

政治卷

走向21

世纪的

新疆

王拴乾
主编

新疆人民出版社

K294.5
74

政治卷

走向21

世纪的

新疆

王拴乾
主编

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向 21 世纪的新疆:政治卷/王拴乾主编 - 乌鲁木齐:

新疆人民出版社,1999.12

ISBN 7-228-05389-3

I. 走… II. 王… III. ①地方史-新疆②政治制度-概
况-新疆 IV. K294.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 42808 号

走向 21 世纪的新疆·政治卷

王拴乾 主编

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市解放南路 348 号 邮政编码 830001)

新疆昌吉州印刷有限责任公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 13.125 印张 4 插页 320 千字

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

印数:1-2 000

ISBN 7-228-05389-3/K·760 定价:98.00 元(全三册)

前 言

在我们即将辞别 20 世纪，迈向 21 世纪的时候，回顾 20 世纪峥嵘岁月，有着特殊的历史意义和现实意义。

20 世纪是人类社会风云变幻的世纪。100 年来世界资本主义由自由资本主义进入到了帝国主义时代，第三次科技革命浪潮席卷全球。帝国主义为了掠夺殖民地和原料产地，发动了两次世界大战，给人类带来了深重的灾难。但正是因为帝国主义的侵略和压迫，资本主义的剥削和奴役，才使世界各国工人阶级和劳动人民经受了锻炼和考验，与资本主义制度进行了英勇顽强和艰苦卓绝的斗争。伟大的马克思主义给世界人民的反抗斗争指明了方向，为他们树立起了共产主义的伟大理想。20 世纪初，俄国工人阶级和劳动人民在列宁主义伟大旗帜的指引下，不仅取得了十月社会主义革命的伟大胜利，建立了苏维埃社会主义联盟共和国，而且还开辟了人类社会历史的新纪元。

20 世纪也是中国发生翻天覆地变化的时代。早在 19 世纪 40 年代帝国主义的入侵，就使中国变成了半殖民地半封建社会。在 20 世纪中叶之前，中国人民处在

水深火热之中。中国先进的知识分子以前仆后继的革命精神,不断地寻求救国救民的真理。以孙中山为代表的中国资产阶级进行了轰轰烈烈的辛亥革命,但失败了。俄国十月革命一声炮响,给中国送来了马克思主义,从此中国革命的面貌为之一新。20世纪20年代,诞生了伟大的中国共产党,在长期的革命斗争中形成了以毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平为代表的老一辈无产阶级革命家,为中国人民指明了革命的道路和方向,为中国各族人民带来了新时代的曙光。在以毛泽东为代表的中国共产党的领导下,各族人民流血牺牲,艰苦奋斗,经过第一、二次国内革命战争、抗日战争和第三次国内革命战争,终于解放了全中国,建立了中华人民共和国,使中国屹立在世界的东方。中国经过20世纪后半半个世纪的建设和发展,特别是经过党的十一届三中全会以来的改革开放和社会主义现代化建设,各族人民高举邓小平理论伟大旗帜,在以江泽民为核心的党中央的领导下,在建设有中国特色社会主义的伟大事业中,取得了辉煌的成就。

新疆是我们伟大祖国领土不可分割的一部分。新疆与全国一样,在20世纪,经历了前半叶和后半叶两个不同时期新旧时代的巨大变迁。旧中国的新疆是“百年魔怪舞翩跹”。1949年,“一唱雄鸡天下白,万方乐奏有于阗”,在中国共产党的领导下,新疆各族人民翻身得解放,做了新中国的主人。在社会主义全面建设时



期，在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，新疆各族人民高举马列主义、毛泽东思想和邓小平理论伟大旗帜，团结奋斗，使旧新疆变成了安定团结、繁荣昌盛的社会主义新新疆。

回顾新疆百年来政治、经济和文化的变迁与发展，我们既有严重的历史失误和深刻的历史教训，又有获得解放的幸福感和自豪感。欣喜的是，我们结束了“文化大革命”那个动乱年代，迎来了大展宏图的社会主义新时代。在百年历程中，新疆各族人民继承了祖国五千多年历史的优秀文化遗产，共同推动了新疆多民族灿烂文化的发展，共同保卫了祖国西部边疆的安宁，共同发展了新疆的经济建设，使新疆成为祖国的璀璨明珠，为中华民族的腾飞做出了巨大的贡献。特别是在党的十一届三中全会以来改革开放的20年中，新疆各族人民更加意气风发，斗志昂扬。在维护祖国统一、反对民族分裂的斗争中，在建设有中国特色社会主义的政治、经济和文化的伟大事业中，取得了辉煌的成就。20世纪即将过去，新疆各族人民正万众一心，继往开来，昂首阔步地迈向前程似锦的21世纪。

