



公务员录用考试华图名家讲义系列教材

华图名家讲义
第5版

申论

命题热点与高分攻略

(国家、地方公务员考试通用)

以中央命题选题
公务员考试申论冲刺专用

- ▲ 诠释十大选题 直击申论命题热点
- ▲ 分解应试技巧 贯通申论高分方略
- ▲ 精选参考范文 参悟申论写作模式
- ▲ 配套模拟试卷 名师点拨考前实战



教育科学出版社
Educational Science Publishing House

公务员录用考试华图名家讲义系列教材

申 论

命题热点与高分攻略

SHENLUN MINGTI REDIAN YU GAOFEN GONGLUE

教育科学出版社

· 北 京 ·

责任编辑 祖 晶 宋崇义
版式设计 贾艳凤
责任校对 刘永玲
责任印制 曲凤玲

图书在版编目(CIP)数据

申论命题热点与高分攻略/刘为编著. —北京:
教育科学出版社, 2010. 4

(公务员录用考试华图名家讲义系列教材)

ISBN 978-7-5041-4914-5

I. ①申… II. ①刘… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 041411 号

出版发行 教育科学出版社

社 址 北京·朝阳区安慧北里安园甲 9 号 市场部电话 010—64989009

邮 编 100101 编辑部电话 010—64989438

传 真 010—64891796 网 址 <http://www.esph.com.cn>

经 销 各地新华书店

制 作 北京华图宏阳教育文化发展有限公司

印 刷 三河市冠宏印刷装订厂

开 本 880 毫米×1230 毫米 1/32 版 次 2010 年 5 月第 5 版

印 张 8 印 次 2010 年 5 月第 1 次

字 数 256 千字 定 价 18.00 元

如有印装质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

一本指导考生申论冲刺复习的全新力作

(2011 年版前言)

华图实力派授课名师刘为老师的《申论命题热点与高分攻略》(2011 年版)面市了,这是目前市场上唯一一本全面梳理、系统总结、准确把握申论命题规律,紧密结合党的十七大、十七届四中全会精神和 2010 年两会精神以及当前党和政府的中心工作,全面诠释 2011 年申论命题热点,专门为正处于申论备考阶段的各位考生精心编著的参考书。

特别需要指出的是,刘为老师编著的《申论命题热点与高分攻略》自 2008 年出版以来连续几年命中了国考申论的选题。2008 年国考申论试题紧密结合党的十七大精神,从怒江水电站开发的利与弊切入,考查在我国当前能源资源供给紧张、生态保护压力日益增大的背景下,如何贯彻落实科学发展观,建设资源节约型、环境友好型社会的问题。而本书 2008 年版的选题六正是“建设资源节约型、环境友好型社会”。2009 年国考申论试卷主要围绕转变经济发展方式、推动产业结构升级、提高自主创新能力、统筹城乡发展、确保粮食安全等问题展开。而本书 2009 年版的选题五谈的就是“统筹城乡发展,建设社会主义新农村”,其中命题切入点一讲述的就是“确保国家粮食安全”;选题七是“坚持走中国特色自主创新道路,建设创新型国家”;选题九是“加快转变经济发展方式,推动产业结构升级”。2010 年国考申论试卷主要围绕海洋环境污染和生态保护来命题。而本书 2010 年版选题十就是:“加强能源资源节约和生态环境保护,增强可持续发展能力”,其中命题切入点二讲述的就是“加强生态环境保护”。相信这三年在备考阶段阅读过该书的考生一定受益匪浅!

