



珠江三角洲 党建论谈

主 编 陈学琳
副主编 孙庚元
张小杰

暨南大学出版社



珠江三角洲党建论谈

主 编 陈学琳

副主编 孙庚元

张小杰

暨南大学出版社

粤新登字13号

珠江三角洲党建论谈

主 编 陈学琳

暨南大学出版社出版发行

(广州·石牌)

中共广东省委党校印刷厂印刷

开本:787×1092 1/32 印张:9·375 字数:200千字

1992年5月第1版 1992年5月第1次印刷

印数 1—6000册

ISBN 7—81029—160—2/D·9

定价: 3.80元

本书编写顾问

- 曹子铤** 广东党建学会秘书长、中共广东
省委党校党建教研室主任、教授
- 李统书** 中共深圳市委组织部副部长
- 林仲汉** 中共江门市委党校副校长、副教授
- 何庆喜** 中共顺德市委组织部副部长
- 陆宇鸿** 中共新会县委组织部副部长

目 录

在改革开放和发展商品经济中加强党的建设

——珠江三角洲党建理论研讨会观点综述

.....陈学琳 (1)

理论与政策

新时期党的建设必须密切联系党的政治路线

.....陈嗣伯 (9)

商品经济发达地区的领导干部要善于从政治上观察和

处理问题.....冯永洪 (15)

略论商品经济条件下党员的思想作风建设.....杜耀松 (21)

试论党员队伍老化问题的现状及其策对.....何庆喜 (29)

加强和改进农村思想政治工作的几点思考

.....刘道纯 陈家飞 (37)

把反腐败的旗帜掌握在我们手里.....唐 皇 (41)

略论机关党组织实施监督职能的难点与对策

.....兰世军 (50)

试论在党管干部原则下实行人才市场调节的利弊

与对策.....古世共 (57)

浅谈农民入党积极性不高的原因与对策

.....谢土新 许廷镜 麦永联 (64)

论基层党组织的政治建设.....王友农 孙 宁 (71)

企业党建目标量化管理浅探.....覃欣荣 (80)

加强监督，保持廉洁

——特区监督的几点思索……………李明生（85）

企业党建经验

增强党的观念，充分发挥三资企业党组织的战斗

堡垒作用……………李统书 陈 威（93）

理顺党政关系，增强班子团结……………徐利斌 李 海（104）

充分发挥党的政治优势，促进合资企业

健康发展……………周建华 许辉阳（112）

加强自身建设，增强企业党组织的凝聚力、战斗力

……………中共江门甘蔗化工厂委员会（118）

在实践中不断探索发挥政治核心作用的途径

……………高柱荣 方德厚（124）

加强思想政治工作，促进合作企业发展

……………段建国 廖天发（132）

抓好廉政制度建设，纠正行业不正之风

……………杨国珍 夏关保（139）

做好外资企业发展党员工作，不断壮大党的力量

……………中共顺德市万家乐集团公司委员会（143）

努力探索合资企业党建工作的新路子

……………蓝 建 周建华（149）

联系供水部门实际，开展廉政建设

……………曾汉云 郑日东（156）

佛山市商业局加强党的自身建设，发挥党组织

政治核心作用……………熊玉堂（160）

- 切实加强街道党建工作，推动两个文明建设的发展
佛山市城区 党建学会会员组（167）

农村党建经验

- 加强农村党支部领导班子建设，开创农村工作新局面
中共顺德市委 员 会（172）
- 加强教育管理，发挥党员的先锋模范作用
中共新会县委 组 织 部（181）
- 发挥部门职能作用，切实抓好党的建设
中共台山县委 组 织 部（186）
- 坚持抓好党建工作，促进两个文明建设的发展
中共中山市浪网镇 委 员 会（192）
- 加强党的领导，建设文明农村
 ——南海县里水管理区党支部创“双文明”活动
 的做法.....朱华仙 李景贤（198）
- 认真解决“热点”问题，密切党群关系.....钟振良（203）
- 公开办事制度，促进廉政建设
中共顺德县容奇镇 委 员 会（207）
- 深入实施党建工作责任制，促进两个文明建设
 健康发展.....中 共 斗 门 县 井 岸 镇 委 员 会（213）
- 实行目标管理，促进农村党建
中 共 珠 海 市 前 山 镇 委 员 会（219）
- 小金口镇党委适应新形势需要，抓紧抓好自身建设
古世共 容树坤（225）
- 办好办活镇委党校，致力提高党员素质

