



党支部书记 培训教程

卢先福 主编



红旗出版社



党支部书记 培训教程

卢先福 主 编



红旗出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

党支部书记培训教程/卢先福主编.

—北京:红旗出版社,2003.2

ISBN 7-5051-0812-3

I. 党…

II. 卢…

III. 中国共产党—党支部—工作—教材

IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 010691 号

党支部书记培训教程

卢先福 主编

责任编辑:张素兰 封面设计:李惠民

红旗出版社出版发行

▲ 邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

EMAIL: hqchs@publica. bj. cninfo. net

编辑部:64037144 发行部:64037154

印刷:廊坊人民印刷厂

2003年3月北京第1版 2003年3月河北第1次印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:5.5625 字数:138千字

ISBN 7-5051-0812-3/D·351

定价:10.00元



目 录

第一章 党支部的性质、地位和作用	(1)
一、党支部的性质	(1)
二、党支部的地位与作用	(3)
三、与时俱进地加强和改进党支部建设	(7)
第二章 党支部的设置及其特点	(12)
一、基层党组织的设置及其基本原则	(12)
二、党支部的产生和设置	(17)
三、党支部的组织原则	(20)
第三章 党支部与党的中心工作	(24)
一、当前基层党组织的基本任务	(24)
二、不同类型党支部的不同职责	(27)
三、全面建设小康社会与各级党支部的具体任务	(30)
第四章 党支部书记的地位、作用和职责	(35)
一、党支部书记的地位和职责	(35)
二、党支部书记的作用	(39)
三、充分发挥党支部书记应有的作用	(45)
第五章 党支部书记与思想政治建设	(51)
一、党支部思想建设的基本任务	(51)
二、认真学习、深入贯彻“三个代表”重要思想	(53)
三、坚持理论与实际相结合的原则	(59)



第六章 党支部书记与党内民主建设	(63)
一、党内民主的内容、实质和重要性	(63)
二、加强党内民主制度建设、促进党内民主的规范 运作	(66)
三、党支部书记要带头执行民主集中制	(72)
第七章 党支部书记与发展、教育、管理党员工作	(74)
一、党支部书记与发展党员工作	(74)
二、做好党员教育工作	(79)
三、做好党员管理工作	(83)
第八章 党支部书记与领导班子建设	(86)
一、党支部领导班子建设的重要性	(86)
二、党支部班子建设的标准和内容	(89)
三、党支部班子建设的基本原则	(93)
四、以“三个代表”重要思想为指导，加强支部领 导班子建设	(95)
第九章 党支部书记与支部作风建设	(98)
一、支部作风建设的重要性	(98)
二、坚持和发扬优良传统和作风	(100)
三、结合实际培育和形成新的作风	(105)
第十章 党支部书记与党的群众工作	(111)
一、加强党的群众工作的极端重要性	(111)
二、新的历史条件对党的群众工作提出了新的要求 和挑战	(114)
三、党支部加强群众工作的途径和方法	(117)
第十一章 党支部书记与党的制度建设	(122)
一、党支部工作要将制度建设贯穿于支部建设各个 方面	(122)



二、党支部制度建设的主要内容	(125)
三、切实加强制度的落实	(134)
第十二章 提高党支部书记的素质和能力	(138)
一、新时期对党支部书记的素质要求	(138)
二、新时期对党支部书记的能力要求	(143)
三、支部书记要成为学习和实践“三个代表”的 模范	(146)
附录：中国共产党章程	
（中国共产党第十六次全国代表大会部分修改， 2002 年 11 月 14 日通过）	(149)



第一章 党支部的性质、地位和作用

党支部是党的组织体系中最基层的一级组织，党的十六大党章明确规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”同时党章对基层党组织的地位和作用也做出了高度概括：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”中国共产党从建立时起就十分重视发挥各级党支部的作用，同时也随着党的目标、任务和所处环境的变化，不断加强和改进基层党组织建设。