本书是刘为老师根据党的十七大、十七届四中全会、2010 年“两会”以及党中央、国务院关于改革发展稳定的最新精神重新修订完善而成的,主要是对 2010 年各地方公务员考试申论命题热点以及 2011 年中央、国家机关公务员考试申论命题热点进行全面的筛选、厘定、排序,并精心分析了命题切入点,以便考生在备考阶段了解、把握今年申论命题的大致范围并进行有针对性的复习。该书有四个方面的特点将会对各位考生大有裨益:

一、诠释十大选题，直击申论命题热点

该书根据中央的最新精神，紧密结合当前党和政府的中心工作，精选了十个当前我国经济社会发展过程中的重大问题。全力解决这些问题是党和政府现在重点关注、着力推进的工作。鉴于申论命题材料始终是围绕党和政府的中心工作来选材，这些内容自然就是申论考试的命题热点，最终的申论考试内容也将会和这些问题有着或直接或间接的联系。本书对这些问题进行了系统的梳理，能帮助考生把握问题，分析原因，了解对策。一旦最终的申论考试和这些选题有关，考生答起题来就会一见如故，豁然开朗。

二、分解应试技巧，贯通申论高分攻略

作为华图申论培训核心教师之一的刘为老师，理论功底深厚，实战经验丰富。刘老师独创的“应试分解法”将申论应试划分为六个环节，化繁为简，化难为易，深受华图学员的好评。虽然限于篇幅，该方法无法在本书中充分展开，但考生只要认真学习、深入领会该方法，就能得到很多的教益。另外，本书的中编将热点选题分解，指出了每一个选题的命题切入点，对每一个命题切入点又按照现存问题、主要原因、对策建议的申论文写作基本结构作进一步的分解。这样一种结构安排，不仅能帮助考生系统、完整、详尽地掌握热点选题，而且能为考生写作申论文提供直观且全面的借鉴。高分攻略精髓就在于此。

三、精选参考范文，参悟申论写作模式

该书在每一个选题的第三节、第四节设置了“参考范文”和“扩展阅读”两个部分。参考范文都是按照申论文写作的一般模式，精选材料、内容而设计的。考生可以通过反复研读这些范文，熟悉、把握申论写作的风格、语言和模式，并尽可能多地积累一些素材，以利考场应考。另外，扩展阅读部分提供了近三年关于该选题的中央领导的重要讲话和中央文献的重要论述，以便考生进一步了解我国当前与该选题问题相关的大政方针，进而提高申论文写作的审题准确性和立意的层次。

四、配套模拟试卷，名师点拨考前实战

本书的下编精选了两套模拟试卷，都是刘为老师为处于申论备考阶段的各位考生设计的，相信这两套题可以使考生提前体验实战感觉，加强考前演练效果，以便及时查漏补缺，弥补不足，最终在申论考试中取得高分。

总之，我隆重地向大家推荐这本书，也希望华图的名家辅导丛书能够为参加2010年各省、市、自治区公务员考试和2011年中央、国家机关公务员考试的考生在考试中过关斩将立下汗马功劳。衷心祝愿大家在公务员录用考试中得偿所愿！

华图教育集团总裁 易定宏

2010年5月

目 录

上编 申论命题规律与应试技巧

第一章 申论命题规律总结与趋势分析	1
第一节 历年申论考试变化分析	1
第二节 申论考试命题的发展趋势	17
第二章 申论应试分解法	20
第一节 阅读归纳	20
基本原则	20
基本方法	21
注意事项	23
第二节 概括概述	24
基本原则	24
基本方法	25
注意事项	26
第三节 分析评论	26



