

《厦门市劳动志》编纂委员会 编

厦门市劳动志

XIAMENSHI
LAODONG
ZHI

厦门大学出版社

厦门市劳动志

《厦门市劳动志》编纂委员会 编

厦门大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

厦门市劳动志/《厦门市劳动志》编纂委员会编. —厦门:厦门大学出版社, 1999. 12

ISBN 7-5615-1555-3

I. 厦… II. 厦… III. 劳动经济-概况-福建-厦门市 IV. F249.275.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 66577 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门大学 邮编:361005)

厦门市新嘉莹彩色印刷有限公司印刷

(地址:厦门市莲前北路 77 号 邮编:361009)

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:6.75 插页:2

字数:170 千字 印数:1—1 000 册

定价:15.00 元

如有印装质量问题请与承印厂调换

《厦门市劳动志》编纂委员会

主	任:	黄新金			
副	主	任:	洪幼芳	黄太平	丁以秩
委	员:	刘光彩	刘进兴	刘荣忠	汤清林
		余建华	陈国荣	陈建荣	林福宝
		罗步平	张其文	洪温纯	洪敦辉
		郭廷钦	徐忠心	翁木城	曹水源
		蔡东红			
主	编:	黄新金			
副	主	编:	徐忠心	陈国荣	林振伯
总	撰	稿	人:	许建生	
章	节	撰	稿	人:	关庆勇
				刘雪涛	刘进兴
				李旭东	
				李建军	纪锡坚
				吴目国	何传基
				余建华	余忠福
				陈世国	陈申治
				陈育琳	陈国荣
				汪炳泉	林振伯
				林福宝	洪温纯
				赵敏玲	张济兴
				翁木城	黄美丽
				蓝雄鹰	

序

《厦门市劳动志》是厦门市地方志的组成部分。编纂《厦门市劳动志》是我市劳动管理工作的一件大事。志书在编纂过程中,力求按照地方志的编纂原则和体例要求,全面系统、完整、准确地记述建国以来厦门市劳动管理工作的历史沿革和发展情况,特别是1978年以来劳动、工资、保险等制度深化改革的进程。该书的编纂将有助于我们认识过去,服务现在,开拓未来,为社会主义两个文明建设和改革开放服务。

厦门市劳动局

1998年5月

编纂说明

一、《厦门市劳动志》是按照《厦门市志》编写要求编纂而成的一部部门志书。

二、本志上限为 1994 年底，系统记述了厦门市劳动管理工作的历史和现状。

三、本志主体有机构沿革、劳动就业、劳动力管理、劳动工资、社会保险与职工福利、职业培训与技工学校教育、劳动保护与安全生产、劳动争议仲裁，共计 8 章 33 节，并设《厦门市劳动学会》和《厦门市劳动大事记》附录。

四、本志记述的地域范围为 1995 年厦门市行政区域。不同历史时期的机构名称、计量单位，一律沿用原来称谓和标准。

五、本志资料主要来自文书档案，部分取材于社会调查，均核实入志，一般不注明资料来源。

目 录

第一章 机构沿革	(1)
第一节 机构沿革	(1)
第二节 职能变迁	(5)
第三节 厦门市劳动局职工及直属劳动机构历任 领导名录	(7)
第二章 劳动就业	(14)
第一节 解放初期的劳动就业	(15)
第二节 “文革”期间的劳动就业	(17)
第三节 十一届三中全会后的劳动就业	(20)
第三章 劳动力管理	(30)
第一节 用工制度	(30)
第二节 劳力调配	(32)
第三节 精简职工	(35)
第四节 落实政策	(36)
第五节 外资企业劳动力管理	(36)
第六节 劳动监察	(38)
第四章 劳动工资	(42)
第一节 解放以来工资制度的演变	(42)
第二节 工资改革与工资调整	(45)
第三节 工效挂钩	(54)
第四节 工资基金管理	(57)

第五节 物价补贴	(60)
第五章 社会保险与职工福利	(62)
第一节 劳动保险制度	(62)
第二节 养老保险	(67)
第三节 生育保险	(76)
第四节 死亡保险	(78)
第五节 工伤保险	(84)
第六节 职工福利	(88)
第六章 职工培训与技工学校教育	(94)
第一节 就业前培训	(94)
第二节 在职培训	(100)
第三节 技工学校教育	(115)
第七章 劳动保护与安全生产	(130)
第一节 劳动安全	(130)
第二节 锅炉压力容器安全	(146)
第三节 矿山安全	(155)
第四节 劳动卫生及基他劳动保护	(159)
第五节 安全生产委员会	(169)
第八章 劳动争议仲裁	(178)
第一节 50年代的劳资争议仲裁	(178)
第二节 新时期的劳动争议仲裁	(182)
附录 厦门市劳动学会	(187)
大事记	(193)

