

入世背景下的 实践与思改

中央党校第十八期中青班课题组 编



RUSHI BEIJINGXIA DE
SHIJIAN YU SIKAO



中国计划出版社

入世背景下的实践与思考

中央党校第十八期中青班课题组 编

工业学院图书馆
藏书章

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

入世背景下的实践与思考 / 中央党校第十八期中青班
课题组编. —北京: 中国计划出版社, 2003. 3

ISBN 7-80177-178-8

I. 入... II. 中... III. 世界贸易组织—规则—影
响—经济—中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 008054 号

入世背景下的实践与思考

中央党校第十八期中青班课题组 编

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906415 63906416)

新华书店北京发行所发行

世界知识印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 7.5 印张 125 千字

2003 年 3 月第一版 2003 年 3 月第一次印刷

印数 1—1000 册

☆

ISBN 7-80177-178-8/F·074

定价: 15.00 元

前言

我国加入世贸组织已经一年了。加入世贸组织是中央面对国际、国内新形势而作出的重大战略决策。一年多来,我国经济社会发展的进程充分证明了中央这一决策的正确性。

一年来,我国政府严格履行对外承诺,做了大量工作。我们制定和修改了相关的法律、法规;进一步开放了国内市场特别是服务业领域;加快了经济体制改革步伐,加大了知识产权保护力度。我们还全面参与了世贸组织的新一轮谈判,并发挥了积极的建设性的作用。一年来,加入世贸组织的积极效应已逐渐显现,国民经济持续平稳发展,2002年我国吸引外商直接投资超过500亿美元,进出口贸易超过6000亿美元。政府职能转变和产业结构调整取得实质性进展,一些行业和企业国际竞争力有所加强。事实证明,加入世贸组织对我国经济社会的影响总体上利大于弊,机遇大于挑战。

另一方面,加入世贸也给我我国经济的各个方面不可

避免地带来了挑战和冲击。部分进口产品的增加对国内相关产业形成了较大的压力,服务业开放程度的提高使一些国内企业在与外资的激烈竞争中处于不利地位;随着贸易保护主义的抬头,国外对我国出口产品设置的贸易壁垒有增无减,贸易纠纷此起彼伏,现有的经济管理体制、企业经营机制、涉外经济政策和法律都还不太适应世贸组织规则。随着过渡期的日趋缩短,某些问题有可能更为突出。对此我们应该高度重视,加强研究,有针对性地采取有效措施。

为了在今后的工作中更好地抓住加入世贸组织给我们带来的机遇,同时更有效地应对其挑战,我们编辑出版了这本文集。本书的作者都是中央党校培训部第18期中青班的学员,他们于2002年春季入学以后就一直作为“我国加入世贸组织后的机遇和挑战”课题组的成员,对此课题进行了近一年的研究,其间还专程赴外地进行了深入的考察,现在奉献给各位读者的就是该课题组的最终研究成果。由于作者们在入学前就长期担任各部门、各地区的领导工作,对各自所承担的子课题所涉及到的内容和情况都比较熟悉,再加上在中央党校一年来的理论学习,所以他们的研究成果都有相当的深度,既有理论性的品格,更有实践性的品格。

本书的出版也是中央党校培训部中青班教学的一个收获,是贯彻理论联系实际学风的一个成果。我们衷

心希望书中作者们提出的一些观点和建议对今后的工作能有所助益。

最后,我们要对本书的出版者表示深深的谢意。

朱邦宁

2002 年 12 月 12 日

我国农业应对“入世”挑战的现实途径 ——山东农业产业化经营新发展 带来的思考	(1)
关于提高我国农产品市场竞争力的 探讨	(21)
入世后中国烟草业面临的机遇、挑战 与对策	(36)
WTO 形势下中国汽车工业及 若干问题的思考	(62)
WTO 与我国的工程建设标准	(79)
入世对我国证券公司的影响及对策 研究	(89)
中国加入 WTO 对香港中资企业的 影响	(106)
WTO 与人才战略	(119)

加入 WTO 与人才问题的思考	(143)
关于我国城镇化问题的思考	(158)
西部地方政府的困境与选择	
——对新形势下西部农业产业化	
经营中政府作用的思考	(171)
中外合资企业中不同文化的协调	
与管理	(194)
从山东民营经济看民间投资的潜力	
与发展	(214)
后记	(228)

