

蒲春玲 王贵勇 主编

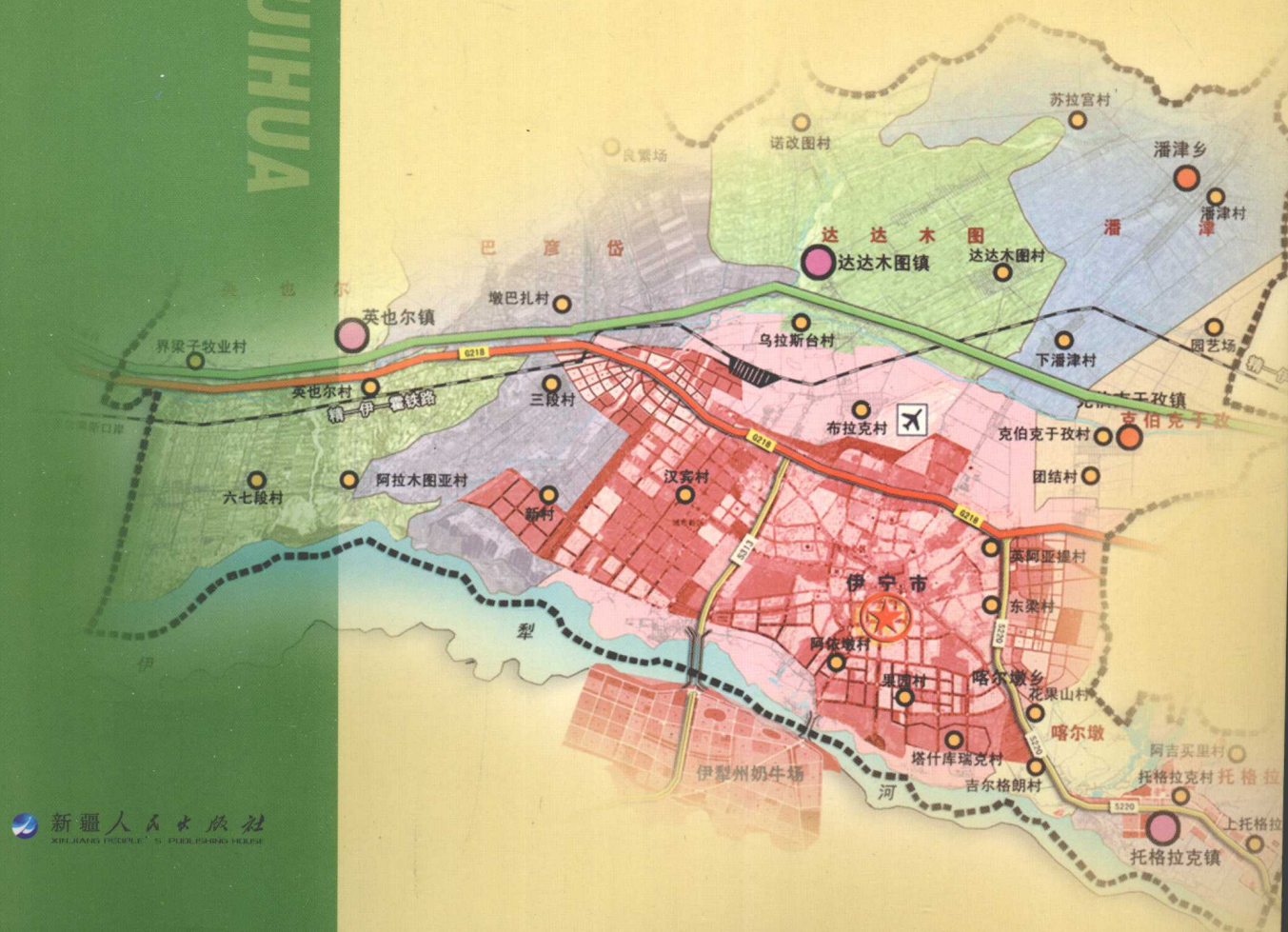
XINNONGCUN JIANSHEGUIHUA

伊宁市

YININGSHI

新农村建设规划

(2007~2050年)



伊宁市

新农村建设规划

(2007~2050年)

蒲春玲

王贵勇

主编

图书在版编目(CIP)数据

伊宁市新农村建设规划(2007~2050年)/蒲春玲,王贵勇主编.

