

学校安全教育读本

校园安全 防范指南

Xiaoyuan An'quan Fangfan Zhinan

于晓君 马晓萍 樊晓燕 / 编著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

这是一本通俗易懂的校园安全防范知识手册，从吃、住、行、学、玩等各方面阐述了学校日常安全、公共卫生安全、住宿安全、交通安全、教学安全和体育娱乐活动安全的管理注意事项。希望通过本书，能够使校园安全事故防范从“亡羊补牢”变成“未雨绸缪”，在全社会的共同努力下为孩子们撑起长效的安全保护伞，在日常的安全教育中促使学生提高自我防护意识，掌握紧急状态下避险自救的技巧。

中国文字博物馆藏

校园安全 防范指南

——中国文字博物馆藏——

中国文字博物馆藏

中国文字博物馆藏

校园安全是关系到广大师生生命财产安全和社会稳定的重要问题。中国文字博物馆藏有丰富的文字资源，为校园安全防范提供了重要的参考和借鉴。本指南旨在通过解读这些文字资源，为校园安全防范提供科学的指导和依据。本指南分为五个部分：第一部分为总论，阐述了校园安全的重要性；第二部分为校园安全现状分析，分析了当前校园安全面临的主要问题和挑战；第三部分为校园安全防范策略，提出了针对性的防范策略和措施；第四部分为校园安全文化建设，强调了校园安全文化建设的重要性；第五部分为结语，总结了本指南的主要内容和意义。本指南旨在为校园安全防范提供科学的指导和依据，为构建平安校园、和谐校园提供有力的支持。

校园安全 防范指南

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

校园安全防范指南/ 于晓君, 马晓萍, 樊晓燕编著.
—北京: 中国法制出版社, 2010. 6
ISBN 978 - 7 - 5093 - 2000 - 6

I. ①校… II. ①于…②马…③樊… III. ①学校管
理: 安全管理—指南 IV. ①G474 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 104890 号

策划编辑: 戴 蕊

封面设计: 蒋云羽

校园安全防范指南

XIAOYUAN ANQUAN FANGFAN ZHINAN

著者/于晓君 马晓萍 樊晓燕

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/11.75 字数/285 千

版次/2010 年 6 月第 1 版

2010 年 6 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2000 - 6

定价: 32.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66065921

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

前 言

2010年的3月到5月间，短短50多天的时间里，从福建南平校园案、广东雷州校园案、江苏泰兴中心幼儿园案、山东潍坊幼儿园案到陕西西南郑幼儿园砍伤儿童事件，全国共发生了5起校园惨案，举国震惊。如何保证孩子在校期间的人身安全，已经上升至国家高度。胡锦涛总书记和温家宝总理等中央领导同志对校园安全问题高度重视，多次作出重要的指示，要求切实加强校园安全防范，严防类似的恶性事件发生。

校园安全防范是一项长期的社会综合治理工作，但是目前除了国家与社会的关注，及时加强校园周边的治安措施弥补校园安全漏洞之外，学校也应当完备校园安全的各项制度，制定针对各类突发安全事件的应急预案，采取各种措施预防校园安全事件的发生。学校管理人员和教师也应当在日常的教学把安全教育放到首位，着重提高学生自己的日常防护意识，教导学生在紧急状态下脱离危险的防身技巧。这也是现阶段校园安全事件频发的状况下，学校与家长都非常关心，迫切需要了解和对青少年进行教育的问题。

针对这种现实的需要，我们编写了这本最新的《校园安全防范指南》，综合近年来中小学和幼儿园校园安全领域集中出现的问题与事件，以我国现行有效的校园安全法律法规文件为依据，阐述学校在突发类似安全事件后，如何采取有效措施进行应对，日常的管理中如何采取相应的措施进行预防，事件发生后如何追究相关责任人的法律责任。此外，书中还收录有校园安全最新有效的相关法律法规文件。针对每个具体问题，书中还特别设置了学生安全提示，帮助老师和家长对青少年进行相关的安全常识的教育，让孩子们能够掌握避险自救的技巧，远离危险、健康成长！