第一章 机构沿革

厦门市劳动局自 1950 年成立至 1995 年,局机关机构发展到 11 个处室,编制 55 名;局属劳动工作机构 15 个;辖内县级劳动行政机构 8 个。

第一节 机构沿革

一、机构沿革

1949 年 10 月,厦门市民政局成立,其社会科(后改为调解科)负责劳动行政工作。

1950 年 6 月 1 日,厦门市人民政府劳动局成立,下设调研室、调处科、劳保科、审查督导科。后又成立厦门市劳资争议仲裁委员会、厦门市失业工人救济委员会。

1957 年 8 月因机构调整,厦门市劳动局合并至市民政局。

1958 年 3 月重新设立市劳动局。

1966 年“文革”开始后,厦门市劳动局陷于瘫痪状态,停止工作。

1968 年 9 月厦门市革命委员会成立,劳动行政工作由其下属的生产计划组负责。1970 年 1 月,厦门市革命委员会民事局(包括原民政、复退安置、四个面向、社会劳动就业等机构)领导小组成立。1972 年 10 月改称厦门市革命委员会民事局。劳动工作转由其

下设的劳工组具体负责。

1973年7月16日,厦门市革命委员会劳动局成立。

1973年7月26日,厦门市安全生产委员会成立,其办公室设在厦门市革命委员会劳动局。

1980年5月,厦门市革命委员会劳动局改称为厦门市政府劳动局。

1982年厦门市知青办并入市劳动局合署办公。

1990年1月,厦门市党政机关实行科改处。下设办公室、政治处、计划调配处、工资处、劳动安全监察处、锅炉压力容器监察处、培训处、社会劳力管理处、劳动争议仲裁处、保险福利处。1990年5月增设外资企业管理处。

二、历任领导名录

厦门市劳动局从1950年成立至1995年止,按时间的先后和历史的沿革,历任领导可分为以下几个阶段来叙述:

1950年6月至1957年8月,为厦门市人民政府劳动局,历任局长、副局长共有7位;

1958年3月至1968年9月,为重新设立的厦门市劳动局,历任局长、副局长共有3位;

1968年9月至1973年7月,因“文革”动乱,厦门市劳动局撤销;

1973年7月至1980年5月,为厦门市革命委员会劳动局,历任局长、副局长共有4位;

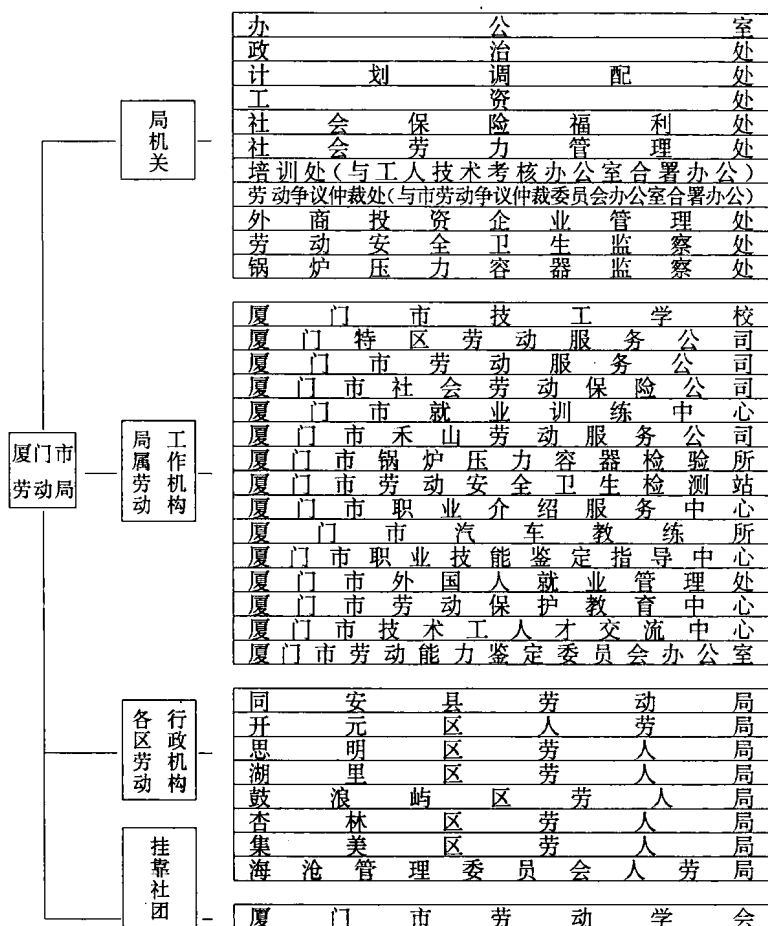
1980年5月至1995年12月,重新恢复厦门市劳动局,历任局长、副局长共有9位。

厦门市劳动局历任领导的姓名、所任职务、任职时间均见下表:

