

大开放/大开发/世纪工程
新任务/新矛盾/党建创新
讲政策/讲团结/大局稳定
讲学习/举旗帜/理论武装
抓队伍/强班子/固本强基
承传统/苦奋斗/自强不息
立章法/建制度/未雨绸缪
扩基础/葆先进/与时俱进
大讨论/破羁绊/转变观念
破封闭/创新路/扩大开放
循规律/靠群众/绘制蓝图
重人才/育市场/创新机制
抓教育/靠科技/治穷治愚
学愚公/变生态/再造山川

西部大开发



西北民族地区党的 基层组织建设

周学军 著
刘永哲

YU XIBEI MINZU DIQU DANGDE JICENG ZUZHI JIANSHE



D Q D D J C Z Z J S

国家社会科学基金项目

周学军 刘永哲 著

西部大开

西北民

党的基层组织建设

江苏工业学院图书馆
藏书章

甘肃人民出版社



图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与西北民族地区党的基层组织建设/周学军,刘永哲著. —兰州:甘肃人民出版社,2002

ISBN 7—226—02728—3

I. 西... II. ①周...②刘... III. 中国共产党—基层组织,民族地区—党的建设—西北地区 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 097365 号

责任编辑:郝 军

封面设计:宋武征

西部大开发与西北民族地区党的基层组织建设

周学军 刘永哲 著

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市滨河东路 296 号)

甘肃地质印刷厂印刷

开本 890×1240 毫米 1/32 印张 12 插页 4 字数 317 千

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—1,000

ISBN 7—226—02728—3/D·272 定价:24.00 元



作者简介 ZUOZHE JIANJIE

周学军，1941年2月生，甘肃临洮人，教授。

1965年7月毕业于西北师范学院政教系。曾任中共甘肃省委党校党建教研部主任。长期从事党的教育工作，多次被评为优秀教师和优秀党务工作者。主持和参与国家社会科学基金项目各一项，主编了《思想政治工作学原理》教材，发表了一批有影响的论文，并多次获奖。

《邓小平理论与建设有中国特色社会主义的实践》

（副主编）一书，获甘肃社科“兴陇奖”一等奖。

论文《社会主义权力的监督和制约》获甘肃省委党校1998—1999年优秀科研成果一等奖，全国党校系统第三届优秀科研成果二等奖。



ZUOZHE JIANJIE 作者简介

刘永哲，甘肃正宁人，中共甘肃省委党校党建教研部副主任、副教授。从事党的建设和思想政治教育的教学研究十七年。承担国家社科规划项目两项、省级重点课题两项、省级一般课题一项。编著有《党的三代领导核心党建思想论纲》《党的建设基本原理》《党性教育基础知识》等；在省级以上刊物发表学术论文百余篇，并多次获奖，其中两篇获国家专业学会奖和省社科研究成果奖。

X B D K F Y X B M Z

甘
肃
省
迎
接
党
的
十
六
大
重
点
图
书

44



目 录

大 局 篇

第一章 大开放 大开发 世纪工程.....	3
第一节 西部大开发是事关中国社会主义事业兴旺发达的 世纪伟业.....	4
一、国家区域发展政策的沿革与西部大开发战略的 提出.....	4
二、西部大开发是规模宏大的世纪工程.....	8
三、西部大开发的战略意义.....	12
第二节 实施西部大开发战略的理性思考.....	15
一、优势与制约因素分析.....	15
二、机遇与挑战分析.....	19
三、国家西部政策分析.....	23
第三节 实施西部大开发战略的现状透视.....	26
一、西北是众多民族聚居地区.....	26

二、宗教及其在民族意识、民族生活中的影响·····	29
三、生态环境与社会经济文化分析·····	29
第二章 新任务 新矛盾 党建创新·····	33
第一节 西北民族地区党的基层组织建设的	
基本状况和经验·····	34
一、西部大开发启动时的基层党组织建设状况·····	34
二、二十多年改革发展中基层党组织建设的基本经验·····	37
三、西部大开发战略起始阶段基层党组织面临的	
突出问题·····	41
第二节 西北民族地区党的基层组织所处的	
地域特点与发展态势·····	46
一、独特的地域特点及其引发的突出问题·····	46
二、二十年改革发展中党的基层组织建设的新态势	
以及出现的新问题·····	54
第三节 西北民族地区党的基层组织建设创新发展的	
基本走势·····	61
一、领导班子决策从经验型向科学型与经验型	
相结合转变,领导水平和领导威信提高·····	61
二、工作局面从被动守摊子向主动铺摊子转变,党组织的	
领导核心作用充分发挥·····	63
三、基层干部作风会有明显的转变,团结带领群众的	
骨干表率作用更为显著·····	65
四、党员的思想观念从保守型向开放型、小生产型	
向大生产型转变,两个文明建设中的模范带头	
作用充分展现·····	66
五、组织结构从单一型向复合型转变,党组织的	
活动内容和方式更加符合时代要求·····	68
六、思想政治工作由传统型向创新型转变,党内外群众	
改革建设的积极性充分调动起来·····	71