编者

2010年6月



第一章 平安保障

——校园日常安全管理

1. 如何健全学校的门卫制度? 1
2. 如何加强学校安全保护的值班、巡查制度? 5
3. 如何健全学校的卫生安全管理制度? 8
4. 如何建立有效的校园消防安全制度? 12
5. 如何完善校园医务室及保健人员管理制度? 15
6. 如何完善学校的药品及医疗器械配备? 20
7. 如何建立学生健康管理及医疗档案管理制度? 23
8. 学校如何处理传染病疫情等突发公共卫生事件? 26
9. 如何保障学校场地、设施出租时学生的安全? 28

第二章 吃在学校

——校园公共卫生安全

1. 学校食堂的安全卫生如何保证? 31
2. 在学校食堂就餐, 发生食物中毒事故, 应当如何处理? 34
3. 购买、食用学校门口的个体摊贩、流动小摊、夜市所售卖的食物卫生安全有保证吗? 36
4. 为了保障学校食堂的饮食安全, 对于食堂工作人

2 校园安全防范指南

员有哪些具体的卫生要求？	38
5. 如何保障学校提供的课间餐的安全卫生？	40
6. 学生营养餐是否真的营养和安全？学校如何选择 营养餐的配送单位？	42
7. 发生饮用水中毒事件如何处理？学校饮用水的安 全卫生如何保证？	44
8. 对于学校非义务提供的饮食服务，学校是否有责 任保证其安全卫生？	46
9. 如何保障学生在食堂集体用餐时的人身安全？	47
10. 学校周围的餐厅小饭店虽然有卫生许可证，但是 安全卫生就一定过关吗？	49
11. 学校内以及周边的商店、零食店、食杂店所卖商 品可以放心食用吗？	52
12. 如何防范学校食堂、餐厅被投毒？	54

第三章 住 在 学 校

——校园住宿安全

1. 学校为学生提供的住宿设施应符合什么要求？	57
2. 是否有必要对学生宿舍的各种设施进行定期检修？	59
3. 新建的学生宿舍楼就一定安全吗？	61
4. 不重视危房问题会造成什么恶果？	62
5. 如何预防学生在宿舍内煤气中毒？	65
6. 学生宿舍安全管理有何重要性？	67
7. 宿舍楼发生火灾如何处理？	70
8. 如何对学生进行安全用电的教育？一旦触电如何自 救及救人？	73
9. 使用违章电器会造成何种恶果？	75

10. 在寝室吸烟有何危害?	76
11. 为什么要禁止高空抛物?	78
12. 如何保障学生宿舍的隐私安全?	79
13. 定期对学生宿舍进行安全卫生检查有何重要性?	81
14. 如何确保学生宿舍雷雨天的安全?	83
15. 在学校集体浴室洗澡应注意什么?	85
16. 高层学生公寓乘坐电梯时如果遇到电梯失灵怎么办?	87
17. 如何预防宿舍传染病?	89
18. 如何预防宿舍意外坠楼事件的发生?	91
19. 学生宿舍楼周边环境应达到何种标准?	93
20. 发生地震等突发的自然灾害事故时, 应当掌握哪些抗震避险常识?	94

第四章 行 在 学 校

——校园交通安全

1. 学校组织师生外出活动时, 如何避免发生交通事故?	99
2. 校园内高空坠物致学生伤亡, 应当如何处理?	101
3. 如何避免校园内踩踏事件的发生?	103
4. 如何保障校车安全?	106
5. 如何防止幼儿被遗忘在校车内?	108
6. 如何杜绝校舍倒塌造成的恶性事故?	109
7. 校园内施工给学生带来的伤害应当如何处理?	113
8. 校园内也会发生交通事故吗?	116
9. 怎样防止掉入校园里的无盖井?	118
10. 如何防止被校园内的动物咬伤?	120
11. 如何避免雷雨天气被雷击?	121