厦门市劳动局历任领导一览表

劳动机构名称	历任领导	职 务	任 职 时 间
厦 门 市 人民政府劳动局 (1950.6—1957.8)	车 鸣	局 长	1950.6—1951.10
	施能鹤	副局长	1950.6—1952.8
	施能鹤	局 长	1952.8—1954.8
	丁德举	副局长	1952.7—1954.8
	丁德举	局 长	1954.8—1955.6
	张文忠	副局长	1953.6—1955.9
	张文忠	局 长	1955.9—1956.8
	黄受悦	副局长	1955.9—1956.4
	朱盈国	副局长	1956.5—1957.2
	江 平	副局长	1956.7—1956.12
	江 平	副局长	1957.2—1957.8
厦门市劳动局 (重新设立) (1958.3—1968.9)	江 平	副局长	1957.8—1965.11
	宋继武	副局长	1957.9—1958.8
	张久来	局 长	1965.10—1968.9
厦 门 市 革命委员会劳动局 (1973.7—1980.5)	江 平	副局长	1973.7—1980.5
	王 琦	副局长	1973.7—1980.5
	顾维堂	局 长	1973.7—1975.9
	张光冬	副局长	1975.5—1975.9
	张光冬	局 长	1975.9—1979.6
厦门市劳动局 (1980.5—1995.12)	孔 鲁	局 长	1980.5—1983.3
	王 琦(女)	副局长	1980.5—1988.5
	叶亚伟(女)	副局长	1981.12—1984.2
	赵树功	副局长	1981.12—1983.9
	黄新金	副局长	1983.7—1992.4
	黄新金	局 长	1992.5—1995.12
	洪幼芳(女)	副局长	1983.7—1995.12
	陈昆源	局 长	1985.12—1990.10
	黄太平	副局长	1989.4—1995.12
	丁以秩	副局长	1994.11—1995.12

三、厦门市劳动系统管理机构



厦门市劳动系统管理机构设置图(1995年12月)

第二节 职能变迁

(一)1950年至1957年的劳动工作以支前建设和救助失业工人为主要任务。1955年后,工作重点转向为社会主义改造服务。

主要职能有:

1. 对解放前遗留下来的城镇失业与待业人员进行登记、救济、介绍就业,安置退伍军人;
2. 调审劳动争议,建立协商制度;
3. 劳力分配;
4. 管理工资关系;
5. 劳动保险与保护。

(二)1958年至1980年劳动管理职能的配置与计划经济体制相适应,逐渐拓宽加深,管理愈加细密。

主要职能有:

1. 负责劳动计划的编制与实施;
2. 负责工资计划、工资政策制定与实施,审批工资基金;
3. 负责劳力调配和企业工人余缺调剂,负责全市各种所有制单位用工的管理,安置城镇复员退伍军人;
4. 负责技工学校招生和分配;
5. 对在职职工开展培训考核;
6. 负责企业定编定额,开展职工(含大中专毕业生、学徒)转正定级、调级调资工作;
7. 统筹管理社会劳动力,广开门路,抓好社会就业安置工作;
8. 开展劳动保护和保险。管理职工福利(含各种津贴、补贴、退休退职、因病和工伤死亡等)待遇;
9. 开展劳动安全生产和锅炉压力容器的安全监察管理。

(三)1980年以后为适应党的工作重心转移和建设特区的需求

要,劳动职能开始逐渐调整转变,改革的方向是建立符合社会主义市场经济体制要求的新型劳动制度。

这一阶段取消的主要职能有:

1. 企业招工计划与招工审批,企业升级审批,企业职工转制审批;
2. 企业定编定员的管理;
3. 岛内职工调动的审批;
4. 工资基金审批(企业工资、奖金分配形式,企业内部的工资构成和工资标准的审批和管理);
5. 企业职工(含大中专毕业生、学徒)转正定级、调级调资审批;
6. 实施企业“工效”挂钩政策管理。

增加的职能有:

1. 建立区域性劳动力市场,审批管理全市职业介绍机构;
2. 负责全市因企业破产、兼并而下岗或富余的职工的社会化管理及调剂安置;
3. 综合管理外来劳力和境外人员在厦就业;
4. 提出确定或调整全市最低工资标准;
5. 调解仲裁劳动争议和推行劳动合同制度;
6. 对用人单位实施国家劳动监察制度;
7. 开展劳动能力鉴定工作;
8. 综合管理全市职业技能培训机构和鉴定机构;
9. 组织开展劳动领域的国际交流、业务技术合作和劳务输出活动。

这一阶段职能转变的特点是:

1. 由偏重管理国有企业的劳动工作,转向综合管理全社会的劳动工作,建立统一、开放、有序的劳动力市场;
2. 由主要运用计划指标、行政审批手段管理劳动力,转向主要

运用经济与法律手段,通过市场机制和必要的行政干预,实现劳动力资源的合理配置;

