

财经新思维

余丽生 / 著

Cai Jing
Xin Si Wei



经济科学出版社
Economic Science Press

余丽生 著

财经新思维

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财经新思维 / 余丽生著. —北京: 经济科学出版社,
2010. 1

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7990 - 4

I. 财… II. 余… III. 经济 - 研究 - 中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 007014 号

责任编辑: 金 梅 莫霓舫

责任校对: 杨晓莹

版式设计: 代小卫

技术编辑: 董永亭

财经新思维

余丽生 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印刷

河北三佳集团装订厂装订

880 × 1230 32 开 8 印张 180000 字

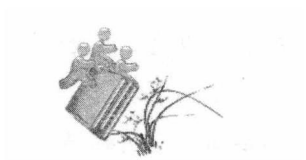
2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

印数: 0001—6000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7990 - 4 定价: 22.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)



换种思维看财经

记得高尔基曾经说过：“书是人类进步的阶梯。”歌德也说过：“读一本好书，就像和许多高尚的人谈话。”约翰生甚至认为：“一个家庭中没有书籍，等于一间房子里没有窗户。”在中学时代，虽然家庭不富裕，也没有什么藏书，但却使我养成了读书的习惯，还曾经有过文学的梦想。

进入大学，学校的图书馆使我大开眼界，世上竟然有这么多书，我就像刘姥姥进入大观园，一切都是那么新奇。我开始了真正的读书，各类书籍都有所涉及，文学的、历史的、政治的、经济的……尤其是开始接触财经专业以后，财经书籍引领我走入了一个新的世界：世上原来还有比



文学更吸引人的书籍、比文学更接近社会的书籍，以前的我是多么的渺小和无知。我开始全面而系统地学习，虽然不能用如饥似渴来形容，但也没有浪费光阴，读了一些书籍，应该对得起学校的图书馆，对得起学校提供的读书条件。是大学的读书生涯，使我懂得经济理论不仅能够改变世界，而且能够创造世界，经济学是“经世济民”的科学，这使我确立了从事财经工作的人生目标。

唐代诗人杜甫说：“读书破万卷，下笔如有神。”参加工作后，读书的习惯一直陪伴着我，不仅读有字的书，也开始读无字的书；不仅读书本，而且读社会实践的书，开始向实践学习，向社会大学学习。就像古人所说的，读万卷书，行万里路。我利用可能的条件，到基层、到乡镇、到农村、到企业，进行调查研究，向基层学习，向改革开放的实践学习。在调查研究的同时，我也开始了真正的财经研究，撰写财经方面的调研文章，成为财经理论界的一员，从一个读者转变为一个作者，既是读者，又是作者。

从大学读书期间算起，从事财经写作一晃已20余年。在20多年财经工作实践中，我越来越感觉到，虽然财经的书越来越多，但有些财经的书和文章越来越冗长，越来越缺乏可读性，导致财经读者的队伍越来越少，财经书籍的发行越来越困难。

我认为，要“透过现象看本质，换种思维看财经”。能否改变这种现象，给财经增添人文色彩，增加思想性，使财经文章和书籍更有可读性，不能埋怨，也不能抱怨，得靠你、我、



他——大家的努力，不少经济学者已开始这方面的努力。我也开始了这方面的探索，在近一年的时间里，我利用“别人喝咖啡”的业余时间，主要借助于“财经热点问题”和“地方财经创新问题”两个平台，利用财经随笔的形式，开始了财经研究，开始了财经写作，力争达到认识的创新、观点的创新、方法的创新，使完成的研究成果有内容、有思想。

一是借助“财经热点问题”这一平台。现代经济学的诞生和发展已有二百多年的历史，已建立了比较完整的理论体系。在发展中国家，经济学主要研究发展问题，即“发展经济学”，它必须和国情结合起来，和发展的热点问题结合起来。也只有和热点问题结合起来，才能为改革开放的实践服务，才能用于指导实践。财经研究要敢于抓热点问题，要善于抓热点问题，这是财经研究的重要组成部分。