《走向21世纪的新疆》，是从总结过去、展望未来的广阔视野上，描述新疆在20世纪的百年历程中政治、经济和文化所取得的飞速发展和发生的巨大变化，把新疆政治、经济和文化放在国际、国内百年沧桑的大背景中，以史带论，以论叙史，总结和揭示新疆政治、经济

和文化发展变化的客观规律。当我们舒展新疆百年历程的斑斓画卷的时候，我们得出了这样一个颠扑不破的伟大真理：中国由半封建、半殖民地社会进入到社会主义社会，这是中国历史的必由之路；而由传统的社会主义体制走向建设有中国特色社会主义、进行社会主义现代化建设、建立社会主义市场经济体制，则更是中国历史发展的必然趋势。新疆各族人民只有生活在中国共产党领导下的社会主义这个大家庭中，才有地位和力量，才有祖国的关爱和各民族的共同发展；也只有在中国共产党的英明领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，高举民族团结的伟大旗帜，沿着社会主义现代化建设的道路前进，才有繁荣和富强，才有光明的未来和前程。《走向 21 世纪的新疆》，就是从回顾新疆政治、经济和文化历史发展的丰富实践中，从新疆各族人民建设有中国特色社会主义的政治、经济 and 文化的伟大实践所获得的丰富经验中，去印证这一伟大真理的。

《走向 21 世纪的新疆》，是新疆社会科学院近 30 名专家和学者经过一年多的辛勤研究所取得的重要成果。这部书分为“政治卷”、“经济卷”和“文化卷”，全书围绕着建设有中国特色社会主义的政治、经济和文化这一中心，运用马克思主义的基本观点，遵循党的“解放思想，实事求是”的思想路线纵横阐述，客观地论述和评价了新疆风云变幻的历史进程，揭示了新疆历史演进中所发生的重大历史事件及其历史背景，总结和揭示

了新疆历史发展的不以人的意志为转移的客观规律，歌颂了中国共产党的正确领导、美好的社会主义制度、英明的改革开放政策为新疆的政治、经济和文化的飞速发展所带来的新变化、新气象、新成就，展现出 21 世纪的新疆在政治、经济和文化等方面的美好前景。

《走向 21 世纪的新疆》，自始至终得到了新疆维吾尔自治区党委领导的亲切关怀和指导。自治区党委书记王乐泉、自治区人民政府主席阿不来提·阿不都热西提担任了本书的顾问，并为本书题词。这不仅是对本书的关怀和支持，也是对新疆社会科学事业的关怀和支持，我们感到极大的鼓舞和鞭策。我们决不辜负自治区领导所倾注的深情和寄予的厚望，把新疆的社会科学事业继续推向前进。

新疆各族人民在自治区党委和人民政府的领导下，将高举邓小平理论伟大旗帜，紧密地团结在以江泽民为核心的党中央周围，把一个安定团结、富裕文明的新疆带入 21 世纪。

王拴乾

1999 年 11 月 1 日

引 论

进入 20 世纪以来，新疆作为中国第一大省区，在祖国这个统一的大家庭中，与全国兄弟省区一样，经历了旧民主主义革命、新民主主义革命、民主改革、社会主义改造和社会主义建设、“文化大革命”以及社会主义现代化建设等历史时期。由于新疆地处西北边疆，居亚洲大陆腹地，又是一个多民族聚居区，它所走过的近一个世纪的政治变革的历程又有着与一般兄弟省区所不同的特殊性。

一、辛亥革命在新疆的胜利和失败

19 世纪，中国对世界的认识还是立足于确信自己是世界中心的基础之上的，既然是中心，就不可能承认还有平等或竞争的余地，就不愿意借用外来的文化与思想。这种世界观使得中国人适应现代知识、制度和科学技术相当困难，清朝统治者的专制主义和对汉文化的自卑意识又使得中国人的这种世界观在清代变得更加僵硬和绝对。总之，中国人的这种世界观实实在在地妨碍着对社会变革紧迫性的认识，在整个 19 世纪一直阻碍着中国现代化所必需的基本变革。

