



夕阳红工程图书
XIYANGHONGGONGCHENG TUSHU

老龄科研丛书

中国老龄科学研究中心编

台湾老年人的 长期照护

Long-term Care for Older People in Taiwan

伍小兰 曲嘉瑶 主 编



 中国社会出版社

台湾老年人的长期照护

Long-term Care for Older People in Taiwan

主 编 伍小兰 曲嘉瑶

⊗ 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾老年人的长期照护/伍小兰, 曲嘉瑶主编.
—北京: 中国社会出版社, 2010. 4

ISBN 978 - 7 - 5087 - 3175 - 9

I. ①台… II. ①伍…②曲… III. ①老年人—社会
福利—研究—台湾省 IV. ①D675. 896

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 051222 号

书 名: 台湾老年人的长期照护
主 编: 伍小兰 曲嘉瑶
责任编辑: 张殿清

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号
电话: 编辑部: (010) 66068205
邮购部: (010) 66060275
销售部: (010) 66080300 传真: (010) 66051713
(010) 66051698 传真: (010) 66080880

网 址: www.shcbs.com.cn
经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京通天印刷有限责任公司
开 本: 145mm × 210mm 1/32
印 张: 5.75
字 数: 119 千字
版 次: 2010 年 4 月第 1 版
印 次: 2010 年 4 月第 1 次印刷
定 价: 12.00 元

老龄科学研究丛书编辑委员会

主 任 张恺悌

副 主 任 郭 平 刘 芳

编 委 孙陆军 麻凤利 李 晶 陈 刚 牟新渝

苗文胜 王德文 陈 功 宋新明 程建鹏

李静芳 王海涛

《台湾老年人的长期照护》课题组

撰写分工	第一章	曲嘉瑶	
	第二章	曲嘉瑶	伍小兰
	第三章	伍小兰	
	第四章	伍小兰	
	第五章	伍小兰	曲嘉瑶
	第六章	伍小兰	曲嘉瑶
	第七章	伍小兰	

前 言

台湾省是我国各省、市、自治区中人口老龄化发生较早、老龄人口比重最高的省份之一，于1993年正式步入老龄化社会。2007年，台湾地区65岁以上的老年人口增至234万人，占总人口的比例为10.2%。未来台湾的人口老龄化形势将更加严峻。

人口老龄化对老年人的长期照护制度提出了挑战。随着老年人口数量的快速增加，需要长期照护的老年人数也在迅速增长，同时家庭和社会结构也发生了巨大变迁，既往的老年人照顾模式已经难以适应新的形势。因此，建立一个多方力量共同参与的可持续发展的长期照护制度，对于一个老龄化社会是至关重要的。本书通过介绍台湾地区长期照护的发展状况，以期为我国大陆地区尚处于探索期的长期照护体系建设提供借鉴和启发。

本书阐述了台湾的人口老龄化状况和长期照护制度发展的社会背景、台湾长期照护的发展现状和趋势、照顾服务业的发展、非营利组织的作用以及长期照护实务与服务设施等，对目前台湾地区的长期照护体系进行了比较全面的梳理和介绍。

当然，由于受到时间、资料以及能力等主客观条件的限制，我们的工作只是初步探索性质的。但我们仍然希望通过这样的努力，来推动更多的人关注并参与到老年人的长期照护事业中。在这里还要特别感谢日本早稻田大学李雨洲硕士在资料收集方面给予的大力支持和帮助。由于时间仓促和水平所限，本书难免存在错误和缺陷，恳请读者多提宝贵意见。

目 录

前言	1
第一章 台湾的人口老龄化	1
第一节 台湾人口老龄化的概况	1
一、发展概述	1
二、发展阶段	3
三、发展趋势	6
第二节 台湾人口老龄化的原因和特征	8
一、人口老龄化的原因	8
二、人口老龄化的特征	10
第三节 人口老龄化带来的长期照护挑战	16
一、传统家庭照料模式面临冲击	16
二、长期照护需求人数快速增加	17
第二章 台湾长期照护发展的社会背景	20
第一节 家庭结构的变迁	20
一、家庭结构	20
二、老年人的居住安排	23
第二节 疾病谱的转变	25
第三节 社会福利制度的变迁	29
第三章 长期照护的概念介绍	33
第一节 长期照护的概念和特点	33
一、长期照护的概念	33
二、长期照护的特点和分类	34