—乌鲁木齐:新疆人民出版社,2010.4

ISBN 978-7-228-13320-8

I.伊… II.①蒲…②王… III.乡村规划-伊宁市-2007~2050
IV.TU982.294.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第065546号

出 版 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编 830001
电 话 0991-3652361
发 行 新疆人民出版社
制 作 乌鲁木齐捷迅彩艺有限责任公司
印 刷 昌吉州升华印刷有限责任公司
开 本 787×1092mm 16 开
印 张 30 印张
字 数 600 千字
版 次 2010 年 4 月第 1 版
印 次 2010 年 4 月第 1 次印刷
印 数 1-1 000 册
定 价 116.00 元

序

焦宝华^①

《伊宁市新农村规划建设(2007~2050年)》(以下简称《规划》)即将问世之际,从事该《规划》编制的负责人新疆农业大学经济管理学院院长蒲春玲教授邀我为该《规划》作序,仅因本人水平所限,不敢冒然应承,但想到目前我国“三农”(农业、农村、农民)发展形势,随着改革发展进程的不断加快而正在发生着革命性变化的现实,追忆我国亿万农民千百年来,祖祖辈辈在黄土地上艰难地耕耘忙碌、繁衍生息之悲壮,而这种历史就要发生根本性变革的时候,我能为此变革尽微薄之力,深感荣幸。现为该《规划》的开章说几句想说的话,若能给读者有所启发,则万分欣慰!

农耕是人类赖以生存的根本,“民以食为天”嘛!新中国成立之初,千千万万个农民翻身解放,获得了土地,欢庆的锣鼓震天动地、响彻云霄,何以欢庆?那是因为有了土地。改革开放的号角吹响的时候,家庭联产承包责任制又一次使农民有了经营土地的权力,实现了真正意义上的“耕者有其田”。三十年改革开放,我国粮、油、棉、肉、禽、蛋产量大幅增加,五谷丰登,市场充裕。但是,农民依然相对贫困,农村依然相对落后,农业的基础地位再一次引起了中国人的高度关注,看来,有了土地,农民就能过上好日子,的结论,具有明显的时代局限性。当我们发现“现代农业”的概念越来越被人们重视、认可,并成为一种目标加以追求的时候,农村农业的发展必须市场化、集约化经营的要求,便成为必然的客观选择。

我国人多地少,农业生产中单门独户的自然经济如何实现大农业的市场化、集约化呢?如果说市场化、集约化是农业的根本出路,是“现代农业”的根本特征,是改善农村相对落后和农民相对贫困的希望所在,那么实施农业的规模化经营,合理布局,调整结构,使农业产业克服个体单打独斗的弊端,与大市场联为一体,就成为今后我国农业发展的重大课题。这就要求我们必须科学规划、立足当前、放眼长远,为一个地区、一个县域设计出切合实际的发展蓝图,这是该《规划》所做出的艰难探索。

中国五千年的文明,从一定意义上讲,说到底就是农业文明,然而农业文明最终是

^① 作者系新疆伊犁哈萨克自治州党委常委、伊宁市党委书记。

不能取代工业化而实现现代化的。一个庞大的农业国即将走向现代化的时候,工业化、城乡一体化就成为必然。当前城乡二元结构的现状是工业化、城市化还不足以完全直接影响全体中国人的生产生活,同时中国农业文明依然是亿万农业人口赖以生存的根本,那种仅仅固守“种瓜得瓜,种豆得豆”不富都能安的观念,仍然根深蒂固,所以我们必须坚定走工业反哺农业,城市带动农村,摆脱农村相对落后,农民相对贫困的发展道路。如此说来,一个县域经济,一方面要使城市经济快速发展,城市化进程进一步加快,使城市产生巨大能量向农村辐射;另一方面又使工商业与大农业连结一体,使农业集约化、市场化,这就要求我们逐步消除城乡二元结构,使大量的农业人口务工经商,剩余的农业人口依托大市场走向“现代农业”。这种格局的不断实现,正是我们要追求的城乡一体化进程,这种进程并非自然形成,因为我国农业文明根深蒂固,城乡之间的鸿沟阻碍着城乡一体化的进程,城市经济的发展本身又离不开农业的基础作用。因此该《规划》遵从客观规律,一体化地研究和设计城乡之间的融合,从而形成科学合理的联动机制,并具有约束和规范城乡一体化的统一认识和行为的作用,有效地克服“就农业说农业,就工业论工业”,把城乡发展人为地割裂开来的传统做法。该《规划》中的这些努力应当能够成为解决当前“三农”问题的关键性举措,以革故鼎新之法开辟广阔天地的光辉未来,尽管该《规划》仅仅是一次探索,当然也不会尽如人意,但这次探索是极其重要的。