1840 年的鸦片战争，帝国主义列强的炮舰轰开了古老中国闭关锁国的大门，西方列强的侵略构成了 19 世纪中国历史的最重要的成分。鸦片战争的失败、《南京条约》的被迫签订，开始被人们奇怪地称之为“中国开放”的过程。这一过程迫使中国承认帝国主义国家对所谓“国际平等”的解释，并迫使中国放



弃了老大吃居的心理。列强在打掉清廷的惟我独尊,俯首听命之后,看到了与清王朝打交道,将胜过任何它们可能设想的替代性政权,清王朝已成为外国在华侵略格局的组成部分,而公开瓜分中国亦将是代价昂贵、后患无穷的。列强重新划分势力范围的野心和清王朝一系列让步,触发了戊戌变法和1900年的义和团运动。戊戌变法的失败和义和团的灾难性后果使得清朝统治集团认识到阻止改革将是徒劳无益的。20世纪之初的10年内发动的颇具朝气的现代化运动,引进了一系列的新观念,如置办新学、废除科举、操练新军等,对新兴的民族资产阶级做了一些让步,以缓和革命,从危机中挽救自己的反动统治。资产阶级民主革命运动的高涨,使清政府的所谓“新政”失去了欺骗作用。清政府又玩弄了一种“预备立宪”的新花招,借以削弱革命党在人民群众中的影响。当时,“宪政”虽在全国喧嚣一时,但在新疆,巡抚联魁却以“新省人民程度过低,尚乏合选举资格之人”,因而“选举尚难实行”,极力主张新疆处在“筹备宪政,酌量变通的阶段”。

全国日益高涨的资产阶级革命运动,迅速发展到了新疆。当时不少资产阶级革命分子纷纷由内地带来革命的火种,进入伊犁、迪化(今乌鲁木齐)等地区,从事革命活动。1911年10月10日,辛亥革命爆发,激起了新疆资产阶级革命运动的高潮。12月28日,刘先俊等人率百余人在迪化起义,终因寡不敌众,完全失败。10天后,声势浩大的伊犁起义爆发,并取得胜利。伊犁临时政府成立,即宣告了清朝在伊犁反动统治的结束,它受到了当地各族人民的热烈欢迎和拥护,各民族一些上层人物,也均表赞助,并在物质上给予支援。

伊犁起义是辛亥革命的一个组成部分,它的功绩在于推翻了清朝在新疆的反动统治,建立了共和,从而粉碎了宣统西迁

的阴谋，使清朝不能将新疆作为它东山再起的根据地。同时，也直接打击了帝国主义在新疆的侵略势力，其意义是重大的。但是，伊犁革命党人不敢发动和组织新疆各族人民群众，加上自身的软弱性和妥协性，最终遭到了失败。伊犁起义失败以后，新疆的政治进入了以杨增新为代表的旧军阀统治时期。

二、杨增新的“保境安民”政策与新疆的相对安定

清王朝土崩瓦解的时期，也是英俄帝国主义觊觎、染指新疆，策动外蒙独立，煽惑民族分裂主义的危机时期。当时的新疆不仅面临国内数百万两协饷断绝、经济崩溃的边缘，而且处于烽烟四起、社会动荡岌岌可危的局面。杨增新就是在这种内外交困的情况下，担任新疆都督的。他首先解散了伊犁临时政府，分化资产阶级革命党人；继而镇压哈密维吾尔族农民起义和南疆哥老会；接着妥善处理了自俄国逃入新疆的 30 万哈萨克、吉尔吉斯难民；然后挫败了沙俄染指阿山（阿勒泰）的阴谋；紧接着又配合苏俄政府解决了窜入新疆的 4 万沙俄白匪军，使新疆进入一个社会比较安定的时期。杨增新从 1912～1928 年，在新疆实行专制独裁 17 年，是新疆近代史上执政最长的一个统治者。从其出身和仕途看，他无疑是一名封建官僚、清王朝的遗臣。袁世凯称帝时，他呈表劝进，是其封建性的强烈表现。但是，他又是在清王朝覆灭、民国肇始时，审时度势，改弦更张，成为中华民国的新疆都督的，说明他又并非是逆时代潮流而动的复辟人物。他赞成共和，拥护中华民国，对历届中央政府虽然抱着“认庙不认神”的态度，但对中华民国这个庙确虔诚不二。他所任的这届政府在政治上的业绩却是应该肯定的。

