2010年卷

甘肃省普通高等学校思想政治理论课教材

形势与政策

甘肃省高校工委 组编
高永新 刘 基 主编

XINGSHI YU ZHENGCE

兰州大学出版社

图书在版编目(CIP) 数据

形势与政策：2010 年卷/高永新，刘基主编 . —兰州：兰州大学出版社，2010．3

ISBN 978-7-311-03545-7

Ⅰ. ①形… Ⅱ. ①高… ②刘… Ⅲ. ①时事政策教育—高等学校—教材 Ⅳ. ①G641. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010) 第 043612 号

责任编辑　张爱民　饶　慧　锁晓梅　钟　静
封面设计　何　伟

书　　名　**形势与政策(2010 年卷)**
作　　者　甘肃省高校工委　组编
　　高永新　刘　基　主编
出版发行　兰州大学出版社　(地址: 兰州市天水南路 222 号　730000)
电　　话　0931 -8912613(总编办公室)　0931 -8617156(营销中心)
　　0931 -8914298(读者服务部)
网　　址　http: //www. onbook. com. cn
电子信箱　press@onbook. com. cn
印　　刷　天水新华印刷厂
开　　本　710 ×1020　1/16
印　　张　11. 25　(插页 2)
字　　数　196 千
印　　数　1 ~100 000 册
版　　次　2010 年 3 月第 1 版
印　　次　2010 年 3 月第 1 次印刷
书　　号　ISBN 978-7-311-03545-7
定　　价　14. 00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)
版权所有　盗印必究　举报电话: (0931) 8419182　8912613

前　言

形势与政策教育是大学生思想政治教育的重要内容,“形势与政策”课是高校思想政治理论课的重要组成部分,是对大学生进行形势与政策教育的主要方式,也是每个大学生的必修课程。

为了深入贯彻落实中共中央、国务院《关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》(中发〔2004〕16号)和中宣部、教育部《〈关于进一步加强高等学校思想政治理论课的意见〉实施方案》(教社政〔2005〕9号)等重要文件精神，不断加强和改进全省高校大学生思想政治教育工作,2009年初,省高校工委组织编写了《形势与政策(2009年卷)》。这是我省高校首部“形势与政策”课程统编教材,省委常委、宣传部长励小捷同志十分关心教材的编写出版工作，并在百忙之中为教材作序，阐述了新世纪、新阶段加强和改进大学生思想政治教育的重要性,强调了“形势与政策”课在高校思想政治理论课程体系中的重要地位和作用,对全省高校加强“形势与政策”教育教学、改进教学方式方法以及增强课程的针对性、时效性、政策性提出了明确具体的要求。该书去年在全省各高校及部分省外高校使用过程中，得到了广大师生的认可和好评,对大学生进行形势与政策教育起到了积极的作用。

今年,我们仍然组织部分高校长期从事思想政治理论课教育教学的教授学者,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,结合2010年国际国内形势,参照教育部社科司印发的《2010年上半年高校“形势与政策”教育教学要点》精心编写了全省高校今年的“形势与政策”课教材——《形势与政策(2010年卷)》。希望这本教材对全省高校的“形势与政策”课教学起到积极的帮助和推动作用。

各高校要严格按照中宣部、教育部《〈关于进一步加强高等学校思想政治理论课的意见〉实施方案》(教社政〔2005〕9号)和中宣部、教育部《关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》(教社政〔2004〕13号)要求,不断加强“形势与政策”课教学管理,将这门课程作为每个在校大学生的必修课列入教学计划,落实规定的学时和学分;同时,积极加强高校形势与政策教育研究工作,探索新形势下“形势与政策”课教育教学的新方式和新途径。帮助大学生认清国际国内形势,教育和引导大学生全面准确地理解党的路线、方针和政策,坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心,促进德智体美全面发展,积极投身改革开放和现代化建设伟大事业。

