



广州蓝皮书

®

LUE BOOK OF GUANGZHOU

中国广州农村 发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANNUAL REPORT
ON GUANGZHOU'S RURAL
DEVELOPMENT
(2010)**

主 编/李江涛 汤锦华
副主编/朱名宏 王健舜



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





广州蓝皮书
BLUE BOOK
OF GUANGZHOU

中国广州农村发展报告 (2010)

ANNUAL REPORT
ON GUANGZHOU'S RURAL DEVELOPMENT
(2010)

主 编 / 李江涛 汤锦华
副主编 / 朱名宏 王健舜



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国广州农村发展报告. 2010/李江涛, 汤锦华主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2010. 8

(广州蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-1669-4

I. ①中… II. ①李… ②汤… III. ①农业经济-经济发展-
研究报告-广州市-2010 IV. ①F327.651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 131339 号

广州蓝皮书

中国广州农村发展报告 (2010)

主 编 / 李江涛 汤锦华

副 主 编 / 朱名宏 王健舜

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 丁 凡

责任编辑 / 姚冬梅 任文武

责任校对 / 高忠磊

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm×1092mm 1/16

印 张 / 16.5

字 数 / 281 千字

版 次 / 2010 年 8 月第 1 版

印 次 / 2010 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-1669-4

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

广州蓝皮书编委会

顾 问 陈 国

主 编 李江涛 汤锦华

副 主 编 朱名宏 王健舜

执行主编 张 强 郭艳华 黄洪飙 刘 华

编 辑 卢晓媚 阮晓波 陈 剑 周晓津 陈翠兰

中文摘要

全书内容主要包括分析预测篇、专题研究篇、发展改革篇、收入就业篇、个案研究篇和资料数据篇。分析预测篇反映了2009年广州农业生产形势及农村发展的总体成效,分析了2010年广州农村发展面临的机遇与挑战,对2010年广州农村发展形势进行了分析与预测,提出了相应的对策建议。专题研究篇探讨了广州实现城乡一体化的理论思考与实践探索,以及城乡一体化背景下广州农村村级组织运行机制,抓好农业示范区建设,推动都市型现代农业发展,广州农产品质量安全发展的对策建议等。发展改革篇探讨了广州农村金融的现状调查及体制创新建议,广州农村商业银行改革发展的思路,广州农村生态保护区的生态补偿机制及政策建议,广州深化农村改革先行先试制的路径,后农业税时代农村公共物品供给问题研究。收入就业篇反映了2009年广州市农村居民人均纯收入增长情况,深入研究了广州农民收入的现状及增收途径拓展、广州市贫困农民收入增长、广州市农村劳动力转移与回流、广州市“农转居”劳动就业培训供求等问题。个案研究篇对增城市农村基层组织建设与制度创新,广州市番禺区沙湾镇沙南村公共开支和农民收入情况,广州农村垃圾处理等进行了个案分析与研究。资料数据篇提供了《中共广州市委广州市人民政府关于加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的实施意见》,广州市2005~2009年农村基本情况,国内主要城市农村发展主要指标对比情况,广州社会主义新农村建设普查现状等。

Abstract

The book mainly includes 6 chapters; they are Analysis and Forecast, Special Study, Development and Reform, Income and Employment, Case Study and Information and Data. Chapter Analysis and Forecast reflects the situation of agricultural production of Guangzhou in 2009 and the overall effectiveness of rural development, analyses and predicts the opportunities and challenges faced on the situation of rural development in 2010, and points out the proposed countermeasures. Chapter Special Study discusses the urban and rural integration of Guangzhou, including theory and practice, and the operation mechanism of the village-level organization in the context of such integration, focuses on the well construction of agricultural demonstration zones, the promotion of the development of urban modern agriculture, and the countermeasures for the safety and the quality of agricultural products. Chapter Development and Reform surveys the current situation of Guangzhou's rural finance and gives the authors' institutional innovation proposals, as well as the Strategy on the Reform and Development of Guangzhou Rural Commercial Bank, and focuses on the ecological compensation mechanism and policy proposals of the rural ecological protection of Guangzhou, the path on pilot of Guangzhou to deepen rural reform, and the problems of rural public goods provision studies at the Post Agricultural Tax Era. Chapter Income and Employment includes the rise of the per-capita net income of Guangzhou rural residents in 2009, the analysis of the formation of Guangzhou farmer's current income and ways to expand, the income growth of poor farmers in Guangzhou, the rural labor transfer and return of Guangzhou, the supply and demand of Labor Training and Employment of Guangzhou "Farmers to Citizens" and the like. Chapter Case Study presents case researches upon the construction and innovation of rural grassroots organizations of Zengcheng City, the public expenditure and farmers income of Shanan village in Shawan Town, Panyu District, Guangzhou City, the rural waste disposal of Guangzhou. Chapter Information and Data provides "The Suggestions of the CPC Guangzhou Municipal Committee and Guangzhou Municipal Government on Accelerating the Integration of Urban and Rural Economic and Implementing New Pattern of Social Development", the basic situation of rural areas of Guangzhou City during 2005 to 2009, the comparison of the key indicators of rural development of top-ten cities, and the census status of the building of new socialist rural areas of Guangzhou, etc.