第四节 对策建议	28
----------------	----

基本原则	28
------------	----

基本方法	29
------------	----

注意事项	30
------------	----

第五节 论证论述	31
----------------	----

基本原则	31
------------	----

基本方法	32
------------	----

注意事项	35
------------	----

第六节 查漏补缺	36
----------------	----

中编 十大命题选题热点

选题一：让人民生活得更加幸福、更有尊严	37
---------------------------	----

第一节 重要论述	39
----------------	----

第二节 命题切入：问题、原因和对策	41
-------------------------	----

命题切入点一：促进房地产市场健康发展	41
--------------------------	----

命题切入点二：推进医疗卫生事业改革发展	45
---------------------------	----

命题切入点三：促进教育公平	48
---------------------	----

第三节 扩展阅读	52
----------------	----

第四节 参考范文	54
----------------	----



选题二:重视文化建设,创造新的文化辉煌	57
第一节 重要论述	59
第二节 命题切入:问题、原因和对策	61
命题切入点一:建设社会主义核心价值体系	61
命题切入点二:加强网络文化建设和管理(治理网络低俗之风)	64
命题切入点三:提高国家文化软实力	67
命题切入点四:弘扬中华文化	71
第三节 扩展阅读	75
第四节 参考范文	77
选题三:应对气候变化,增强可持续发展能力	79
第一节 重要论述	81
第二节 命题切入:问题、原因和对策	83
命题切入点一:加强环境保护	83
命题切入点二:保障国家能源安全	86
第三节 扩展阅读	90
第四节 参考范文	92
选题四:努力建设人民满意的服务型政府	94
第一节 重要论述	96



第二节 命题切入:问题、原因和对策	97
命题切入点一:政府信息公开	97
命题切入点二:建立健全行政问责制度	101
第三节 扩展阅读	104
第四节 参考范文	106
选题五:促进社会和谐,维护社会安定	109
第一节 重要论述	111
第二节 命题切入:问题、原因和对策	112
命题切入点一:妥善处置群体性事件	112
命题切入点二:加强食品、药品质量监管	117
第三节 扩展阅读	120
第四节 参考范文	123
选题六:加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系	125
第一节 重要论述	127
第二节 命题切入:问题、原因和对策	128
命题切入点:健全社会救助体系	128
第三节 扩展阅读	131
第四节 参考范文	133



选题七：让广大劳动者各尽所能、各得其所	135
第一节 重要论述	137
第二节 命题切入：问题、原因和对策	138
命题切入点一：促进高校毕业生就业	138
命题切入点二：广开农民工就业门路	142
命题切入点三：劳动者权益保护	143
第三节 扩展阅读	148
第四节 参考范文	149
选题八：走自主创新之路，全面建设创新型国家	151
第一节 重要论述	153
第二节 命题切入：问题、原因和对策	154
命题切入点一：更加注重自主创新	154
命题切入点二：大力实施知识产权战略	159
第三节 扩展阅读	162
第四节 参考范文	164
选题九：统筹城乡发展，强化农业农村发展基础	166
第一节 重要论述	168
第二节 命题切入：问题、原因和对策	169
命题切入点一：统筹推进城镇化	169
命题切入点二：加大统筹城乡发展力度	174
第三节 扩展阅读	178
第四节 参考范文	180



选题十:加快转变经济发展方式,调整优化经济结构	182
第一节 重要论述	185
第二节 命题切入:问题、原因和对策	186
命题切入点一:实施“走出去”战略	186
命题切入点二:推动产业结构优化升级	190
第三节 扩展阅读	194
第四节 参考范文	196

下编 配套模拟题

模拟题一	199
参考答案	208
模拟题二	212
参考答案	219
附录一	222
深入贯彻落实科学发展观	222
附录二	226
2010 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	226
适用于省级以上(含副省级)综合管理类	226
适用于市(地)以下综合管理类和行政执法类	236

上编 申论命题规律与应试技巧

第一章 申论命题规律总结与趋势分析

第一节 历年申论考试变化分析

一、申论概述

申论考试对绝大部分准备参加公务员考试的考生而言,都是一门完全陌生的考试科目。从小学到大学本科、研究生,大家写了很多作文、论文,但从来没有写过申论文。我国从20世纪80年代开始试行国家公务员录用考试,但直到2000年中央、国家机关公务员录用考试才正式开考“申论”一科。继中央、国家机关之后,全国各省、市、自治区在录用公务员时也相继开考“申论”。从此,申论便成了公务员考试公共科目中的一项固定内容。

