

日帝國主義 鐵蹄下的朝鮮

青年書店發行

抗戰叢書之一

安炳武著

日本帝國主義鐵蹄下的朝鮮

青年書店印行

序

本書寫作的目的是在把二千三百萬朝鮮民衆，在亡國後三十年之間的生活是如何慘痛的情形，介紹給「七七」事變以來爲着民族的生存和萬惡的日本帝國主義者奮鬥的中國大衆。

本書大別起來，包含大約有三部分：朝鮮亡國的原因；亡國後在日本帝國主義鐵蹄之下的慘痛生活——政治上的壓迫，經濟上的榨取和剝削，教育上的毒化等；和亡國後朝鮮民族如何反抗敵人。

本書所引用的各項材料，尤其是統計數字，差不多百分之七十以上是敵官方所蒐集發表的。這富於欺騙性的材料，使本書的內容雖不免失去了些數字上的正確性。不過，我們只要想想敵官方的數字如此深刻的證明殖民地朝鮮的情形，那麼，實際上的情形一定是較本書所描寫的更慘澹，更痛苦。至於統計數字的時間性問題是這樣。因爲敵人通訊封鎖的嚴密，和對於出版物檢查的嚴格，現在沒有辦法取得新的材料，雖對讀者諸位很抱歉，但不得不多半採用較爲舊的一九三三——三五、六年度的數字，筆者敢相信，聰明的讀者諸位對於近幾年來的變化，一定能想像得很清楚的。

在這裏，筆者謹向爲拙稿的修改給與極大幫助的廖沫沙兄致其深切的謝意。

一九四〇年三月二十五日

著者於桂林。

日帝國主義鐵蹄下的朝鮮目次

第一章	朝鮮的興亡	一
第二章	朝鮮政治的現階段	七
第一節	總督政治	七
第二節	地方行政及地方自治	一一
第三節	警察制度	一三
第三章	朝鮮財政的現階段	一九
第一節	最近的財政	一九
第二節	租稅	二三
第三節	公債	二六
第四節	國家資本	三〇
第五節	地方財政	三三
第四章	朝鮮的金融問題	三七
第一節	朝鮮的金融體系	三七
第二節	金利問題	五一
第五章	朝鮮的農村	六〇
第一節	土地所有關係	六一

第二節	半封建的佃租關係	六九
第三節	水源的獨占	七八
第四節	農村的金融	八六
第五節	農民的生活	九二
第六章	朝鮮的工業	一〇一
第一節	朝鮮的工業資本	一〇三
第二節	朝鮮的工業品販賣關係	一〇九
第三節	鑛業	一二八
第四節	勞工問題	一二三
第七章	朝鮮的教育	一三八
第一節	教育的目的	一三八
第二節	教育的內容	一三九
第八章	朝鮮民族解放運動	一四六
第一節	朝鮮民族解放運動的過去	一四七
第二節	最近的朝鮮民族解放運動	一六一
第三節	朝鮮革命總力量有多大？	一六七

日帝國主義鐵蹄下的朝鮮

安炳武

第一章 朝鮮的興亡

朝鮮的北部隔鴨綠，圖們兩江，和中國的東三省相接，西面黃海，東面日本海，南則突出於太平洋北岸，和日本遙遙的相對。朝鮮的面積有二十二萬零七百四十一平方公里；人口約有二百三十萬，朝鮮雖是一個領土狹小，山嶽重疊的半島國，但它有美麗明媚的山川，有溫暖的氣候，更有豐富的人類生活必需的物產，這是一個值得讚美的可愛的國家。