编者

2010年3月

目　录

第一章　加强执政党建设是全党的重大政治责任 / 001
第一节　办好中国的事情关键在党 / 001
第二节　世情、国情和党情与党的建设 / 004
第三节　执政党建设的基本经验 / 009
第四节　加强执政党建设的总体部署 / 012
第二章　促进经济回升　提高发展质量 / 021
第一节　准确把握当前我国经济形势 / 021
第二节　我国经济发展面临的机遇和挑战 / 028
第三节　当前我国宏观经济调控政策和措施 / 033
第三章　深化农村改革　统筹城乡发展 / 038
第一节　推进农村改革发展的战略构想和重大举措 / 038
第二节　统筹城乡发展　夯实农业农村发展基础 / 044
第三节　协调推进城乡改革　增强农业农村发展活力 / 051
第四章　维护社会稳定　促进和谐发展 / 055
第一节　社会结构变动与社会矛盾 / 055
第二节　民族关系与民族矛盾 / 063
第三节　调处社会矛盾　维护社会稳定 / 069
第五章　促进中华民族两岸四地和谐发展 / 077
第一节　两岸四地同属中华民族 / 077
第二节　两岸四地的交流与发展 / 085

目　录

第三节　两岸四地团结繁荣和谐发展,共促统一大业 / 095
第六章　展示中国形象的上海世界博览会 / 100
第一节　世界博览会概述 / 101
第二节　世博会的历史 / 105
第三节　上海世博会的主题和意义 / 114
第七章　影响卓著的中国外交 / 121
第一节　中国国际地位的变化 / 121
第二节　中国的大国责任和义务 / 127
第三节　周边与多边外交 / 131
第八章　变革国际金融体系　促进国际经济复兴 / 139
第一节　国际经济现状与趋势 / 139
第二节　国际金融体系变革 / 144
第三节　国际经济复兴与中国经济政策选择 / 149
第九章　甘肃省经济社会发展 / 156
第一节　甘肃省省情与经济社会发展成就 / 156
第二节　甘肃省经济社会发展战略 / 163
第三节　2010 年甘肃省经济社会发展 / 168
小资料 / 174
后记 / 176

第一章

加强执政党建设是全党的重大政治责任

于2009年9月15日至18日召开的中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议,科学回答了加强和改进新形势下党的建设的若干重大问题,进一步研究和部署以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程,坚定了我们党在新形势下全面贯彻党的十七大精神,深入贯彻落实科学发展观,有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展,夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面的决心和信心。

第一节　办好中国的事情关键在党

近代以来,中国人民在中国共产党的坚强领导下取得了革命、建设、改革的伟大胜利,实现了三个历史性转变。实践证明,没有中国共产党就没有新中国,就没有中国特色社会主义。办好中国的事情,关键在党。坚持中国特色社会主义道路,推进社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

一、取得三个历史性伟大胜利

伴随着俄国十月革命的炮声,马克思主义真理之光照射着黑暗的中国。89年前,面对民族灾难深重、国家积贫积弱、社会战乱不已、人民饥寒交迫,数十位革命先驱怀着共同信念,走到了一起。唤醒中国的使命,被赋予了一支用先进思想武装的新生政治力量——中国共产党。

1921年建党之初,中国共产党就认识到,在半殖民地半封建的旧中国,人民幸福、民族复兴根本无从谈起。只有带领人民推翻帝国主义、封建主义、官僚

资本主义的统治，建立起一个独立、自由、民主、统一的新中国，才能为实现现代化，最终完成中华民族的伟大复兴扫清障碍。中国共产党立足中国国情，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，确定了实行土地革命和武装起义的方针，创造性地开辟了一条以农村包围城市，最后夺取全国政权的革命道路。从南昌起义、秋收起义，到两万五千里长征；从井冈山、延安，到星星之火燃遍全国……正是靠着先进的思想、先进的主张、先进的组织、先进的觉悟，中国共产党带领人民在一片腥风血雨中，推翻了“三座大山”，实现了民族独立和人民解放，确立了社会主义制度，为当代中国的一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