我国农业应对“入世”挑战的现实途径

——山东农业产业化经营新发展带来的思考

李 康

我国加入世贸组织后,如何加快农业和农村经济发展,如何保证农民增收,是各级党委、政府和人民群众非常关注的问题。近十年农业和农村经济发展的实践证明,农业产业化经营是农业经营体制改革和农村产业组织形式的创新,是引导农户进入大市场的有效的组织形式,是解决“三农”问题,加快农业现代化进程的现实途径。农业产业化经营本质上就是市场农业,这与加入世贸组织,参与国际农产品市场竞争的要求是相吻合的。因此,我国加入世贸组织后,各级党委政府都在着力推进农业产业化经营。山东是全国农业产业化经营的发源地,并率先在农业产业化经营中创造了许多第一。我国加入世贸组织后,山东农业产业化经营有什么新发展?对全国,尤其对西部农业应对加入世贸组织的挑战有什么借鉴意义?带着这些问题,我们到山东农村展开了调查,并进行了认真的分析和思考。

我国农业应对“入世”挑战的现实途径

一、新的发展态势

调查的结果表明：我国加入世贸组织后，山东的农业产业化经营呈现了新的发展态势。主要表现在三个方面：

第一，山东的干部群众普遍高度重视“入世”带来的挑战。他们没有躺在原有的成绩上裹足不前。全国农业产业化经营的资料表明：山东农业产业化经营一直走在全国的前列，已经步入了快速、健康、全面发展的良性循环的轨道。2000年，全省农业增加值达到1268.6亿元，农林牧渔业总产值达到2293亿元，分别比“八五”期末增长25.6%和35.3%。农业和农村经济结构进一步优化。农村第一产业与第二、三产业产值比达到27：73；农村非农产业劳动力比例达36%，城镇化程度达到38%；农业经济效益显著提高，农副产品加工增值率达到65%；农民人均纯收入2659元；扣除物价因素，“九五”期间年均增长8%。山东的经验已在全国推广。尽管已取得这样大的成绩，但山东的干部群众在入世的挑战面前仍有深深的危机感。

我们从胶东半岛到鲁西南地区，考察了潍坊、威海、青岛、济宁四个地级市以及所属的十一个县（市）。所到之处，那里的干部群众谈得最多的是危机和挑战。他们首先关注的是加入世贸组织之后，农产品出口受冲击的问题。他们清醒地看到：尽管山东农产品出口值从

1980~1997 年净增 3.67 倍,目前,农产品出口值已占到全省出口总值的 24.6%,但这些成就都是在农产品贸易保护程度较高的前提下取得的。加入世贸组织后,农产品的出口不仅会面临现存的农业补贴和保护逐步减少的冲击,还会面临发达国家对我国农副产品高竖的“绿色壁垒”的冲击。其次,他们关注国内市场。因为山东是北京、天津等大城市主要的蔬菜供应基地,而随着加入世贸组织,食品的国际标准在大城市的逐步推行,他们担心山东的农副产品能否保持原有的国内市场的竞争力?他们甚至还看到了全国农业产业化推进所带来的市场竞争的加剧。潍坊是全国较早地提出并实施农业产业化的地区之一。潍坊的领导说:潍坊的探索被新闻媒体报道后,全国许多地方来参观考察,潍坊做法被全国各地广为嫁接改造。随着农业产业化在全国推进,各地农产品的供给能力会迅速提高,将会带来越来越激烈的市场竞争,新一轮农产品“卖难”和农民“增收难”将可能出现。因此,潍坊不能自满,必须设法在更高的层次上,用更快的速度开拓新的发展空间。我们沿途与不少农户交谈,农户也谈到赶快学新技术,种无公害的、绿色的蔬菜、水果,否则难卖好价钱,等等。山东省上下的确形成了重视应对“入世”挑战的氛围。