第五章 学 在 学 校

——校园教学安全

1. 吃铅笔会造成铅中毒吗? 123
2. 好看又有香味的文具也会使人中毒吗? 125
3. 如何防止文具变成伤人凶器? 127
4. 大扫除时可能遇到的危险有哪些? 129
5. 如何防止教师体罚学生? 131
6. 如何保障教学实验安全? 134
7. 如何保证低年级学生上下学的接送交接安全? 136
8. 如何防止夏天考试时中暑? 139
9. 如何避免因考试压力大造成心理疾病? 142
10. 如何预防教学楼着火? 145
11. 集体外出实践时, 如何保障学生人身安全? 147

第六章 玩 在 学 校

——校园体育娱乐活动安全

1. 如何预防体育器材的安全隐患? 149
2. 如何防止具有特异体质的学生在运动时发生危险? 152
3. 如何保证学校运动场地的安全使用? 155
4. 如何避免体育比赛中突发危险事故? 157
5. 体育运动前要做哪些准备? 对着装有什么特殊要求? 159
6. 如何避免运动会期间发生意外伤害事故? 161
7. 哪些危险游戏玩不得? 164
8. 出游如何注意乘车安全? 167
9. 外出游玩时如何预防学生走失? 169

第七章 校园安全相关法律法规

(一) 综合管理

中华人民共和国教育法	172
(2009 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国义务教育法	183
(2006 年 6 月 29 日)	
中华人民共和国教师法	191
(2009 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国未成年人保护法	197
(2006 年 12 月 29 日)	
幼儿园管理条例	206
(1989 年 9 月 11 日)	
学校体育工作条例	210
(1990 年 3 月 12 日)	
小学管理规程	214
(1996 年 3 月 9 日)	
中小学公共安全教育指导纲要	221
(2007 年 2 月 7 日)	

(二) 日常安全及周边治安管理

中小学幼儿园安全管理办法	228
(2006 年 6 月 30 日)	
司法部关于进一步加强学校及周边治安综合治理法制宣传 教育工作的通知	237
(2010 年 5 月 12 日)	

6 校园安全防范指南

教育部办公厅关于做好雨季中小学幼儿园安全工作的通知	239
(2010 年 5 月 10 日)	
教育部办公厅关于做好冬季中小学幼儿园安全工作的通知	240
(2009 年 12 月 8 日)	
国务院办公厅关于进一步加强学校及周边建筑安全管理的 通知	241
(2008 年 10 月 15 日)	
教育部、住房和城乡建设部关于做好学校校舍抗震安全排 查及有关事项的通知	243
(2008 年 6 月 8 日)	
教育部关于切实防范洪涝等自然灾害确保中小學生安全的 紧急通知	245
(2008 年 6 月 5 日)	
教育部办公厅、国家发展改革委办公厅关于进一步加强中 西部农村初中校舍改造工程质量管理的通知	246
(2008 年 5 月 30 日)	
教育部、公安部、国家安全监管总局关于加强农村中小學 生幼儿上下学乘车安全工作的通知	248
(2007 年 8 月 24 日)	
教育部关于切实落实中小学安全工作的通知	250
(2007 年 6 月 1 日)	
中国气象局、教育部关于加强学校防雷安全工作的紧急通 知	253
(2007 年 5 月 25 日)	
教育部办公厅关于做好预防中小學生溺水事故工作的通知	255
(2007 年 5 月 11 日)	

教育部关于进一步加强中小学校校舍建设与管理工作的通知	256
(2006 年 11 月 14 日)	
公安部、教育部关于进一步加强中小学校交通安全工作的通知	259
(2005 年 12 月 16 日)	
教育部关于加强学校体育活动安全防范工作的紧急通知	262
(2005 年 11 月 17 日)	
教育部关于进一步加强中小学安全工作, 预防学生拥挤踩踏事故的通知	263
(2005 年 11 月 10 日)	
教育部办公厅关于加强中小学幼儿园校车安全管理的紧急通知	265
(2005 年 3 月 18 日)	
教育部办公厅关于加强学生军训安全工作的通知	267
(2004 年 9 月 2 日)	
教育部、公安部关于进一步加强学校安全保卫工作的意见	268
(2001 年 3 月 21 日)	

