



| 刘祖禹 胡文龙/主编 |

新闻阅评学

 中国人民大学出版社

新闻阅评学

刘祖禹 胡文龙 主编

中国人民大学出版社

• 北京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

新闻阅评学/刘祖禹, 胡文龙主编.

北京: 中国人民大学出版社, 2010

ISBN 978-7-300-09804-3

I. 新…

II. ①刘…②胡…

III. 新闻学

IV. G210

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 155436 号

新闻阅评学

刘祖禹 胡文龙 主编

Xinwen Yuepingxue

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京民族印务有限责任公司

规 格 170 mm×228 mm 16 开本

版 次 2010 年 3 月第 1 版

印 张 16

印 次 2010 年 3 月第 1 次印刷

字 数 266 000

定 价 36.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

改革开放以来，中央和各省区市宣传、出版部门乃至一些主流媒体自身，通过各种形式陆续开展了新闻阅评或评议、自评工作，广大受众也积极参与了对媒体舆论的评点，有些媒体还在版面上专设了群众性评报专栏，这些科学机制对我国社会主义新闻事业的发展和提高报道水平起着重要的引导和推动作用。实践证明，新闻阅评作为新闻报道的一种检验、反馈、服务和监督手段，在建设中国特色社会主义新闻事业的历史进程中，日益显示其重要性和必要性。在理论与实践相结合的基础上，新闻阅评学正由此应运而生，它业已形成一门新兴的政治性和实践性很强的应用新闻学分支。业内人士逐渐认识到学习和掌握新闻阅评的基本规律和方法，有助于提高阅评的操作水平，进而更为有效地发挥其引导和服务于新闻报道的功能，也有助于推动社会主义新闻事业的建设和发展。

本书共十四章，分三大部分：第一部分是本体篇，为新闻阅评学的核心内容，共八章，包括新闻阅评的时代特征、作用、由来、现状和展望；新闻阅评的指导思想、基

本原则、社会效益；新闻阅评的要素、价值和写作要求；新闻阅评的队伍建设。第二部分为传统篇，共三章，着重论述马克思主义经典作家和我国领导人报刊评议的理论和实践。第三部分为国外和我国港、澳特区以及台湾地区篇，共三章，论述和介绍国外和我国港、澳以及台湾地区新闻报道的审读、自律和他律的简况。考虑到便于读者阅读和领会，写作时尽量体现深入浅出，理论与实践的结合、材料与观点的结合、历史与现实的结合、表扬肯定与批评建议的结合，并注意内容的理论性、知识性、求实性和实用性。

本书引用的许多新闻阅评方面的案例，都选自公开出版的新闻业务报刊及一些新闻单位出版的新闻阅评选。需要说明的是书中示例所引用的阅评稿，因作者都未曾标示真实姓名，因此，在引用时也未予以标示，甚为遗憾，也谨此一并向众多阅评稿件的作者致以歉意和感谢。

本书撰写组成员都是离退休资深新闻工作者，他们多年来分别在各个不同新闻单位从事过新闻阅评工作。本书是他们历经数年进行开创性的集体探索、研究和写作的结晶。各章执笔人如下：

第一部分第一章由原中央文献研究室编审周以谟撰写；第二章由原解放军报通联部主任、高级编辑柴全经撰写；第三章由原《人民日报》评论部主任、高级编辑韩钟昆撰写；第四章由原新华社新闻研究所所长、高级记者徐人仲撰写；第五章由原《中国科技报》总编辑、高级编辑徐九武撰写；第六章由原《工人日报》社长、高级编辑瞿祖庚、社会科学院新闻与传播研究所研究员彭朝丞和原《工人日报》主任、高级编辑谢荫达撰写；第七章由原中国文史出版社总编辑、高级编辑胡太春撰写；第八章由原《人民日报》科教部副主任、高级记者何黄彪撰写。第二部分第九章、第十章、第十一章由中国人民大学新闻学院教授、新闻与社会发展研究中心研究员胡文龙撰写。第三部分第十二章、第十三章、第十四章由新华社新闻研究所顾问、原所长、高级编辑文有仁撰写。中宣部新闻局副局长巡视员尚墨玲为本书的策划、协调、组织作了许多工作。刘祖禹担任全书的策划、协调和统稿，任主编；胡文龙任副主编。

