

深圳 改革开放研究丛书

SHENZHEN GAIGE KAIFANG
YANJIU CONGSHU

深圳 改革开放史



江潭瑜 主编
邢锋 李凤亮 副主编

 人 民 出 版 社

深圳改革开放研究丛书

深圳改革开放史



江潭瑜 主编
邢锋 李凤亮 副主编



人民出版社

责任编辑:段海宝 方国根

图书在版编目(CIP)数据

深圳改革开放史/江潭瑜 主编 邢锋 李凤亮 副主编.

-北京:人民出版社,2010.8

(深圳改革开放研究丛书)

ISBN 978-7-01-009088-7

I. ①深… II. ①江…②邢…③李… III. ①改革开放-历史-深圳市

IV. ①D619.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 126219 号

深圳改革开放史

SHENZHEN GAIGE KAIFANG SHI

江潭瑜 主编 邢锋 李凤亮 副主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:27.5

字数:433 千字 印数:0,001-2,500 册

ISBN 978-7-01-009088-7 定价:58.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

《深圳改革开放研究丛书》

编委会

顾 问 王京生 黄书元 辛广伟

主 任 吴 忠 乐 正 乔还田

副 主 任 王世巍 黄发玉 王跃军

乌兰察夫(执行)

编 委 (以姓氏笔画为序)

王世巍 乌兰察夫 王苏生 尹昌龙

王跃军 方国根 乐 正 田启波

乔还田 李贵才 吴 忠 汤庭芬

吴奕新 杨宏海 杨 建 杨朝仁

郭万达 查振祥 陶一桃 海 闻

徐海波 黄卫平 黄发玉 谭 刚

联 络 人 乌兰察夫 刘红娟 刘婉华 魏甫华

洪智明 周修琦

总序

王京生

从广义上讲,在人类历史长河中,改革开放是社会发展和历史前进的一种基本方式,是人类文明演进的一种基本逻辑,也是一个国家和民族兴旺发达的决定性因素。一方面,古今中外,国运的兴衰、地域的起落,莫不与改革开放息息相关。另一方面,从历史上看,各国的改革开放在实际推进中却不是一帆风顺的,力量的博弈、利益的冲突、思想的碰撞往往伴随着改革开放的始终,流血斗争在各国历史上也并不罕见。改革开放的实际成效并不会实现理想的“帕累托最优”或“帕累托改进”。就当事者而言,对改革开放的正误判断并不像后人在历史分析中提出的因果关系那样确定无疑。因此,透过复杂的枝蔓,洞察必然的主流,坚定必胜的信念,对改革开放来说就显得至关重要和难能可贵。

改革开放是深圳的生命动力,是深圳成长和发展的常态,是深圳迎接挑战、突破困局、实现飞跃的基本途径。改革开放铸造、发展了深圳特区,形成了深圳特区的品格秉性、价值内涵和运动程式,培育了深圳的城市机能和整体结构,展示了深圳的品牌形象、素质能

力、体制机制、活动方式和环境风尚,推动深圳特区跨越了一个个历史屏障。特区初建时缺乏建设资金,就通过改革开放引来了大量外资;发展中遇到瓶颈压力,就向改革开放要空间、要资源、要动力。深圳的每一步发展都源于改革开放的推动,深圳30年的发展奇迹是深圳30年改革开放的结果。同时,改革开放又是深圳矢志不渝、坚定不移的命运抉择。改革开放作为当代中国的一场新的伟大革命,不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。深圳作为改革开放的探索者、先行者,向前迈出的每一步都面临着一个十字路口的选择。从特区酝酿时的“建”与“不建”,到特区快速发展中的姓“社”姓“资”,从特区跨越中的“存”与“废”,到新世纪初的“特”与“不特”,每一次挑战都考验着深圳改革开放的成败进退,每一次挑战都把深圳改革开放的“招牌”擦得更亮。30年来,深圳正是凭着坚持改革开放的赤胆忠心,在汹涌澎湃的历史潮头上劈波斩浪、勇往向前,经受住了各种风浪的袭扰和摔打,闯过了一个个关口,成为锲而不舍的改革开放“闯将”。