在城乡一体化进程中,从广大农村的现实出发,就其村落的合并、设立、各类生产生活基础设施的布局,以及社会公益事业等与城市相衔接的合理安排都将使农村发生变化、农民生活水平有质的飞跃,这些又是该《规划》着力安排的具体内容,在今后《规划》实施的过程中还将不断完善、修改充实和提高。该《规划》的编制者们克服了过去诸如水利、农田、道路等规划的单一性和局限性的弊端,深刻理解“社会主义新农村”概念的本质含意,统筹兼顾,跳出农村的视圈,以才识“庐山真面目”的体会进行全新的探索,若能按该《规划》积极推进并不断完善,那将具有划时代的意义。

综上所述,编制该《规划》意义重大,使命光荣。编制者们深知于此,他们深入群众,深入实际,反复研讨,精心策划,认真撰写,成为伊犁河谷编制《伊宁市新农村规划建设规划》的第一家。该《规划》即将付诸实施,为使伊宁市党委、市政府在今后的新农村建设中,沿着城乡一体化的方向有章可循,把我国农业文明时代引向光辉的现代文明。为了将编制者的辛勤劳动,智慧才华加以说明,以引起实施者们的负责精神,也为了使《规划》早日出台,以指导工作,特此作序,粗识拙见之处,敬请读者指正。

2010年1月12日

目 录

序	焦宝华(001)
---------	----------

伊宁市新农村建设规划(2007 ~ 2050 年)文本

第一章 总则

第 1.01 条 规划背景	(003)
第 1.02 条 本规划编制的指导思想	(003)
第 1.03 条 本规划的任务	(004)
第 1.04 条 本规划的作用	(004)
第 1.05 条 本规划的地位	(005)

第二章 新农村建设规划的依据、期限和范围

第 2.01 条 规划编制的依据	(006)
第 2.02 条 规划编制的原则	(006)
第 2.03 条 规划编制的期限	(006)
第 2.04 条 规划的范围	(007)

第三章 伊宁市新农村建设基础条件分析与评价

第 3.01 条 自然条件	(008)
第 3.02 条 经济发展现状	(008)
第 3.03 条 州直、市经济社会发展对比	(008)
第 3.04 条 市域各乡镇经济社会发展对比	(008)
第 3.05 条 新农村建设评价指标体系构建	(009)

第四章 伊宁市新农村建设的优劣势分析

第 4.01 条 优势分析	(011)
---------------------	-------



第 4.02 条	劣势分析	(011)
第 4.03 条	发展机遇	(011)
第 4.04 条	面临挑战	(012)

第五章 伊宁市新农村建设的总体思路、目标

第 5.01 条	总体思路	(013)
第 5.02 条	规划总体目标	(014)
第 5.03 条	分项、分乡镇目标	(019)
第 5.04 条	分阶段目标	(040)

第六章 伊宁市村镇体系建设规划

第 6.01 条	村镇建设现状特征	(042)
第 6.02 条	村镇体系建设的指导思想	(042)
第 6.03 条	村镇体系建设规划的原则	(042)
第 6.04 条	村镇体系建设基本思路	(042)
第 6.05 条	村镇体系建设目标	(043)
第 6.06 条	人口规模预测	(043)
第 6.07 条	市、乡镇经济空间布局	(043)
第 6.08 条	村镇体系空间发展规划	(044)
第 6.09 条	重点村镇发展思路	(051)

第七章 伊宁市、乡镇基础设施建设规划

第 7.01 条	市、乡镇综合交通规划	(053)
第 7.02 条	农村公共交通线网规划	(055)
第 7.03 条	村庄内部道路规划	(057)
第 7.04 条	村庄绿化景观规划	(057)
第 7.05 条	村镇供水工程规划	(058)
第 7.06 条	村镇排水系统规划	(060)
第 7.07 条	农田水利工程规划	(060)
第 7.08 条	防洪工程规划	(061)
第 7.09 条	电力工程规划	(062)
第 7.10 条	电信工程规划	(063)
第 7.11 条	供热工程规划	(064)
第 7.12 条	环境保护规划	(065)