一、党支部的性质

党支部是党的基层组织。它具有组织的一般特征：同时它也是政党的最基本单位，具有政党的基本职能，具体说来：

1. 基层组织具有组织的一般特征。

组织都是为实现一定的目标而设立的。目标是组织存在的基础，失去目标的组织是没有意义的。具有明确的组织目标，组织活动才能有的放矢，才能很好地凝聚组织中的每一个人，形成超越个人能力的组织力量。组织的基本要素是人。组织首先是人的组织，组织的首要功能是协调人的活动，发挥人的主观能动性，使之为了一个共同的目标而努力。组织内部有着不同层次的分工，以责任制明确组织内各部门和各层次的权力和职责，这是由组织要实现一定的目标所规定的。组织是社会的一部分，是一个开放、变化的系统。组织必须不断地与外部进行交流，调整自己以适应外部的变化。



2. 基层党组织是党的最基本单位，具有政党的基本职能。

政党以自己的理论纲领和方针政策使阶级的利益要求 and 政治意识理论化、集中化、政治化、深刻化、明确化，从而有效地凝聚着本阶级的利益要求 and 政治意识，因此，恩格斯指出：“纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜，而外界就根据它来判断这个党。”

政党是阶级利益的集中代表者，可是，阶级利益的实现并非仅靠政党自身可以完成的。因此，任何政党必须最大限度地壮大自己的政治力量。政党壮大自己政治力量的途径主要有两方面，一是动员和组织本阶级的政治力量，二是争取其他阶级成员。

在现代国家中，任何政治活动都是特定阶级实现自己的利益和意志的实践过程，作为阶级组建的政党，必然要以影响和领导政治生活作为自己的主要政治职能。执政以后，政党就会以执政党的身份，控制和监督国家政治权力、并把自己的政治纲领、方针政策转变为国家的方针和政策，以国家权力向社会推行，同时，政党还以派遣党员担任国家要职、直接参与国家政策执行过程等方式支配和影响国家政治生活的发展方向 and 实际过程。

政党不仅是阶级利益的代表者，而且是特定阶级政治社会化的重要机构。因此，政党不仅聚集着本阶级的政治精英和中坚分子，而且还以其特定的党纲、理论、组织原则 and 活动方式创造着特定的政治文化氛围，并在这个氛围中教育党员，提高党员的政治素质，强化党员为本阶级奋斗的政治意识和精神，培养党员的实际政治能力。因此，正是政党为本阶级培养和准备着政治骨干分子，并通过他们率领本阶级来实现特定的政治和社会目标，完成阶级的历史使命。

在党的组织系统中，党支部处在最基层，是党的组织基础。建党初期，我们党的党员人数不多，但当时就设有地方支部。此外，“四大”党章根据党员数量增加的情况，第一次明确规定，在农村、工厂、兵营和学校等基层单位，凡有党员三人以上的均得成立支部，隶属地方执行委员会。再往后，“八大”党章又进



一步把支部、总支和基层党委统称为基层党组织。至此，从各级基层党组织到各级地方党委直至中央委员会，就构成了党的完整的组织系统。在这个系统中，基础就是遍布于各条战线、各个地方的基层党支部。

可见，党支部是实现党的基本职能服务的，党的路线、方针、政策，依靠党支部才能具体深入到群众中去，贯彻到群众中去。党支部是把党员组织起来的最直接的形式。它处在各项工作的第一线，是党的力量渗透到各基层单位的前哨站。党支部同人民群众最接近，最容易了解群众的甘苦，掌握群众的意愿和要求。党支部是党联系群众的桥梁和纽带。党依靠党支部在群众中开展日常的宣传工作和组织工作，把广大群众团结在党的周围，实现党的领导。