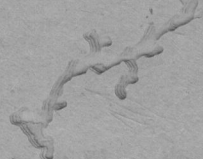
朝鮮的歷史是距今四千二百七十二年前，即從西歷紀元前二千三百三十三年前開始的。因為朝鮮是一個半島國，有很長的海岸線，同時和中國有近千里的接壤地帶，所以朝鮮和中國的交通關係，是在很遠的古代，就早已開始。中國古代史上有這樣的記載：「殷代賢人箕子，率衆三千，亡命朝鮮。」又在漢代司馬遷史記中，關於朝鮮的地理，風土，政治，社會，人情等，都有很詳細的記載。由此可以知道，古代的朝鮮和中國的關係是如何的密切。距今二千餘年前，朝鮮在高句麗王朝時代，開始和亞細亞各民族發生頻繁的交通關係。從此以後，輸入了中國的儒教，和印度的佛教，同時輸入了當時發達了中國和印度的文化，而與朝鮮從來的固有文明相並發展組織成古代的朝鮮文化。那個時代的日本却因為中國和印度文化的絕大部分必須要先經過朝鮮而後才能輸入日本，致使它在東亞諸民族中成為最落後的一個國家。那時候的朝鮮并不受隣國的侵略，雖在中國元朝強盛的時代，中國有宗主權，但實際上這宗主權不過是一個外蒙上的名義，而朝鮮

和中國始終是像兄弟國一樣，完全保持着獨立主權的關係。

可是，李成桂建立了李氏王朝以來，五百年長久的時間中，朝鮮就走進了文弱的狀態和黨派鬥爭的漩渦裏。使朝鮮這樣走進文弱的狀態和黨派鬥爭漩渦裏的重要條件有二、一是當時朝鮮的土地所有關係；二是儒教的興盛。先從當時的土地所有關係來說：朝鮮的土地在李氏王朝時代，雖有國有地部分的存在，但兩班階級（即封建的地主們，也就是崇尚儒教的一種貴族階級）的土地急激地增大。這種兩班階級在土地所有關係裏所佔勢力的急激的增大，反映到李氏皇室統治能力的無能，和兩班階級在政治分野上所佔勢力急激增大的可能性。這時候的農民們不過是土地的耕種者——農奴而已，對於土地，並沒有所有的權利。其次，從儒教的興起來說：李成桂建立李氏王朝的時候，爲了掃除高麗王朝時代的佛教思想，使一般人民永遠的服從新王朝起見，積極的獎勵絕對服從，儒教就是這種統治方法最好的理想。在國家機構的積極提倡，獎勵之下——國家官吏的任命，調升等都依儒教思想，學識的程度而決定。——儒教的文化哲學侵蝕到全朝鮮每一角落，每一個人的腦海裏。這兩個條件的歸結，很明顯地告訴我們，儒教思想，絕不會幫助那些依屬於兩班階級的土地，像牛馬似的當做農奴的當時朝鮮農民，而必然的做成了兩班階級的人們鑑賞，和利用的工具。這些兩班階級的崇尚儒教文化和哲學的學者們，大約從三百年以前起分成所謂「東人，西人，南人，北人」等派，且這些派別中還有所謂「老講，少論，大北，小北，」等分別而儼然開始了理論的鬥爭。不久，這些派別爲了樹立各自的主張，並且爲了利用現有地位和擴大政治分野上的地位，奪取政權，使這理論的鬥爭變成了政治舞台上各種黨派的鬥爭。這種紛亂複雜的鬥爭，使朝鮮內政日趨紊亂，使人民日漸加速的文弱化，而對外來的侵略失去了抵抗力。

到了十九世紀下半期，西歐資本主義各國在海外市場的競爭中，已把阿非利加大陸分割淨盡，開始向遠東諸落後國中作猛烈的角逐。這時候，朝鮮民族悠久的神祕之夢，——內爭，還在漫長地繼續着。當時的朝鮮只崇尚道德，而不研究社會科學和自然科學，朦昧了人類社會進化的法則，阻撓了歷史的前進，對西洋人只看成「洋鬼子」，爲了防止他們的侵略，堅守着鎖國主義，墮入落伍的路途。一八六六年以來，帝俄兵艦到元山要求通商，被拒絕，法國兵艦到江華島也同樣的被拒絕，美國兵艦通商的要求亦遭拒絕，這都是鎖國主義的執行，關閉自守政策的表現。可是，歷史上較朝鮮落後的隣國日本，却先接受列強的通商要求，而且經過明治維新，積極的輸入資本主義文明，迅速的遂行了資本主義的發達。結果，從來被朝鮮輕蔑的日本，到現在竟然拿資本主義的商品和兵艦，站在列強的先頭，強制的要求；朝鮮門戶開放。這樣，神祕的國家朝鮮的門戶，在日本及其他列強的強制之下被開放了。（一八七七年韓日訂立通商條約）