二是借助“地方财经创新问题”这一平台。安徽凤阳小岗村的土地承包，掀起了中国改革开放的序幕。我国的不少改革是从地方、从基层开始的，在地方改革取得成功的基础上，再总结经验，进而推广。而这种自下而上的改革路径选择，有利于降低改革成本，可以避免泛泛而谈、纸上谈兵带来的改革风险，这也是中国改革成功的法宝。改革的思路不是闭门造车能够制造出来的，它更多的是来源于实践，不少地区在改革中，勇于探索，勇于创新，改革成果丰硕。及时总结这方面的成果和经验，及时吸取这方面的失误和教训，这也是财经研究的重要组成部分。



同时，在财经研究过程中，我发现有关财经研究方法论的书籍很少，这和庞大的财经理论工作者及实际工作者群体形成了鲜明的对比。也许是一些经济学者没有时间总结这方面的经验，也许是一些经济学者不愿意交流这方面的经验。不少人曾经向我请教过这方面的做法和经验，我也曾经向不少人毫无保留地介绍过这方面的体会，在财经研究的普及方面作了一些努力，在内部刊物发表的“关于财政课题调研及其撰写的若干问题”的文章还被多处转载。但这种努力毕竟是有限的，在此基础上，我对财经研究的方法论又作了进一步的研究，把体会和经验总结提炼出来，与更多的人共享。因为经济学的发展和繁荣，不仅仅是经济学家的事，而是所有财经理论工作者和实际工作者的事，是大家的事。

如何使经济学的书籍和经济学的文章让大众看得懂，让经济学走近普罗大众，这是一项艰难的工作，需要各方面的努力，需要财经理论界和财经实际工作者的共同努力。我虽有这方面的想法，也开始向这方面努力，但只能算是开始，离实际的要求还有很大的距离，依然需要实践的检验，需要读者的检验。英国戏剧家萧伯纳说过：“倘若你有一个苹果，我也有一个苹果，而我们彼此交换苹果，那么，你和我仍然是各有一个苹果。但是，倘若你有一种思想，我也有一种思想，而我们彼此交流这些思想，那么，我们每人将各有两种思想。”作为一家之言，我愿意把我的研究成果整理出来与大家分享，本书主要是我近一年来的研究成果。



本书之所以取名《财经新思维》，不仅体现在选题的新，这些财经选题都是社会比较关心的话题、政府需要解决的问题，是当前改革开放中的热点问题，而且体现在政策见解的新，笔者对许多财经问题不是人云亦云，而是有自己的见解，有新的政策主张，且政策建议具有可行性、可操作性。同时，体现在研究方法的新，本书虽够不上完全意义上的随笔，但和学术论文不一样，贴近随笔，可读性强。

在人类 5000 年的文明史中，古埃及、古巴比伦、古印度文明和中华文明，都为人类的文明作出了巨大的贡献，但只有中华文明保持了文明的连续性和文化的传承性。本世纪，中华文明又迎来了民族伟大复兴的新机遇。中华民族伟大的复兴过程，不会一帆风顺，会遇到各种艰难险阻，会遇到各种困难和问题，需要我们去探索、去解决。“机不可失，时不再来”。我们遇到了好时光，我们没有选择，我们理应展翅飞翔——为中华民族的伟大复兴，为中华民族屹立于世界民族之林。

邓小平同志说过：不管是黑猫还是白猫，会抓老鼠的猫就是好猫。改革开放的伟大实践，前无古人，后无来者，没有成功的实践可以借鉴，没有现成的经验可照搬，一切得靠摸索。这给经济学者提供了施展才华的机会，给经济学者提供了探索问题的机会。“少壮不努力，老大徒伤悲”。只要肯努力，只要肯付出，一切皆有可能。

本书的研究成果，有些已在有关报刊发表，有些是第一次和读者见面。我把它整理出来，奉献给：



伟大的中华！
伟大的改革开放时代！

余丽生

2009年9月15日
于杭州古韵·河畔居



目 录

换种思维看财经 / 1

财经热点冷思考

- 公共财政改革和发展必须明确方向 / 3
- 创新地方政府理财思路 / 11
- 基层财政公共服务能力提升有抓手 / 20
- 农村教育质量有待提高 / 33
- 给农村学生“上大学难”支招 / 40
- 新型农村养老保险改革待破题 / 49
- 农村公共服务体系建设财政有作为 / 60
- 治理收费公路财政责无旁贷 / 67



