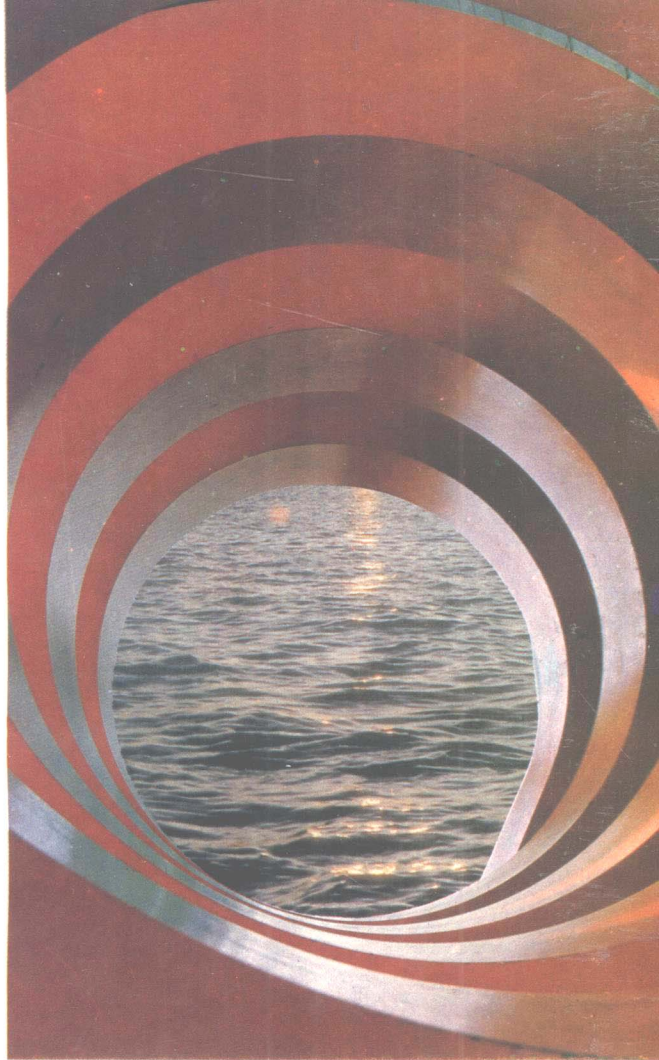


主编：林凤生
叶 斌
钟业昌



探索的光辉

广东人民出版社

探索的光辉

主编：林凤生

叶 斌

钟业昌

广东人民出版社

粵新登字01号

探索的光辉

林凤生
叶斌 主编
钟业昌

•

广东人民出版社出版发行

韶关新华印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 18.75印张 400,000字

1992年9月第1版 1992年9月第1次印刷

印数1—2,000册

ISBN7-218-00899-2/D·134

定价9.80元

用好政策,奋力创造海南经济发展的“加速度”

(代序)

王厚宏

4年来,海南在打基础中前进,国内生产总值和工农业总产值年均增长10%以上,经济建设以较快速度向前发展。90年代,海南经济应当且可能发展得更快一些。这是因为:经过几年建设,大批生产能力将发挥效益,投资环境明显改善,已具备上大项目,进行大规模开发建设的基本条件,此其一;国内治理整顿结束,开放、改革、发展已成为经济工作的主题,世界经济走势为我们提供了许多有利条件,洋浦经济开发区的批准产生了巨大的连锁效应,海南成为国内外投资者关注的热岛,面临大量引入和发掘各种经济要素的良机,此其二;海南毗邻东南亚和港澳台,这些国家和地区近年来经济发展甚快,小平同志视察南方发表重要谈话以后,国内兄弟省市纷纷放宽政策,加快改革开放步伐,提高发展速度,海南在多方位的经济联结和激烈的竞争中,唯有加快发展,才能实现建省之初确定的第二步和第三步战略目

验，这就要很好地总结，并能举一反三，形成共识。省委确定的十二字建设方针中，第一条就是“用政策”。用政策，贵在用字。要用得好就要敢于用足，善于用活。真正用足用活，才能充分发挥海南特区优惠政策的效应。