門戶開放以後，一般青年和先覺的有志人士，認爲舊國家社會機構不適合於新的環境，開始了革舊換新的建設新獨立國家的運動。這就是金玉均，林泳孝等先進人士，在五十五年前（甲申）組織獨立黨，企圖澈底改革當時政府，而被舊派官僚的高壓政策所擊敗的朝鮮甲申十月政變。十年以後，（在甲午年）東學黨（即現在的天道教。是距今約七十五年前在崔濟愚氏領導之下成立的一種宗教團體，它的主義爲「人乃天」主義，主張建設地上的天國。其哲學的基本理論是至氣一元論即物心合一論）在其第二代首領崔海月（一名時亨）的領導之下，反對當時的政府，舉起打倒貪官污吏，打倒兩班階級的口號。號召全國的人民。起來作這個鬥爭。於是全國的民衆羣起響應，在全國各處圍攻當時的貪官污吏和兩班階級，爲了澈底消滅這些人們，發動了大規模的暴動。因此，政府方面立則派遣官軍彈壓，遂釀成三十萬人的流血慘劇。這就是朝鮮東學黨之亂。這



東學黨之亂雖帶有中世紀封建農民暴動的色彩，但却是朝鮮有史以來的第一次大革命運動。經過了這些運動，海外的文明漸漸輸入朝鮮，朝鮮的社會思想也逐漸進步。由於各種運動的風起雲湧，朝鮮的政治界又分成「親清」，「親俄」，「親日」等諸派，實行爭取政權的鬥爭，而內政便因此更趨於腐敗。

原在朝鮮及中國沿海實行海盜劫掠行為的日本，自從變成了近代資本主義國家以後，他們的侵略技能還是脫離不了舊習慣，而且發展到殘酷，兇毒的極點。日本強迫朝鮮開放門戶以後，牠對朝鮮的政策，便是商品的傾銷，鐵路的建設，利權的奪取。同時在確保朝鮮獨立，維持東洋和平等的口號之下（和近幾十年來對於中國侵略時的口號完全一樣！）用各種毒辣的陰謀侵害朝鮮的主權，干涉朝鮮的內政，並且獲取軍隊的駐屯權。這所謂「東洋和平維持政策」，「朝鮮獨立尊重政策」等等侵略政策，不僅遭受到了朝鮮民族的反對，同時引起了日本和中國及其他列強的對立衝突。當時，朝鮮政府爲着牽制日本這種侵略，就和從來有密切關係的中國採取緊密的連絡，同時中國也爲着保全友邦朝鮮的獨立，更爲了防止日本大陸侵略政策更進一步的禍端，共同的企圖驅逐日本在朝鮮的勢力。這樣，以朝鮮問題爲中心的中日間的對立，經過無數次的外交上波折和軍事上的衝突，到了一八九四年爆發了中日大戰。戰爭的結果，中國失敗而日本勝利，中國不但不能驅逐日本在朝鮮的勢力，反而失去了一部分領土，負擔了數萬萬元的賠款。這結果，朝鮮政府改採聯俄制日的政策。可是，兇毒的日本侵略者爲了防止朝鮮政府聯俄制日，動員當時駐屯朝鮮京城的日本軍隊，攻入皇宮，弑殺主張聯俄制日的皇后，並威脅朝鮮皇帝，實行了最野蠻殘忍的暴動。這暴動反是促成強化了朝鮮政府的聯俄制日政策。後雖因俄日在朝鮮的對立關係，而日本對朝鮮的迅速的侵略形勢，暫時受到挫折，但不久日本得到英日同盟的援助，又捲起