二、党支部的地位与作用

中国共产党从建立时起就十分重视发挥党的基层组织的作用。在民主革命时期，我们党一直把党的基层支部看作是“群众中的核心”，主张把支部建在连上。在党的七大上，刘少奇在关于修改党章的报告中用“战斗堡垒”一词来概括党的基层组织的作用。十五大党章又将基层党组织概括为：“党在社会基层组织中的战斗堡垒”、“党的全部工作和战斗力的基础”。党在过去的革命和建设中，能够取得一个又一个胜利，与充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用是分不开的。在改革开放和发展社会主义市场经济的新时期，社会经济环境与过去相比，发生了很大变化。在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，在党面临着艰巨的任务的情况下，更需要充分发挥党的基层组织的作用。只有充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，才能组织广大党员、团结和凝聚广大群众积极投身于社会主义现代化建设的伟大事业中去。

1. 实现政党的目标、完成政党的任务。

党的基层组织是党组织的基本细胞。党的组织是由中央、地方和基层组织共同构成、相互作用的严密整体。党是通过各个基



层党组织而把广大党员组织起来，从而使党组织成为一个有统一意志、统一行动的整体。党的基层组织是开展党员活动的基本单位。党的基层组织担负着教育管理党员、发展新党员、执行党的纪律的重要职责。党的基层组织是否坚强有力，能否切实履行党章规定的职责，对于提高党员素质，发挥党员作用，保持党的先进性和纯洁性，增强党组织的战斗力和凝聚力，都有着十分重要的作用。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。党对社会主义现代化事业的领导核心，实现党的领导，就要依靠各级党组织贯彻执行党的路线方针政策，这个光荣而艰巨的任务是由党的基层组织来共同实现的，是其它任何组织都无法代替的。党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带，党的基层组织与群众有着最直接、最经常和最密切的联系，它反映群众的意见、呼声，为中央决策提供依据，它宣传党的政策主张使其成为群众自觉的行动。党的基层组织是我们党领导和执政的重要基础。基层组织建设如何，直接关系到党的路线、方针、政策能否落到实处，关系到党的形象，关系到党的声誉，关系到党的执政基础是否牢固这样的重大问题。

党的基层组织是党制定和贯彻落实正确的路线、方针、政策的重要环节。党能否制定出正确的路线、方针、政策，主要取决于基层组织能否提供出制定正确决策的真实材料。党的基层组织处在生产、工作的第一线，最了解改革开放和现代化建设中的各种矛盾和现实问题，最了解人民群众的意见、要求、愿望和情绪。但基层组织要依靠党的方针政策解决矛盾和问题，它必须向上级组织如实反映真实情况，使党制定出正确的方针政策。离开了基层组织这一重要环节，党就失去了制定正确决策的基础和第一手材料。另外，党的路线、方针、政策要通过基层组织的工作才能贯彻落实。基层组织处在实践的第一线，活动于群众中，党的路线、方针、政策只有通过它在群众中的宣传和执行，才能变成群众的自觉行动。否则，一切方针、政策和决议只能是一纸空



文。我们党的领导，首先是政治上的领导也就是正确的政治路线和方针、政策的领导。党支部作为党在社会基层组织中的战斗堡垒，其首要的、根本的任务，就是要坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策并落实到保证完成本单位所承担的生产工作任务上来。离开了这一条，党支部的战斗堡垒作用就无从谈起。

2. 党支部是党联系群众的桥梁和纽带。

不论是在过去战争年代还是在社会主义革命和建设时期，党支部和党的领导机关相比，总是处在和人民群众最接近的地位。这就在客观上使党支部成为党与人民群众保持密切联系的桥梁和纽带。

我党的性质和宗旨又使得各级党支部能够成为真正联系群众的纽带。我们党是为无产阶级和广大人民群众求解放、谋幸福的党。党的事业，就是千百万人民群众的事业。党的任何一项任务，如果没有人民群众的支持和参加，都是不可能实现的。人民群众需要党，党离不开人民群众。正因如此，我们党历来把党群关系比作鱼水关系，强调保持同人民群众的最密切联系，在工作中坚持群众路线，一刻也不要脱离人民群众。