(三) 学校卫生防疫与食品安全

中华人民共和国传染病防治法 (节录)	271
(2004 年 8 月 28 日)	
中华人民共和国食品安全法 (节录)	273
(2009 年 2 月 28 日)	
学校卫生工作条例	278
(1990 年 6 月 4 日)	
学生集体用餐卫生监督办法	282
(1996 年 8 月 27 日)	

8 校园安全防范指南

食物中毒事故处理办法	284
(1999 年 12 月 24 日)	
学校食堂与学生集体用餐卫生管理规定	287
(2002 年 9 月 20 日)	
学校食物中毒事故行政责任追究暂行规定	292
(2005 年 11 月 2 日)	
餐饮业和集体用餐配送单位卫生规范	295
(2005 年 6 月 27 日)	
学校和托幼机构传染病疫情报告工作规范(试行)	314
(2006 年 4 月 6 日)	
国家食品药品监督管理局、教育部关于进一步加强学校食 堂食品安全工作的意见	317
(2010 年 4 月 23 日)	
卫生部、教育部关于印发《中小学生健康体检管理办法》 的通知	319
(2008 年 6 月 27 日)	
教育部办公厅关于进一步做好学校卫生防疫与食品卫生安 全工作的通知	324
(2006 年 4 月 11 日)	
国务院办公厅转发教育部、卫生部关于加强学校卫生防疫 与食品卫生安全工作意见的通知	325
(2003 年 6 月 4 日)	

(四) 学校消防安全

高等学校消防安全管理规定	328
(2009 年 10 月 9 日)	
教育部、公安部关于加强学校消防安全工作的通知	338
(2004 年 4 月 12 日)	

(五) 预防未成年人犯罪

中华人民共和国预防未成年人犯罪法	340
(1999 年 6 月 28 日)	

(六) 学生伤害事故处理

中华人民共和国侵权责任法	348
(2009 年 12 月 26 日)	
学生伤害事故处理办法	357
(2002 年 3 月 26 日)	

第一章 平安保障

——校园日常安全管理

学生的安全涉及到千家万户，事关社会稳定与和谐。由于学生大部分的时间都在学校中度过，在保障学生安全的诸多环节中，学校无疑扮演着举足轻重的角色。近期发生的多起中小学、幼儿园的恶性安全事件集中反映了目前校园日常安全管理制度的漏洞与薄弱。学校各方面的制度的健全，是学生身体、心理健康的保护伞，也是最强有力的保障方式。在目前这种形势之下，无疑要在各方面加强学校的日常安全管理工作，才能有效保证校园的安全和在校师生的平安。

学校的日常安全管理制度包含了很多方面，也存在大量需要注意的细节，忽略了这些细节所导致的下场就是危及孩子们的安全。校园安全“责任重于泰山”，把安全工作落实到细处非常重要。下面，本书就从学校门卫制度、值班、巡查制度、卫生安全管理、消防安全制度、学校医务室及保健人员、药品及医疗器械配备、学生健康管理及医疗档案管理、传染病疫情等突发公共卫生事件报告制度和学校场地、设施的出租限制等诸多方面来提醒学校和幼儿园加强防范意识、健全校园管理制度。

1. 如何健全学校的门卫制度？

案例一：2010年4月28日下午3时许，雷州市雷城第一小学发生一起恶性校园事件。一名男子混入湛江雷州市雷城第一小学，

2 校园安全防范指南

持刀砍伤 15 名学生和一名为保护学生而与歹徒搏斗的老师，一名学生逃避时摔伤。雷州市政府发布消息称，经初步调查，该行凶男子是随外校前来参加公开课的教师一起混入雷城一小教学楼的。

