第四节 农村社区治安体系构建典型模式分析及应用	(244)
一、孝昌县公安局兴城派出所松林警务室模式	(245)
二、南漳县社区治安模式	(250)
三、进一步创新社区治安的途径和建议	(263)
第九章 旅游景区治安体系构建的典型模式研判	(266)
第一节 旅游景区治安体系构建概述	(266)
一、旅游景区界定	(266)
二、旅游景区分类	(267)
第二节 旅游景区治安体系构建的现实问题	(268)
一、旅游景区开发和资源保护之间的矛盾冲突	(268)
二、旅游景区多元利益主体的冲突	(268)
三、旅游景区突出治安问题	(271)
第三节 构建旅游景区治安体系的理论构想	(273)
一、追求旅游开发与资源保护的平衡, 实现人与自然的和谐	(273)
二、旅游景区和谐发展中的社区参与	(276)
三、旅游景区治安防控网络构建	(279)

第四节 旅游景区治安体系构建典型模式分析及应用	(282)
一、以政府和公安机关为防控主体的防控模式——黄山模式	(282)
二、景区自治型社区治安防控模式——迪士尼乐园模式	(287)
三、政府、公安机关与景区经营者联合的防控模式——武汉市 汉口江滩模式	(288)
第十章 单位社区治安体系的构建	(291)
第一节 单位社区治安体系概述	(291)
一、单位社区治安体系的含义	(291)
二、单位社区治安体系的历史沿革	(291)
三、单位社区治安体系的内容	(293)
四、单位社区治安体系的变革	(293)
五、单位社区治安方针	(294)
六、单位社区治安目标体系	(295)
七、单位社区单位治安主体的主要职责	(295)
八、单位社区警察治安主体的主要职责	(298)
九、单位社区单位主管部门治安主体的主要职责	(299)
十、单位社区政府治安主体的主要职责	(301)
十一、单位社区治安制度	(302)
十二、单位社区治安策略方法	(302)
第二节 单位社区治安体系构建的现实问题	(303)
一、单位社区治安体制现实问题	(303)
二、单位社区单位治安主体职责现实问题	(304)
三、单位社区警察监管职责现实问题	(305)
第三节 构建单位社区治安体系的理论构想	(306)
一、构建社会治安“综治”模式	(306)
二、凸显单位社区治安以块自治	(307)
三、赋予单位自治适度职权	(307)
四、警察监管权集中统一行使	(308)
第四节 单位社区治安防控典型模式分析及应用	(308)
一、分类监管模式分析及应用	(308)
二、属地监管模式分析及应用	(309)

第十一章 社区治安治理新论域	(311)
第一节 保安服务公司	(311)
一、我国保安服务业存在的问题	(311)
二、保安业发展的新途径	(313)
三、保安服务公司新发展	(313)
第二节 私人侦探	(314)
一、私人侦探的概述	(314)
二、私人侦探的历史发展	(315)
三、私人侦探的构建规则	(317)
第三节 行业协会的社区治安防控功能	(320)
一、行业协会的概念和特征	(320)
二、行业协会的基本功能	(321)
三、行业协会的治安防控功能	(324)
第四节 非政府组织的社区治安防控功能	(325)
一、非政府组织的概念和特征	(325)
二、非政府组织的分类	(326)
三、非政府组织的社区治安防控功能	(327)

第一章 导论

中国需要构建和谐社会，而安全和秩序是和谐的前提和基础，故我们所要构建的和谐社会首先是安定有序的社会。从国内的视角看，建设和谐社会必然要求我们构建以社会治安体系为核心的既适宜中国国情又能够与国际接轨的社会安全体系，以充分保障中国社会的安定、有序，切实保障中国的政治、经济、文化安全和中国公民以个人、家庭安全为前提的安居乐业，有力地支持并促进中国和谐社会的可持续发展。与此同时，中国和世界范围的社会治安治理实践充分说明，社会治安体系实现其维护社会长治久安功能的质量、水平和效益取决于社区治安体系构建及运行的科学化程度和水平。

第一节 社区治安基本范畴辨析

当前，我国关于社区治安基本范畴的界定和选择问题，无论在理论界还是实务界，均未达成共识。对治安理论的一些基本范畴，如治安、治安管理等，治安行政管理，社区、社区治安、社会治安，安全、秩序等范畴，以及社区治安的研究对象和研究方法等尚缺乏深入的研究与准确的把握，这也是不少著述回避界定它们的主要原因。然而，如果不能科学地界定这些基本的理论范畴，并在理论和实践两个方面取得共识，必然会影响和制约治安学科和治安管理等实践的发展与完善。

为了解决这一问题，为本课题研究提供理论的逻辑起点，课题组通过对已发表的具有一定代表性的学术观点的分析，设立了社区治安基本理论范畴界定的新的理性原则，探讨了社区治安基本理论范畴分析的基本方法，并采用这些原则和方法界定相关的基本范畴。