1949 年 10 月 1 日新中国的诞生，标志着中华民族复兴的第一项历史任务，即民族独立和人民解放的胜利完成。同时，又把中华民族复兴的第二项历史任务，即实现国家富强和人民幸福，提到了中国共产党人的面前。中国共产党和中国人民面临着诸多困难和严峻考验。政治上要建立人民当家做主的国体和政体；军事上要肃清国民党反动派的残余军事力量，解放全中国；经济上要收拾一个千疮百孔的烂摊子，改善人民生活；对外关系上要对付西方资本主义国家的孤立、包围和封锁，实现开国外交，争取一个有利的国际环境。中国共产党团结带领全国各族人民自力更生、艰苦奋斗，克服各种艰难险阻，仅仅用了三年时间，就把国民经济恢复到旧中国历史的最高水平。又通过社会主义改造和社会主义建设，把一个一穷二白、积贫积弱的旧中国，变成了一个生机勃勃、奋发前进的社会主义新中国。党领导人民对适合中国国情的社会主义建设道路进行了艰辛探索，积累了社会主义建设的重要经验。

1978 年 12 月，中国共产党召开了具有深远历史意义的十一届三中全会。“什么是社会主义，怎样建设社会主义？”这个曾经困扰中国共产党人和中国人民很多年的问题，在解放思想、实事求是的思想路线指引下被逐渐破解。改革开放以来，中国共产党深刻认识和把握中国国情，推行农民联产承包、企业自主经营、科研面向经济、开放引进外资、建立市场经济体制、鼓励非公有制经济发展……在中国共产党的领导下，一系列有利于解放和发展生产力的重大决策措施陆续出台，确立了党在社会主义初级阶段的基本路线，创立了中国特色社会主义理论体系，成功开辟了中国特色社会主义道路，改变了中国的面貌，改变了中国人民的命运。

二、实现三个历史转变

从 1840 年鸦片战争到 1921 年中国共产党诞生之前，中华民族经历了无数的屈辱和困惑，进行了艰苦的求索与抗争。自从有了中国共产党，中国革命的面

貌就焕然一新。中国共产党领导人民进行了气势磅礴的土地革命战争、抗日战争和解放战争，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立中华人民共和国，实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家做主新社会的历史性转变。

新中国成立后，我们党领导人民迅速恢复国民经济，完成全国土地改革，扫除国民党反动派残余势力，挫败外国侵略扩张势力对我国的孤立、封锁、干涉和挑衅，巩固了新生的人民政权。制定过渡时期的总路线，不失时机地对农业、手工业和资本主义工商业实行生产资料所有制的社会主义改造，消灭剥削制度和剥削阶级，建立社会主义基本制度，初步建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，实现了从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变。

党的十一届三中全会重新确立马克思主义思想路线、政治路线、组织路线，果断停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，作出把党和国家的工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。改革开放以来，我们党逐步形成党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，开辟了中国特色社会主义道路。我们坚持以经济建设为中心，紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，有序推进社会主义制度自我完善和发展，创造性地初步建立起社会主义市场经济体制，逐步形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变。

新中国的建立，社会主义制度的确立，中国特色社会主义道路的开辟和发展，是三次历史性转变的必然结果。正如胡锦涛同志指出的：“这三件大事，从根本上改变了中国人民的前途命运，决定了中国历史的发展方向，在世界上产生了深刻而广泛的影响。”我们党领导人民实现的三大历史性转变，是中国共产党人认识世界、改造世界的伟大创举，是根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的伟大变革。事实雄辩地证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义。

三、中国的事情关键在党

“办好中国的事情，关键在党。”这是被中国近代以来的历史反复证明的伟大真理。坚持中国特色社会主义道路，推进社会主义现代化，实现中华民族的伟大复兴，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