了一九〇四年，朝鮮問題和滿洲問題爲中心的俄日戰爭。這次俄日戰爭中的俄國的失敗和日本的勝利，使日本從此以後毫無忌憚的進行朝鮮侵略政策。

當日本進行對俄戰爭的時候，日本對朝鮮也急速的實施了侵略計劃。日本在戰爭的進行過程中，利用在朝鮮國內已經配置好的日本軍隊，一方面積極的鎮壓朝鮮各地風起雲湧的救國運動，另一方面威脅朝鮮的皇室和政府，強迫締結所謂六個條文的條約，來剝奪朝鮮的主權。到了一九〇五年九月間和俄國締結條約，決定日本在朝鮮保有政治，軍事，經濟等的特權。同年十一月，特派大使伊藤博文來朝鮮，一方面發動日本軍隊包圍政府，另一方面收買朝鮮賣國賊李完用，在保護韓國的美名之下，強迫締結所謂五條約，（由五項條文而成）即保護條約。這所謂五條約，實在就是朝鮮亡國史，最慘痛的一頁。按照這五條約日本在朝鮮設立了統監府，監督，指揮朝鮮的一切政事。朝鮮政府，不經過這統監府的承認，不能實施對內對外的一切政事。於是，伊藤博文就第一任的朝鮮統監，而開始了干涉整個朝鮮的內政外交。從此以後，日本在朝鮮各重要地帶駐屯重兵，一面指使親日韓奸組織親日傀儡團體，假唱「東亞和平」「保護韓國獨立」等口號，用各種奸滑的手段來欺騙朝鮮民衆。這樣過了兩年，即在一九〇七年，日本再行勒令朝鮮政府簽訂所謂七條約（由七項條文而成），奪取了朝鮮的法令制定權和全國官吏的任免權。這樣，任意的制定朝鮮的法令，並且任命了多數的日本人爲中央和地方的重要官吏，後來壓迫威脅當時的光武皇帝，把日本的壓迫之下僅存的朝鮮軍隊，發令最後解散。又壓迫光武，令其皇太子（隆熙皇帝）讓位，而封光武的第三太子英親王爲皇太子，假借使其留學日本的名義，把這年僅十二歲的皇太子帶到日本做質押品。這樣完成了日本併吞朝鮮的一切準備。於是，到了一九一〇年八月二十九日，日本未犧牲一兵一卒把朝鮮整個的併吞了下去。從此以後，日本在朝鮮設置了由日本陸海

軍大將主持的朝鮮總督府，開始統治整個的朝鮮，有着四千二百餘年的民族自由平等的朝鮮歷史，也就此中斷，開始了殖民地奴隸的悲痛的歷史。

當我們看到朝鮮亡國概略，就可以發現值得注意的兩點：一、是朝鮮內部的派爭，二、是日本侵略朝鮮時的一貫口號。朝鮮內部黨派的紛爭，實際上是朝鮮亡國的一個重要原因。李朝五百年文弱狀態之下的朝鮮，我們可以說其大部分是黨派紛爭的歷史。這所謂「東人」，「南人」，「北人」，「西人」，「老論」，「少論」，「大北」，「小北」等派別的紛爭，不僅鬧翻了道德理論界限，整個國家的政治也給他們弄得混亂不堪，國家沒有一天安靜的日子，來造成良好進步的政治。這種黨派的紛爭，養成了朝鮮人的各自爲政和唯我獨存的自尊心理。因了這些緣故，朝鮮失去了良好的政治，朝鮮的人民變成散沙般無力的人們。總而言之，拋棄國家人民共同利益的政治和沒有團結力的社會組織之下的朝鮮，可以說已經具備了被他國併吞而淪於殖民地的一個最主要的條件，這是第一件使我們在朝鮮亡國歷史過程中值得特別注意的一點。

第二點、日本侵略朝鮮時的一貫口號，「尊重韓國的獨立」，「維持東洋的和平」。日本在侵略朝鮮的總過程，即從一八七七年韓日通常條約，到一九一〇年韓日合併條約之間，和朝鮮政府締結條約的次數有數十次；又因朝鮮問題，而向其他關係各國發表聲明，亦有數十次，更因此而發生的正式戰爭亦有二次。這些條約，聲明，和戰爭，每次都有日本的一貫口號，說是要「尊重韓國的獨立」，「維持東洋的和平」。這種一貫的口號和主張，是日本帝國主義者在它的對外侵略行動時掩耳盜鈴的欺騙手段。這一貫的口號之下，朝鮮便成了它的殖民地，而且把朝鮮作成了它的侵略亞洲大陸的橋樑。