一、广义治安与狭义治安

“治安”是治安理论研究和实践运作都必须正确认识和把握的最核心、最基本的概念，它是社区治安其他基本范畴的逻辑源头，从根本上规定、制约着其他基本范畴的选择和确认。

经过比较可以发现，在东西方不同的文化圈里，“治安”的本义却有着惊

人的一致性,它所包含的都是以社会公共秩序维护为核心的政治、经济、管理、文化范畴,既包括政治统治秩序和阶级矛盾的缓和,也包括社会公共秩序和民众生活安定。

尽管自现代警察制度形成以来,“治安”的概念便与古代“治安”的含义有了明显不同,产生了广义和狭义的区别,但两者间在广义治安概念方面仍然表现为一脉相承关系,共同蕴涵了界定治安概念的核心要义——“由治成安”,并以此规定和引导着治安狭义概念的演变和发展。

(一) 广义的治安概念

关于广义的治安概念,不同的学者有不同的界定视角:治安,又称社会治安,是就一种社会秩序或社会状态而言,即国家统治阶级所需要的并由其法律所规定或允许的一种社会现象。广义的治安^①通称为“大治安”,即在党和政府的统一领导下,依靠全社会力量,综合运用各种手段,通过各方面工作,维护社会秩序持续稳定的系统工程,它既包括同违反治安管理行为作斗争,也包括同各种刑事犯罪活动作斗争。社会治安综合治理就是在这个意义上使用“治安”一词的。^②治安,即社会治安,一般是指一个国家或地区,通过治理,在整体上实现社会安宁和有序的稳定状况,通常称为“大治安”。社会治安,是指国家统治阶级维护和巩固统治所需要的并由有关法律所规范的一种社会秩序。^③社会秩序,是按照统治阶级利益的需要所形成的一种规范化的社会状态,包括政治秩序、经济秩序、生产秩序、工作秩序、教学秩序、生活秩序、环境保护秩序、国家安全秩序、公民和团体的人身与财产的安全秩序等。^④广义的治安,即静态的治安,是指通过治理在整体上实现符合统治阶级意志和利益的,并由一定社会规范加以调整的一种安全、有序、稳定的社会状态。^⑤

通过对上述具有一定代表性的“治安”概念的分析可以发现,它们既有共通处,也有不同点。归纳它们的共通处,可以得到“治安”概念界定的基本定义要件:治安是通过社会之“治”达成社会之“安”的公共管理过程;治安的核心要素是形成和维护以社会公共安全秩序为中心的社会公共安全;

① 张文清、张世勤等:《中国治安管理通论》,警官教育出版社1993年版,第2页。

② 万川主编:《治安行政管理学教程》,中国人民公安大学出版社1995年版,第3页。

③ 李健和主编:《治安学理论研究综述》,群众出版社1998年版,第3页。

④ 公安部教育局:《治安管理学教程》,群众出版社1999年版,第154页。

⑤ 惠生武主编:《治安管理学总论》,中国政法大学出版社2002年版,第1页。

治安是在国家现行法律制度框架内运行和评价的社会活动，它具有法定的活动领域和标准；治安是国家通过相关社会系统的依法运作所形成的安全、有序、稳定的社会状态；治安过程是一种公共物品——公共秩序产品生产和供给过程，治安既是一个历史范畴，又是人类社会最具有稳定性的和最基本的范畴之一。

整合上述“治安”的基本定义要件，可以将广义治安概念界定为：国家通过相关社会系统的依法运行，为社会生产提供公共秩序产品的公共管理过程和由此形成的安全、有序的社会状态。

（二）狭义的“治安”概念

狭义的治安，专指治安行政管理行为。^① 治安作为一个专一化的科学概念，是指国家为维护公共秩序和社会安定而实施的行政管理，通常用治安管理学来表述。^② 治安是指治安行政管理，即国家警察机关的治安部门依照法律、法规的规定，运用综合的手段，维护社会秩序，保障社会生活正常进行的活动。《中华人民共和国治安管理处罚条例》就是在这个意义上使用“治安”一词的。我国公安法规所规范的主要是涉及国家安全、公共安全、公民和团体的人身权利以及公私财产安全等方面的社会秩序，即社会治安秩序或治安秩序，所以，我们也可以把我国治安的含义概要地表述为由公安法规所规范的一种社会秩序。治安，是指由国家特定主管机关依法进行的，旨在实现一种安全、有序、稳定的社会状态的管理活动。^③

与广义的治安概念分析一样，通过对上述具有一定代表性的狭义“治安”概念的分析可以发现，它们既有共通处，也有不同点。归纳它们的共通处，可以得到狭义“治安”概念界定的基本定义要件：治安的核心要素是形成和维护社会公共安全秩序；治安是在国家现行治安行政、刑事司法和警察制度框架内运行和评价的社会活动；治安是通过以警察系统为主要组成部分的社会公共安全系统的依法运作所形成的安全、有序、稳定的社会状态；治安过程是一种公共物品——治安秩序产品生产和供给过程；狭义治安是广义治安体系的重要组成部分或者子系统。

整合上述“治安”的基本定义要件，可以将狭义的“治安”界定为：国家警察机关及社会治安综合治理机构依据国家公共安全政策和法规管理社会，为公众提供治安秩序产品的公共行政管理过程和由此形成的安全、有序的社

① 李健和主编：《治安学理论研究综述》，群众出版社1998年版，第3页。

② 廖志恒：《社会治安管理学》，湖北科学技术出版社1988年版，第2页。

③ 惠生武主编：《治安管理学总论》，中国政法大学出版社2002年版，第1页。