.....中共中山市古镇委员会	(230)
新会县洞阁管理区党支部创建文明村的经验	
.....林仲汉	(236)
中山市沙溪镇党委加强领导班子建设的经验	
.....梁荣森	(240)
选调年轻干部到基层挂职锻炼, 加速人才成长	
.....辛祖文	(244)
适应农村改革和发展商品经济的需要, 调整改进基层	
党组织的设置.....唐宇霖	(250)
逐步实现规范化教育和管理, 不断提高镇党校的	
办学水平.....中共台山县附城镇委员会	(255)

党委书记工作体会

对贯彻执行民主集中制的几点认识	李包暖 (262)
浅谈怎样当好企业党委书记	凌邦初 (268)
领导干部应廉洁公正、勤政为民	陈泽桓 (276)
密切联系群众, 当好人民公仆	李锡鹏 (281)
要善于调动副职的积极性	房其然 (286)
谈谈抓好农村工作的实践与体会	翁庚泉 (289)
后记	(295)

在改革开放和发展商品 经济中加强党的建设

——珠江三角洲党建理论研讨会观点综述

陈学琳

中共广东省委党校党建教研室、广东党建学会办公室和中共佛山市委党校，于1992年3月15日—17日在江门市联合召开了“珠江三角洲党建理论研讨会”。研讨会共收到论文和经验性文章58篇。会议着重对在改革开放和发展商品经济的形势下，党的建设的一些理论和政策、企业党的建设、农村基层党的建设和怎样当好党委书记等问题进行了研究、总结和探讨。现将会议讨论的主要问题和论文的主要观点综述如下：

一、关于新时期加强党的建设的理论与政策问题

在改革开放和发展商品经济中，出现的党建理论与政策问题很多，会议着重讨论了以下几个问题：

1、党的建设如何紧密联系党的基本路线问题。与会同志回顾了党的十一届三中全会以来，珠江三角洲各级党组织发展壮大情况，并鉴于苏联、东欧演变的教训，深刻认识

到，能否带领人民群众把经济建设搞上去，是新时期加强党的建设的一个带根本性的问题。珠江三角洲各级党组织坚持“一个中心，两个基本点”的党的基本路线，一手抓经济建设，一手抓党的建设，经济建设搞上去了，党的组织也发展壮大。所以能否把经济搞上去，这不仅是经济问题，而且是党能不能成为建设有中国特色的社会主义的坚强核心的重大政治问题。因此，新时期党的建设必须同党的政治路线紧密地联系在一起，保证党的基本路线的贯彻执行。

2、如何正确对待发展商品经济对党的建设的影响问题。与会同志和一些论文作者认为，商品经济是社会发 展不可逾越的阶段，发展商品经济已成为我们党在新时期的基本路线的一个重要内容。发展商品经济，总要把利润、效益放在重要地位，总要遵循价值规律，讲求公平竞争、等价交换等原则。商品经济的这些特性，促进了珠江三角洲的党员、干部好学上进，鼓足干劲，勇于开拓，为把本地区的两个文明建设搞上去而勤奋工作，为在激烈的竞争中取胜而努力拼搏。商品经济的这种正效应，已成为一种巨大的物质力量，推动着珠江三角洲社会主义现代化建设事业的发展，同时增强了党组织的凝聚力和战斗力，促进了党的建设的发展。但另一方面，商品经济的负效应，确实也给党内不正之风和腐败现象的滋长提供了气候和土壤。一些意志不坚定的人，思想钻到“钱眼”上去，信奉“金钱万能”，“一切向钱看”。他们为了追求物质利益而不择手段，利用手中掌握的职权谋取私利，甚至贪污、受贿，走上了犯罪的道路。对这些现象应如何看待？多数同志认为，在发展商品经济过程中，党内出现一些腐败现象是不可避免的。然而“不可避免”不等于“撒

手不管”，正确的态度应该是把反腐败的旗帜掌握在我们手里，加强对党员进行思想教育，加强防患措施，大张旗鼓地、持久地开展反腐败斗争，把腐败现象抑制在最低限度，保证党不变质，国不变色。

3、如何解决农村党员队伍年龄老化的问题。多数同志认为，从总体上看，改革开放以来，珠江三角洲农村党员队伍有较大的发展。但党员队伍年龄老化问题仍然日趋严重，据许多单位的统计，目前农村有近三分之一的党员，年龄已超过56岁，成为影响农村党组织战斗力的一个突出问题。一些论文作者分析了党员队伍老化的原因认为，除了自然规律外，主要是发展青年党员的工作跟不上。因此，各级党组织必须从长远着眼，从目前着手，按照“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针发展青年党员，逐步解决党员队伍老化问题，才能促进农村党的建设的发展。