第二,山东各地都在制定应对“入世”机遇和挑战的农业产业化经营新的更高的目标。他们认为“入世”带

来挑战的同时,也带来机遇。于是按照省委省政府推进经济国际化的部署,山东各地都在制定推进农业产业化的新的更高的目标。比如,潍坊市的目标是:“大力推进农业国际化,率先实现农业现代化”。他们提出农业国际化是农业产业化深化升级的新阶段,也是“入世”后农业和农村工作的新思路,是实现农业现代化的必由之路。其主要内容是:把农业产业的链条置于世界经济之中,对农业资源在世界范围内进行配置,积极参与国际竞争,与国外发达农业高起点合作,高水平嫁接,高速度跟进,不断延伸产业化链条,进一步拓展空间。一头向国际市场延伸,加快区域经济与世界经济的融合;一头向生产领域延伸,按照国际市场需求和产品标准组织生产,主动参与国际分工与合作,实现资源和产品在世界范围的流动和优势互补,形成“基地+企业+国际市场”的国际化产业链,造就一种全新的农业发展新关系,新格局。一是逐步建立起全球营销网络;二是逐步形成国际化生产体系;三是逐步优化资本的有机构成;四是提高农民组织化程度。潍坊不仅是这样定目标,而且已经在推进,初见成效。就拿优化资本的国际有机构成来说,他们已与美国的孟山都和泰森、瑞士的诺华、德国的福克斯等国际知名的大企业进行了合作,已兴办农业合资合作企业 604 家,利用外资 7.6 亿美元。潍坊在国外农业领域的投资也达到了近十亿元。我们考察过的

威海、青岛、济宁市也同样制定了推进农业国际化的更加高远的目标。这种不满足现状,与时俱进,争创一流的探索精神使我们深受教育。

第三,山东农业应对“入世”机遇和挑战的工作创新、扎实、系统。到山东前,我们多次听过关于加入世贸组织的报告和讲座,大多停留在宏观分析机遇和挑战的层次上,谈到应对措施更为宏观,而且大同小异。到了山东,感觉大不一样。山东全省都在开拓创新、扎实、系统地开展应对加入世贸组织后的机遇和挑战的工作,在农业方面更是如此。比如,全省上下都在以推进农业标准化为突破口,全面推进新形势下的农业产业化经营。他们认为,要使农产品在市场上有竞争力,关键的一条就是质量标准要与国际标准接轨。搞好标准化建设,解决食品安全卫生问题,是农产品进入国际市场、国内大城市市场的“通行证”。而且,通过标准化,可以推动农户学科技、用科技,提高生产水平;可以推动基地建设更加专业化、规范化;还可以推动龙头企业按国际标准生产,提高产品质量。于是他们采取了有力措施推进农业标准化工作。在潍坊,他们围绕建立农业标准体系,农业检测体系的目标要求,参照国际通行标准,制定了84个以瓜菜、果品、畜禽为主的农产品质量标准,建立了10个农业标准的示范区,形成了一套产前、产中、产后诸环节配套完善的操作规范。市县两级都建立了农产

产品质量检验检测机构。形成了大宗畜禽产品的疫病防范体系,健全了瓜菜、果品、粮食等种植业产品的监控网络。对农产品生产、加工、保鲜、储藏、运销等进行了全方位的监控。在“中国蔬菜之乡”——寿光市,我们到了市农产品质量检测中心,查看了检测的记录。记录表明,质量检测不仅到了市场,而且到了基地;不仅随时抽样检测产品,而且还对施肥、喷药等生产环节进行抽样检测。确保了无公害农产品的质量,也牢牢地占领了已推行食品无公害标准的北京等大城市的市场。从胶东半岛到鲁西南的济宁市,我们一路都感受到了扎实、系统应对加入世贸组织挑战的工作力度。济宁市在抓农产品标准化的同时,特别下力气抓提高龙头企业竞争力,要求龙头企业的产品必须通过国际标准的认证,要求龙头企业必须按“五统一”建设基地,政府还拿出资金推进基地的改造提高等等。

山东的干部群众应对加入世贸组织挑战的高标准、严要求的工作成效,以及务实的态度,创新的、切实可行的操作方法,给人留下深刻的印象,发人深思。

二、新的主要经验和作法

这些富有创造性、可操作性的经验和作法,主要有六个方面:

第一,进一步解放思想、统一认识,探索新路子,创造新方法。山东省推进农业产业化经营已近十年,每推进一步,各级党委、政府都会提出新要求,促使全省上下不断解放思想、实事求是,开拓创新,使全省农业产业化经营不断发展,始终走在全国的前列。