“申论”顾名思义,申即申明、申述,论即论证、论述;申论即具有申述、申辩、论证、论述之意的文体。申论主要通过提供给定材料,让应试者分析、概括、提炼、加工,来测查应试者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,应对申论考试时,应试者要在准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,用文字形式准确流畅地表达出来。

因此,申论考试与传统的议论文写作有所不同。第一,议论文只要求



考生根据给定题目或自拟题目展开论述,侧重考查考生的文字功底。议论文只能在一定程度上反映考生的写作水平,即“纸上谈兵”的能力,而无法全面体现考生的综合素质,尤其是解决实际问题的能力。申论考试则不仅对应试者阅读理解能力和文字表达能力进行考查,更侧重于对应试者综合分析能力和解决实际问题的能力进行考查,具有较强的综合性和现实针对性,要求考生充分发掘自己各方面的潜能。第二,申论考试要求考生在反复阅读试卷所给出的约 4000—8000 字的材料和提出的有关问题后,根据申论的命题要求,围绕材料回答一系列问题,不仅要写申论文,还要完成其他的概括、分析、对策类题目。而议论文则没有这样的材料和实体内容的限制。第三,申论文要求考生写的是一篇立足于给定材料的对策性论文或公文,要求考生准确理解考题所提供的材料,提出解决问题的对策和方案;而议论文则一般不提出对策,即使提出对策也可以泛泛而论,针对性和现实性的要求不是很高。第四,写议论文时考生可以凭自己的主观好恶去立论选材,尽情张扬个性地放言宏论,只要能够言之成理、论之有据就可以。申论文则要求考生摒弃那些套话、闲话,分析、解决问题要更加透彻、全面、清晰。因此,从一定程度上来说,申论比议论文难度要更大一些。

申论文写作和学术论文也不一样,学术论文有一些特点:第一,要具有学术性,能够抽象地反映被研究的事物,揭示对象的本质特征和变化发展规律,并上升为一种理论,而不是对被研究对象的外部现象的直观的描述和简单的综述;第二,要具有原创性,有新的见解,或建立一种新的理论、新的设想、新的方法和新的定理等;第三,要具有科学性,论文的内容(包括论文的写作对象,范围,所使用的材料)及其表达方式,必须符合科学的一般要求,即具有真实性、先进性、准确性与全面性。而申论文的要求则没有这么高,它是考生在有限的时间内完成的对某一个问题的论述,并不要求学术性或原创性,它对任何专业的考生都是平等的,不存在绝对的优势或劣势。

二、历年申论材料内容变化分析

自 2000 年以来,申论每年的命题选题都围绕着当前的社会热点、改革难点、政策重点进行,下面就是历年中央、国家机关公务员考试申论试卷的命题材料:





2000 年——印刷公司为发展生产,提高效益,更新了设备,但生产过程中产生的噪音污染影响了周边居民,并致一人患病,引发法律诉讼。引出如何使经济发展与城市规划、环境保护相协调的社会问题。

2001 年——美国联邦食品和药物管理局的一个顾问委员会紧急建议,应把含苯丙醇胺(PPA)的药物列为禁药。这以后的一段时间,PPA 问题成为一个全球性热点问题。材料中涉及了政府、百姓、药品生产厂家、新闻媒体等有关方面对此事的反应。

2002 年——网络对人们的生活产生了巨大影响。给定材料从正反两个方面列举了这些影响的积极方面和消极方面,从而揭示出要正确看待网络对人们生活的影响。

2003 年——材料列举了近年来发生在我国境内的一些重大安全生产事故,反映了安全生产关系到人民的生命与财产安全,是一个需要关注并亟须解决的问题。

2004 年——材料分析了我国汽车工业的现状和发展趋势,并指出了困扰我国一些大城市发展的交通拥堵问题。这是当年人们普遍关注的一个话题。

2005 年——材料罗列了解决我国农村农民问题的多种意见,反映了解决我国农村农民问题的两种不同思路。农村稳定、农民增收一直以来都是我国社会发展、经济建设中的重中之重,其中存在的一系列问题也是社会普遍关注和需要解决的热点问题。