這種掩耳盜鈴的欺騙手段，也同樣的運用到最近侵略中國的過程中而成爲「解放中華民族」

，「維護東亞的和平」，等口號。

第二章 朝鮮政治的現階段

殖民地朝鮮的政治不會跟別的殖民地的政治不同，而有特別寬鬆或善良的治績。我們知道殖民地是帝國主義者的市場，換句話說，宗主國資本家們因了在國內已把民脂民膏搜括淨盡，再在國外掠奪得來的一塊肥肉就是殖民地。這一塊肥肉沒有吃完以前，宗主國資本家們絕對不會放鬆的。在這種命運之下的殖民地的一切統治政策，當然是根據宗主國日本資本家的利益為基準的。現階段朝鮮政治也脫離不了這個範疇，必然是迎合宗主國，日本資本家的利益的政治。自從日本併吞朝鮮以來，日本帝國主義者在朝鮮更換了三個統治的方式，但根本的意義和其着眼點始終是一樣。

第一節 總督政治

我們可以把朝鮮的總督政治分做三個時期：第一期是從併吞當時到一九一九年三月大革命運動時期，就是寺內總督和長谷川總督的時代；第二期是從第一次齋藤總督時代起，經過山梨總督，到第二次齋藤總督時代止；第三期是宇垣總督及南總督的現時代。我們從第一期總督政治起，簡單的考察一下吧：這第一期的總督政治，可以說是武力的統治時代。這不僅是朝鮮的民衆這樣說，在日本內部也有這樣的批評。我們看朝鮮年鑑（當然是日人編的）裏有一段說：「抱着偉大的信念和符合於這信念的威嚴君臨於朝鮮的寺內總督的朝鮮統治，有人說是壓制的或武斷政治，而成了當時相當非難的目標」。這一句話就够說明當時日本帝國主義在朝鮮的統治採取了如何的



強暴，武斷的政策，我們再看一個例吧；「雖然合併的大事業，很平穩的完成，而對朝鮮民衆惠與了很多的恩惠（這是多麼可笑的一件事！筆者），可是，同時還有匪兇們的殘黨出沒於各地（對於現在中國被淪陷區域的遊擊隊和義勇軍，敵人同樣說土匪！筆者），並且對於總督政治抱有禍心的人很多，這是實在的情形，所以踏上半島統治的第一步的時候，先必須以治安的維持，生命的安全爲第一要訣……」（總督府發行「施政二十五年史」二十四頁）。這樣爲了消滅繼續奮鬥於各地的義兵，和企圖破壞總督統治的朝鮮革命者，同時爲了鞏固日本人的統治，維護日本人的生命財產，寺內總督就實行了憲兵警察統治的制度，禁止了一切朝鮮人的集會，言論，出版物的刊行等自由。不僅如此，甚至於使一般普通行政官吏和學校的教員也佩帶劍刀。這種高壓的武力統治持續了八年。結果，呻吟於這武力統治底下的朝鮮二千三百萬民衆，借了歐戰後威爾遜總統的十四條民族自決主義的風潮，在一九一九年三月怒吼起來，寫成了革命的血史。

這一百多萬朝鮮革命羣衆用血來表現的大革命運動，使那頑強無比的日本統治者也不能不改變統治的方式。於是齋藤帶來了文化政治的招牌，這統治方式的改變，是改頭換面的一個把戲，在根本的目標，根本方針和意義上絕對沒有絲毫的變動，而其方法和手段更趨於狡猾毒辣的方向！我們在以下來考察齋藤的文化政治吧。

這一期的總督政治，即第一次齋藤總督到第二齋藤總督時代的統治方式，的確較第一期有了劃時期的變化：第一期時的憲兵制度改爲警察制度，一般官吏和教員的制服佩劍制的廢止，言論出版的特許（當然不會有完全的許可，而是有條件的），地方自治制的準備調查，會社令的廢止。這些變化外表雖是有相當的大，但在統治朝鮮的本義上絕沒有背離。這所謂文化政治日本人自己也承認「雖說文化政治，在半島統治的根本方針，沒有絲毫不同的地方」（施政二十五年史三一四