深圳的改革开放是没有止境的。随着经济社会的迅猛转型,深圳已进入综合配套改革和全方位开放的历史新阶段。在这个阶段,改革开放更加迫切地需要突出以人为本,展现全面、协调、可持续性,大幅降低经济社会发展失衡的成本和风险,鼓舞全国人民建设中国特色社会主义的信心和决心。当前,全国各地群雄并起、千帆竞发,形势逼人,时不我待,改革开放的质量、水平和力度已远远超出了以前的套路、标准和要求,只有以“杀出一条血路”的精神开拓进取,拿出深圳改革开放的精品和力作,才能“走出一条新路”,在全国的改革开放中发挥示范推动作用。

改革开放是深圳的永恒话题,而当下探讨深圳的改革开放,却

有着特殊的意义。在全市上下隆重迎接深圳经济特区建立 30 周年这个历史节点上,回顾深圳改革开放历程,总结深圳改革开放的历史经验,研究深圳改革开放的未来走向,无疑是为深圳的改革开放增添新力量的最好契机。为此,深圳社科理论界着力推出了《深圳改革开放研究丛书》,包括综合、经济、社会、文化四类,既有宏观总揽,也有个案分析,既有理论阐述,也有实践探求,是总结深圳 30 年改革开放历史经验、探索深圳未来发展的研究成果,也是了解和探讨特区改革发展的重要工具书。

书的文字是静止的,但精神是跃动的。如果通过这套丛书,能够使读者达到“天变不足畏,祖宗不足法,人言不足恤”的境界,那无疑是所有编撰者的最大心愿。

(作者为深圳市委常委、宣传部部长)

坚持改革开放,推进马克思主义 中国化(代序)

冷 溶

中国的改革开放和迅速发展,是当代世界具有重大而深远意义的历史性事件,在中国的历史上、在人类社会文明进步的历史上,将写下辉煌的一笔。第一,改革开放极大地推动了中国的现代化进程,使中华民族的伟大复兴成为现实。近代以来,中华民族有两大历史任务:一是实现民族解放;二是实现现代化,最终实现中华民族的伟大复兴。新中国的成立,标志着第一个任务的完成,以后开始了第二个任务的努力,但经历了曲折。中国现代化建设航船的真正起步,是从改革开放开始的。邓小平同志为我们设计了到21世纪中叶基本实现现代化的发展战略目标,经过30年的努力,现在离这个目标越来越近了。可以肯定地说,这一目标一定会实现,甚至会提前完成。民族复兴百年梦想就要成为现实,这是改革开放的一大历史性功绩。第二,改革开放开辟了社会主义的新道路,使陷入低潮的社会主义事业重新获得生机,继续蓬勃发展。通过改革开放,我们成功地走出了一条符合中国实际的中国特色社会主义新道路,形成了中国特色社会主义理论体系。我们不仅坚持了马克思主义、科学社会主义,而且取得了辉煌的成就,这给世界上仍然对社会主义怀着崇高理想的人们以巨大的鼓舞。这在马克思主义和科学社会主义发展历史上,具有非常重大的意义。第三,改革开放使我们党继续保持了生机和活力,不断发展壮大。中国共产党是一个大党,有着近90年的历史,今天仍然保持着勃勃生机,就是因为我们党带领13亿人民成功地干成了改革开放的伟大事业,保持了先进性,继续走在时代前列。改革开放是新时期最鲜明的特点,已经成为我们党的一大品牌。第四,改革开放对世界的发展

和人类进步事业作出了巨大贡献。30年来,中国这样一个原本经济落后、人口众多的发展中大国,能够依靠自己的力量一步步发展起来,而且实现了高速发展,本身就是对人类的重大贡献,现在,中国已经成为世界经济增长强有力的推动器。改革开放使我们走出了一条持续稳定、快速健康的发展道路,成为维护世界和平,推动人类社会向前发展的重要力量,这是我们对世界作出的重大贡献。

我国改革开放之所以能够取得成功,根本原因在于我们党又一次实现了马克思主义中国化,形成了中国特色社会主义理论体系。回顾改革开放波澜壮阔的历史进程,我们清楚地看到,在这30年中,我们党始终围绕中国特色社会主义的主题,在改革开放的不同阶段,根据形势和任务的变化,坚持解放思想、实事求是的思想路线,不断探索和回答一系列重大的理论和实际问题,不断推进马克思主义中国化,形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系。这一理论体系科学系统地回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”,“建设什么样的党、怎样建设党”,“实现什么样的发展、怎样发展”等基本理论和实践问题。