（一）结束新疆两权并立的局面，恢复新伊统一

1912 年伊犁革命后，以杨缵绪为代表的资产阶级革命党人把革命果实拱手相让，推举原清朝伊犁将军广福为都督。同

年5月18日,北京政府又任命杨增新为新疆都督。新疆出现了两督并存、两权分立的局面。袁世凯为混争端,改任广福为伊犁镇边使,允许仍循前伊犁将军之旧,管辖伊犁地区。这种处置虽然改变了两督对峙的格局,却没有结束两个政权并立的局面,反而使伊犁割据合法化。此时,沙俄屯兵边境,虎视眈眈,企图重温昔日分裂新疆、占领伊犁的旧梦。面对外敌压境,原来两军对垒、剑拔弩张的新伊双方深明大义,走到一起来了,这是中华民族有很强凝聚力的表现。几经协商,双方议定的《塔城协商条件》一致确定:新伊关于内外政策,均宜合作,不宜分治;一切建设以省府为全疆行政立法的最高机关地点,以归统一;杨增新为一省最高行政长官。《塔城协商条件》的意义在于从法律的角度上结束了两权分立的局面。从1912年7月《塔城协商条件》的签订,到1914年2月,伊犁、塔城官制的改革,其间经历了1年7个月的时间。在这期间,伊犁资产阶级革命党人的力量虽然瓦解了,但沙俄的侵略野心被遏制了,新疆避免了一次政治上的分裂。

(二)将阿尔泰特别区(今阿勒泰地区)纳入新疆行政区域管辖,避免了国土的沦丧

阿尔泰东连外蒙科布多,南隔沙漠与新疆的奇台、阜康、绥来(今玛纳斯县)诸县遥遥相望,西南紧邻塔城,西北与俄国接壤,战略地位十分重要。清朝收复新疆后,一直隶属科布多参赞大臣管辖。1907年(光绪三十三年)阿尔泰和科布多实行划地分治,改科布多办事大臣为阿尔泰办事大臣。民国成立后,阿尔泰办事大臣改为阿尔泰办事长官,直至1916年6月,阿尔泰一直为独立的行政区,与新疆并行,直属中央政府管理。阿尔泰之设官分治,清政府原意是促使其独立经营,加固西北边防。但十几年来,历任长官皆非贤能,独立军镇的地位并未建

立起来，只是依赖外蒙古为藩篱，库伦、乌里雅苏台、科布多环峙并列作为屏障，勉强维持。及至1911年(宣统三年)11月10日外蒙古独立，昔日屏障不复存在，阿尔泰孤悬塞外，面对沙俄的觊觎、外蒙的窥视，其脆弱之边防原形毕露。1912年，在沙俄策划下外蒙古攻占科布多城，进而攻打阿尔泰地区，直接危及新疆的安全。杨增新认为，阿新唇齿相依，“阿存则新疆可保，阿亡则新疆难以独全”，竭尽全力，援助军队，协济粮饷，保全了阿尔泰的完整。在沙俄企图攫取阿尔泰的危急时刻，新疆省政府领导人不以自保为重，伸出援助之手，将阿尔泰纳入新疆行政区，是巩固西北边防，避免国土沦丧的重大措施，是有利于祖国统一，有利于民族利益的丰功伟业。

(三)抵制帝国主义势力对新疆的渗透和颠覆活动，维护了国家的主权

1912年5月至1913年7月，沙俄趁辛亥革命之机，以保护俄领事和商人为由，派兵数千人入侵伊犁、喀什和承化寺(今阿勒泰)，企图占领、蚕食新疆；1917年俄国十月革命后，日、英帝国主义以及沙俄驻新疆领事妄图派兵入新，染指新疆边防，将新疆变成反对新生苏维埃政权的根据地；数万沙俄旧军队窜入新疆与沙俄驻新领事相互勾结，要求新疆派军队阻击苏俄红军，妄图东山再起。沙俄不仅在军事上入侵新疆，而且要求在新疆享有自由耕种、渔猎、居住、建筑以及不纳税的特权，进行各方面的渗透。德、英、日帝国主义及土耳其都企图利用泛伊斯兰主义和泛突厥主义扩大其思想方面的渗透。杨增新在敌强我弱的情况下，据理抗争，刚柔相济，有理有节，尺寸之土、毫末之权没有丧失，从而维护了国家的主权和民族的利益。应该说，这一时期是新疆涉外事件最多最复杂的时期之一，也是外事交涉最成功的时期。