本书附录收进了江泽民和胡锦涛同志关于新闻工作的重要讲话。这些讲话对新闻阅评工作有重要指导意义。还收进一些关于新闻阅评的重要文章，其中包括《新时期宣传思想工作》（中宣部干部局组织编写，学习出版社2006年8月出版）第三章新闻工作的第四节新闻舆论的宏观管理，此文介绍了新闻阅评小组的人员组成、阅评的对象及内容等。

本书撰写和出版过程中，得到许多主流媒体、新闻管理、协调和阅评部门的

关注、支持和帮助，得到中国人民大学新闻学院的支持，得到中国人民大学出版社人文分社社长、编审司马兰和编辑李学伟、姜颖昶的关心、支持和帮助，特此表示谢意。对于书中所存在的缺点和不足，恳请读者批评指正。

刘祖禹 胡文龙

2009年10月

第一部分 本体篇

3	第一章 绪论
3	第一节 新闻阅评的时代特征
7	第二节 新闻阅评在宏观管理和微观服务中的作用
9	第三节 新闻阅评要与时俱进
11	第二章 新闻阅评的由来及现状
11	第一节 我国新闻评议的历史回顾
14	第二节 形势的新发展迫切需要加强新闻阅评工作
18	第三节 中央及各地开展新闻阅评工作的情况
25	第三章 新闻阅评的指导思想
26	第一节 以马克思主义的思想理论审视新闻报道

29	第二节	以马克思主义新闻观和党对新闻工作的方针政策审视新闻报道
42	第三节	对新闻报道进行全面、准确、及时、有效的评点，为新闻舆论宏观调控提供有价值的服务
44	第四章 新闻阅评的基本原则	
45	第一节	舆论导向关系到社会“福与祸”的大问题
49	第二节	新闻阅评的基本原则之一：评导向
61	第三节	新闻阅评的基本原则之二：评力度
66	第四节	新闻阅评要讲究引导艺术
70	第五章 新闻阅评的写作	
71	第一节	新闻阅评的类别
75	第二节	新闻阅评的写作要求
79	第三节	新闻阅评的要素与价值
87	第六章 新闻阅评的社会效益	
87	第一节	有助于唱响主旋律，更好地围绕中心服务大局
92	第二节	有助于为新闻宣传管理提供决策依据
95	第三节	有助于媒体更好地把握正确舆论导向，提高舆论引导能力
100	第四节	有助于提高新闻队伍的思想理论水平和业务素质
103	第五节	有助于新闻从业人员树立正确的新闻自由观
106	第七章 新闻阅评的队伍建设	
106	第一节	新闻阅评人员的综合素质
111	第二节	新闻阅评人员的使命意识
114	第三节	新闻阅评人员的道德修养
118	第八章 新闻阅评的回顾与展望	
119	第一节	以往宝贵经验需要继承和发扬

121	第二节	强化新闻阅评的功能、提高新闻阅评人员自身素质
122	第三节	向着规范化、科学合理方向发展
124	第四节	对新闻阅评的期待与展望

第二部分 传统篇

129	第九章	马、恩、列、斯报刊评议的理论与实践
129	第一节	马克思、恩格斯——马克思主义新闻宣传和报刊评议的开拓者
136	第二节	列宁、斯大林报刊评议的理论与实践
144	第十章	我国领导人有关报刊评议的理论与实践
144	第一节	毛泽东报刊评议的理论与实践
151	第二节	周恩来、刘少奇报刊评议的理论与实践
158	第三节	邓小平、江泽民、胡锦涛新闻评议的理论与实践
167	第十一章	胡乔木报刊评议的实践与贡献
168	第一节	运用多种手段开展评报活动
170	第二节	评议范围和特点
174	第三节	评议方式方法多样,富有创新性

第三部分 国外和我国香港、澳门 特区以及台湾地区篇

181	第十二章	西方新闻报道的审读、自律和他律
181	第一节	西方新闻事业是资产阶级的耳目喉舌
185	第二节	国外对新闻报道的审读、他律和自律
193	第三节	西方在新闻实践中的新闻监管与新闻自律