前 言

经过30年的改革开放和现代化建设，广州农村发生了翻天覆地的变化，尤其是进入“十一五”以来，新农村建设更是取得了长足进展，农村经济社会发展形势喜人。但是，我们应该看到，全市工农差距、城乡差距和地区差距依然较大，“三农”问题依然严峻。当前，广州经济社会发展正处在一个新的历史时期，广州按户籍人口计算的农村人口比重仍然很大，农村富余劳动力仍较多，农民人均纯收入总体上还较低，“三农”问题已成为广州全面建设小康社会的难点和主要瓶颈。从广州大都市建设与发展的全局看，没有农业的现代化，就没有整体国民经济的现代化；没有农村的文明进步，就没有整个社会的文明进步；没有农民生活的全面小康，就没有全市人民的全面小康。因此，加快推进农村“三化”建设，是广州贯彻落实科学发展观的具体体现，是建设首善之区和小康社会的必然要求和重要保障，有利于把促进城市的建设发展与加快农村的发展结合起来，逐步形成以城带乡、以工促农、城乡一体的可持续发展新格局。

近年来，虽然广州经济社会持续高速增长，经济总量位居全国前三位，但广州城乡区域协调发展与国内先进地区相比仍存在一定的差距。鉴于广州市“三农”问题的严峻性和迫切性，以及广州建设国家中心城市和全省“首善之区”的目标要求，极有必要深入开展农村问题研究，系统梳理广州农村发展的现状和特点，充分借鉴国内外先进地区和城市农村发展的经验，科学预测和把握农村发展态势，提出有针对性的政策建议和措施，从而为市委市政府科学决策提供必要的参考依据。《中国广州农村发展报告（2010）》也正是在这种背景下应运而生，作为正式、连续的年度出版物，其将全面、动态地反映广州新农村建设的进展情况，并就每年新农村建设中的重点、难点和热点问题进行深入的分析，系统地回顾和总结广州在统筹城乡协调发展、实现城乡经济社会一体化方面的实践探索，并适当进行理论上的提升和提炼，形成新农村建设独



特的“广州模式”，力求以多视角和新视野为市委、市政府及相关部门提供全方位的新思路、新建议和发展良策，贡献关于广州农村问题的深度思考和智慧结晶。

广州市社会科学院

中共广州市委农办

2010年5月6日

目 录



分析预测篇

2009 年广州农村发展形势分析与 2010 年预测

..... 广州市社会科学院经济研究所 / 001

调结构, 保稳定, 广州农业经济稳步增长 广州市统计局农村处 / 020

专题研究篇

广州实现城乡一体化的理论思考与实践探索

..... 朱名宏 郭艳华 江彩霞 / 025

城乡一体化背景下广州农村村级组织运行机制研究 陈风波 / 043

抓好农业示范区, 推动都市型现代农业发展

..... 广州市农业局发展计划处 / 058

广州市农产品质量安全发展与对策研究 广州市农业局市场信息处 / 065

发展改革篇

广州农村金融的现状调查及体制创新建议

..... 广州市社会科学院农村研究中心 / 074

推进广州农村商业银行改革发展的战略思路 阮晓波 / 085



广州农村生态保护区的生态补偿机制及政策建议

..... 朱名宏 杨代友 蔡进兵 姚 阳 / 096

广州深化农村改革先行先试的路径研究 郭艳华 / 104

后农业税时代农村公共物品供给问题研究 邹伟民 / 120

收入就业篇

2009 年广州市农村居民人均纯收入实现历史性跨越

..... 广州市统计局农村处 / 130

广州农民收入的现状分析及增收途径拓展建议 杜家元 江彩霞 / 135

广州低收入群体收入问题 陈 剑 / 157

广州市农村劳动力转移与回流问题研究 张 强 陈翠兰 / 169

广州市“农转居”劳动就业培训供求分析 黄 颖 余秀江 / 179

个案研究篇

增城市农村基层组织建设与制度创新

..... 广州市社会科学院农村研究中心 / 193

广州市番禺区沙湾镇沙南村公共开支和农民收入情况剖析 江彩霞 / 215

广州农村垃圾处理的思路与对策建议 周晓津 / 221

资料数据篇

中共广州市委广州市人民政府关于加快形成城乡经济社会发展

一体化新格局的实施意见 / 230

2005 ~ 2009 年广州市农村基本情况统计表 广州市统计局农村处 / 243

国内主要城市农村发展主要指标对比情况 陈翠兰 / 246

CONTENTS



Analysis and Forecast

Situation Analysis and Forecast of Guangzhou Rural Development:

2009–2010

Institute of Economics of Guangzhou Academy of Social Science /001

Structure Adjusting, Stability Maintaining and Steady Economic Growth

of Guangzhou Agriculture

Rural Department of Guangzhou Municipal Statistics Bureau /020

Special Study

The Theory of Urban and Rural Integration of Guangzhou: Theory

and Practice

Zhu Minghong, Guo Yanhua, Jiang Caixia /025

Study on Village-level Organizations Operating Mechanism in the context

of Urban and Rural Integration of Guangzhou

Chen Fengbo /043

Well Constructing Agricultural Demonstration Area to Promote

the Development of Urban Modern Agriculture

Development Office of Guangzhou Municipal Bureau of Agriculture /058

Development and Policy of Guangzhou Agricultural Products'

Quality & Safety

Market Information Service Office of Guangzhou Municipal Bureau of Agriculture /065



Development and Reform

A Survey on Guangzhou Rural Finance and Suggestions
of Institutional Innovations

Research Center of Rural of Guangzhou Academy of Social Sciences /074

Strategy of Promoting Reform and Development of Guangzhou Rural

Commercial Bank

Ruan Xiaobo /085

Ecological Compensation Mechanism and Policy Proposals
of Guangzhou Rural Ecological Protection Area

Zhu Minghong, Yang Daiyou, Cai Jinbing and Yao Yang /096

Path Study on Pilot of Guangzhou to Deepen Rural Reform

Guo Yanhua /104

Rural Public Goods Provision Studies in the Post Agriculture

Tax Era

Zou Weimin /120

Income and employment

Historic Strides per Capita Net Income of Guangzhou

Rural Residents in 2009

Rural Department of Guangzhou Municipal Statistics Bureau /130

Analysis on Income of Farmers and Suggestions of Increasing Channels

to Expand of Guangzhou

Du Jiayuan, Jiang Caixia /135

Study on Guangzhou Low-income Groups

Chen Jian /157

Study on Rural Labor Transfer and Return of Guangzhou

Zhang Qiang, Chen Cuilan /169

Supply and Demand Analysis of Labor Training and Employment

of Guangzhou "Farmers to Citizens"

Huang Ying, Yu Xinjiang /179



Case Study

Rural Grassroots Organizations and Innovation Research

of Zengchen City

Rural Research Centre of Guangzhou Academy of Social Sciences / 193

Analysis on Farmers Income and Public Expenditure of Shan'an Village

in Sha'an Town, Panyu District, Guangzhou City

Jiang Caixia / 215

Suggestions and Recommendations of Guangzhou Rural Waste

Processing

Zhou Xiaojin / 221

Information and Data

Suggestions on Accelerating the Integration of Urban and Rural Economic

and Implementing New Pattern of Social Development

/ 230

Basic Tables of Guangzhou Rural:2005–2009

Rural Department of Guangzhou Municipal Statistics Bureau / 243

The Main Cities in the Comparison of Key Indicators

of Rural Development

Chen Cuilan / 246

分析预测篇



ANALYSIS AND FORECAST

2009 年广州农村发展形势分析与 2010 年预测

广州市社会科学院经济研究所*

摘 要：报告总结了 2009 年广州农业发展的总体成效及存在的主要问题，阐述了 2010 年广州农业发展面临的机遇与挑战，并对 2010 年广州农村发展形势进行了分析与预测，提出了促进农村发展的对策建议。

关键词：广州 农村 形势分析

2009 年是进入新世纪以来，我市经济发展面临困难最多的一年，特别是受国际金融危机的影响；但面对国内外发展环境的严峻挑战，我们化危为机，“三农”工作不断取得新的成就。

* 执笔：郭艳华，广州市社会科学院经济研究所副所长，研究员。



一 2009 年广州农村发展总体成效

1. 城乡经济社会发展一体化进程不断加快

为进一步统筹我市城乡经济社会发展,缩小城乡发展差距,2009年,广州市委、市政府颁布实施了《关于加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的实施意见》。在实施意见出台后,市委、市政府又先后颁布了城乡基础设施建设一体化、城乡商品市场体系一体化、城乡社会保障一体化、城乡社会管理及行政管理一体化、进一步解决农民建房问题、城乡规划一体化、城乡产业布局一体化、城乡公共服务一体化、城乡劳动就业一体化、城乡户籍制度改革、统筹城乡一体化发展土地管理工作、进一步促进中心镇发展12个配套子文件,初步构建了城乡一体化发展的政策体系,为实现城乡一体化发展奠定了良好的体制前提和制度框架。