财经创新理思路

- 独具魅力的省管县财政体制 / 85
- 综合改革强财政 / 96
- 消赤化债活乡财 / 108
- 爱你没商量的教育券 / 119
- 众说纷纭消费券 / 129
- 素质提升促转移 / 141
- 推陈出新话扶贫 / 154
- 从扩大内需的角度看待中等职业教育 / 166

财经评论献良言

- 应对金融危机财政先行 / 177
- 宏观调控的重大举措 / 181
- 防范财政风险不放松 / 184
- 论转变经济发展方式 / 188
- 大力发展资本经营 / 191



以经济结构调整提升经济素质	/ 194
加快推进国有企业改革	/ 197
必须重视国有企业的经济效益问题	/ 200
推进再就业工程建设的财政作为	/ 203
贫困地区财政要振兴	/ 206

切 财经研究传真经

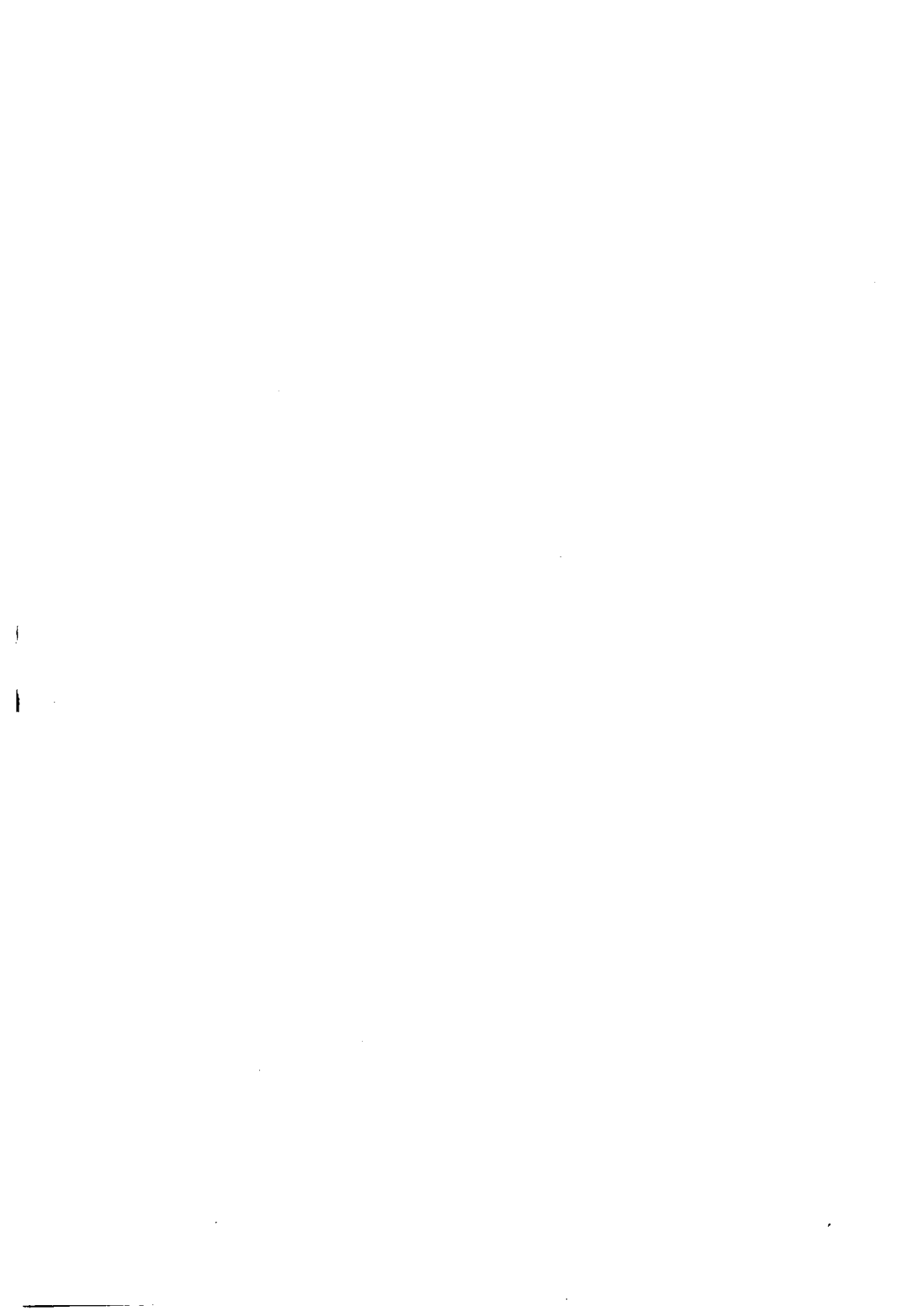
大兴财税调研之风	/ 211
财税调研无捷径	/ 216
财税写作觅路径	/ 222
财税课题研究不神秘	/ 230
经济学能走近普罗大众吗?	/ 237