199	第十三章 苏联—俄罗斯新闻政策的变化及其后果
199	第一节 背离社会主义方向的新闻改革
203	第二节 戈尔巴乔夫新闻改革的恶果
206	第三节 苏联解体后俄罗斯的新闻工作状况
209	第四节 普京加强对新闻的监管
212	第十四章 我国港、澳特别行政区以及台湾地区对新闻报道的审读、他律和自律
212	第一节 香港特别行政区的新闻监管和自律
217	第二节 澳门特别行政区的新闻他律和自律
220	第三节 台湾地区的新闻监管、他律和自律
226	附录
226	一、重要文献
226	江泽民：舆论导向正确是党和人民之福
229	胡锦涛在全国宣传思想工作会议上的讲话：用“三个代表”统领宣传工作
233	胡锦涛：在人民日报社考察工作时的讲话
237	二、有关材料
237	新闻舆论的宏观管理
240	全国报刊审读工作会议强调报刊审读要“严把三关”
242	新闻宏观管理和新闻阅评工作



第一部分

PART ONE

本体篇

新闻阅评工作是新闻报道发表后有关部门、媒体的相关人员包括广大受众对报道所进行的评议、评价或推介的一种科学机制和方法。它作为新闻报道的一种检验、反馈、服务和监督手段，在建设中国特色社会主义新闻事业的历史进程中，日益显示出其重要性和必要性。

本部分为本体篇，共八章，在理论与实践的基础上，着重阐明新闻阅评学的核心内容，包括新闻阅评的时代特征、作用、由来及现状，新闻阅评的指导思想、基本原则和社会效益，新闻阅评的要素、价值和写作要求，新闻阅评的队伍建设，新闻阅评的回顾与展望。通过本部分学习，业内人士可以逐渐认识并学习和掌握新闻阅评的基本规律和方法，这将会有助于提高新闻阅评的操作水平，以求更为有效地发挥其引导和服务于新闻报道的功能。

什么是新闻阅评，它有哪些特征？新闻阅评在新闻传播事业中占何地位，有何作用？新闻阅评学如何从实践经验上升为理性认识并成为新闻学的一个分支？研究新闻阅评有何意义？关于这些问题，凡是从事新闻工作的人士，特别是有志加入这个队伍的青年学子，都应当有所了解，为此，本章着重对这些问题进行了简明的阐述，期望读者能从中获得帮助。

第一节 新闻阅评的时代特征

一、从新闻评议到新闻阅评

新闻阅评是我国新闻事业中的新概念，它出现在改革开放的新时期。新闻阅评本质上就是以往人们常说的新闻评议，但是它和人们以往所了解的新闻评议在其职责和使命上又有所不同，具有新时期的特征。

新闻评议和新闻事业差不多是同时产生的。有人报道

新闻,就会有人接受新闻;有人接受新闻,自然就会产生对新闻的各种看法和想法。虽然多数人并不主动表达,但总会有一部分热心人向新闻媒体反馈意见——这就是对新闻的评议。

来自受众的新闻评议,对于媒体来说至关重要。媒体从受众的评议中,可以了解到自己所报道的新闻对社会发生了什么影响、受众是满意还是不满意、受众对媒体有什么期望和建议,等等。媒体了解这些,对改进工作和争取更多的受众大有裨益。因此,绝大多数媒体都很重视来自群众的新闻评议,认为它对新闻事业起着促进的作用。

新闻评议随着新闻事业的发展而发展,两者存在着伴生和互动的关系。新闻事业是新闻机构及其各项业务活动的总称,属于意识形态上层建筑范畴,是人类社会发展到一定阶段的产物,它最早萌芽于16世纪的欧洲。其后,许多国家陆续有了新闻事业,同时也就有了新闻评议(不过并不是都用这个名称)。那么,中国共产党创立了党的新闻事业之后,新闻评议是怎么发展起来的呢?