制约运用政策的重要因素之一在于体制。一项好的政策措施的确立和实行，往往要涉及若干个业务主管部门，而这些部门如同组成了一条串联(而不是并联)线路，倘有一个“电键”不合上，“电流”就不能通过。有些部门在行使“电键”开关权的时候，常常简单地搬用各种各样的小红头文件，不是着眼于用足政策，把好事办成，而是习惯于把否决权用得很多，或者不置可否，久久搁置，使一些新事物夭折。更有甚者，则处处设卡，雁过拔毛，以权谋私。如果口头上天天喊解放思想，办起事来还是老规矩，慢节奏，毫无创新和突破，那么，解放思想也只是空喊而已。这种现象不论是由什么原因产生的，就其效果而言，已经成了加快改革开放的绊脚石，如不扭转，我们的办事效率高不起来，发展速度快不起来，再优惠的政策也会被时间成本抵消掉。

要解决这个问题，固然需要加强教育，晓之以理，但治本之策是从体制上动手术。当前，在企业的审批、立项、经营、管理等方面，仍然存在着环节多、“婆婆”多，有利争着管，无利无人管的现象。为此，必须继续坚持政企职能分开的原则，完善政府规划、监督、协调、服务的职能，把那些不该政府干预的事情还权于企业。要对治理整顿时期的有关规定进行系统的清理，废除阻碍改革开放的条文，并参照有关国际惯例，进行大胆的试验，以适应发展外向型经济的要求。例如，对项目的审批，可重新拟定标准，分类管理，逐级下放权限；对多头管理的企业和社会事业，要坚持权责统一，尽量实行属地管理，减少“婆婆”；为了简

化外来投资者的办事手续，应建立经常性的联合审批制度，有些环节可实行限期生效制度，还可参照境外做法，把企业审批制度改为登记制度。笔者最近读到两则消息：一则是说广州市决定对利用外资的项目做到三个“一”，即：一次性对合同提出修改意见；材料完备符合法规的，一个星期内发出批准文件；对委托审批符合条件的项目，一个工作日内发给证书。另一则是报道海口市决定大刀阔斧地简化办事程序，为投资者提供方便快捷的服务。这两则消息，读后令人拍手称好。其可贵之处就在于对那些不适应加快改革开放步伐的旧规矩、旧程序动了真格，敢于破除，不是讲讲而已，而是真抓实干。这样做，也可能会有（但愿没有）某些同志嘀嘀咕咕，我想，这也无妨，因为每当对权利结构进行调整时，总归会有少数同志留恋过去那套章程。重要的是看准了就要坚持下去，任其嘀咕，照干不误。经过一段时间，只要实践证明这对加快经济发展起了促进作用，人们的认识就会更加统一起来。

克服体制弊端的根本办法是配套深化改革。海南经济体制改革的内容和时序，要与对外实行大开放紧密衔接，努力完善多种经济成份平等竞争，以市场调节为主的运行机制，并为实行特别关税区的政策积极创造条件。我省当前正在推行企业股份制、放开生产资料价格、实行社会保障制度、大力转变政府职能等，这一系列改革措施将对形成企业的激励机制、发展机制和自我约束机制提供更为良好的外部条件，也为更好地运用特区政策进一步排除体制性障碍。在这个基础上，我们要继续针对旧体制的弊端，进一步解放思想、科学地设计新的改革措施，依靠体制和政策的引发力，调动起巨大的物质力量，以实现海南特区在90年代的经济腾飞。

适逢海南日报《大特区论坛》整整出版200期，报社理论部主任钟业昌同志约我撰稿。思忖再三，与其单纯写上几句纪念性的话，不如逼着自己在杂务中挤出一篇文章。这两年，《大特区论坛》发表了很多好文章，我每每读及，获益匪浅。比起其中颇有理论深度的力作，我这篇文章谈不上有什么理论色彩，唯可聊以自慰的是道了实情讲了实话，有些话也许会引起异议，既是论坛，有争鸣，岂不更活跃！

前 言

本书是《海南日报》理论版第二个百期文选。

《超越的探索——〈海南日报·大特区论坛〉百期文选》由四川人民出版社出版发行后，受到读者的好评，因而也就有了这本第二个百期文选。本书从《海南日报》理论版——《大特区论坛》的第101至200期（1990年6月28日至1992年6月2日）所发表的四五百篇文章中，精选80多篇而成，集中反映了最近两年海南特区理论宣传和理论探索的最新成果。