我们首先遇到的是如何理解社会主义的问题。当初之所以要进行改革,就是因为经过“文革”的灾难后,我们认识到过去那种路走不通了,要通过改革开放探索出一条社会主义的新道路。后来发生的苏东剧变,使我们对这个问题有了更深刻的认识。历史如此集中地、明确地把“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的问题推到我们党面前,成为必须回答的、首要的、根本的理论问题。邓小平同志说,形势迫使我们重新思考。思考的结果是,形成了对社会主义的新认识,产生了邓小平理论。这是一种强调集中力量发展生产力的社会主义,改革开放的社会主义,坚持四项基本原则的社会主义,发展市场经济的社会主义,共同富裕的社会主义,以提高人民物质文化生活为最终目的的社会主义,“一国两制”的社会主义,和平的社会主义等。这样一种社会主义,我们今天已经很熟悉了。但在当初,却是认识上的重大转变,经历了一场思想上的革命。邓小平理论的提出,开辟了中国特色社会主义新道路,把我们党对科学社会主义的认识提高到一个新的水平,是对科学社会主义的重大发展。

20世纪80年代末90年代初以来,特别是在世纪之交,国内外形势发生深

刻变化,我们党在进一步回答“什么是社会主义、怎样建设社会主义”问题的过程中,又突出地遇到怎样继续执好政,保持先进性、巩固执政地位的问题。这一时期,世界上一些老党、大党由于跟不上时代的发展、得不到人民的支持而纷纷下台;同时,国内外一连串重大事件的发生和接踵而来的严峻考验,以及党自身存在的问题和对形势变化的种种不适应,使我们党产生了一种执政的危机感。形势的变化,如此尖锐地、突出地把“建设一个什么样的党、怎样建设党”的问题推到我们党面前。我们党创造性地提出了“三个代表”重要思想,对中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题作出全面回答。江泽民同志深刻指出:“时代在发展,形势在变化,我们党要不断巩固自己的执政地位,必须紧跟世界发展进步的潮流,始终代表中国先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向和最广大人民的根本利益,坚决解决党内存在的突出问题。提出坚持‘三个代表’的要求,其出发点和着眼点就在这里。”“三个代表”重要思想,抓住了新形势下提高党的执政能力、巩固党的执政地位、完成党的执政使命的根本,实现了我们党执政理念的创新,开辟了马克思主义的新境界。

进入 21 世纪以来,我们开始全面建设小康社会,中国特色社会主义事业取得重大进展。同时,发展不平衡等问题也日益突出。问题是逐渐产生的,我们党也在不断地解决,但到了这个阶段则集中地显现了出来,成为制约继续发展的瓶颈。在我国已经全面参与经济全球化的背景下,不改变这种状况,不调整发展思路,不从根本上转变发展方式,就难以应对国际上越来越大的压力和挑战。经过多年高速的成功发展后,我们似乎突然对“发展”这个看起来很清楚的问题产生了认识困惑。前进中的诸多矛盾,如此现实地、紧迫地把“实现什么样的发展、怎样发展”的问题推到我们党面前,迫使我们党作出回答。为此,我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。胡锦涛同志指出:“科学发展观,是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。”科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,反映了我们党对发展问题的新认识,是十六大以来党中央一系列重大理论创新成果的集中代表。它的提出,使我们党在发展理念上站在了时代进步潮流的前头,丰富

了中国特色社会主义理论体系。

从以上分析可以看出,我们党的理论创新都是在面对突出问题、应对尖锐挑战、经受严峻考验的情况下实现的,是形势所迫、问题所迫、任务所迫。30年来,我们党坚持马克思主义不动摇,坚持“相结合”的原则不动摇,不断推进马克思主义中国化进程,中国特色社会主义道路越来越清晰,中国特色社会主义理论体系的内容越来越丰富。我们对改革和发展规律的认识越来越深刻,对中国特色社会主义的信念也越来越坚定。

马克思主义总是在风浪中前进的。越是面对风险和挑战,越是在困难的时候,往往越是孕育着重大的理论创新。这是一个规律。中国特色社会主义理论体系的形成发展,再次证明了这一点。在改革开放中,我们党之所以能够把马克思主义与中国实际成功地结合起来,主要是做到了以下几点:

一是始终坚持解放思想、实事求是。在这30年中,我们坚持一切从实际出发,所有理论都是从实践中来的,是随着实践的发展而发展的,又都要回到实践中经受检验,对的就坚持,不对的就纠正,不足的就加点劲。我们实事求是地分析时代条件的变化,提出和平与发展是时代主题的思想,从大的、不断变化的国际背景来思考和把握改革开放的全局;我们实事求是地认识国情,提出社会主义初级阶段理论,作为一切理论创新的根本依据;我们实事求是地评价党的历史和毛泽东同志,很好地处理了继承和发展的关系;我们实事求是地对待改革开放中的每一个问题,及时总结经验,上升为理论。要做到实事求是,就必须解放思想,这是一条重要经验。在改革开放的整个进程中,解放思想总是起先导作用的,它是我们党勇于进行理论创新的先决条件和不竭动力,是发展中国特色社会主义的一大法宝。

二是始终坚持发展这个中心任务。这次“相结合”的目的,就是为了解决发展问题。中国特色社会主义理论体系,就是指导中国如何发展的理论。我们所有的理论探索都是围绕发展问题展开的,都是为了回答和解决发展中的问题进行的。正是伴随着发展的成功推进,中国特色社会主义理论体系逐步地确立了起来,理论内涵逐步地丰富了起来。在社会主义市场经济和经济全球化的条件下,发展问题越来越复杂,我们的探索也越来越深入,不断有新的突破。中国特

色社会主义理论体系形成发展的过程,就是我们对发展问题不断探索、认识不断深化的过程。

三是始终坚持人民群众的观点和立场。我们的理论是来源于人民的,人民群众的实践活动是理论创新的源泉;我们的理论是为了人民的,要以人民群众的根本利益为出发点和落脚点。正是基于这样的认识,在改革开放中,我们充分尊重人民群众的首创精神,在人民群众丰富而生动的实践活动中寻找理论创新的感觉、思路和语言,以人民群众是否拥护、赞成、高兴、答应作为理论创新的标准。我们的理论正是在人民群众的实践中发展起来的,同时也逐步为人民群众所了解、所拥护,并变为自觉行动。坚持人民群众的观点和立场,坚持群众路线,是中国特色社会主义事业不断取得胜利、党的理论不断创新发展的又一个重要法宝。

四是始终坚持理想信念和奋斗目标。我们强调一切从实际出发,但从来没有放弃过原则。所谓“中国化”,讲的是马克思主义的中国化;“中国特色”,讲的是中国特色的社会主义。马克思主义和社会主义不能丢。这是“相结合”的根本前提。我们搞改革开放,进行理论创新,要有主心骨。没有主心骨,就会丧失独立性,成为别人的附庸。在整个改革开放过程中,我们排除了多次干扰,把坚持四项基本原则贯穿于改革开放和现代化建设的全部进程中,这样才把马克思主义中国化坚持了下来。中国特色社会主义理论体系不但是我们的指导理论,也是我们的核心价值,是我们的精神支柱。

显然,这四个方面的既是成功地进行“相结合”的重要原因,也是衡量是否真正做到“相结合”的基本标准。它们都是从哲学高度上讲的,是马克思主义的一些根本观点,是最具有普遍意义的。它们贯穿于中国特色社会主义理论体系各个组成部分及其全部内容中,实际上是这一理论体系所表现出来的立场观点方法,是我们党自己的、反映改革开放时代特色的马克思主义立场观点方法。我们之所以能够再一次成功地实现“相结合”,就在于自觉运用了这一立场观点方法来解决改革开放的全部实践和理论问题。抓住了这四个方面的,就抓住了这一理论体系的灵魂和本质。我们要从这些根本点上来理解“什么是马克思主义、怎样对待马克思主义”的问题,这正是胡锦涛同志在讲话中强调的。

经过30年的改革开放,我们取得了辉煌的发展成就。同时,国内外的情况

和我们面对的问题也发生了重大变化。在新的机遇和挑战面前,继续把中国特色社会主义事业向前推进,最重要的是什么呢?关键在于坚持马克思主义中国化这个根本方向,坚持中国特色社会主义理论体系,坚持具有当代中国共产党人特色的马克思主义立场观点方法,在新的思想高度上继续推进马克思主义中国化。只要始终坚持这样去做,不管遇到什么样的风险和挑战,我们都能够战胜它们。