杨增新晚年曾经说过这样一段话：“我治理新疆 17 年来，只可说做到保境安民，其余教育、交通……都未办好，也未扶植地方人士，一切陈旧无进步，应付以前的环境可云勉强，可是面对现在和未来的局面却不够了。”“我顾虑我去世后，新疆因为没有继承我的人，会遭遇大乱。”这段自我评价应该说是比较客观的，对其身后新疆前途的预测也是准确的。应该如何看待杨增新总的施政纲领“保境安民”政策呢？从本质上说，“保境安民”不过是“闭关自守”、“固步自封”、“停滞不前”。他的抱残守缺、封锁禁锢、专制独裁、诛锄异己、无为而治、愚民御民、以夷制夷等等自然都在否定之列。但是从客观上看，如果把它放在全中国军阀混战，民不聊生，帝国主义列强加紧对中国的侵略活动这个大的政治环境中去看，杨增新能做到消弭战乱，维持一个相对稳定的政治局面，无疑在旧中国的省份中并不多见。杨增新的治疆方略，并没有给新疆带来繁荣昌盛，没有也不可能解决新疆日益加深的社会矛盾和阶级矛盾，社会危机在他身后不久爆发了。延缓的只是爆发的时间，而积蓄的政治能量却更大了。

三、30 年代新疆的政治动乱和社会、经济的大倒退

金树仁上台后，基本上承袭了杨增新的一套政策和制度，从这个意义上来说，金树仁的统治，乃是杨增新统治的继续。但是，金树仁的政治眼光、干练程度远不如他的前任，特别到了后期，一意孤行，把新疆的政治局面搞了个乱七八糟，使新疆由安定走向动乱。

杨增新统治新疆时，本来就存在的严重的社会矛盾，金树仁登台后丝毫没有解决。反而，由于政治腐败、扩编军队、增加捐税、滥发纸币和对羔子皮实行贸易垄断等问题，使原有矛盾更加激化起来，以致爆发了反对金树仁政权的哈密农民起义。

1931年2月，哈密小堡发生驻军卡官强娶维吾尔族民女而被杀的“小堡事件”。“小堡事件”是哈密农民武装起义的导火线，深深蕴藏在农民心中的愤懑情绪，就像火山一样迸发出来。原哈密王府的一些大小头目乘机参加了起义队伍，他们利用自己的政治地位和统治经验，掌握了起义队伍的领导权，起义首领和加尼牙孜和哈密王之子聂孜尔的合流，使哈密农民反对金树仁专制政权的起义蜕变为复辟王制的一场暴乱。他们除将甘肃逃荒难民全部杀戮外，还对当地的汉族居民任意屠杀，甚至早年游牧到哈密的蒙古族牧民也遭驱杀。就这样把一场正义斗争变成了民族仇杀，使农民起义发生了一个质的变化。

在和加尼牙孜与金树仁军队相互对峙的时候，在甘州地方军阀争战中吃了败仗的骑兵三十六师师长马仲英决定兴师入新，准备在反金斗争中扩张自己的势力，企图在新疆夺取一席之地。从此，和加尼牙孜和金树仁政权之间的斗争，从复辟王室的暴乱演变成大小军阀之间长达3年之久的混战，导致了新疆社会、经济的大动乱、大倒退，给新疆各族人民带来了严重的灾难和祸患。

正当盛世才、张培元、马仲英在北疆拼杀时，1933年11月，在南疆重镇喀什出现了一个由英帝国主义扶植的、以分裂祖国为目的的伪政权“东突厥斯坦伊斯兰共和国”。这个伪政权是英国对新疆侵略政策和亚洲总体战略的产物。早在19世纪60年代，英国就扶植阿古柏在南疆建立一个傀儡政权，作为打入中国西北领土的一个楔子。这一次不过是故伎重演，策动南疆从新疆分裂出去，将其作为谋划中的大伊斯兰教国的一部分。