《超越的探索》和《探索的光辉》都是《海南日报》理论版文章选集，但细心的读者不难发现，后者所回答的已不仅仅是“海南建省办特区之始就迫切需要回答的重大的理论与实践问题”。经过1989年的那场“政治风波”，《海南日报》和其它兄弟党报一样马克思主义的理论宣传得到进一步加强，发表的文章注重把运用马克思主义的立场、观点、方法认识问题和坚定社会主义信念、建设好经济大特区作为宣传导向；同时，随着时间的推移和特区建设伟大实践的深入，特区改革开放、开发建设的研究上升到新的水平，报纸的理论探索也进一步拓展和深化。可以说，两年来的理论宣传和探索，使人们对建设社会主义经济特区的方向更明

确、路子更清楚、决心更坚定、信心更充足了。我们由此也可看出探索的光辉和广大理论与实际工作者品质的可贵。本书文章大致按“社会主义与改革”、“马克思主义与特区建设”、“怎样认识海南”、“海南特区改革开放与经济建设”、“海南特区法制文化教育建设”、“党的领导与特区政治建设”以及“比较、借鉴与合作”和“研讨综述”的内容编排，试图使读者从合乎逻辑的关系中品味出上述理念。

本书筹划出版之际，正值全国上下学习和贯彻邓小平同志今春视察南方的重要谈话，一轮新的加快改革开放和经济建设的新高潮正从南到北、从沿海到沿边掀起。邓小平同志的谈话高瞻远瞩、博大精深、意义深远，对海南特区的改革开放和经济建设有十分重要的指导作用和实践意义。中共海南省委常委、秘书长王厚宏为《大特区论坛》出版200期写了《用好政策，奋力创造海南经济发展的“加速度”》的专文，借用力学法则，提出海南的经济建设要上新台阶，必须在前几年发展速度的基础上再获取一个“加速度”。这个“加速度”的动力源在于改革开放，而改革开放的力度直接反映在政策和体制上，因此我们要进一步用好政策、深化改革，我们以欣喜的心情把此文作为本书的序言，祈望在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指导下探索出新的光辉——海南特区赢得经济发展的“加速度”。

本书的出版自始至终得到社会各界的鼎力支持和帮助，在此谨表谢忱和由衷敬意。

编者

1982年6月于海口

目 录

用好政策，奋力创造海南经济发展的“加速度”(代序)	
.....	王厚宏 (1)
前言.....	(1)
社会主义能够发展中国.....	徐银山 (1)
——学习邓小平同志有关问题的论述	
确立辩证唯物史观 坚定社会主义信念.....	刘永熙 (11)
坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路.....	李昌邦 (15)
全面贯彻党的基本路线一百年不动摇.....	叶 斌 (19)
以经济建设为中心 放胆发展生产力.....	李洪波 (25)
用辩证的观点认识改革实践.....	李养国 (31)
建立特区农村工作新秩序.....	叶重对 (35)
特区农村社会主义思想教育的几点认识.....	李洪波 (41)
有效地搞好农村社会主义思想教育.....	潘正文 (45)
坚持用马克思主义指导特区建设.....	梁先中 (51)
对坚持马克思主义与解放思想关系的认识.....	王焜人 (58)

从实践看解放思想·····	钟业昌(62)
解放思想要坚持实事求是的思想方法·····	肖若海 王 青(71)
“科学技术是第一生产力”的思考·····	林冠群(77)
全方位地认识海南·····	王厚宏(81)
全面认识开发建设海南经济特区的战略意义·····	钟业昌(91)
对海南特区改革开放几个理论问题的认识·····	姚文绪 (108)
对“用政策”的若干认识·····	李 克 (113)
海南建省三年思想观念的六大转变·····	周文彰 (118)
从六大转变看海南经济发展·····	钟业昌 (124)
实行“大开放”方针 加快海南开发建设·····	高尚全 (133)
“大开放”是加快海南特区建设的指导性方针·····	安志文 (141)
海南港口“大开放”的几点设想·····	符大榜 朱培夫 (145)
发展海南外向型经济几个问题的思考·····	林克昌 (149)
论发展海南特区外向型经济的贸易政策问题·····	伍鼎锐 (154)
理顺管理体制 发展海南旅游业·····	张世耀 (160)
海南特区成片开发的现状、问题与出路 ·····	海南成片开发与管理学术研讨会调研组 (164)
加快海南开发区建设几个问题的探讨·····	黄太忠 (171)
海口金融贸易区：超常规发展模式与问题·····	李庆成 (176)
浅谈后现代建筑与海口城市设计·····	郑永勤 (180)
进一步深化我省价格改革的认识·····	林大川 (188)
国有资产管理体制改革：问题与思路·····	翟力平 (192)
建立房地产市场体系 推动海南特区经济发展 ·····	海南三友房地产有限公司调研部 (198)