三、长期照护体系的构成要素	36
第二节 长期照护体系发展的目标	37
一、一般性目标	37
二、台湾的目标	38
第三节 长期照护的需求和评估	39
第四章 台湾长期照护发展的现状和趋势	44
第一节 长期照护政策	44
一、政策发展历程	44
二、主要项目介绍	45
第二节 照顾管理制度	49
第三节 长期照护服务项目介绍	51
一、居家式长期照护服务	53
二、小区式长期照护服务	55
三、机构式长期照护服务	57
第四节 长期照护项目服务补助内涵分析	57
一、居家式长期照护服务	58
二、小区式长期照护服务	60
三、机构式长期照护服务	61
四、支持家庭照顾者服务	61
第五节 长期照护的人力资源	63
第六节 家庭照顾的现状	66
小 结	70
第五章 台湾照顾服务业的发展	72
第一节 照顾服务业发展概况	72
第二节 科技在老年人生活中的应用	74
一、远距照护服务系统	74

二、科技给老年人生活带来的变化	77
第六章 台湾长期照护体系中的非营利组织	79
第一节 台湾的非营利组织	79
一、非营利组织 (NPO) 的定义与特点	79
二、台湾非营利组织的类型	80
第二节 非营利组织在台湾长期照护发展中的作用	82
一、非营利组织的社会功能概述	82
二、台湾非营利组织在长期照护中的作用	83
第三节 台湾与长期照护相关的非营利组织介绍	85
一、弘道老年人福利基金会 (社团法人弘道志工 协会)	85
二、社团法人台湾护理之家协会	87
三、台湾长期照护专业协会	88
四、家庭照顾者关怀总会	89
五、老年人福祉协会	90
六、老年人福利推动联盟	91
七、台湾失智症协会	94
八、台湾社会工作专业人员协会	95
第七章 长期照护实务与服务设施介绍	96
第一节 老年人照护技巧实务介绍	96
一、失智症照护	96
二、老人及失能者吞咽与喂食照护	100
三、老年人心理照护	103
四、预防老年人跌倒	105
第二节 台湾长期照护服务设施介绍	110
一、机构式照护设施	110



二、小区式照护设施	115
三、居家式照护设施	115
附录一 长期照顾服务个案评估量表	117
附录二 台湾长期照护相关规定摘录	138
参考文献	170

第一章 台湾的人口老龄化

第一节 台湾人口老龄化的概况

一、发展概述

人口结构的老龄化是社会经济发展过程中必经的阶段。1992年第47届联合国大会通过了《老龄问题宣言》，正式确定1999年为“国际老人年”。人口老龄化这个已悄然在西方国家酝酿了上百年的问题，最终成为了全球化的趋势和全世界瞩目的焦点。人口老龄化（Aging of Population）主要指一个国家（或地区）的老年人口比重日益上升的过程。

台湾的人口资料始于1905年的第一次临时人口普查，迄今已累积了100年的数据。台湾也在这100年间完成了人口转型的过程，也就是从高死亡率、高出生率的状态，转移到低死亡率、低出生率的状态，如今生育率已下降至超低水平，使得台湾面临着人口老龄化的问题。

台湾省是我国各省、市、自治区中人口老龄化发生较早、老龄人口比重最大的省份之一。根据台湾内政主管部门发布的人口统计资料显示，台湾65岁以上的老年人口在1993年便已达到147.2万人，占总人口数的7.02%，首次超过联合国7%的标准比例，正式进入了老龄化社会。台湾人口老龄化现象越

来越严重。在进入老龄化社会后，老年人口的数量和比例继续上升。2003 年台湾 65 岁以上的老年人口数量达到 209 万人，占总人口数的 9.24%。据国家统计局最新数据显示，2007 年，台湾 65 岁以上的老年人口增至 234 万人，老年人口占总人口的比例上升至 10.21%。^①

台湾地区老年人口的增长极为迅速。台湾与日本一样是世界上人口老龄化速度最快的地区。日本老年人口的比例从 1970 年的 7% 上升到 1994 年的 14%，只用了 24 年。台湾的情形与日本类似，老年人口比例从 1993 年的 7%，上升到 2017 年的 13.56%，也是 24 年。一旦第二次世界大战后婴儿潮的一代进入老年期（约从 2014 年起），台湾的老年人口比例将从 11.6% 快速上升到 2026 年的 20.4%，2051 年时将达到 35.5%。届时，台湾的老年人口比例将直逼欧洲的英国、法国，以及美国（林万亿，2008）。

三阶段人口是最常用来表示人口年龄结构的测量指标。三阶段分别指 14 岁及以下、15~64 岁与 65 岁及以上，其中 14 岁及以下与 65 岁及以上通常被看作为被抚养人口，也就是纯消费人口，而 15~64 岁则被看作是经济活动人口。三阶段人口的相对数量即年龄结构可反映社会的抚养压力。人口老龄化的加剧，使得老年人口抚养比^②急速上升。20 世纪 70 年代以前，台湾地区老年人口抚养比在 5% 左右；到 1993 年，老年人口抚养比已升至 10.50%；到 2004 年达到 13.17%，2007 年台湾老年人口抚养比达到了 14.13%（每 7.5 个青壮年人口抚养