第 7.13 条 防灾减灾规划	(068)
-----------------------	-------

第八章 伊宁市、乡镇优势产业选择与培植规划

第 8.01 条 优势产业现状特征	(070)
第 8.02 条 优势产业选择的原则	(070)
第 8.03 条 优势产业选择的依据	(070)
第 8.04 条 优势产业的选择	(071)
第 8.05 条 优势产业发展思路	(071)
第 8.06 条 发展目标	(071)
第 8.07 条 优势产业培植路径与模式选择	(074)
第 8.08 条 优势产业发展重点	(074)

第九章 伊宁市农村劳动力转移规划

第 9.01 条 农村剩余劳动力预测及分析	(077)
第 9.02 条 农村劳动力转移的思路与目标	(078)
第 9.03 条 农村转移劳动力的培训方式	(079)
第 9.04 条 农村劳动力转移的途径	(080)

第十章 伊宁市、乡镇社会事业发展规划

第 10.01 条 市、乡镇科技事业发展规划	(082)
第 10.02 条 市、乡镇教育事业发展规划	(084)
第 10.03 条 市、乡镇文体事业发展规划	(087)
第 10.04 条 市、乡镇卫生事业发展规划	(089)
第 10.05 条 市、乡镇社会保障事业发展规划	(092)

第十一章 伊宁市新农村精神文明建设规划

第 11.01 条 指导思想	(095)
第 11.02 条 规划原则	(095)
第 11.03 条 规划目标	(095)
第 11.04 条 主要任务	(097)

第十二章 伊宁市新农村民主政治建设规划

第 12.01 条 指导思想	(098)
----------------------	-------

第 12.02 条	规划原则	(098)
第 12.03 条	规划目标	(098)
第 12.04 条	主要任务	(099)

第十三章 规划近期农村重点建设项目投资估算

第 13.01 条	重点项目空间布局及投资估算	(100)
第 13.02 条	重点项目资金筹措及管理	(100)
第 13.03 条	重点项目效益评价	(101)

第十四章 伊宁市新农村规划建设规划实施风险评价与规避

第 14.01 条	新农村规划建设规划风险因素影响分析	(102)
第 14.02 条	规划实施过程中风险程度的估计	(103)
第 14.03 条	规划实施的风险规避措施及建议	(104)

第十五章 伊宁市新农村建设的保障措施

第 15.01 条	法律保障措施	(106)
第 15.02 条	组织保障措施	(106)
第 15.03 条	制度保障措施	(106)
第 15.04 条	经济保障措施	(106)
第 15.05 条	社会保障措施	(107)
第 15.06 条	人才保障措施	(107)
第 15.07 条	技术保障措施	(107)
第 15.08 条	监督保障措施	(107)

伊宁市新农村规划建设规划(2007 ~ 2050 年)说明书

第一章 伊宁市新农村建设的背景与意义

1.1	建设新农村历史背景	(111)
1.2	建设新农村的必要性和重要性	(112)
1.3	建设新农村的现实意义	(114)
1.4	建设新农村的可能性	(116)

第二章 伊宁市新农村建设基础分析与评价

- 2.1 新农村建设的自然条件分析 (118)
- 2.2 新农村建设的经济发展状况分析 (119)
- 2.3 新农村建设的社会生活分析 (122)
- 2.4 新农村建设对比分析 (125)
- 2.5 新农村建设评价指标体系的构建 (127)

第三章 伊宁市新农村建设的优劣势分析

- 3.1 优势分析 (130)
- 3.2 劣势分析 (131)
- 3.3 发展机遇 (132)
- 3.4 面临挑战 (134)

第四章 伊宁市新农村建设的指导思想和原则

- 4.1 指导思想 (136)
- 4.2 基本原则 (136)
- 4.3 规划依据 (138)
- 4.4 规划期限 (138)
- 4.5 规划范围 (139)

第五章 伊宁市新农村建设的总体思路、目标和实施步骤

- 5.1 总体思路 (140)
- 5.2 总体规划目标 (144)
- 5.3 分项、分乡镇目标 (150)
- 5.4 建设空间地域结构 (173)
- 5.5 分阶段目标 (173)

第六章 伊宁市村镇体系建设规划

- 6.1 村镇建设现状与特性 (175)
- 6.2 村镇体系建设的指导思想及原则 (176)
- 6.3 规划期限 (177)
- 6.4 村镇体系建设的基本思路 (177)

6.5 村镇体系发展目标	(178)
6.6 人口预测	(178)
6.7 市、乡镇经济空间布局	(182)
6.8 村镇体系空间发展规划	(186)
6.9 重点村镇发展思路	(193)