第一，中国共产党是以实现中华民族伟大复兴为己任的党。中国共产党始终以实现中华民族伟大复兴为己任，以崇高的理想、神圣的事业和对真理的执著追求吸引着中华民族大批先进分子，为了民族独立和人民解放、国家富强和

人民幸福进行艰苦卓绝、前赴后继的不懈奋斗。中国共产党成立以来，坚持把马克思主义基本原理与中国具体实际相结合，探索救国图强的真理、开辟民族复兴的道路，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。无数事实证明，在中国，从来没有任何一个政治组织像我们党这样集中了那么多先进分子，组织得那么严密，为中华民族作出了那么多牺牲，得到中国人民那么广泛的支持和拥护。

第二，中国共产党是具有巨大政治优势、思想优势和组织优势的党。我们党坚持马克思主义群众路线和群众观点，一切从群众中来、到群众中去，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，这是我们党取得革命、建设、改革胜利的根本保证，也是我们党最大的政治优势。高度重视党的思想理论建设，大力推进实践基础上的理论创新，在实践中检验真理、发展真理。我们党坚持民主集中制，实行民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，充分尊重党员主体地位，积极发展党内民主，以党内民主带动人民民主；按照总揽全局、协调各方的原则发挥各级党委的领导核心作用，实现党对国家政权以及人民团体的领导，发挥基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用。有了这样的政治优势、思想优势和组织优势，党就能深深扎根于人民群众之中，把全社会的力量和智慧凝聚起来，充分调动各方面的积极性、主动性、创造性，万众一心地为党和人民事业不懈奋斗。

第三，中国共产党是坚持真理、修正错误并高度重视自身建设的党。我们党善于总结经验，能够依靠自身的力量和人民的支持坚持真理、修正错误，并且通过反思和总结使党的领导水平得到新的提高，使党和人民的事业得到新的发展。同时，我们党总是根据党所处的历史方位和中心任务，针对党内存在的突出问题，提出党的自身建设的工作目标和重点，扎实推进党的各方面建设，始终保持和发展党的先进性，始终保持党奋发向上、与时俱进的勃勃生机，始终富有强大的创造力、凝聚力、战斗力。

第二节　世情、国情和党情与党的建设

当前，世情、国情、党情正在发生深刻变化，科学地判断这些新变化对党的建设提出的新要求，对于我们党坚持用时代发展要求审视自己，以改革创新精神提高和完善自己，不断推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新，具有重大意义。

一、大发展大变革大调整的世界形势

2009 年的国际形势发生了自冷战结束以来最为深刻复杂的变化，世界加速进入经济大动荡、体系大变革、格局大调整的新阶段，出现了一系列新特点新趋势。

国际金融危机的深层次影响逐步显现出来，加快了国际体系变革进程。世界经济陷入严重衰退，目前趋于企稳回升，但全面复苏的基础仍较脆弱。经济全球化趋势不可逆转，但牵制因素明显增多。金融危机引发对发展模式、发展理念的深刻反思，调整变革成为潮流。国际经济金融体系改革逐步展开，20 国集团峰会走向机制化，在全球经济治理机制中发挥着更加重要的作用。国际体系变革是大势所趋，而变革的进程将是长期和复杂的。

国际力量对比发生新的此消彼长，世界多极化趋势更加明朗。新兴大国继续保持崛起势头，日益成为全球需求和消费增长的重要引擎、解决全球性问题的利益攸关方。新兴大国联合自强的意识增强，“金砖四国”等合作机制进入新的发展阶段。新兴大国崛起作为当今世界最重要的发展趋势之一，有利于推动国际力量对比朝着相对均衡的方向发展。但从总体上看，西方在经济科技上占优势，在国际体系中仍处主导地位，这一格局短期内还难以根本改变。