① 《中国统计年鉴 2008》。

② 老年人口抚养比（又称老年人口依赖比），是指 65 岁以上老年人口占 15 岁至 64 岁工作年龄人口的百分比。

一个老人),^① 台湾的人口老龄化程度再创新高。根据台湾“经建会”(2004)的预测,到2016年,台湾的老年人口数与15岁以下少年人口数大致相当,约达到320万人,之后老年人口数将超过少年人口数,社会抚养的重心将从以少儿为主转变为以老年人为主。2031年台湾的老年人口抚养比将达到37.61%,即每2.7个青壮年人口养一个老人。到2051年时将高达63.76%,每1.5个青壮年人口就要养一个老人。届时,台湾社会抚养老年人的负担将非常沉重。

二、发展阶段

1905年我国台湾地区进行第一次人口普查的时候,人口为300万人,1946年增长为600万人,在41年间人口翻了一番;以后的18年间人口再次翻了一番,达到1230万人;1965年到1989年期间人口增长速度稍稍放慢,达到2010万人,2009年台湾户籍登记人口数增长至2310.9万人。^②这一人口增长过程中,65岁以上老龄人口的增长经历了平稳发展和快速老龄化时期,台湾地区快速完成了其人口转变,进入老龄化社会。台湾地区的人口老龄化的发展主要历经了以下几个阶段(张广翠,2008):

(一) 平稳发展时期

20世纪70年代之前,台湾地区65岁以上老年人口所占比重始终保持在3%以下。根据台湾内政主管部门的相关统计数

^① 根据《中国统计年鉴2008》数据计算。

^② 参见台湾“新闻局”网站。

据 (见表 1-1), 1946~1970 年间, 台湾地区老龄人口所占比重始终保持在 2.5% 或 2.6%, 1970 年上升为 2.9%。1920 年到 1940 年, 台湾地区人口出生率从 40‰ 增长到 45‰, 人口死亡率由于社会经济的不断发展从 30‰ 降至 20‰。第二次世界大战结束后台湾地区出现“婴儿潮”, 人口出生率跃升至 50‰, 1958 年人口突破 1000 万人。由此可以看出, 尽管 20 世纪 70 年代之前台湾地区老龄人口占总人口的比重保持相对平稳, 但随着人口总量的增长, 老龄人口的绝对数量是不断增长的。

表 1-1 1946~2005 年台湾地区人口年龄结构的变化

年份	人口数量 (万人)				各年龄组占总人口比例 (%)			
	总数	0~14	15~64	65+	合计	0~14	15~64	65+
1946	609	264	330	15	100.0	43.3	54.1	2.6
1950	756	313	424	19	100.0	41.4	56.1	2.5
1955	907	394	491	22	100.0	43.4	54.1	2.5
1960	1079	490	562	27	100.0	45.4	52.1	2.5
1965	1263	567	663	33	100.0	44.9	52.5	2.6
1970	1468	582	843	43	100.0	39.7	57.4	2.9
1975	1623	574	992	57	100.0	35.4	61.1	3.5
1980	1787	574	1136	77	100.0	32.1	63.6	4.3
1985	1932	572	1262	98	100.0	29.6	65.3	5.1
1990	2041	553	1361	127	100.0	27.1	66.7	6.2
1995	2136	508	1465	163	100.0	23.8	68.6	7.6
2000	2227	470	1565	192	100.0	21.1	70.3	8.6
2005	2277	426	1629	222	100.0	18.7	71.5	9.8
2007	2292	403	1656	233	100.0	17.6	72.3	10.1

资料来源: (1) Population Policy Committee, Ministry of Interior, Data on Population Policy, 2005.

(2) Ministry of Interior, Population Statistics of Taiwan Area, 2006.

（二）快速老龄化时期

为应对台湾地区人口数量的大幅增长，20 世纪 60 年代中期台湾地区开始推行家庭计划，倡导避孕，提出“子女少、幸福多”、“一个不算少，两个恰恰好”等口号，人口出生率由 1986 年的 16‰ 开始下降，此后基本稳定在 15‰。伴随这一时期经济的快速发展，以及大量现代医疗手段的应用，台湾地区的人口死亡率从 18‰ 快速下降至 10‰ 以下，之后一直稳定在 5‰ 左右。另一方面，人口的平均预期寿命也得到了延长，1970 年男性平均预期寿命为 66.7 岁，女性平均预期寿命为 71.6 岁，而 2006 年时，男性平均预期寿命延长至 74.6 岁，女性平均预期寿命为 80.8 岁。