第七章 伊宁市、乡镇基础设施建设规划

7.1 市、乡镇综合交通规划	(196)
7.2 农村公共交通线网规划	(200)
7.3 村庄内部道路规划	(202)
7.4 村庄绿化景观规划	(237)
7.5 村镇供水工程规划	(238)
7.6 村镇排水系统规划	(243)
7.7 农田水利规划	(244)
7.8 防洪工程规划	(247)
7.9 电力工程规划	(253)
7.10 电信工程规划	(255)
7.11 供热工程规划	(257)
7.12 环境保护规划	(258)
7.13 防灾减灾规划	(262)

第八章 伊宁市、乡镇优势产业选择与培植规划

8.1 市、乡镇产业发展现状及存在的问题	(268)
8.2 市、乡镇优势产业的选择与分析	(271)
8.3 市、乡镇优势产业发展思路与目标	(284)
8.4 市、乡镇优势产业培植路径与模式选择	(289)
8.5 市、乡镇优势产业发展重点和产业布局	(292)
8.6 发展优势产业的保障措施	(305)

第九章 伊宁市农村劳动力转移规划

9.1 规划的背景及意义	(310)
9.2 农村劳动力及转移、培训现状	(311)
9.3 农村剩余劳动力预测及分析	(313)

9.4 农村劳动力转移面临的机遇与挑战	(315)
9.5 农村劳动力转移的思路与目标	(317)
9.6 农村转移劳动力的培训方式	(318)
9.7 农村劳动力转移的途径	(319)
9.8 农村劳动力转移的主要任务	(320)
9.9 农村劳动力转移的保障措施	(322)

第十章 伊宁市、乡镇社会事业发展规划

10.1 市、乡镇科技事业规划	(324)
10.2 市、乡镇教育事业规划	(339)
10.3 市、乡镇文体事业规划	(359)
10.4 市、乡镇卫生事业规划	(370)
10.5 市、乡镇社会保障事业规划	(384)

第十一章 伊宁市、乡镇精神文明建设规划

11.1 精神文明建设意义	(400)
11.2 精神文明建设成效	(401)
11.3 精神文明建设的机遇及面临的困难	(402)
11.4 精神文明建设的指导思想与原则	(403)
11.5 精神文明建设目标及任务	(405)
11.6 精神文明建设的保障措施	(409)

第十二章 伊宁市、乡镇民主政治建设规划

12.1 民主政治建设意义	(412)
12.2 民主政治建设的现状	(413)
12.3 民主政治建设指导思想与原则	(415)
12.4 民主政治建设目标及主要任务	(416)
12.5 民主政治建设目标实施的保障措施	(420)

第十三章 伊宁市、乡镇规划近期重点建设项目投资估算

13.1 规划近期重点项目空间布局及投资测算	(422)
13.2 重点项目资金筹措及管理	(423)
13.3 重点项目的效益评价	(424)

第十四章 伊宁市新农村建设规划实施风险评价与规避

- 14.1 新农村建设规划风险因素影响分析 (448)
- 14.2 规划实施过程中风险程度的估计 (452)
- 14.3 规划实施的风险规避措施及建议 (452)

第十五章 伊宁市新农村建设规划实施的保障措施

- 15.1 法律保障 (458)
- 15.2 组织保障 (459)
- 15.3 制度保障 (461)
- 15.4 经济保障 (462)
- 15.5 社会保障 (464)
- 15.6 人才保障 (465)
- 15.7 技术保障 (466)
- 15.8 监督保障 (467)

附件:伊宁市新农村建设规划图件 (468)

- 1. 伊宁市新农村建设体系规划图
- 2. 伊宁市新农村建设综合交通规划图
- 3. 伊宁市新农村建设给水工程规划图
- 4. 伊宁市新农村建设排水工程规划图
- 5. 伊宁市新农村建设电力工程规划图
- 6. 伊宁市新农村建设电信工程规划图
- 7. 伊宁市新农村建设供热工程规划图
- 8. 伊宁市新农村建设燃气工程规划图

后 记 (468)

伊宁市新农村建设规划

(2007~2050 年)

文 本

WenBen

第一章 总 则

第 1.01 条 规划背景

我国已进入工业化中期阶段,为工业反哺农业、城市带动农村创造了有利条件和历史的机遇,推进新农村建设成为必然要求。我国总体已进入小康社会,但城乡之间差距拉大,“三农”问题成为全面建设小康社会和现代化建设的重点和难点,推进新农村建设成为迫切要求。发达国家在工业化、城市化进程中都有一个新农村建设的过
程,却经历了新乡村运动、农村地区综合开发、农村定居生活圈开发三个阶段,这是我国推进新农村建设的重要参考。