各主要力量竞相加快战略调整步伐，大国关系进入新一轮调整互动期。怀着强烈的抓住机遇、迎接挑战的紧迫感，各大国着眼于后危机时代的国际竞争，纷纷调整各自的发展战略、对外战略，谋求在日益激烈的综合国力竞争中占据主动地位。大国关系新一轮调整互动的主线是既竞争又合作，大国之间的协调合作明显增多，相互关系的务实性和稳定性有所上升，但利益差异不会消失，矛盾与摩擦也不可避免。

围绕气候变化、能源资源安全、核安全等全球性问题的国际合作与竞争有新发展，牵动国际关系的调整演变和国际力量的重新分化组合。全球性问题的紧迫性、联动性上升，任何国家都难以单独应对，客观上要求各国加强合作、协调行动，为此展开的重大多边外交活动空前活跃，并达成一些重要共识。与此同时，各主要力量之间的竞争较量也更加激烈，争夺的核心是发展的战略制高点和道义优势。

亚太地区格局加速演变，在国际战略全局中的地位进一步上升。不少亚太国家处于经济转轨、政治转制和社会转型期，不仅增加了维护国内稳定的难度，而且也易给相互关系造成冲击。地区热点问题时起时伏，存在一些变数。亚太地区在应对国际金融危机冲击时表现出较强的发展活力和潜力，各方普遍加大对本地区的重视程度以及投入，各种地区合作倡议层出不穷，地区合作进入关键

发展阶段。

我国的国际地位不断提高,作用和影响备受各方关注。新中国成立 60 年特别是改革开放 30 多年来,我国的综合国力显著增强。我国有效应对国际金融危机的影响,积极参与应对危机的国际合作,各国特别是广大发展中国家更加重视中国的发展经验。国际社会高度评价我国在气候变化等全球性问题以及重大国际地区问题上所发挥的建设性作用, 各方对我国借重与合作的一面持续上升。另一方面,国际上过高估计中国的发展水平,要求中国承担更大责任的声音也在升高,有的还有意散布“中国威胁论”、“中国责任论”等论调。

尽管影响世界和平与发展的不稳定、不确定因素在增加,但从根本上说,世界的基本格局和发展方向没有改变,国际局势总体稳定、局部动荡的基本态势也没有改变。和平与发展仍然是时代主题,求和平、谋发展、促合作已经成为时代潮流,这是对国际局势基本状况的总判断,是制定内外政策的总依据。维护和平,谋求发展,这是中国人民和世界人民根本利益之所在;促进合作是维护和平的需要,是谋求发展的需要,是解决人类面对的形形色色问题的需要,是在分歧和对立中走向互利共赢的需要。正是建立在这样的判断之上,我们在国际上高举和平、发展、合作旗帜,坚持独立自主的和平外交政策,坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨,始终不渝地走和平发展道路,始终不渝地奉行互利共赢的开放战略,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

二、站在新的历史起点的中国国情

在我们这个十几亿人口的大国,党要实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展三大历史任务,实现全面建设小康社会的宏伟目标,绝不是一蹴而就,而是一个需要付出巨大努力的持续奋斗的过程。党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。

(一)解放和发展生产力任重道远

经过改革开放 30 多年的发展,我们取得了伟大成就,但同我们的远大目标相比,同人民群众对美好生活的期待相比,还有很大差距。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国生产力水平总体上还不高,影响和制约生产力发展的体制机制障碍尚未彻底破除。突出表现在:高消耗高污染的粗放型经济发展方式没有根本转变,生态环境、自然资源与经济发展的矛盾日益尖锐;城乡二元结构没有根本改变,工业化和城镇化还有很长的路要走;地区发展不平衡没有根本改变,统筹东中西部区域协调发展任务艰巨;科技创新能力和拥有自主知识产权的企业核心竞争力还不强,高新技术产业的