前 言

—

深圳经济特区的创办与发展,正是在我国实行改革开放政策和推进现代化建设的历史大背景下,作为改革开放的“窗口”和“试验田”而展开的。1978年12月,中共中央召开具有重大历史意义的十一届三中全会,开启了改革开放的历史新时期。1979年7月15日,党中央、国务院下发中发〔1979〕50号文件,批准广东、福建两省《关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的报告》,决定在广东的深圳、珠海、汕头和福建的厦门,划出一部分地区试办出口特区。1980年3月24日至30日,中央在广州召开了广东、福建两省会议,会议决定将“出口特区”改称为具有丰富内涵的“经济特区”。1980年8月26日,第五届全国人大常委会第十五次会议审议通过《广东省经济特区条例》,这标志着深圳等经济特区的正式诞生。

回顾深圳经济特区发展的历史,实际上是一部改革开放的历史。深圳经济特区改革开放从“杀出一条血路”到“闯出一条新路”,至今已经走过了30年的风雨历程。深圳经济特区30年改革开放的历史,大致经历了四个阶段:

第一个阶段是改革开放局部推进与初创时期。从1979年中央作出试办出口特区决策到1985年,为深圳经济特区的初创时期。这一阶段主要任务和解决的问题有:一是制定城市建设和经济社会发展总体规划,制定有关配套法规。二是从蛇口工业区起步,开始大规模城市基础设施建设。三是外引内联,兴办一批内联企业和“三来一补”及“三资”企业。四是以基本建设管理体制和价格体制

改革为突破口,先后对计划、基建、劳动、工资、企业、干部、人事以及政府机构等管理体制进行了改革。五是提出了“时间就是金钱,效率就是生命”等口号,创造了“蛇口模式”和“深圳速度”。六是开始建设深圳大学、图书馆等八大文化设施,社会文化事业开始起步。这一时期的主要特点是局部改革、单项突破,以开放促改革。这些改革冲破了传统计划经济体制的束缚,为特区建设和对外开放扫清了一定障碍,并对全国对外开放和体制改革产生重要激励、示范和促进作用。1984年1月底,邓小平视察了深圳经济特区,并题写“深圳的发展和经验证明,我们建立经济特区的政策是正确的”。同时,他说:“我们建立经济特区,实行开放政策,有个指导思想要明确,就是不是收,而是放。”^①

第二个阶段是改革开放全面推进时期。从1986年开始到1992年邓小平第二次视察深圳经济特区前后,深圳特区发展进入一个新时期,也就是进入一个外向型工业发展和改革开放全面推进的新阶段。一是调整发展策略,把工作重点由过去的铺摊子、打基础转到抓生产、上水平、求效益上来,坚持“以工业为主、工贸技结合、综合发展”的方针。二是在对外开放和发展外向型工业方面,加强深港合作,扩大招商引资,利用外资兴建基础设施,创建沙头角和福田保税区,大力发展外向型工业和对外贸易。通过这一系列开放措施,初步形成了以工业为主、工贸结合的外向型经济。1987年,深圳出口贸易大于进口贸易。1988年,深圳出口总额居全国大中城市第二位。1992年开始,深圳进出口贸易总额居全国大中城市第一位。三是推进体制改革,在建立市场体系、企业承包制和股份制、产权转让和破产、财政、金融、税收、外贸、外汇、国有资产管理、土地使用制度和住房制度、政府管理体制等方面,推出了一系列改革措施。这一时期的主要特点是配套改革、全面推进。通过这些改革,旧体制的框架基本被打破,初步形成了以市场调节为主、计划调节为辅的经济体制和运行机制。这一时期,深圳经济开始起飞,工业化进程加快,城市建设突飞猛进,各项社会事业得到迅速发展。深圳本地生产总值以年均30%的速度增长。1987年,邓小平说:“最近深圳技术比较高的产品可以打入国际市场。开放政策的成功就要看这一点,这是真正的成

^① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第51页。

功。深圳只用六七年时间,从一个小城镇变为一个现代化城市,经验是很宝贵的。”^①1988年,国务院批准深圳市在国家计划中实行单列,并赋予其相当于省级经济管理权限。1992年春,邓小平再次视察深圳经济特区,他指出:“这次来看,深圳、珠海特区和其他一些地方,发展得这么快,我没有想到。看了以后,信心增加了。”^②“深圳的建设成就,明确回答了那些有这样那样担心的人。特区姓‘社’不姓‘资’。”^③1992年,全国人大常委会授予深圳市人民代表大会及其常委会和市政府制定地方法律和法规的权力。

第三个阶段是增创新优势与转型时期。以邓小平发表“南方谈话”和党的十四大召开为标志到2002年,深圳经济特区发展进入一个增创新优势与跨越式发展的新阶段。1994年,江泽民总书记视察深圳经济特区时指出:坚定不移地把经济特区办得更好。“要增创新优势,更上一层楼。通过增创和充分发挥经济特区的新优势来发展经济特区的新特色。”^④1995年,深圳提出加快实现“三个根本性转变”:一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变;二是经济发展方式从粗放式向集约式转变;三是特区发展从主要依靠特殊政策向提高整体素质、增创新优势转变。1998年,深圳提出在全国率先形成比较完善的社会主义市场经济体制和运行机制的目标。2000年,深圳提出增创体制创新、扩大开放、产业升级、城市功能、依法治市的新思路,把深圳建设成为有中国特色社会主义示范市。这一阶段在体制改革方面,在所有制改革、建立现代企业制度、价格改革、完善市场体系、分配制度改革、社会保障制度改革、行政审批制度改革等方面取得新突破,不断推进党的建设、民主法治建设和精神文明建设,初步建立起社会主义市场经济体制的基本框架。在对外开放方面,进一步提高引进外资的质量,优先引进高新技术和知识密集型企业。率先对外商和外籍人士实行国民待遇,努力与国际惯例接轨;深化口岸体制改革,提高通关效率,继

① 中共中央文献研究室编:《邓小平年谱(1975—1997)》,中央文献出版社2004年版,第1191页。

② 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第370页。

③ 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第372页。

④ 《江泽民文选》第一卷,人民出版社2006年版,第375页。

续推进深港合作。提高对外贸易质量和水平,实施“走出去”战略,对外贸易取得快速发展。这一时期,深圳经济社会实现跨越式发展,经济保持年均 20% 左右的增长速度,本地生产总值连续实现 1000 亿元、2000 亿元、3000 亿元的跨越,高新技术产业、现代物流业和现代金融业异军突起,成为三大支柱产业,城市功能不断完善,社会各项事业全面进步,人民生活水平大幅提升,综合经济实力跃居全国大中城市前列。

第四个阶段是深化改革开放和全面发展时期。2003 年党的十六大以来,深圳经济特区发展进入一个深化改革开放和全面发展的新阶段。党的十六大,以胡锦涛为总书记的党中央提出了科学发展和构建社会主义和谐社会等思想,我国改革开放和现代化建设进入了新阶段。2003 年,胡锦涛视察深圳,要求深圳要加快发展、率先发展、协调发展,继续走在全国的前列。2003 年,中共深圳市委提出建设国际化城市的战略目标。2005 年,中共深圳市委提出建设“和谐深圳”、“效益深圳”,先后实施“文化立市”战略和自主创新战略。2006 年,深圳提出建设国家自主创新型城市。2008 年,深圳提出建设中国特色社会主义示范市。2008 年以来,国家先后给深圳作出“全国综合配套改革试验区”、“全国经济中心城市”、“国家创新型城市”、“中国特色社会主义示范市”和“国际化城市”的新定位。深圳在全面落实科学发展观、深化改革开放和促进经济社会发展方面取得新的成就。在深化经济体制和行政体制改革的同时,加快推进社会和文化领域的体制改革,积极推进经济、政治、文化、社会“四位一体”的协调发展。在对外开放方面,坚持“引进来”与“走出去”相结合,强化深港合作,积极融入珠三角、泛珠三角地区的区域合作,不断提高对外开放水平和质量,初步形成开放性经济体系。这一阶段,经济保持年均 10.21% 的增长速度,高新技术产业和现代服务业得到快速增长,本地生产总值以几乎每年新增 1000 亿元和地方预算内财政收入几乎每年新增 100 亿元的速度发展,人均 GDP 超过 1 万美元。2003 年至 2009 年,深圳累计向中央财政上缴收入 14402.7 亿元。