伪政权对内实行伊斯兰教法和极端民族主义，宣布成立独立国家；对外则派人到印度、阿富汗、伊朗、苏联等国要求承认和军援。但是，分裂是不得人心的，因而注定它是短命的，出

笼不到3个月的伪政权就土崩瓦解了。3个月的分裂闹剧在20世纪新疆政治演变史中虽然只是一股小小的逆流,但它留给我们沉思的东西却是异常深刻的:第一,西方敌对势力从19世纪中期以来一直策划着新疆的独立,妄图把新疆从祖国的版图中分裂出去,这个对华政策总的战略目标至今没有改变过。第二,新疆各族人民群众有很强的民族凝聚力和高度的爱国主义精神,面对帝国主义势力的侵略和分裂活动,都能迅速团结在合法政府的旗帜下,同仇敌忾,粉碎各种侵略势力和分裂活动。第三,分裂活动总是不得人心,遭到人民的唾弃,是永远不能得逞的。它只是20世纪新疆百年政治中的一股小小的逆流而已,永远不可能阻挡滚滚向前的历史洪流。但是,其在政治上的负面影响和流毒将长期遗留在新疆的政治生活中,毒害着人们的思想,清除这种政治遗毒远比摧毁一个分裂政权需要的时间更长。

四、新疆的抗日民族统一战线和共产党人的活动

1937年7月7日,卢沟桥事变后,由于国民党的片面抗战,加上英、美帝国主义对日本侵略者的怂恿,大片国土沦丧,中国沿海地区及腹地先后被日军铁蹄践踏,西北和西南地区成了抗日的大后方。新疆地处西北边陲,毗邻社会主义国家的苏联,新疆的地理位置决定了它在抗日战争中必将起到其他省区所无法取代的重要作用。根据刚刚签署的中苏互不侵犯的有关条约,苏联开始支援中国。大批军火、物资、药品、飞行员、军事顾问源源不断地从苏联边境进入新疆,经过甘肃、陕西到达抗日前线。1942年后,英国援华物资也由苏联中亚地区,经新疆运往中国内地。新疆成了重要的国际交通要道。

中国共产党为了确保新疆这条国际交通线的畅通,为了与苏联和共产国际保持联系,为了把新疆真正建设成巩固的抗日

大后方，于1937年10月，在迪化成立八路军驻新疆办事处。办事处的成立，标志着中国共产党与盛世才政府抗日民族统一战线的正式形成。当时，中共与盛世才建立抗日民族统一战线的客观条件是存在的，并且基础比较好。一是盛世才早年接触过马克思主义，曾多次要求加入中国共产党；二是赞同中国共产党的抗日主张；三是支持、迎接西路军左支队进疆。从盛世才来讲，他想倚重苏联和中共提高自己在国民党和在新疆的地位，坐稳统治。正因为盛世才、苏联和中共三方互有需要，彼此之间有难以割舍的联系，所以新疆这个国际交通要道，在抗日战争期间，一直畅通无阻，发挥了极其重要的作用，它既是一条军事运输线，又是一条政治通道。对此，曾在1937年任中共驻新疆第一任代表的陈云有过这样一段精辟的论述：“盛世才是个军阀，而且有很大的野心。他与苏联和我党建立联系，在他是想借助苏联来巩固、扩大自己的势力，向国民党闹独立性；在苏联是想稳住他，求得那段边界线的安定；在我们是想扩大抗日民族统一战线，并保持一条与苏联之间物资与人员往来的通道。”

中国共产党在新疆的工作，与内地不同，与盛世才是一种特殊形式的统一战线关系。考虑到新疆是一个多民族地区，封建势力很强，宗教意识浓厚，当时新疆还没有建立无产阶级政党的基础；考虑到反帝、亲苏、民平、和平、清廉、建设“六大政策”是在共产党人和进步人士的帮助下制订的，是适合于新疆当时实际的一种进步政策。中国共产党认为，完全可以利用“六大政策”，完成抗日救国、建设新疆的历史使命，中共决定了在新疆的工作方针：不宣传共产主义，不发展党的组织，不公开党员身份，主要工作是帮助盛世才执行“六大政策”。

中国共产党为了巩固与盛世才刚刚建立不久的抗日民族统