頁）。齋藤就任的第二年（一九二〇年）的警察費是二千四百六十四萬三千餘元，而大正年代，（一九一一年至一九二六年的日本年號，昭和的前一代）的最高額的一點零證明日本人的根本方針並沒有改變。在這一時期有一個特徵的現象，是齋藤應用種種狡猾的手段替日本資本家打定了資本移殖的組織基礎。不說農民土地所有的再編成，只看商工業方面的數字就够明白了。一九一九年只有二百八十家公司和額定資本一萬萬五千七百二十三萬五千四百元，但到一九二七年，公司增加到一千三十五家，而額定資本也增加到三萬萬二千六百九十二萬六千餘元。同樣地一九一九年的工廠九百二十九家，資本金一萬萬一千七百五十一萬元，工廠生產額一萬萬九千一百六十七萬二千元，到了一九二七年工廠增加到二千二百七十九家，資本金四萬萬一千九百五十一萬八千元，生產額二萬萬三千三百六十餘萬元。這裏我們要知道，在齋藤的文化政治的名目之下實施的會社法廢止（會社法本禁止朝鮮人的投資，限制朝鮮人的投資不得過五千元）雖引誘了朝鮮人土著資本的微微的發展，但日本大資本的流入和擴張，却一方面摧殘土著資本，另一方面吸收成為己有。這樣一來，可以知道齋藤的所謂文化政治較武力統治不僅沒有失敗，在日本人的統治的根本上意義上說來成功了。反過來看，文化政治卻表現了更殘忍的榨取和剝削的能力。

第三期是宇垣總督和現在的南總督的時代。這一期是強力政治的準備和其實行的時期。自從朝鮮被日帝國主義者併吞以來，它就變成了日本帝國主義者向大陸發展的一個根據地。尤其是因為它有豐富的物產，和東三省接近，同時還有可能在日本帝國主義者的壓力底下利用人力，九一八事變以後更加重了它的重要性。朝鮮年鑑所記載的「宇垣統治是打破了從來的統治形式，立腳於現實，把其觀點置於東亞的大局，一切都和國策有關聯」的。這一段話，很明顯的指示現朝鮮政治是走向那一個方向。重復的再解釋，第三期總督政治的特徵是在立脚於日本帝國主義者擴大侵

略的政策，實行強力的政治和其經濟基礎的統制經濟。所以，九一八事變以來，在一般社會方面，對民衆施行強力的統制像左翼思想和其運動的澈底的處置，心理開發及自力更生運動的思想統制，一方面欺騙麻醉民衆，另一面用高壓的方法來壓制民衆的愛國情緒。在經濟方面，施行農，漁，山村自力更生運動，北朝鮮開發軍需工業，西北朝鮮及北滿洲的移民，產米政策等等，驅使朝鮮的民衆做日帝國主義者向第三國侵略的幫手。

以上，簡單的把總督政治的三個時期分析過了。總督政治間三個時期，雖然每一時期有每一個時期的特殊的方式，但在維護日本資本家的利益，榨取朝鮮民衆，壓迫麻醉，欺騙朝鮮民衆的諸點上却有一貫的共通性。

現在我們看一看朝鮮總督有多大的權利。一九一一年法律第三十號是這樣：

第一條 在朝鮮，須要法律之事項，得以朝鮮總督之命令制定之。

第二條 前條之命令須經內閣總理大臣請勅裁。

第三條 臨時須緊急之場合，朝鮮總督不經任何手續得發第一條之命令。

第四條 法律之全部或一部施行於朝鮮者以勅令規定。

第五條 第一條之命令不得違反依第一條施行於朝鮮之法律及特爲施行於朝鮮之目的而制定之法律。

第六條 第一條之命令稱爲制令。

依據一九一一年的第三十號法律，朝鮮的民衆不僅沒有自由，朝鮮總督可能制定任何一種的法律來限制自由或甚至有生殺的權利。這樣巨大權力集中之下的朝鮮政治是如何能毒辣的壓迫，限制朝鮮民衆的自由，我們可想而知了。實際上有不知多少的愛國青年男兒因了抵觸大正八年的