第三章 讲政策 讲团结 大局稳定·····	75
第一节 民族地区稳定压倒一切·····	76
一、民族宗教无小事·····	76
二、改革发展中出现的不稳定因素·····	78
三、基层党组织要提高化解各种社会矛盾、处理 突发事件的能力·····	83
第二节 民族区域自治与各民族人民大团结·····	86
一、民族区域自治制度的建立与发展是各民族团结的 政治基础·····	86
二、民族区域经济和文化的发是各民族人民 安居乐业的基础·····	88
三、民族区域自治法是民族地区兴旺发达的法律保证·····	93
四、党的基层组织是实现民族区域自治的基层组织者 和模范执行者·····	95
第三节 党的民族政策与各民族人民的大团结·····	98
一、党的民族政策是各民族人民大团结的行为准则·····	98
二、党的民族政策是民族地区社会经济文化发展的 有力保证·····	100
三、宣传贯彻党的民族政策是民族地区党的 基层组织的基本任务·····	102
第四节 党的宗教政策与各民族人民的大团结·····	105
一、党的宗教政策是党和国家对宗教问题的基本态度·····	105
二、社会发展与变革中的宗教问题·····	107
三、贯彻宗教信仰政策与依法管理宗教事务·····	108
四、党的基层组织要处理好党员信教问题·····	112

自 强 篇

第四章 讲学习 举旗帜 理论武装·····	120
第一节 用邓小平理论武装党员教育人民·····	121

一、以科学的理论武装人是党的基层组织建设的 首要任务·····	121
二、民族地区党员干部理论学习存在的问题及原因·····	123
三、新世纪掀起理论学习新高潮的思路创新·····	126
第二节 做“三个代表”的模范实践者·····	127
一、“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基、 力量之源·····	127
二、按照“三个代表”的要求加强和改进民族地区 党的基层组织建设·····	132
第三节 靠理论灌输和实践锻炼加强党性修养·····	136
一、党性锻炼与修养是共产党员本质的改造·····	136
二、“三个代表”是党员干部终身思考和实践的 重大课题·····	137
三、共产党员要增强党性锻炼的自觉性·····	143
第五章 抓队伍 强班子 固本强基·····	147
第一节 民族地区的党员队伍建设·····	148
一、党员队伍建设现状·····	148
二、以改革创新的精神加强党员教育和管理·····	151
第二节 民族地区基层领导班子建设·····	163
一、民族地区党的基层领导班子建设的基本状况·····	163
二、大力解决基层领导班子建设中的突出问题·····	165
第三节 适应西部大开发的需要大力提高基层干部 队伍的素质·····	172
一、西部大开发对民族地区干部队伍素质提出了 新要求·····	172
二、提高民族地区基层干部素质的新思路·····	176
第四节 稳定和充实民族地区干部队伍·····	181
一、创建适应市场经济需要的人才机制,改变 人才“孔雀东南飞”趋势·····	181

二、创建新世纪乡村干部素质教育工程,建设一支	
高素质的民族干部队伍·····	188
第六章 承传统 苦奋斗 自强不息 ·····	195
第一节 实现由贫穷向富裕的历史性跨越需要	
艰苦奋斗精神·····	196
一、改天换地再造山川秀美的西部,需要艰苦奋斗精神·····	197
二、实现经济跳跃式发展,需要艰苦奋斗精神·····	198
三、发展民族文化、再显西部文明辉煌,需要	
艰苦奋斗精神·····	200
第二节 党的基层组织是西北各民族	
开发创业精神的倡导者·····	203
一、铸造西北各民族开发创业精神的客观条件·····	203
二、西北各民族开发创业精神的丰富内涵·····	206
三、大力培育和弘扬西北各民族开发创业精神·····	208
第三节 基层干部的优良作风是艰苦创业的内在推动力·····	215
一、干部作风过硬会出战斗力和凝聚力·····	215
二、当前基层干部作风问题的严重性·····	216
三、转变基层干部作风的机制创新·····	218
第七章 立章法 建制度 未雨绸缪 ·····	221
第一节 规章制度是基层组织内部关系的调节器·····	222
一、规章制度建设与党内生活规范化·····	222
二、规章制度建设与党组织决策民主化和科学化·····	223
三、规章制度建设与党纪约束权威化·····	225
四、规章制度建设与党员行动积极化·····	226
第二节 党的基层组织规章制度建设的原则·····	227
一、以科学理论为指导以实践经验为基础的原则·····	227
二、组织要求和党员意愿相统一的原则·····	228
三、主观愿望和现实可能相统一的原则·····	228
第三节 党的基层组织规章制度的有效执行·····	229