二、关于企业党的建设问题

在改革开放和发展社会主义商品经济中，珠江三角洲的乡镇企业、合资企业异军突起，形成了国营、乡镇和合资企业三支大军并进的局面。企业发展了，党的建设怎样跟上，研讨会着重讨论了以下三个问题：

第一，理顺企业党政班子的关系，增强内部团结。有的论文作者根据中央有关文件精神，总结了一些企业的经验，认为经理在企业处于中心地位，对企业生产经营管理具有决策权、指挥权，这是全民所有制企业体制改革的一项重大措施，是社会主义现代化生产的需要。企业党委作为企业的政

治核心，领导企业思想政治工作和精神文明建设，围绕经济建设这个中心，发挥保证监督作用，促进生产经营和各项任务的完成，保证企业沿着社会主义方向发展，体现了党在社会主义初级阶段基本路线的要求。为增强内部团结，在统一认识的基础上，企业党政领导班子必须紧紧围绕企业生产经营这个中心来考虑问题、安排工作，把“两心”合为一心，心往一处想，劲往一处使。行政班子行使决策、指挥权时，要自觉做到“三个依靠”，即依靠党委的保证监督，把权用对；依靠班子的集体智慧，把权用活；依靠民主管理，把权用好。党委对行政班子要做到“三个尊重”，即尊重行政班子的管理，支持他们对企业的生产经营实施全面负责；尊重行政班子的决策，以党组织强有力的工作保证决策的执行；尊重行政班子的指挥，为政令畅通创造安定团结的企业环境。

第二，切实加强外资企业党的建设，促进企业的全面发展。有些论文作者认为，对外资企业党组织的建立和发展问题，在筹办外资企业的同时，应同步考虑建立党的基层组织。上级主管部门要选派一些有企业管理经验的党员和领导干部到那里兼任党委或支部的领导职务，公开建立党的基层组织。党员要结合企业的特点，从以下5个方面发挥先锋模范作用：一是在艰苦岗位上发挥模范作用，带领企业员工吃苦耐劳，多做贡献。二是在技术工作岗位上发挥中坚作用，推动企业的革新挖潜，提高产品质量和经济效益。三是在行政管理上发挥骨干作用，搞好企业经营管理。四是在对外交往工作和经济活动中起带头作用，以身作则，遵纪守法，树立外资企业中方员工的良好形象。五是在企业员工中发挥桥梁

作用，带出一支过得硬的职工队伍。这样才能保证党的基本政策在外资企业中贯彻执行，保证企业沿着正确轨道发展。

第三，加强廉政制度建设，纠正行业不正之风。有的论文作者认为，在改革开放、发展商品经济的条件下，如何加强廉政制度建设，纠正行业不正之风，是企业党的建设的一个重要内容。前几年，有些同志受社会上的不良风气和“一切向钱看”的思想影响，只看经济效益，不注意企业的社会效益，既腐蚀了职工队伍，损害了用户的利益，也败坏了企业的声誉。实践证明，管理是企业运转的重要环节，制度是企业生产的重要保证。根据一些企业的经验，党组织在加强思想教育的基础上，要抓好廉政制度建设，通过加强党内监督，以党员干部的廉洁行为带动和影响职工队伍；加强民主监督，增强职工的主人翁意识，促进企业廉洁从业；加强社会监督，公开办事程序和办事结果，提高企业的社会效益，才能保证企业的健康发展。

三、关于农村党的建设问题

在探讨如何加强农村基层党的建设问题中，与会同志和一些论文作者，对加强党员管理教育、加强基层党支部建设等问题提出了许多好的意见。根据珠江三角洲农村的经济发展与党的建设的关系看，大家认为，搞好农村党的建设，关键还在于有一个工作作风过得硬的乡镇党委领导班子。与会同志重点讨论、总结了乡镇党委自身建设的经验。这主要是：

- 1、加强党委领导班子的思想建设，不断提高班子的整

体效能。这要求党委首先要坚持理论学习，提高班子成员的思想、政策水平和决策能力，根据本地的实际情况，贯彻好党的路线、方针、政策，并在实际工作中坚持“两手抓”的方针，用抓经济的劲头抓党的建设，通过抓好党的建设促进经济工作的发展。其次，要加强班子的团结，党委每个成员要本着“在位一任，为富一方”的原则，求大同，存小异，心往一处想，劲往一处使，克服内耗，提高工作效率。再次，要坚持民主集中制原则，凡涉及全局性的重大问题，诸如经济立项、投资上马等，党委都要集体讨论，作出决定，而后分工执行。