深化改革 搞好国营大中型企业·····	邓光华 (205)
转换用人机制 增强企业活力·····	邱德群 (210)
退休费用社会统筹改革浅探·····	万长松 (214)
海南组建和发展企业集团的构想·····	唐 勇 (217)
开展外商投资租赁独资经营企业的思考·····	褚 石 (223)
资金切块管理: 一项重要的优惠政策·····	喻瑞祥 (228)
建立“海南共同基金”的设想·····	梁永强 (233)
略谈进一步发展海南特区金融市场·····	符永光 (237)
进一步提高信贷资金的使用效益·····	韩海京 (240)
发挥银行作用 提高企业效益·····	麦光博 (245)
海南企业应充分利用现代租赁融通资金·····	艾学蛟 (249)
探索琼山县经济发展的新模式·····	吴亚荣 (254)
定安县经济问题与对策·····	林开少 (259)
依托洋浦 发展儋县经济·····	林树光 (264)
提高决策能力 搞好县级经济建设·····	陈大鸿 (268)
围绕“财”字搞活县级财贸·····	许章华 (272)
海南: 走出县级财政困境的对策·····	王林兴 (276)
保护正当竞争促进商品经济发展·····	辛业江 (280)
论海南特区立法的自主性原则·····	李永利 (287)
海南经济特区立法问题的建议·····	毛 平 阮伟昕 符琼光 (290)
海南特区成片开发立法的几个问题·····	黄定文 (295)
特区新闻改革的几个问题·····	林凤生 (300)
新闻报道必须维护特区形象·····	郭泽福 (307)
对海南特区文化发展路子的认识·····	陈颖全 晓 剑 (313)

运用职位分类原理 深化职称制度改革·····	李万兴 刘江海	(318)
开展政府公关活动 塑造特区政府形象·····	孙书南	(322)
发展海南民族教育问题的思考·····	陆万朝	(325)
略谈我省高校毕业生分配问题·····	王应际	(332)
对发展海南高校校办产业的思考·····	许志明	(337)

正确认识中国共产党的执政能力·····	徐银山	(341)
论“落实”·····	刘学斌	(348)
论形式主义·····	林冠群	(356)
建立激励机制 密切党群关系·····	李永春等	(361)

——关于党建的一种新思路

特区机关党员思想教育的几个问题·····	叶保存 伍国斌	(374)
把竞争机制引入党对干部的管理·····	刘治尧 羊经位	(378)
谈省级机关党员的高效服务问题·····	罗豫琼	(382)
特区纪检工作如何为经济建设服务·····	王林兴	(387)
海南特区行政监察若干问题的思考·····	吴振钧	(391)
海南特区反贪倡廉若干问题的思考·····	孙明宇	(396)
海南特区“纠风”问题的一些思考·····	李洪波	(402)

加拿大温哥华城市建设考察报告·····	雷 翔	(406)
访泰启示录·····	钟业昌	(423)
香港金融业考察报告·····	邝锡坚 梁汉城 汤世生	(448)
从香港证券市场的发展看开放海南证券市场 ·····	钟 文 林明仁	(457)
做好“三胞”工作 促进外向型经济发展·····	王 永	(462)

——福建省利用外资的做法与经验

邓小平的经济思想是毛泽东经济思想的丰富和发展

——邓小平经济思想学术研讨会简述

.....(钟业昌整理)(466)

进一步扩大对外开放 实现经济超常规发展

——“回顾与展望”座谈会发言摘要

.....(冯尔忠整理)(470)

大特区必须实行“大开放”方针.....(张松林 李建勇整理)(478)

——海南对外开放战略研讨会发言摘要

海南：新的战略视角.....孙惠爱等(485)

——“海南特区发展战略与规划”获奖征文选登

海南特区建设的新思路.....(陈小平整理)(506)

推进琼港合作关系 优化海南发展策略.....(陈小平整理)(511)

——全国港澳经济研究会1990年年会暨琼港经济关系

研讨会发言述要

社会主义能够发展中国

——学习邓小平同志有关问题的论述

徐银山

在国际风云急剧变幻、国内资产阶级自由化严重泛滥的情况下，邓小平同志高瞻远瞩地提出了只有社会主义才能发展中国的科学论断。这是他长期地思考我国的历史、正视我国的国情、展望我国的未来所阐发的光辉思想。党的十三届七中全会指出，有中国特色的社会主义道路是符合中国实际的强国富民之路。90年代，只要我们坚定不移地沿着这条道路走下去，并善于在实践中摸索和总结，就一定能经受住各种风浪的考验，创造更加辉煌的业绩，进一步显示我国社会主义制度的强大生命力。因此，认真学习和研究邓小平同志只有社会主义才能发展中国的思想，对于贯彻党的七中全会精神，重振社会主义雄风，具有重大的战略意义。