伴随着人口由高出生率、高死亡率向低出生率、低死亡率的转变，人口的平均预期寿命不断延长，台湾地区的人口老龄化趋势日益明显。1970 年以后，0~14 岁人口所占比重开始出现快速下降，从 1970 年的 39.7% 下降至 2005 年 18.7%。1993 年 65 岁以上老年人口所占比重超过 7%，台湾正式迈入老龄化社会，此后老年人口比重的增长速度进一步加快，2007 年台湾 65 岁以上老年人口的比重已经达到 10.1%，老年人口总数也由 1965 年的 33 万人迅速增长到 2007 年的 233 万人（见表 1-1）。

纵观台湾地区人口老龄化的发展过程，其速度之快令人吃惊。与世界上第一个步入老龄化的国家法国以及亚洲最早步入老龄化的国家日本相比，台湾地区 65 岁以上人口比重从 1980 年的 4.3% 上升至 1993 年的 7.1% 仅用了 13 年时间，而法国的这一过程为 90 年，日本的这一过程为 20 年。台湾的社会经济体系能否做好足够准备，应对如此快速的人口老龄化过程，将

是台湾整个社会未来面对的主要问题。

三、发展趋势

根据台湾“经建会”所作的中方案人口预测，未来台湾地区人口总量经过一段时间稳步增长后，将于 2020 年前后达到最高值 2329 万人，之后将开始下降，到 2051 年台湾总人口将降至 1862 万人（见表 1-2）。即使根据高方案预测，台湾地区的总和生育率将由 2006 年的 1.1 上升至 2051 年的 1.6，人口数量将于 2027 年上升至最高值 2390 万人，然后将开始下降，2051 年将降至 2123 万人（Te-Hsiung Sun, 2007）。随着生育率的持续下降，平均预期寿命的提高，台湾地区未来人口年龄结构将更趋于老化。

未来台湾地区老年人口的比例将不断增加，直至超过其他年龄的人口。目前台湾的人口金字塔已经不再是标准的“金字塔”，2006 年就已经趋于鸭梨形状；到 2026 年，台湾地区人口金字塔的形状将进一步变化成两头细、中间粗的“纺锤”形状，中老年人将成为台湾地区人口的主体；而到 2051 年，台湾地区的人口金字塔将呈现松树形状，65 岁以上老龄人口将成为构成树冠的主要部分（张广翠，2008）。台湾地区的人口金字塔已经严重偏离了理想的金字塔形状，人口年龄结构严重失衡，其人口老龄化问题令人担忧。

分年龄组来看，0~14 岁人口总量将逐年下降，将由 2006 年的 415 万人下降至 2051 年的 145 万人，45 年内减少近 2/3；15~64 岁年龄组的人口总量将于 2016 年前后达到最高值 1722 万人，之后将逐渐下降，2051 年将降至 1027 万人，变化轨迹基本与台湾人口总量变化轨迹重合；值得注意的是，65 岁以

上老年人口数量呈逐年增加的态势，将由 2006 年的 227 万人骤增至 2051 年的 688 万人，45 年间将翻 3 番，人口老龄化形势更加严峻。

从各年龄组占总人口比例来看，0~14 岁人口所占比重将由 2006 年的 18.2% 逐年下降至 2051 年的 7.8%，届时少儿人口占台湾总人口的比例不及 1/10；而 65 岁以上人口所占比重将由 2006 年的 9.9% 骤增至 2051 年的 37%，老年人口将占总人口的 1/3 强，届时不到 3 个人中就有一位是 65 岁以上的老年人，台湾人口将进入重度老龄化阶段。

从老年抚养比的变化可以看出，目前台湾地区平均 7 个青壮年供养 1 位老年人的生活；此后老年抚养比将持续下降，到 2051 年，台湾平均 1.5 个青壮年就要供养 1 位老年人的生活。由此可见，台湾人口老龄化将有加速发展的趋势，老年人口的比重将快速提高，未来台湾青壮年人口的社会经济负担之重可见一斑（张广翠，2008）。

表 1-2 2006~2051 年台湾地区人口结构预测（中方案）

年份	人口数量（千人）				各年龄组占总人口比例（%）			
	总数	0~14	15~64	65+	总数	0~14	15~64	65+
2010	23089	3656	16987	2446	100.0	15.8	73.6	10.6
2015	23271	3106	17301	2864	100.0	13.4	74.3	12.3
2020	23299	2834	16772	3692	100.0	12.2	72.0	15.8
2025	23154	2645	15924	4585	100.0	11.4	68.8	19.8
2030	22783	2413	14936	5434	100.0	10.6	65.5	23.8
2035	22141	2146	13942	6053	100.0	9.7	63.0	27.3
2040	21243	1872	12962	6410	100.0	8.8	61.0	30.2
2045	20137	1644	11696	6797	100.0	8.2	58.1	33.7
2050	18884	1483	10466	6934	100.0	7.9	55.4	36.7

资料来源：Commission for Economic Planning and Development, Executive Yuan, Population Projection of Taiwan Area: 2006 to 2051, 2006.