2、密切联系群众，为民造福。密切联系群众是党的优良传统。乡镇党委必须建立健全科学决策和执行决策的程序，确保党委的决策符合大多数群众的利益。同时，党委要坚持群众接待日制度，倾听群众的呼声；要建立健全党委成员联系点、责任区制度，切实为群众办实事、办好事，保证人民群众能从改革开放中得到实惠，体验到党的领导的正确性和社会主义制度的优越性。

3、加强廉政制度建设，秉公办事，不谋私利。在改革开放的新形势下，农村商品经济迅速发展。乡镇党委如何在领导发展商品经济中保持廉洁，一些单位总结出“三化”、“两监督”的廉政措施可以借鉴。“三化”，即决策民主化，重大问题和容易产生不廉洁行为的事情，由集体讨论决定，不允许个人说了算；办事公开化，对群众关心的“热点问题”，如农转非、住房分配、土地转让等，要公开办事程序和结果，增加透明度；党委成员不搞特殊化，遇事同群众商量，用车、住房等都按规定办，由办公室统一调派。“两监

督”，即党委成员首先要接受党内外监督，虚心听取各方人士的意见，有则改之，无则加勉；其次，要接受财务开支的监督，由财务监督小组对乡镇财务开支和非生产性建设按月检查公布，避免财政上的贪污、挪用和挥霍浪费。

四、怎样当好党委书记问题

与会的县委书记、企业党委书记和一些论文作者，畅谈了担任党委书记的工作经验与体会。大家认为，在新的历史时期，要当好党委书记，最根本的是要树立“领导就是服务”的思想，全心全意为四化建设服务，为基层服务，为党员、干部服务。

要服务好，领导干部还必须带头坚持民主集中制原则，正确处理党政之间的关系、正职与副职之间的关系、上级与下级的关系、民主与集中的关系等等。佛山市振动器厂党委书记凌邦初同志，根据多年的工作实践体会，总结出正确处理书记与厂长之间的关系“十要十不要”原则，受到了大家的好评。这十条原则是：一、决策前，书记要多给厂长出主意，不要给厂长出难题，参与决策不干预。二、决策遇到阻力时，书记要协助厂长排除阻力，使决策顺利通过，而不要袖手旁观。三、在决策实施过程中，书记要以强有力的思想政治工作保证决策的执行，而不要等闲视之。四、决策失误时，书记要主动分担责任，帮助厂长认真总结经验教训，鼓励再战，而不要绕开矛盾，更不能指责非难。五、厂长在工作中遇到干挠、诬告时，书记要挺身而出，旗帜鲜明地扶正压邪，维护厂长的威信，而不要当老好人、和事佬。六、

厂长与其他领导成员出现意见不一致或发生分歧时，书记要积极主动地做好协调和疏导工作，有效地解决矛盾和分歧，而不要听之任之，人云亦云。七、厂长与职代会（工会）意见不一致时，书记要调查研究，做好协调，而不要轻率地表示支持或反对。八、厂长与干部、职工发生矛盾时，书记要面对现实，及时地、妥善地解决矛盾，而不要迴避矛盾。九、厂长的合法权益受到侵犯时，书记要多方面做工作，维护厂长的合法权益，而不要视而不见，听之任之。十、厂长同书记出现意见分歧时，书记要主动同厂长交换意见，统一认识，而不要忌妒，犯自由主义错误。

（作者单位：中共广东省委党校）

新时期党的建设必须 密切联系党的政治路线

陈嗣伯

在错综复杂的新形势下，我们必须十分重视加强党的建设，坚定党员的政治信仰，增强政治敏感性和坚定性，提高党员和党组织辨别政治是非的能力，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。党员和党组织政治上坚强，才能在复杂多变的形势下，透过现象看本质，见微知著，并善于从政治上观察和对待重大问题，深刻理解和坚定不移地执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，实现党在现阶段的庄严使命。

(一)

马克思主义认为，革命，归根到底是为了解放和发展生产力，实现党的最高纲领——人类最理想的共产主义社会。为此，无产阶级在取得社会主义革命胜利，并巩固了政权以后，就应当迅速地把经济建设作为自己的中心任务，集中力量发展生产力。

党的十一届三中全会在总结全党历史经验教训的基础上，遵循马克思主义历史唯物主义原理，果断地实现了全党