借助良好的政策体系的推动,我市城乡一体化建设不断取得新的进展和突破。广州新一轮机构改革着力建立职能有机统一的“大部门”体制,强化政府相关部门的城乡统筹力度,初步构建了城乡一体的行政管理体制。镇村规划工作不断受到重视,全市行政村村庄规划基本完成,以“全域广州”理念统筹城乡规划工作,逐步实现城乡规划全覆盖;中心镇建设加快推进,已完成16个中心镇总体规划编制审查工作,其中13个中心镇用地规模已经省核准,中心镇作为城乡一体化发展重要节点的地位和作用进一步得到强化。在基础设施建设、产业发展与布局上,努力遵循和坚持城乡一体的原则,逐步实现城市与农村、工业与农业的有效对接。在加快形成城乡经济社会一体化新格局中,通过加大投入带动农村地区快速发展。据统计,各相关部门不断加大投入力度,共投入资金11.89亿元,比2008年增长260.3%。其中,2009年新增农村养老保险投入2.58亿元;农村污水治理5.43亿元,比2008年增长1062%;农村环境保护、污染处理增长129.9%,农村合作医疗增长93.9%,生态公益林补偿增长48.4%。通过加大投入带动农村地区快速发展。

2. 多种途径和方式促进农民增收^①

2009年广州市本级财政涉农投入资金为55.92亿元,比2008年增长

^① 广州市陈国副市长在2010年全市农村工作会议上的讲话,2010年2月5日。



24.5%。公共财政不断向农村覆盖及惠农政策的落实,在一定程度上促进了农民增收。2009 年农民人均纯收入达到 11067 元,比 2008 年增长 12.6%,连续四年超过两位数增长,并连续两年超过城镇居民可支配收入增长速度,城乡居民收入差距从 2008 年的 2.58:1 缩小到 2009 年的 2.49:1。

通过市财政安排各项农业补贴资金 1.4 亿元、生态公益林补偿资金 0.8 亿元、新增农村养老保险 2.58 亿元等措施,推动农民人均转移性收入达 608 元,比 2008 年增长 50.8%。通过逐步落实留用地指标、促进农村土地承包经营权和集体建设用地使用权流转、深化农村集体经济股份制改革等措施,推动农民人均财产性收入达 1812 元,比 2008 年增长 68.6%,使财产性收入、转移性收入成为农民增收强有力的新增长点。同时,全年转移就业农村劳动力 7.15 万人,推动农民人均工资性收入达到 6773 元,比 2008 年增长 8.5%。通过发展乡村旅游、农家乐等农村第三产业,进一步拓展了农民增收渠道。

3. 发展都市型农业,加快建设现代农业园区

近年来,广州市认真贯彻市委、市政府关于推进农业产业化经营、发展都市型农业、建设现代农业园区的精神,改善基础设施,科学规划布局,整合土地资源,创新园区管理,使都市型农业特色更加明显,农业龙头企业不断得到发展壮大。2009 年市级龙头企业达到 80 家,其中国家级 5 家,涌现了花都天生卫康现代化养猪场等一批投资大、档次高的新兴农业企业。广东海大集团股份有限公司成功上市,成为广州市首家农业上市公司。农民专业合作社发展到 281 家,比 2008 年底增加 183 家,覆盖领域不断扩大,合作层次不断提升。南沙都市型农业产业园、从化友生玫瑰产业园被纳入省级现代农业园区。

不断深化农业产业结构调整,粮食生产稳中有升,蔬菜、花卉、水果、畜禽、水产产量和质量都高于 2008 年。2009 年全市农业总产值达到 295.7 亿元,比 2008 年增长 42%,主要“菜篮子”产品供给能力增强。累计完成 135 万亩农田和 13.4 万亩鱼塘的标准化建设,分别达到建设目标任务的 94.5% 和 89.3%。深入开展农产品质量安全整治暨农产品质量安全执法年活动,选定 48 家供亚运会食用农产品生产基地。广州亚运会无规定马属动物疫病区建设顺利通过农业部评估验收,成为我国内地首个无疫区。

4. 农村土地承包经营权流转取得新进展

近年来,市委市政府高度重视土地流转工作,先后出台了一系列鼓励土地流