2006 年——2003 年到 2005 年,我国发生了一系列突发公共卫生事件。为此,新华网邀请某官员做客“新华访谈”,就与突发公共卫生事件相关的话题与网友进行了在线交流,提出了政府如何应对突发公共事件的命题。

2007 年——材料介绍了河北省北焦村和西营村由于地处城市近郊,大量土地被侵占的情况,以及无锡、首钢等对土地进行再开发再利用的成功经验,讨论了如何对土地进行可持续开发、利用、管理的问题。

2008 年——怒江流域既是生态保护区又是经济贫困地区,因而怒江水电开发引发了一系列争议,主张者和反对者各执一词,公说公有理、婆说婆有理,凸显了当前中国处理好人与自然、经济发展和生态保护的关系的重要性和紧迫性。

2009 年——材料围绕两个大的主题来命题,一个是金融危机背景下





产业结构的转型,另一个是“三农”——农村、农业、农民问题,特别是粮食安全问题,国际国内纵深感很强,紧扣时政热点,核心是贯彻落实科学发展观大背景下的结构改革问题。

2010年——材料主要围绕当前中国海洋污染和保护的现状展开,主题是海洋保护与可持续发展问题,属于环境保护类的命题,核心仍然是这两年比较热的科学发展观问题。

上述问题都是近年中国经济社会发展过程中持续存在、不断发酵的重大问题,都是影响很大的社会热点、难点问题。这一点可以在当年新华社评出的国内十大新闻中得到反映,这也是笔者在研究申论命题过程中发现的一个近乎规律的现象,充分证实了申论命题选题的特点和趋势。

比如,新华社评出的2002年国内十大新闻之十是:空难引发安全生产大检查。一个月内连续发生“4·15”空难和“5·7”空难。安全生产大检查在全国范围内进行。而2002年底进行的2003年中央、国家机关公务员考试申论考的就是安全生产问题。

再比如,新华社评出的2004年国内十大新闻之一是:中央下发一号文件促进农民增收。《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》作为中央一号文件下发。《政府工作报告》提出,逐步降低农业税率,五年内取消农业税。在政策的带动下,实现了粮食增产、农民增收,耕地总量保持稳定。2004年底进行的2005年中央、国家机关公务员考试申论考的就是农村农民问题。

又比如,新华社评出的2005年国内十大新闻之七是:松花江发生重大水污染事件。11月13日,中石油吉林石化公司双苯厂发生爆炸事故,造成大量苯类污染物进入松花江水体,引发重大水环境污染事件。这一事件给松花江沿岸特别是大中城市人民群众生活 and 经济发展带来严重影响。国家环保总局局长解振华辞职。而当年进行的2006年中央、国家机关公务员考试申论考的就是如何应对突发公共事件的问题。

还比如,新华社评出的2006年国内十大新闻之二是:全国人民代表大会批准“十一五”规划纲要。十届全国人大四次会议3月14日表决通过关于国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议。“十一五”规划纲要今后五年(2006年—2010年)我国经济社会发展的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领。“十一五”规划纲要中将“建设社会主义新农村”部分放在突出位置,指出,要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、





村容整洁、管理民主的要求,扎实稳步推进新农村建设。而当年进行的2007年中央、国家机关公务员考试申论考题就涉及农村土地被侵占、农民上访、农业持续发展乏力的问题。

2007年,新华社评出的国内十大新闻之二是太湖蓝藻暴发,敲响生态警钟。2007年5月底无锡地区太湖蓝藻大面积暴发,近百万市民家中的自来水无法饮用。这一事件成为促使我国东部地区加快转变发展方式、建设生态文明的标志性事件。十大新闻之三是《中国应对气候变化国家方案》颁布。《中国应对气候变化国家方案》6月4日正式颁布,全面阐述了2010年前我国应对气候变化的策略。这是我国第一部应对气候变化的政策性文件,也是发展中国家在这一领域的第一部国家方案。两大新闻均涉及环境保护、生态文明问题,而当年进行的2008年中央、国家机关公务员考试申论考的正是这一问题。