在党和人民群众之间，党支部所处的地位是十分重要的，其作用也是显而易见的。一方面，党的路线、方针和政策通过支部日常的宣传、组织工作，具体、深入地贯彻到人民群众中，使人民群众团结在党的周围，为实现共同的利益而奋斗。另一方面，群众的情绪、意见、要求和愿望又要通过党的支部，经常、大量地反映到党的领导机关中来。此外，党要保持同人民群众的密切联系，有许多实际工作要做。如教育党员、干部发扬密切联系群众的优良作风，吃苦在前，享受在后，抵制各种侵犯群众利益的不正之风，始终和群众打成一片；关心群众疾苦，解决群众中的实际困难，等等。这些工作在很大程度上也要依靠支部去做，党的每个支部把这些工作做好了，党在人民群众中的威信才会更高，党群关系才能够得到巩固和发展。



3. 党支部是教育、管理党员的基本单位。

基层组织作为党的基础，它担负着教育、管理党员，监督党员履行义务，保障党员权利不受侵犯，以及吸收新党员、清除不合格党员等一系列党的建设的日常工作。党支部加强党员教育和管理，就是要坚持党要管党的原则，严格执行党的纪律，充分发挥党员的先锋模范作用。

党支部是党的自身建设和管理的最基本单位，我们党是工人阶级的先锋队。要保持党的先进性，仅有一定的组织形式是不够的，还必须按照马克思主义的革命理论和革命风格来搞好自身建设，加强自身管理。党的自身建设和管理主要包括健全党内生活，搞好党员教育，严格党员管理，维护党的纪律等。由于每个党员都毫无例外地要参加党的一个支部并在其中工作，因此党的自身建设和管理，最经常大量的工作要靠支部去进行，去落实。只有党的每一个支部充满活力，党的整体才能坚强有力。离开了基层组织，党就是一盘散沙，党员就会各自为政，党的战斗力就要受到极大的削弱。

党员的行动是具体的，党的路线、方针、政策要靠党员去贯彻，党支部的决议要求党员去落实，广大群众要靠党员去联系。可以说，党支部的战斗堡垒作用，是最直接、最经常、最广泛、最具体地通过党员反映出来的，或者说，在某种意义上，党员的作用，也就体现着支部的作用。因此，党支部能否管好党员，能否通过教育、管理等项工作发挥党员在各方面的先锋模范作用，是衡量党支部有无战斗力，是否发挥了战斗堡垒作用的一条重要标准。

4. 党支部是党在社会基层组织中的最高组织。

在一个社会基层单位中，除了党的支部外，一般还有经济组织、行政组织和群众组织等。党支部和这些组织的性质是不相同的。首先，党支部不是经济组织和行政组织，不能等同于一般性的群众性组织。党的每一个支部都是为实现党的政治任务而存在、而活动的，它应当在思想政治方面实施领导，保证党的各项意图



和任务在基层的落实。其次，党支部不能包办和代替工会、农会、共青团、民兵等群众组织的工作。但党支部应当而且必须加强对群众组织的领导，支持它们的工作，充分发挥它们的作用。

群众工作是党支部的一项重要工作。做好群众工作，其目的是争取周围的群众接受党的领导并把他们组织起来，为实现党的路线和任务而奋斗。实践证明，哪个单位的党支部坚持和群众搞成一片，注重做群众的思想政治工作，哪个单位的群众就会团结在党支部的周围，给党支部的工作以有力的支持。相反，群众工作做得不好，人心涣散，那个党支部就很难发挥战斗堡垒作用。

三、与时俱进地加强和改进党支部建设

加强和改进党支部建设，就是在继承以往支部建设的基本经验的基础上，并结合实践和党的建设整体工作的新发展新要求，创造性地推进各级各类基层组织的建设。

1. 坚持党支部建设的基本经验和基本思路。

十五大以来，我们逐步形成了一套加强基层组织建设的思路，这就是，必须紧紧围绕党的基本路线，为党的中心任务服务，用完成本单位任务的实际效果来检验基层党组织的工作；必须用改革的精神研究新情况、解决新问题，运用已有的成功经验并进行革新和创造，改进基层党组织的活动内容和工作方式；必须严格党内生活，严肃党的纪律，弘扬正气，反对歪风，保持党员队伍的先进性和纯洁性，增强基层党组织解决自身矛盾的能力；必须立足于经常性工作，常抓不懈，既要制定切实可行的长期规划，又要抓紧解决当前的突出问题。党的十六大报告又进一步指出：“要坚持围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。”