财经热点冷思考







公共财政改革和 发展必须明确方向

俗话说：不能只顾埋头拉车，必须抬头看路。否则，会犯南辕北辙的错误，结果是“欲速而不达”。公共财政改革和发展也不例外，只有方向明确了，公共财政改革和发展的目标才能实现。

所谓公共财政主要是为社会提供公共产品，满足社会公共需要。用通俗的话说是“取众人之财，办众人之事”。改革开放以来，适应社会主义市场经济发展的要求，我国的财政逐步向公



共财政转型，尤其是党的十六大以来，按照统筹城乡经济社会发展的要求，我国加快了公共财政改革的步伐，公共财政新框架开始在我国各地逐步建立。未来的公共财政怎么改？尤其是地方公共财政如何改？如何让公共财政从理论走向实践，制定公共财政改革路线图，让公共财政覆盖农村，让全体国民共享发展成果，这是各地公共财政构建过程中面临的共性问题，也是地方政府必须正视和回答的问题。

基本公共服务均等化

——地方公共财政改革和发展的目标

公共财政作为财政改革和发展的目标被提出以后，全国各地都加大了财政改革的力度，积极向公共财政的方向努力。但如何构建地方公共财政，各地的思路 and 做法并不一致，不少地方感到茫然，甚至出现了一些实用主义的做法，对公共财政存在不少曲解，认为“公共财政是个筐，什么都可以往里装”。这种“只变形式，不改内容”的做法，对地方公共财政改革和发展是十分不利的，会导致人们对公共财政的误解和公共财政改革方向的扭曲。而基本公共服务均等化的提出，可以说使地方公共财政改革和发展豁然开朗。

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》明确指出：“建设服务型政府，强化社会管理和公共服务职能。……以发展社会事业和解决民生问题为重点，优化公共资源配置，注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，逐步形成惠及全民的基本公共服务体系。”



党的十七大报告进一步指出：“缩小区域发展差距，必须注重实现基本公共服务均等化，引导生产要素跨区域合理流动”；“围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设，完善公共财政体系”。明确地把基本公共服务均等化作为完善公共财政体系的一项具体任务提了出来。应该说，地方公共财政改革和发展的目标就是基本公共服务均等化，为全体公民提供基本公共服务，满足公民对义务教育、医疗、住房、治安、就业、社会保障、基础设施、环境保护等方面公共服务的需求。但必须正确理解和把握基本公共服务均等化。基本公共服务“均等化”不等于“平均化”，是大体均等或相对均等，不能搞平均主义，要求基本公共服务在区域内应有一个统一的制度安排，直至全省或全国的制度统一。同时，基本公共服务均等化是个过程，是公共财政改革和发展的目标，不是一蹴而就一朝实现的，地方公共财政改革和发展必须朝这个方向前进。

城乡一体化——地方公共财政改革和发展立足点

新中国成立以来，我国走的是一条以“牺牲农业，发展工业”的工业化道路。据统计，1950～1978年，国家通过工农业产品“剪刀差”，大约从农业上取得了5100亿元收入，同期农业税收978亿元，财政向农业支出1577亿元；国家提取农业剩余净额4500亿元。改革开放以后，1979～1994年，国家通过工农业产品“剪刀差”，从农民那里取得大约15000亿元收入，同期农业税收总额1755亿元，各项农业支出3769