制令第七號（朝鮮總督的命令所制定的一條最出名，最用得多的法律）而被處於死刑！可是，狡猾的日本人，始終一貫的提出日鮮融和的口號！

第二節 地方行政及地方自治

要正確的了解朝鮮的地方行政，必須先知道總督政治機構，是怎樣的性質。朝鮮總督，第一，統理一切政務；第二，爲着安甯秩序，在必須的場合能請求駐在朝鮮的陸海軍司令官使用兵力；第三，對於需要法律的事項得發布命令（制令）之外，得發一般總督府令處於一年以下的懲役，或禁錮，拘留，又得附加二百元以下的罰金，或科料的罰則；第四，統督所屬官吏，奏任文官的進退及所屬文官的敘任，敘勳則得經內閣總理大臣上奏。這一切的一切都在說明朝鮮的政治權力如何高度的集中於總督一人的身上。那麼，總督管轄之下的朝鮮地方行政也必然的。是極端權力集中的一個機構。

朝鮮的地方行政機構，是由十三道，十四府，二百十八郡，二島構成。各道置有道知事，府有府尹，郡有郡守，島有島司。先從道和府的行政來講，這些道和府，一方面是地方官廳，另一方面是地方自治團體的機關，所以，法律上，各道知事，各府尹一方面是地方官廳的行政官，另一方面是地方自治體的首領，可是，實際上道和府沒有地方自治體的本質，而道知事和府尹外是附有着極端權力集中的總督的代理人，外表上，道設有道議會，府設有府議會，我們考察它的内容，全朝鮮十三道，共有四百二十二名的道議員，其中官選議員一百三十九名，民選議員二百八十三名，民選議員的選舉是年齡二十五歲以上的男子而有獨立經營生計的能力，住於本道一年以上，且須爲五元以上的納稅者才有選舉權。這些議員數目的分配是由朝鮮總督規定，而其任期

是四年。再從民族的觀點來分析，官選議員，日本人八十三名，朝鮮人五十六名，民選議員日本人三十八名，朝鮮人二百四十五名。依上面的數目和規定窮苦的朝鮮人不在總督或日本人眼中的朝鮮人，（即日本人的所謂不逞鮮人，或有志氣的人們）完全排出於道議會之外。不僅這些議員的數目和本質有不公平和惡劣的現象，道議會的性能也沒有一文錢的價值。道議會的議決權，依據制令第十五條，委任於道知事的專決處分。並且道知事監督道令（道議會所發佈的命令），之權，也有要求道議會的反省或取消道議會的決議案和選舉權的權利，還有道議會的召集，解散，停會，及道議會提議原案執行權。這些極端權力集中現象在告訴我們朝鮮的所謂地方自治也不過是爲着日本資本家在朝鮮的可惡的榨取，剝削和掠奪人民自由的合理化而建立的一個傀儡機構。朝鮮的地方行政機構除了道和府之外，還有五十一邑和二千三百七十四面（邑和面是在二百十八郡和二島之下分成的）邑有邑長，面有面長。這邑和面也在與道府一樣的情形之下執行他們的任務。

我們知道，日本帝國主義者，絕不會有好心腸想把自治的權利還給朝鮮的民衆，因爲日本帝國主義者知道完整的自治權利的給與，會使朝鮮的人們盡所有力量和方法來爲着他們本身的利益阻礙敵人的發展，禁止敵人的榨取，剝削和壓迫。所以，日本帝國主義者建立了一個有名無實，而且爲日本人的意志爲自己的意志的地方自治機構。還有一件我們要必須記住，連這有名無實的地方自治制（邑，府）的自治制是由一九三一年起實施，道自治制是由一九三三年起實施，也有它的原因。這根本的原因是在朝鮮民衆反日思想和行動的日趨險惡化。所以，這種地方自治制不過是日本帝國主義者爲了緩和這日趨嚴重的反日思想和行動的擴大，而想出的一个詭計而決不是爲着謀朝鮮民衆的幸福，這是上面的諸材料在證明它的本質。