伊宁市位于天山北坡经济带上,具有良好的区位优势 and 自然条件,其社会、经济发展已经步入工业化中期,城镇化进程进入快速发展阶段。全市非农人口比重远远高于全疆平均水平,人均 GDP 突破1 000多美元,总体上已经进入了以工促农、以城带乡的新的发展阶段,初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力,具备优先建设新农村的基础和条件。目前开展的市域、乡镇、村三级新农村建设规划编制,是自治区第一个按三层级控制进行的规划。作为规划编制试点,可为伊犁河谷及全疆其他县市开展规划编制提供科学参考。

新型工业化使伊宁市在推进新农村建设过程中,面临许多有利的条件和难得的机遇。煤炭资源优势转换的带动作用为新农村建设提供了基础保障。突出的地缘优势使伊宁市成为新疆向西开放的重要商埠,优越的对外开放条件为新农村建设提供了很好的平台。

全面推进新农村建设,有利于拓展农村消费市场,扩大市场需求,实现区域经济平稳较快发展;有利于统筹城乡一体化发展,建立农民增收长效机制;有利于加大基础设施建设力度,推进农业现代化建设;有利于统筹城乡发展,逐步缩小城乡差距,实现共同富裕;有利于推进农村民主法制和精神文明建设,构建和谐社会;有利于实现全面小康社会,构建和谐社会。

第 1.02 条 本规划编制的指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领伊宁市新农村

建设全局,全面贯彻落实党的十六届五中全会精神及十七大精神。坚持统筹城乡经济社会发展,实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予、少取、放活”的方针,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。

以大力发展农村经济为中心任务,不断完善支农政策和创新农村发展机制,积极调整农业产业结构,全面建设现代农业生产基地,重点推广新技术、新品种、新工艺,着力培育各乡镇优势产业,加快乡镇村第二、三产业发展,加大农村劳动力转移力度,稳步推进农民增收;以农民最关心、要求最迫切的问题为切入点,以村镇建设规划为龙头,加强基础设施建设,建设整洁村镇,改善农民生活环境,提高农民生活质量;以发展农村各项社会事业为重点,加强农村民主法制建设和精神文明建设,繁荣乡村文化,全面提升农村文明程度。坚持以人为本,立足实情、着眼长远,因地制宜、统筹兼顾,全面部署、重点突破,尊重民意、注重实效,循序渐进地推进伊宁市社会主义新农村建设。

第 1.03 条 本规划的任务

本次规划范围为市辖区 675.5 平方公里中剔除城市总体规划涉及的面积。换句话说新农村规划建设是涵盖除了城市总规以外的面积。该规划涉及区域面积广、惠及人数多、时间跨度长、考虑因素较多。规划编制内容包括伊宁市、六乡一镇、三十七个行政村未来新农村建设发展方向、目标,优势产业选择及空间地域结构分布,产业布局及功能分区,农村劳动力转移与农民增收,公共基础设施和社会事业发展,重点建设项目投资估算,规划风险评价与规避等内容。

本规划的主要任务是:认真贯彻落实新农村建设的二十字方针,重点解决伊宁市农村经济发展速度缓慢,农业基础设施落后,农民持续增收困难,农村社会事业发展滞后,公共服务严重短缺,城乡经济社会发展失衡、差距逐渐拉大等问题;协调市、乡镇、村三级发展关系,构建市、乡镇、村域发展空间布局和体系结构,明确其定位、发展思路和目标;特别是强化产业支撑,加强农村基础设施建设,加快发展农村社会事业,培养新型农民,健全体制保障,完善乡村治理机制。通过以点带面,典型引导,层层带动,形成逐步推进态势,促进城乡经济、社会、资源、环境协调发展。

第 1.04 条 本规划的作用

本规划是指导伊宁市在工业化、城镇化进程中,推进新农村建设的纲领性文件。在空间布局上体现《伊宁市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划暨 2020 年远景目标》的发展目标,统筹城乡一体化发展,推进农业现代化建设,逐步缩小城乡发展差距,实现区域经济平稳快速发展。作为协调其他相关规划编制的依据,并为伊犁河谷及全疆其他县市开展新农村规划建设编制提供科学参考。