反思历史：社会主义发展中国是历史证明了的科学结论

我国超越了资本主义充分发展的阶段，在新民主主义革命胜利后就走上社会主义道路。坚持社会主义道路，“这是中国人民

从五四运动到现在六十年来的切身体验中得出的不可动摇的历史结论。”(《邓小平文选》(1975—1982年)第152页,以下凡引此书只注页码)现在的问题是,有些人至今对党提出坚持四项基本原则仍然抱怀疑态度。有少数同志甚至认为,我们这个社会是不是社会主义社会,该不该或者能不能实行社会主义,以至我们党是不是无产阶级政党,都还是问题。这就提出了一个政治原则性的问题:社会主义已经解救了满目疮痍的旧中国,但社会主义还能不能发展中国?邓小平同志针对这种模糊认识以及由此引发的各种否定社会主义制度的错误论调,从历史和现实的比较中,进行了不遗余力的批判与澄清。他认为,“中国从鸦片战争起陷入半殖民地半封建社会,中国人民成了世界著名的‘东亚病夫’。”(《邓小平同志关于坚持四项基本原则反对资产阶级自由化的论述》第21页)在中国近代史上,从洪仁玕的《资政新篇》到康有为的《大同书》,从戊戌变法到孙中山领导的辛亥革命,多少人为中国的发展寻求道路,但结果都失败了。尤其是1840年以后,帝国主义列强相继侵入中国,它们通过一连串的侵略战争,强迫中国签订了一系列不平等条约,霸占了我国的大片领土,控制了我国的一切重要通商口岸,几乎垄断了我国的经济命脉。中国的出路在哪里?靠什么样的社会制度才能发展中国?邓小平同志说:“是中国人民接受了马克思主义,并且坚持走从新民主主义到社会主义的道路,才使中国的革命取得了胜利。”(《建设有中国特色的社会主义》(增订本)第51页,以下凡引此书只注(增订本)和页码)40多年来,正如邓小平同志所指出的那样,社会主义已经把我国由一个经济落后、政治衰败和人民生活极端贫困的半殖民地半封建的国家,建设成为一个独立自主的初步繁荣昌盛的社会主义国家。“社会主义制度优越性的根本表现,就是能够允许社会生产

力以旧社会所没有的速度迅速发展，使人民不断增长的物质文化生活需要能够逐步得到满足。”（第123页）

首先，社会主义提高了我国的经济发展速度。到1988年，工业固定资产投资达21533亿元，相当于旧中国近百年积累的126倍；国民生产总值达14015亿元，比1949年增加19.8倍；国民收入达11770亿元，比1949年增加18倍；工农业总产值达5525.4亿元，比1949年增加40倍；农业总产值达5618亿元，比1949年增加2.5倍。

其二，社会主义提高了我国的国际经济地位。由于坚持了社会主义制度，我国主要工农业产品的产量和占世界的位次迅速提高。钢产量1949年为15.8万吨，居世界第26位，到1988年已达5918万吨，跃居世界第4位；煤产量1949年为0.32亿吨，居世界第9位，到1988年已达9亿7千万吨，跃居世界第1位；原油产量1949年为12万吨，居世界第29位，到1988年已达1亿3千7百万吨，跃居世界第4位；粮食1949年为11320万吨，到1988年已达39400万吨，居世界第1位；棉花1949年为44.6万担，到1988年为420万担，居世界第1位。

其三，社会主义促进了我国教、科、文、卫事业的迅速发展。40年来，我国累计培养本科、专科毕业生619.2万人，研究生15.4万人，相当于建国前37年间毕业生总数的30倍。1988年我国科技人员有966.1万人，比1952年的42.5万人增加了46倍。在高科技领域，我国的原子能技术、生物科学、农业科学、高能物理、计算机技术、运载火箭技术和卫星通讯技术，有些已经达到或者接近世界先进水平。

其四，社会主义提高了我国人民的实际生活水平。目前，全国人民的温饱问题已基本解决，一部分居民的生活正向小康水平迈进。随着生产的发展，全国居民的实际消费水平由1952年的每