3. 由直接对企业劳动工作实施微观管理,转向以宏观预测、规划、调整为主的管理,加强协调指导、监督检查和社会服务。

第三节 厦门市劳动局职工名录及直属 劳动机构历任领导名录

一、厦门市劳动局职工名录

厦门市劳动局行政编制 55 人,实际在岗人员 65 人,其中在编 46 人,借调人员 19 人,现列表如下(表内资料为 1995 年 12 月在职职工):

1995 年底厦门市劳动局职工一览表

姓名	性别	出生年月	文化程度	党团员	进局时间	职务	备注
黄新金	男	1938.5	中专	中共党员	1960.2	局 长	党组书记
洪幼芳	女	1939.3	大学		1983.7	副局长	
黄太平	男	1945.4	大学	中共党员	1989.4	副局长	党组成员兼 机关党委书记
丁以秩	男	1943.2	大专	中共党员	1994.11	副局长	党组成员
刘光彩	男	1950.5	大专	中共党员	1986.1	政治处主任	党组成员
陈雅华	女	1961.2	大专	中共党员	1993.7	副处级纪检员	
许畴助	男	1938.11	大专	中共党员	1990.3	副主任科员	借调
刘雪涛	男	1971.9	大学	中共党员	1994.8	科员	借调
徐忠心	男	1949.11	大专	中共党员	1989.8	办公室主任	

(续表)

姓名	性别	出生年月	文化程度	党团员	进局时间	职务	备注
郑亚潮	男	1943.12	中专	中共党员	1988.7	办公室副主任	局工会主席
陈国荣	男	1965.5	大学	中共党员	1988.7	办公室副主任	
洪佩川	男	1943.4	中专	中共党员	1989.11	会计	
苏惠玲	女	1968.7	大专	共青团员	1989.8	出纳	借调
韦标恒	男	1966.4	硕士	民盟	1991.7	秘书	借调
李建军	男	1973.8	大学	共青团员	1995.7	秘书	借调
陈俐伊	女	1955.2	初中		1974.1	文档管理员	别名陈淑霞
陈 铭	男	1939.7	初中		1979.5	驾驶员	
张国义	男	1952.10	初中		1994.11	驾驶员	借调
杨志毅	男	1965.12	初中	中共党员	1994.11	驾驶员	借调
方鹭芳	女	1973.5	大专	共青团员	1995.11	打字员	借调
郑云峰	男	1965.1	大学	中共党员	1987.5	计划调配处处长	
蔡东红	男	1955.8	大学		1989.7	计划调配处 副处长	
陈世国	男	1956.7	硕士		1987.8	科员	
兰雄鹰	男	1964.4	大专		1984.9	科员	
陈 旗	男	1969.5	大专	中共党员	1990.7	科员	借调
陈国荣	男	1971.1	大学	中共党员	1994.7	科员	借调
陈建荣	男	1962.1	大专	中共党员	1981.7	劳动争议 仲裁处处长	
关庆勇	男	1966.3	大学		1988.7	科员	
曾颖慧	女	1966.1	大专		1986.9	科员	
翁木城	男	1945.10	大学		1980.7	工资处处长	
吴目国	男	1968.10	大学		1989.8	科员	

(续表)

姓名	性别	出生年月	文化程度	党团员	进局时间	职务	备注
杨丽娟	女	1967.10	大专		1988.1	科员	
傅志炜	男	1972.11	大学		1994.8	科员	借调
罗步平	男	1939.6	大学		1989.7	劳动安全卫生 监察处处长	
卢绍元	男	1940.2	中专		1969.8	劳动安全卫生 监察处副处长	
林秋鸿	男	1945.1	大学	中共党员	1985.12	科员	
高士钊	女	1948.12	中专		1985.10	科员	
陈秋霖	男	1948.8	初中	中共党员	1986.1	科员	
陈申治	男	1941.1	大学		1991.8	科员	借调
林立新	男	1967.1	大学		1991.9	科员	
张筱燕	女	1956.4	中专	中共党员	1995.8	科员	借调
洪敦辉	男	1938.7	高中	中共党员	1973.7	社会保险 福利处处长	
何传基	男	1938.5	大专	中共党员	1974.11	科员	
魏玲玲	女	1952.8	高中		1992.6	科员	借调
郭令原	男	1941.1	大学	中共党员	1990.4	锅炉压力容器 监察处处长	
林振伯	男	1941.1	大学	中共党员	1990.11	锅炉压力容器 监察处副处长	
钱世章	男	1937.10	大学		1976.6	副主任科员	
杨相君	男	1963.12	大学		1985.7	科员	
洪温纯	男	1944.8	大学		1985.7	培训处处长	
余忠福	男	1964.1	大学		1992.1	科员	借调