2008年新华社评出的国内十大新闻之八是国家出台扩大内需十大措施以保持经济增长。下半年以来,由美国次贷危机引发的国际金融危机愈演愈烈,国际经济环境急转直下,我国经济下行压力加大。为应对挑战、保持增长,党中央、国务院决定实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台扩大内需的十大措施。12月上旬召开的中央经济工作会议提出必须把保持经济平稳较快发展作为2009年经济工作的首要任务。十大新闻之十是纪念党的十一届三中全会召开30周年大会隆重举行。胡锦涛总书记在会上发表重要讲话,强调要在中国特色社会主义道路上,继续把改革开放伟大事业推向前进。1978年12月18日召开的党的十一届三中全会,开启了我国改革开放历史新时期。30年来,党和国家各项事业取得了举世瞩目的新的伟大成就,中国人民大踏步赶上了时代潮流,稳步走上了奔向富裕安康的广阔道路。两大新闻都涉及经济平稳较快发展问题,而2009年考查的产业结构升级和粮食安全问题正是经济发展不可避免和必须解决的问题。申论要求第一题也正是概述我国改革开放三十年来取得巨大成绩的同时所面临的问题。

最后,2009年新华社评出的国内十大新闻之九是采取措施应对气候变化。2009年11月25日国务院常务会议决定,到2020年我国单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%至45%。国际社会对此高度赞赏。“十一五”以来,我国已降低能耗13%以上,到2010年末将完成20%的目标。这意味着我国5年节约标准煤6.2亿吨,减少二氧化碳排





放 15 亿吨。而当年底进行的 2010 年中央、国家机关公务员考试申论命题是海洋生态环境保护,和应对气候变化涉及的环境保护有着直接的关系。

虽然这个规律不是绝对的,但这足以说明每一年申论的命题选题都是围绕着我国经济、社会、文化发展的改革难点、政策重点、社会热点进行的。因此,关注、梳理当前我们国家发生的一系列重大问题对我们进行申论备考有着特殊的意义。

总的来讲,从历年申论命题的情况上来看,申论阅读材料主要呈现出以下特点:

(一)材料紧扣时政热点,贴近百姓生活

申论考试是模拟公务员在日常工作中解决实际问题的缩影,所以材料都是反映社会生活的,从中央、国家机关公务员历年申论考试提供的材料,我们可以看出材料选择的都是政策重点、改革难点、社会热点,越来越紧密结合时政形势和经济社会发展,越来越贴近现实生活,涉及社会生活的方方面面,都是人们日常生活中关注的问题,考生都不陌生,具有很强的可谈性、可论性、可述性。这种将围绕时政热点选题并选取合适的切入点命题已成为了申论命题的重要特点和趋势,其目的就是引导考生关注经济社会改革发展,关注国家大事,并善于运用所学知识研究、分析、解决问题,这是一个公务员应该具备的基本素质。这一思路将继续影响今后的中央、国家机关公务员考试乃至各地方公务员考试的命题工作。

下面我们也可以看一下 2006 年以来部分省市公务员考试的命题主题。

2010 年,北京:环境污染、保护以及人民身体健康。

2010 年,浙江:气候变化与能源消耗、节约。

2010 年,广东:农民工短缺与权益保护的问题。

2010 年,江西:红色旅游的现状 & 问题、举措。

2010 年,福建:文化创意产业的发展问题。

2009 年,河北:旱灾背后的水资源保护问题。

2009 年,浙江:政府、企业如何应对国际金融危机。

2009 年,北京:提高国民文明素质,强化文明行为。

2009 年,上海:流动人口子女的教育问题。

2009 年,内蒙古:大学生村官的使用、成长和发展问题。