生产水平还不高;教育文化卫生事业发展相对滞后;社会主义市场经济体制还不完善,市场体系、宏观调控体系、收入分配制度还不成熟,充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制还远没有形成。

(二)面临矛盾和问题的规模和复杂性前所未有

当前,我国正处在进一步发展的重要战略深刻变革,在新的历史起点上向前迈进。同时,随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,我国的发展呈现出一系列新的阶段性特征,出现一系列新情况、新问题,呈现出境外国外因素与境内国内因素相互交织,网上互动相互交织的复杂局面。联系到我国 13 亿的人口规模,就更能看出解决问题的难度。对此,我们必须始终保持清醒的头脑。

(三)可以预料和难以预料的各种风险和挑战难以避免

发展中国特色社会主义是前无古人的开创性事业,对其规律我们还知之不多、知之不深、知之不透;实现全面建设小康社会的目标还需要继续奋斗十几年,基本实现现代化还需要继续奋斗几十年,巩固和发展社会主义制度则需要几代人、十几代人甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗。前进的道路上还会遇到许多风险和挑战,其中既会有来自自然界,比如四川汶川特大地震,也会有来自境内外敌对势力的破坏,比如乌鲁木齐“7·5”事件;既有来自我们工作上的失误和疏忽,比如导致大量生命财产损失的安全生产责任事故,又有来自外部世界的冲击,比如涉及全球的国际金融危机冲击,等等。如何有效应对这些风险和挑战,是对我们党的领导水平和执政水平的严峻考验。

三、艰巨复杂和繁重的党的形势

党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。新中国成立以来特别是改革开放以来,我们党根据自身历史方位和中心任务的变化,不断提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,取得巨大成就。当前,党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的。同时,由于党所处历史方位发生了根本变化,党面临长期复杂严峻的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验,改革开放以后入党的党员,不少缺乏严格的党内政治生活锻炼和重大政治风浪考验,部分中青年领导干部缺乏复杂环境、长期艰苦实践的磨炼,加上一些地方和部门对于干部管理失之于宽、失之于软等,党内确实存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题。

一些党员、干部忽视理论学习、学用脱节、学风不正、理论学习动力不足、学习效果不佳,学习理论或者是为了装潢门面,或者是为了应付检查,浅尝辄止、

不求甚解、流于形式；党性修养差距较大，原则性不强、正义感退化、是非观念淡薄，信奉实用主义、功利主义，理想信念动摇，对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义缺乏信心，还有少数领导干部不信马列信鬼神，把自己的前途命运寄托于神灵，“问计于神”，到封建迷信中寻找精神寄托。

一些党组织贯彻民主集中制不力，有的对中央决策部署执行不认真，有令不行、有禁不止，甚至阳奉阴违，搞“上有政策，下有对策”，为了局部利益不惜损害全局利益；有的对党员民主权利保障落实不到位，党员参与党内事务的渠道不畅通，党员的知情权、参与权、选举权、监督权还没有落实到位，少数人说了算的现象还比较普遍，少数党员领导干部家长制作风严重，不愿意听取不同意见，不习惯在民主的气氛中推进工作；一些党员干部法制意识、纪律观念淡薄。

一些领导班子整体作用发挥不够，有的领导班子没有形成整体优势，推动科学发展、处理复杂问题能力不够，尤其是一遇到突发性事件、急难险重任务，往往错失处理问题的时机。一些地方和部门选人用人公信度不高，扩大干部工作中的民主质量不够高，民意存在失真失实、“公论”不公，重才轻德、重选拔轻管理的倾向没有得到扭转，论资排辈、平衡照顾等意识根深蒂固，干部能上不能下、能进不能出的问题依然突出，跑官要官、买官卖官等问题屡禁不止。