一、正确处理制度建设与其他建设的关系·····	229
二、正确处理集体领导和个人分工负责的关系·····	231
三、正确处理党员发扬民主和班子集中指导的关系·····	232
第八章 扩基础 葆先进 与时俱进·····	236
第一节 党的先进性与党员标准的时代性·····	237
一、党员成分与党的先进性·····	237
二、党员主要标准与党的先进性·····	239
三、党的代表性与党的先进性·····	240
第二节 积极慎重地扩大党的群众基础·····	241
一、充分认识扩大党的群众基础的必要性,增强把 党建设成“两个先锋队”的紧迫感·····	241
二、深刻理解扩大党的群众基础的可能性,积极做好 在新的社会阶层中发展党员的工作·····	245
三、认真把握扩大党的群众基础的复杂性,提高 党组织吸纳先进社会政治资源的能力·····	247
第三节 正确认识现阶段的私营企业主入党问题·····	249
一、不能把今天的私营企业主等同于过去的“资本家” ·····	250
二、吸收社会各方面的优秀分子入党不会在党内 形成既得利益集团·····	252

方 略 篇

第九章 大讨论 破羁绊 转变观念·····	257
第一节 观念滞后仍然是西部大开发的基本制约因素·····	258
一、小农意识是观念滞后的突出表现·····	258
二、计划经济体制下形成的思维定势是观念滞后的 主要原因·····	259
三、“左”的思想时隐时现是观念滞后的重要因素·····	261
第二节 解放思想、实事求是观念更新的前提·····	262

一、观念更新必须解放思想、实事求是·····	262
二、在西部大开发的伟大实践中增强解放思想、 实事求是的自觉性·····	263
第三节 西部大开发应形成的新理念·····	265
一、西部大开发中的观念更新·····	266
二、西部大开发中的意识形成·····	272
第十章 破封闭 创新路 扩大开放·····	276
第一节 打破封闭扩大开放要有新思路·····	277
一、大开放是打破封闭的克星·····	277
二、现代文明的冲击是大开放的催化剂·····	278
三、可持续发展是大开放追求的战略目标·····	279
第二节 打破封闭、扩大开放要有新举措·····	281
一、大开放中的体制准备·····	281
二、大开放中的政策准备·····	282
三、大开放中的项目准备·····	283
四、大开放中的环境准备·····	284
第十一章 循规律 靠群众 绘制蓝图·····	288
第一节 按科学规律绘制发展蓝图·····	289
一、绘制发展蓝图应遵循的基本规律·····	289
二、绘制发展蓝图应参照改革开放的基本经验·····	296
三、在绘制蓝图的过程中提高基层党组织的决策 能力·····	306
第二节 依靠广大群众制定和实施发展规划·····	309
一、靠群众眼力“多看几步棋”·····	310
二、靠群众智慧“多谋几招棋”·····	311
三、靠群众毅力“走好开局棋”·····	312
四、靠群众谋略“化解风险棋”·····	313
五、靠群众的力量和创造“走活一盘棋”·····	314
第十二章 重人才 育市场 创新机制·····	316