从2000年开始,针对即将入世和经济全球化加快的新形势,山东各地又按照中央和省委关于推进经济国际化的部署,再次掀起解放思想、实事求是、与时俱进,推进农业产业化经营深化,向农业国际化进军的新高潮。我们走进山东看到的新态势,实际就是进一步解放思想、统一认识、开拓创新的结果。

第二,加快推进政府改革,强化政府指导和服务。为适应加入世贸组织的新形势,山东省各级转变政府职能,改进工作方法,强化政府的指导和服务的力度加大。他们的主要作法是:一是深化管理体制改革,进一步突破条块分割,巩固改进一体化管理。他们认真总结原已推行“五个一”(即一个产业、一套班子、一个规划、一套政策、一套实施办法)的管理模式和“打破行业界限,按产业归口管理”等经验、教训,进一步转变政府职能,有效地协调了农、林、外贸等各部门形成合力,更好地为农服务,促进生产、加工、销售一体化,适应了新形势下农业产业化经营的发展需要。二是制定、完善规划。根据世界经济发展趋势和本地实际,对农业国际化的发展目

标、工作重点、配套措施及时制定和完善规划,指导农业国际化的实施。各级政府特别突出抓产业发展规划和基地发展规划的制定和完善,尽最大努力发挥各区域的比较优势,避免产业调整趋同和企业之间的过度竞争。目前,全省已形成了布局较合理的区域性的主导产业,并有新的发展,如寿光的蔬菜、金县大蒜等等。一批与国际标准化对接的专业化、规范化的基地正在建设。三是,加大政策扶持的力度。各地继续完善政策和措施,在龙头企业建设、个体私营经济发展、招商引资、土地流转等方面加大扶持力度,为农业国际化创造良好条件。四是抓服务。各级各部门在转变职能的基础上转变作风,充分发挥部门的职能作用,主动为农民排忧解难,为企业解难,为发展开路。五是抓示范。不断树立新样板,推广新典型,让农民学有榜样,赶有目标,在“模仿”中学会干。

第三,加快发展壮大龙头企业,把扶持龙头企业作为产业化经营的重中之重来抓。山东各级政府在新形势下,以最优的政策和最好的服务来扶持龙头企业。具体做法是围绕体制创新,抓了三项综合性改革。一是兼并联合,资产重组,集中力量扶持一批龙头企业。重点围绕粮油、水果、蔬菜等支柱产业,按照“大(大规模)、高(高起点)、外(外向型)、强(强带动)”的原则,通过“挂、靠、联、改、扩、建”等形式,制定优惠政策,采取资金、技

术、人才集中扶持的办法,在全省重点培植了 50 家省级龙头企业,市地扶持了 500 家区域性龙头企业。二是放开搞活,多种经济成分共同发展。在稳步发展乡镇企业、商业企业和食品加工业的同时,鼓励大中型工商企业、个体私营企业和外资企业进入农业产业化经营领域,增强了整体实力。目前,全省各类农副产品加工运销企业中非公有制企业占 60% 左右,外资企业达到 1200 多家,累计利用外资 15 亿美元。三是多形式改制,多渠道融资。结合乡镇企业“二次创业”,积极引导企业进行战略性结构调整。以增强企业活力为目标,实行多形式的改制、兼并和重组,打破了投融资渠道单一、所有制形式单一和经营管理模式单一的局面。目前,国有、集体性质的龙头企业有 80% 以上实行了公司制、股份制、股份合作制改造,有 5 家龙头企业在国内外证券市场上市。目前,全省龙头企业年销售收入 500 万元以上的有 4500 家,2 亿元以上的 208 家,10 亿元以上的 15 家,有三家龙头企业的销售收入超过 30 亿元。全省农产品加工增值率已达 38%,农民参与产业化经营获得的收入占全省农民人均纯收入的 40% 以上。

第四,加快完善内部经营体制和运行机制,提高组织化程度。山东各地普遍重视和加强产业化经营的运行机制的建设,尤其重视处理好龙头企业、基地和农户之间的利益关系。引导龙头企业、基地和农户按自愿互