中国共产党的新闻事业始于建党初期,即20世纪20年代。1925年中国共产党在上海创办了党的第一份日报——《热血日报》;1930年又创办了《红旗日报》,作为党中央的机关报。此后在两次国内革命战争时期、抗日战争时期、解放战争时期,党陆续创办了一大批报刊,还创办了通讯社和广播电台。新中国成立以后,党的新闻事业有了更大的发展。

在两次国内革命战争时期,由于党的新闻事业规模尚小且斗争环境异常艰苦,因此没有留下多少群众性的新闻评议史料,但从仅存的党的文献中,仍可看到党的领导人对党的报刊的评议。到了抗日战争时期,党的新闻事业有了较大发展,新闻评议活动逐渐活跃起来,其作用日益凸显。1942年,党中央提出了“开门办报”、“群众办报”的方针。各个党报都在读者中广泛发展通讯员,发动他们一边为报纸写新闻,一边评议报纸上的新闻,并且为此创办了若干新闻评议刊物,如大众日报社的《青年记者》、解放日报社的《新闻通讯》,等等。新中国成立以后,随着党的新闻事业日渐兴旺,一批以新闻评议为主的刊物陆续问世,其中最著名的有新华社的《新闻业务》、人民日报社的《新闻战线》。20世纪70年代后期,全国的新闻评议类刊物有150多种。这些刊物除刊登读者对新闻的评议,更有业内人士带有学术性的评议文章。

和群众性新闻评议同时产生和发展的,还有党的新闻宣传管理部门对新闻的评议,其目的是从宏观上了解新闻宣传态势和把握宣传方针,具有事后评议的性质。这种新闻评议在相当长的时期内,对新闻事业保持着令人不可小觑的影响力。

我国进入改革开放的新时期以后,新闻事业蓬勃发展,报纸品种数量和发行量都大增,广播电视的覆盖面和播出时间也大增,之前没有的现代传播技术——互联网,近10年来也迅速融入了社会生活。新闻媒介的多元化、传播技术的多元化、信息来源的多元化,导致了意识形态领域的复杂局面,新闻宣传不时发生或大或小的问题,个别时候还出现过舆论混乱的现象。在这样的形势下,传统的新闻评议由于存在比较分散、比较滞后的情况,所以难以适应新时期的需要。这说明在改革的大潮中,新闻评议需要进一步地发展。

二、新闻阅评的时代特征

为适应新时期的需要,中央和不少省、市、区主管部门及政府新闻出版部门先后开展了新闻阅评工作,主要阅评有重要影响的报纸、电台及电视台的新闻类节目。这标志着我国的新闻评议进入了新阶段。新闻阅评这个新概念也随之而产生。

新时期新闻阅评的特征有:

较强的敏锐性、指导性、启迪性、及时性、针对性,强调以评点舆论导向、引导力度和引导艺术为主。这种新闻阅评比起以往的新闻评议来说,是一个发展。

当然,这不等于是说传统的新闻评议已经过时。“开门办报”、“群众办报”始终是我国新闻事业应当坚持的方针,来自社会和来自群众的新闻评议,对办好新闻媒体同样是十分重要的。

三、评点舆论导向是新闻阅评的重中之重

胡锦涛2008年6月20日在人民日报社考察工作时讲话强调,新闻宣传工作“必须坚持党性原则,牢牢把握正确舆论导向。舆论引导正确,利党利国利民;舆论引导错误,误党误国误民。要牢固树立政治意识、大局意识、责任意识、阵地意识,把坚持正确导向放在新闻宣传工作的首位,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,唱响主旋律,打好主动仗,更加自觉主动地为人民服务、为社会主义服务、为党和国家工作大局服务”^①。他在这里特别谈到了舆论导向的重要意义,

^① 胡锦涛:《在人民日报社考察工作时的讲话》,载《人民日报》,2008-06-21。

以及引导舆论必须把握的方面。

新闻阅评为什么必须把评点舆论导向作为重中之重？这要从舆论和新闻的关系说起。

近现代新闻事业的历史证明：无论在哪个国家，新闻事业总是从属于一定的阶级、政党、政治集团、社会团体，成为它们的舆论工具，为它们的政治目的服务。

一定的阶级、政党、政治集团，通过新闻机构，运用新闻手段，有选择、有倾向性地报道、反映新近发生的事实或舆论，从而对社会舆论产生影响，促进舆论向着其认为正确、合理、有利的方向发展。当今之世，不论在哪个国家，新闻媒体对舆论的引导，无一例外都是为一定的政治服务，不是为资本主义的政治服务，就是为社会主义的政治服务。我国是社会主义国家，领导我国社会主义事业的核心力量是中国共产党，党领导下的新闻媒体具有鲜明的党性，新闻宣传理所当然必须有利于社会主义事业的发展，也就是说，必须按照党的思想理论、行动纲领、价值观念来进行舆论引导，把党的主张和人民的心声结合起来，用新闻宣传促进社会进步和经济发展，否则就会给社会主义事业带来危害和损失。