一些基层党组织战斗堡垒作用不强，部分农村基层党组织后继乏人、组织动员能力和带领群众发展致富能力不强，组织设置形式、活动方式不适应农业产业化经营、合作组织新型化、就业渠道多样化的需求；部分城市社区党组织联系、服务、凝聚党员群众的手段不多，在城市居民和各类经济社会组织中影响力、号召力不大；部分国有企业党组织党务机构和党务干部队伍萎缩，参与重大问题决策的职能得不到落实；少数机关、高校和科研院所党组织开展活动不正常，组织活力不足；新经济组织和新社会组织党建工作存在空白点和薄弱环节；部分党员事业心、责任心不强，不思进取、得过且过，先锋模范作用不明显。

有些领导干部宗旨意识淡薄，脱离群众、脱离实际，只对上负责不对下负责，对群众感情不深：在思想上冷淡群众，在工作上远离群众，在生活上漠视群众；不讲原则、不负责任，政绩观不正确，作风漂浮，好大喜功，想自己的东西过多，很少把心思和精力用在工作上，不是从党的事业、人民的利益出发来想事干事，而是以个人的升迁轨迹来谋势谋事谋人，言行不一、弄虚作假，个人主义突出；形式主义、官僚主义严重，会议多、文件多、讲话多，严重影响对实际问题的研究解决。

一些领导干部特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶劣，一些领域腐败现象易发多发，尤其是利用人事权、司法权、行政审批权、行政执法权谋取非法

利益的腐败问题突出。抓紧解决这些问题,是摆在全党面前的重大而紧迫的任务,也是我们党必须经受住的考验。世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求,党面临的考验是长期的、复杂的、严峻的,落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。全党必须居安思危,增强忧患意识,常怀忧党之心,恪尽兴党之责,勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞,继续推进党的建设新的伟大工程,确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

第三节　执政党建设的基本经验

我们党是一个善于创造经验、总结经验、运用经验的马克思主义执政党。在长期执政实践中,围绕“建设什么样的党、怎样建设党”这个重大课题,不断总结和运用自身建设正反两方面经验，借鉴世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,探索形成了我们党作为马克思主义执政党加强自身建设的基本经验。

一、坚持把思想理论建设放在首位

坚持把思想理论建设放在首位,提高全党马克思主义水平,是我们党自身建设的根本。我们党具有善于坚持、运用马克思主义立党兴党、立国执政、为民兴国的强大优势。只有把思想理论建设放在首位,才能保证党在理论上的清醒和政治上的成熟坚定,即使出现失误,也能运用科学的思想理论依靠党和人民的智慧力量,加以纠正,从而提高全党的马克思主义水平。坚持党的思想路线是正确进行思想理论建设的必然要求。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,在实践中检验和发展真理。

党的思想理论建设最根本的任务,是引导全党学会把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征结合起来,不断推进马克思主义中国化、时代化、大众化,“中国化”,就是从中国的基本国情出发,运用马克思主义总结中国革命建设、改革发展的独创性经验,形成有中国特色的马克思主义新理论;“时代化”,就是要科学把握时代主题、时代发展的阶段性特征和现代科技的新发展,以新的思想观点回答现实世界经济、政治、文化等新问题,赋予马克思主义新的时代内容;“大众化”就要用朴素的通俗化的语言阐明马克思主义理论原理,使人民群众对科学理论喜闻乐见,使科学理论服务人民群众,成为人民大众认识世界和改造世界、创造新的美好生活的强大武器。这样,我们才能正确实现党的指导

理论的与时俱进,使党的理论和实践始终体现符合时代性、把握规律性、富于创造性。

坚持以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导,提高运用科学理论改造主观世界和客观世界的能力,用发展着的马克思主义武装全党、教育干部和人民,指导新的实践,推动党的全部工作,才能真正提高全党的马克思主义水平。

二、坚持党始终成为社会主义事业的坚强领导核心

坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来,保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心,是我们党自身建设的方向。党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。围绕党的伟大事业推进党的建设,通过加强改进党的建设推进伟大事业的发展,两者是相辅相成的互动关系。