2. 加强党支部建设，必须结合党的建设的新形势。

近几年来，由于工业化、城市化和基层民主政治建设加速推进，带来了人口、产业和各类组织的变迁，而基层党组织建设却



显得相对滞后，如：有的地方党组织隶属关系混乱，党建管理办法陈旧落后；有些农村党组织涣散，党员外出经商、打工后，顾不上或不愿做党的工作；有的企业党组织的作用不明显，等等。在利益主体多元化、经济成分多样化、就业方式多样化、人们的活动方式和社会组织形式多样化情况下，党的组织建设和党员教育管理没有得到及时的改进。消极腐败现象依然在侵蚀着党组织的肌体，影响党和人民群众的血肉联系，极大地削弱了党的基层组织的战斗力和凝聚力。所有这些问题，都有待及时解决。只有适应不断出现的新情况新变化新问题进行加强和改进，才能推进党的基层组织建设的顺利发展。

加强基层党组织建设，就要结合农村、企业、街道等社会基层单位发生的新变化，针对不断涌现的新情况，按照“班子健全、制度落实、活动正常、作用明显”的要求，积极探索适应新形势并行之有效的新途径、新方法，努力做到：凡是有党员的地方，就有党组织在教育管理；凡是有居民的地方，就有党组织在做服务群众的工作，就有党员在发挥作用，不断地巩固和扩大新形势下党的执政基础。

3. 围绕新时期党支部的基本任务进行支部建设。

第一，围绕如何实现党的目标和任务，抓住发展这个根本任务。

党的基层组织建设作为党的建设的重要基础工程，必须始终着眼于党建工作总目标的实现。党的基层组织建设要从战略的高度上理解中心任务，处理好自己的使命，围绕党的建设总目标，制定基层组织建设的长期目标、阶段性目标，使党的基层组织建设有目标、有任务、有思路、有措施，在一个科学的、更高层次上加以扩展和深化。

第二，切实调动和发挥党员的先锋模范作用。

基层党组织建设的落脚点要放在发挥基层党组织领导班子建设上，落在党员的先锋模范作用上。最基层的党员干部，他们的言行直接为群众所见。他们的表现如何，直接关系到党的群众中的形象，直接影响党群关系和干群关系。



第三，从具体情况出发，加强制度建设。

基层组织建设要走出一条靠经常性的工作和制度建设来解决问题的新路，制度建设的功能和机制逐步增强。这是新时期党的基层组织建设的突出特点和努力方向。

强调制度建设，有利于解决当前党的建设的不足。一是坚决制止一些基层党组织和基层党员干部中存在的目无法纪的现象，进一步树立依靠制度加强党的建设的思想、观念和作风。二是通过查漏补缺，寻找制度中存在的薄弱环节，集中力量加以纠正和改进。各级各类基层组织都要根据总的要求制定具体规划，认真组织落实。通过扎实有效的工作，把党的制度建设不断推向前进。加强制度建设又以农村和社区最为关键和迫切。

4. 按照“三个代表”的要求加强和改进党支部建设。

党的十六大报告明确指出：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。”

世纪之初，加强和改进党的基层组织建设，要深刻领会江泽民同志讲话精神，按照“三个代表”重要思想的要求，沿着十五大以来形成的思路，针对党的基层组织建设中的问题，切实做好如下几项工作。

建立健全党的基层组织建设的责任制。一是建立健全党的基层组织建设的领导责任制。《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出，“中央有关部门和省、自治区、直辖市党委要经常进行调查研究，分类指导，作出工作部署，认真督促检查。加强农村基层党组织建设，关键在县委。加强城市基层党组织建设，责任主要在市委。要把基层党组织建设工作做得好不好，作为考核市、县委和市、县委书记工作实绩的一个重要依据。”这是中央文件的非常突出的一点，抓住了责任制就抓住了党的基层组织建设的关键。这就明确了加强党的基层组织建设的