四、新闻阅评的时代使命

改革开放以来，我国社会发生了广泛而深刻的变化，社会经济成分、生产组织形式、利益关系和分配方式日趋多样化，社会生活中的矛盾很多，人们的思想困惑也多，因此社会上存在着舆论多元化的现象。这些舆论有的有利于社会进步和经济发展，有的则相反。新闻作为宣传、教育、动员人民群众的一种舆论形式，有责任引导社会舆论向着有利于人民、有利于社会主义的方向发展，使社会舆论和主流舆论既反映人民的心愿，又符合党的主张。在社会舆论引导的众多方式中，新闻舆论的作用最为突出，因此新闻媒体务必把握好舆论导向，以正确的舆论去引导群众。

既然我国的新闻事业是党和政府的舆论工具，之所以还会出现导向错误的舆论，主要原因有三方面：

第一，是因为西方某些敌对势力对我国实施西化、分化的政治图谋，利用各种现代化的传播手段，向我国传播他们的政治主张和思想观点。

第二，是因为在改革开放的新时期，我们必须从外国文化中吸收对我们有益的新思想、新观念、新知识、新事物。我国新闻媒体处在世界错综复杂的舆论氛围中，尽管谨慎辨别和选择，也难免有失误的时候，于不经意间传播了不利于社

会主义的东西。

第三，是因为在当前我国社会思想多元化的情况下，一些旧的、有悖于或有害于社会主义事业的思想观念也会沉渣泛起，被一些人改头换面，拿到媒体上来鼓吹。

这三方面的原因影响着我国的“舆论场”。在我国的新闻媒体上，虽然正确、健康的舆论是主流，但是有时也会出现少量的、消极有害的舆论。而新闻阅评的时代使命则是：积极支持和发展正确健康的舆论，坚决抵制和克服消极有害的舆论，保证正确舆论在社会生活中的主导地位。党的历代领导核心对新闻舆论导向问题十分关注，因为舆论工作实在太重要了。它关系到我们政权的巩固、国家的安定，关系到党的执政地位，关系到党的执政能力。

第二节 新闻阅评在宏观管理和微观服务中的作用

多年的事实证明，新闻阅评并非在新闻事业之外单独运行，它是新闻舆论宏观管理体系引导机制和新闻媒体自我约束机制的组成部分。

新闻舆论宏观管理是全党的工作。新闻舆论宏观管理体系，是指在党中央的领导下，按照“统一指导、分级管理”的原则而形成的管理新闻舆论导向的组织架构。我国是一个大国，从中央到地方，各级各类新闻媒体成千累万，它们在性质、任务、传播方式、服务对象等方面虽然不尽相同，但是作为社会主义国家的新闻媒体，都应当遵循马克思主义的新闻理论和社会主义办报原则，按照党的宣传方针，对群众进行舆论传播和引导。在这个问题上，任何新闻媒体都不能例外。

改革开放以来，经过不断探索，我国已经形成了比较完善的新闻舆论宏观管理体系，并且随着新闻事业的发展而不断加强，建立新闻阅评制度，正是加强管理的措施之一。新闻舆论宏观管理体系，具有“信息”、“引导”、“协调”、“保障”、“约束”五种运行机制，新闻阅评只是引导机制的一个部分，但是它的质量和效率，却在相当大的程度上影响着新闻舆论宏观管理的成效。而这种质量和效率正是通过一篇篇对新闻报道“微观”评点的服务实现的。

一、通过评议新闻，及时提出建议

在近现代新闻事业的发展过程中，许多国家都设有新闻管理机构，它们对新闻内容的管理方式，有事前审读和事后检查两种，二者的实质都是管理和监督。