运用党的历史经验, 强调党的建设必须紧紧围绕和服务党领导的伟大事业,按照党的政治路线来进行,围绕党的中心任务来展开,朝着党的建设总目标来加强,着力提高党的创造力、凝聚力、战斗力。在现阶段,把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来,就要坚定不移地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线,坚持以经济建设为中心,抓好发展这个兴国之要,坚持四项基本原则这个立国之本,坚持改革开放这个强国之路,坚持社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,自觉地走中国特色社会主义道路,为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,坚持和发展中国特色社会主义提供根本保证,从而更卓有成效地保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心。

三、坚持执政能力建设和先进性建设为主线

坚持以执政能力建设和先进性建设为主线, 保证党始终走在时代前列,是我们党自身建设的主线。提高党的执政能力,保持和发展党的先进性,既是保证党能够始终走在时代前列的永恒课题,又是关系马克思主义执政党生死存亡的根本大计。

必须把加强执政能力建设和先进性建设作为执政党建设的根本任务。一要坚持科学执政、民主执政、依法执政;二要着力提高党总揽全局、协调各方的能力和水平;三要建设高素质干部队伍,凝聚各方面的人才和力量,充分发挥党委领导核心作用,基层党组织战斗堡垒作用,共产党员先锋模范作用,着力解决不断提高党的领导水平和执政水平,不断增强拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题。

坚持以执政能力建设和先进性建设为主线, 贯穿于党的建设的各个方面,

使党始终做到代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益，党才能够继续经受住国内外各种风险的考验，保证党始终走在时代的前列，始终成为发展中国特色社会主义的坚强领导核心。

四、坚持立党为公、执政为民

坚持立党为公、执政为民，保持党同人民群众的血肉联系，是我们党自身建设的核心。我们党的根基在人民，党的血脉在人民。人民群众的支持和拥护，是我们党的力量之源，执政之基，也是党和人民的事业成败的关键。这是我们党最大的政治优势。坚持立党为公、执政为民，全心全意为人民服务是党的根本宗旨。这是马克思主义政党的本质属性，也是我们党区别于其他政党的根本标志。坚持以人为本，贯彻马克思主义群众观点和党的群众路线，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益；坚持做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。党执政以后最大的危险是脱离人民群众。执政党脱离人民，必将失去人民的支持而最终丧失执政的资格。因此，执政党必须一切为了人民，相信和依靠人民，切实办好惠民生的实事，让人民共享改革发展的成果，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，使党始终得到最广大人民群众的支持和拥护。

在新形势下必须弘扬党的优良作风，以优良党风促政风带民风，形成凝聚党心民心的强大力量。为此，必须大兴密切联系群众之风，大兴求真务实之风，大兴艰苦奋斗之风，大兴批评与自我批评之风。在这个人心向背的根本问题上，执政党能够保持党同人民群众的血肉联系，就能够使党始终领导全国人民。

五、坚持改革创新，增强党的生机活力

坚持改革创新，增强党的生机活力，这是我们党自身建设的动力。党和国家的事业发展没有止境，党的建设改革创新也没有止境。勇于变革创新，永不僵化停滞，不断警醒脱离群众，这是我们党治国理政，永葆蓬勃生机，富于创造活力的成功之道。

中国特色社会主义事业是改革创新的事业，党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，必须坚持改革创新。一要坚持继承和创新相结合，坚持用时代发展要求审视自己，以改革创新精神提高和完善自己，不断推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新。二要建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的制度体系，努力推进党的建设科学化、制度化、规范化。三要以保障党员的主体地位和民主权利为根本。党内民主是党的生命，集中统一是党的力量保证。人民民主是社会主义的生命，全国各族人民的团结统一是社会主义事业胜利的基本保证。要坚持和健全民主集中制积极发展党内民主，坚决维护党的集中统一。执政党要坚持以党内民主带动人民民主，以党的坚强团结保证全国