第一责任人，并且确立了相应的考核依据。各级党委要尽快建立健全加强党的基层组织监督的领导责任制，加强对基层党员干部教育与管理、党组织建设的情况进行深入研究，不断提高领导水平。二是建立健全党的基层组织建设的各项具体制度。长期以来我们也形成了一些行之有效的具体制度，如干部联系群众制度，领导干部联系点、报告员、接待日制度，党员责任区制度、党员与群众“结对子制度”，等等。但近些年来，在很多地方和部门的这些制度被冲淡了、遗忘了。切实加强党的基层组织建设，就必须重新建立并逐步健全这些制度。三是建立党的基层组织建设监督检查制度。党的基层组织建设的各项制度建立健全后，党委和各级政府部门要把党的基层组织建设纳入整个工作规划，要经常督促和检查党的基层组织建设的落实情况，通过这种检查监督，引起各级单位和群众对党的基层组织建设重要性的足够重视，提高各级党委做党的基层组织建设的自觉性和主动性。

巩固现有党组织建设，拓宽新的领域。加强党的基层组织建设，一方面要巩固党的执政基础，以农村、国有企业和街道社区为重点，落实、提高、深化现有党的基层组织建设。充分发挥现有党的基层组织的战斗力和凝聚力，发挥全国各条战线党的基层组织直接联系社会各阶层群众的桥梁纽带作用，在改革、发展、稳定等工作中的战斗堡垒作用，在重大事件、面临各种政治风浪时的凝聚指导作用。另一方面要扩大党的执政基础，对非公有制经济组织、社会团体、以及其它没有党组织覆盖的基层单位，党组织建设必须进一步探索、加强。按照党章规定，在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员3人以上的，都应当成立党的基层组织，并根据工作需要和党员人数，分别设立党的基层委员会、总支部委员会和支部委员会。在今后发展党的基层组织建设，要由“所有”转向“所在”，要求“所求”。经济组织发展到哪里，党员的作用就影响到哪里，党员发展到哪里，党组织的设置就深入到



哪里，使党组织的格局与经济规模、经济形式相适应，与党员的发展和流动相适应，把党员的影响力和基层党组织的凝聚力、战斗力延伸到社会生活的各个方面，扩大党组织的覆盖面。

探索党的基层组织建设的规律，正确处理普遍性与特殊性的关系。党的基层组织建设，既有共性也有个性。要认真总结一些基层党组织活动方式的好经验、好做法，从中找出一些规律性的东西，深化人们对加强和改进党的基层组织建设的理性思考。同时，要结合企业、农村、非公有制经济组织、街道社区等组织建设的各自特点，进行认真调查研究，分析新情况新问题，探索新思路新方法，对这些问题也要逐步上升到规律性的高度来认识和总结，从而增加工作的主动性、预见性和针对性。

创新基层党组织的活动方式方法。基层党组织的活动方式，应当以如何更好地发挥党员的模范带头作用、发挥党组织的凝聚作用为中心，根据时代的发展和党员队伍的变化，因地制宜、因时制宜地进行改进创新。积极探索适应新形势并行之有效的新途径、新方法，逐步推广。近几年来，在加强党的基层组织建设方面，各地、各部门按照中央的要求，针对出现的新情况新问题，在实践中采取了新的办法和措施，并取得了一定的成效。要注意及时总结经验，不断加以完善。

通过党的基层组织建设的全面加强和改进创新，党的基层组织建设就能够不断提高整体水平，就能在社会主义现代化建设中发挥其“党的全部工作和战斗力的基础”的作用。

思考题：

1. 如何认识党支部的地位和作用？
2. 新时期支部建设如何围绕其基本任务进行？
3. 按照“三个代表”的要求加强和改进党支部建设，需要切实做好哪几项工作？