第一节	选才用人是时代赋予基层党组织的重任	317
一、	人才关系西部大开发成败	317
二、	党组织的选才原则和用人之道	318
三、	深化人事制度改革,建立和完善人事管理的新体制	321
四、	探索人才成长规律,推动用人机制创新	321
第二节	培育市场是基层党组织工作的着力点	324
一、	市场是配置资源的有效形式	324
二、	总结市场建设经验,形成培育市场的新理念	326
三、	探索市场发育规律,形成市场运行的新机制	330
第十三章	抓教育 靠科技 治穷治愚	334
第一节	党的基层组织要从战略高度抓教育	335
一、	抓义务教育,提高民族地区人口素质	335
二、	抓继续教育,为西部大开发提供智力支持	338
三、	抓党员教育,造就西部大开发的骨干队伍	339
第二节	党的基层组织要自觉实施科技兴农战略	342
一、	从代表先进生产力发展要求的高度重视科技	342
二、	抓住机遇,迎接挑战,开创科技兴农工作新局面	345
三、	依靠科技为传统畜牧业升级换代提供技术支持	348
第十四章	学愚公 变生态 再造山川	351
第一节	大力加强生态环境的保护和治理再造秀美山川	352
一、	发扬愚公移山精神,保护和治理生态环境	352
二、	立足当前着眼长远,切实加强生态环境建设	357
第二节	积极发展生态农牧业,实现由贫穷到	
	富裕的历史跨越	363
一、	遵从规律,生态建设要有新思路	363
二、	运用生态学原理,实现农牧业生态系统的	
	良性循环	364
三、	铸就科学精神,综合治理创造综合效益	365
后 记		371

大局篇

1

西部大开发是党中央根据邓小平“两个大局”的战略思想,总揽改革开放和社会主义现代化建设全局,面向21世纪做出的重大战略决策。实施西部大开发战略需要坚强有力的政治保证,对西北民族地区来说,把党的基层组织建设好是最重要最基本的政治保证。因为西部大开发是一项规模宏大的社会经济系统工程,党的基层组织是党设在社会基层组织中的战斗堡垒,是这个系统工程的基础。实施西部大开发战略,必须夯实这个基础。只有把党的基层组织建设好了,西部大开发的每一个局部、每一个阶段、每一个项目,才能获得发展的动力,才能奠定雄厚的组织基础,西部大开发的全局才有最基本的保证。换一个角度讲,在西部大开发的历史背景下,西部党的基层组织建设必须在西部大开发的实践中来进行,必须服从西部大开发的需要,为西部大开发战略的顺利实施服务,保证西部大开发战略目标的实现。惟有如此,基

层党组织的建设才符合党建规律的本质要求。

西北民族地区党的基层组织大多处在经济欠发达、生态环境恶劣、地理环境封闭、宗教气氛浓厚的民族聚集地区,党的自身建设、党的领导活动、党在群众中的工作必然有许多不同于内地的特点和难度,要在西部大开发中加强党的基层组织建设,就必须研究这些特点和难度在新形势下的发展变化,有针对性地提出解决各种难题、应付各种挑战的思路和对策,创造性地开展工作,使基层党组织和广大党员适应大开放、大开发、大发展的要求,更好地发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,带领群众实现由贫穷向富裕的历史性跨越。

为此,西北民族地区党的基层组织首先要认识大局、把握大局。这就是要搞清楚西部大开发究竟是一个什么样的战略?它是怎样形成的?它对中国21世纪的发展有什么样的意义和作用?它对西北少数民族地区将带来什么机遇和挑战?同时,要以实事求是的科学态度全面深入地研究实施西部大开发战略将要碰到的各种因素、矛盾和问题,准确定位、明确责任、合理规划、狠抓落实,树立长期艰苦奋斗的思想,振奋再造秀美山川、再创社会主义伟业的雄心壮志,率领父老乡亲打好开局仗,开创西部大开发新局面,为实现中华民族的伟大复兴做出应有的贡献。这就是21世纪西北民族地区共产党人的精神风貌,就是身体力行“三个代表”重要思想的实际行动,就是讲政治、讲党性、讲大局,就是坚持党的基本路线、基本纲领不动摇。

第一章

大开放 大开发 世纪工程

3

1999年6月17日,江泽民同志在西安举行的西北五省区国有企业改革和发展座谈会上,第一次明确提出了“西部大开发”的概念,深刻指出:“加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,对于保持党和国家的长治久安,是一个全局性的发展战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义”。他强调,加快开发西部地区是一个巨大的系统工程,也是空前艰难的历史任务。我们必须充分考虑各种有利和不利的因素,充分调动广大干部群众和各方面的积极性;我们一定会有新思路,适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境,充分考虑国内外市场需求的新变化,按客观经济规律办事;我们既要有紧迫感,抓紧研究方案、步骤和政策措施,又要做好长期奋斗的思想准备。我们要下决心通过几十年乃至整个21世纪的艰苦努力,建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山河秀美的西部地区。