案例二：2005 年 12 月 12 日午饭后，李某来到河南省济源县某学校附近，等候高某某的儿子高某来校。高某进入校门后，李某跟着进入学校，以父亲叫其为由，将高某骗走。李某带走高某后于当天将其杀害。

案例三：某市第三中学刘某是该校初二年级的一名学生，其食宿均在学校。2000 年 9 月 22 日，刘某在吃了午饭后，见其他同学都在午休，而他自己不习惯午睡，故想外出，但又苦于没有学校规定的由班主任签发的请假条。为躲开门卫的监管，他偷偷带了一根绳子来到学校院墙边，爬上一棵靠近围墙的树，将绳子系在树上，再把绳子扔到围墙外，然后他就抓住绳子，滑到了围墙外。刘某来到校外后，到处闲逛，来到了一条河边，即脱了衣裤下河洗澡，但不知什么原因，原来会游泳的他却不幸溺水身亡。下午开始上课后，老师见刘某未来上课，其他同学也不知道他的去向，感到事情严重，即向校领导汇报。学校领导立即组织人员外出查找，同时派人通知了刘某的亲属。最后大家在校外的河边找到了刘某的尸体。经公安机关法医鉴定，刘某系自己溺水身亡。



学校应对措施

近年来，类似于案例一和案例二中惨剧的事件比比皆是：3 月 23 日，福建南平一名男子在南平实验小学校门口挥刀乱捅，至少造成 8 名小学生死亡。据悉，凶手是一名被辞退的社区诊所医生，疑似精神病患者。4 月 29 日，江苏省泰兴市泰兴镇中心幼儿园又发生一起持刀行凶事件。受伤人员一共为 32 名，其中学生 29 名（有 5

名儿童伤势较重)，教师2名，保安1名。4月30日，山东省潍坊市坊子区九龙街道尚庄村村民王永来强行闯入尚庄小学，用铁锤打伤5名学前班学生，然后点燃汽油自焚。5月12日，陕西省南郑县圣水镇幼儿园发生凶杀案。犯罪嫌疑人吴焕民持菜刀闯入幼儿园砍杀，致使7名儿童（5男2女）和2名教师死亡。这些事件发生后，才引起了社会公众对校园门卫登记、检查制度漏洞的极大重视和深刻反思。假如当时学校建立进出人员登记制度，对进出学校的人员和车辆进行严格登记，并掌握外来人员到校的目的、基本情况，把安全管理措施落实到细处，阻止凶手进校，也许悲剧就不会发生，那些无辜的生命也就能挽留下来。

在案例三中，学校作为一个未成年人集中场所，负有十分重大的监管责任。学校的门卫制度虽然有规定，但在具体执行过程中却有疏漏。如在午休时间，只有门卫一人当班管理学生外出事宜及学校校园的安全，这显然是有欠缺的。这起惨剧中，刘某爬墙外出的地方，离学校门卫处不远，如果值班的人多一点，值班的人员负责任一点，很容易发现有人爬墙外出，也就完全能避免本次事故的发生。因此，对于学校的门卫制度建设，应当严格抓住细节管理。

1. 健全门卫登记、检查制度，以及在学校安装监控设备。

中小学和幼儿园要进一步建立健全校园治安保卫机构，加强人力、财力、物力的投入，特别要加强门卫管理，要配备能够切实履行职责的人员或者专职保安担任门卫。同时，切实规范出入管理制度，严格限制外来人员的出入，外来人员的出入都必须经过审核、登记。无正当理由，无有效证件的人员，推销人员，无特需、特批的各种车辆，坚决不许进入学校，强行进入的要立即报警。此外，也必须注意防止非教学用的易燃易爆物品、有毒有害物品和管制刀具等危险品进入校园。

为了防止犯罪分子进入学校侵犯学生和老师的人身安全，能够对可疑分子及时发现，目前很多学校都在校园入口处安装了监控设