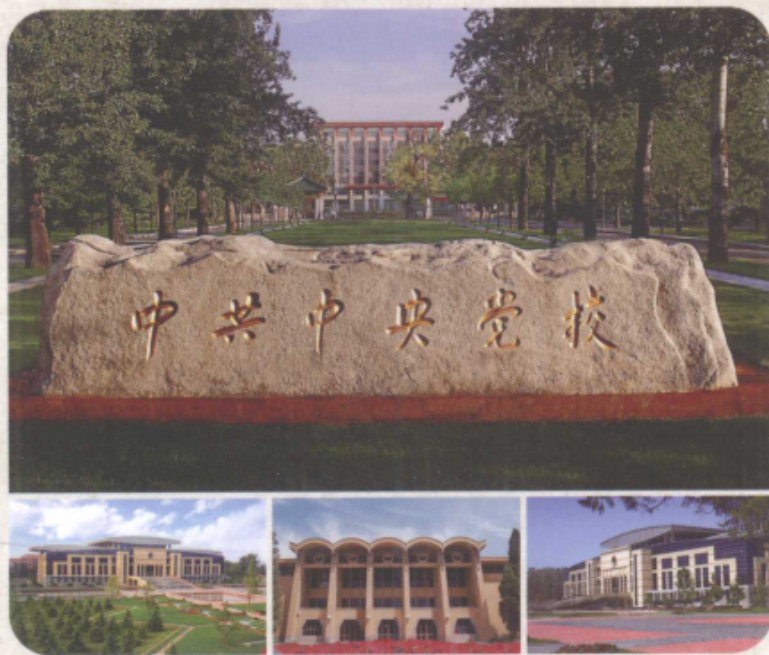


LILUN XUEXI YU ZHANLUE SIKAO



中共中央党校分校工作办公室◎编

理论学习与战略思考

中共中央党校分校学员论文调研报告选

第34辑

理论学习与战略思考

——中共中央党校分校学员论文调研报告选

(第34辑)

中共中央党校分校工作办公室编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

理论学习与战略思考: 中共中央党校分校学员论文调研报告选. 第 34 辑/中共中央党校分校工作办公室编. —
北京: 中国社会出版社, 2010. 4
ISBN 978-7-5087-3117-9

I. 理… II. ①中… III. ①中国共产党—党校—毕
业论文—汇编②中国共产党—党校—调查报告—汇编
IV. ①D261.41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 024442 号

书 名: 理论学习与战略思考——中共中央党校分校学员论文调研报告选 (第 34 辑)
编 者: 中共中央党校分校工作办公室
责任编辑: 霍静丽

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
电 话: (010) 66080300 (010) 66083600
(010) 66085300 (010) 66063678
邮购部: (010) 66060275 电传: (010) 66051713
网 址: www.shcbs.com.cn

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂
开 本: 170mm × 240mm 1/16
印 张: 24
字 数: 410 千字
版 次: 2010 年 4 月第 1 版
印 次: 2010 年 4 月第 1 次印刷
定 价: 48.00 元

目 录

经济建设问题研究

我国居民消费需求的制约因素和应对措施	赵修春 (3)
我国农业的产业定位和路径取向——对现代农业发展理念 与模式的思考	焦 健 (13)
以科学发展观统领林业改革和发展	王维家 (22)
完善国有公司内控机制的实践与思考	栾海燕 (27)
关于完善国有上市公司监事会的思考	熊 林 (33)
贯彻落实科学发展观 提高国有科技型企业的执行力	张 文 (42)
论我国知识产权对外工作的形势及应对策略	陈福利 (49)
关于金融危机背景下水电开发企业可持续发展 战略的思考	王晓健 (60)
推进煤电一体化 促进煤电行业科学发展 ——“伊敏模式”的启示	郑怀国 (69)
航天科技工业能力建设的哲学思考	王燕林 (78)
关于进一步深化农村金融投融资体制改革的思考	牟 善 (85)
绿色信贷探析	王书仁 (92)
积极推动我国地质找矿工作朝符合科学发展观的方向发展	高炳奇 江 峰 (99)
我国科技人力资源宏观管理存在问题及对策研究	郭 昊 (109)

政治建设问题研究

- 加入 WTO 与推进中国行政民主进程 游忠明 (117)
- 关于扩大公民政治参与的几点思考 王 东 (124)
- 贯彻民主集中制应注意“五要五不要” 宋震宇 (132)
- 关于城乡经济社会发展一体化视野下新农村法律服务体系
建设的几点思考 孙 建 (136)
- 试论检察官的自身修养 田新潮 (144)
- 政府投资工程项目管理体制探索与思考
——中央国家机关推行建设项目代建制的目的和意义 李怀阳 (149)

文化建设问题研究

- 关于机关文化建设的几点思考 崔钦华 (157)
- 关于党报党刊改革和发展的思考 李 玮 (163)
- 坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装学员 白 杨 (169)
- 国家创新体系中科研机构研究生教育发展战略思考 向 华 (173)
- 浅析中国石油的企业文化支撑 张清林 (180)
- 农发行构建风险管理文化初探 郭善求 (187)
- 浅论检验检疫文化体系建设 蔡金水 (194)
- 浅议铀矿山企业安全文化建设 崔满生 (200)
- 浅议金融危机与媒体责任 刘志刚 (206)

社会建设问题研究

- 妥善处理非正常上访问题 促进社会和谐与稳定 梅 靖 (215)
- 就业性别歧视问题探析 丁赛尔 (221)
- 关于新时期计划生育村(居)民自治的几点思考 李晓玉 (227)
- 科学发展视域下的我国水资源公共政策选择 王建华 (232)
- 关于加强我国海岛管理工作的若干思考 曹 东 (239)
- 以科学发展观为指导创建烟花爆竹安全生产长效机制 张兴林 (245)
- 对建设中国特色退役军官安置制度的思考 刘廷运 (254)

党的建设问题研究

- 中国共产党执政能力评价有关问题研究 丁 晨 (263)
- 中央国家机关党员领导干部党性评价指标体系研究 赵瑞君 魏淑珍
..... 鲍炎炎 陈凯慧 (268)
- 关于党风廉政建设和反腐倡廉制度有关问题的思考 张大运 (284)
- 浅议国家机关处级干部基本实践能力建设 孙雪峰 (290)
- 学习型政党与领导干部理论素养浅析 罗 旋 (296)
- 关于国有企业中层干部考核评价工作的思考 吴卫忠 (302)
- 试论如何增强农村基层团组织的活力 吴扬杰 (308)
- 墨西哥革命制度党兴衰探源及启示 符 捷 (314)

调 研 报 告

- 关于黑龙江省廉租住房保障工作情况的调研报告 郭 岩 (321)

关于延安革命遗址及革命纪念建筑物保护管理利用

情况的调研报告 赵希杰 苏 清 (325)

引导土地有序流转 促进农业规模经营

——安徽池州农村土地承包经营权流转情况的调查 尹智博 (329)

金融危机下的绥芬河口岸经贸变化及中俄边贸走势分析

..... 帅 政 (337)

贯彻落实科学发展观 全面推进农村综合改革

——青海省农村牧区综合改革试点工作调研报告 王春播 (344)

关于进一步做好支持城乡统筹发展更好服务湖南新农村

建设的调研报告 向 阳 (351)

吉林省城镇低收入群体的现状分析 余秋梅 (362)

关于当前国际金融危机对工会工作的影响及对策的调研

报告 黄 龙 (371)

后 记 (376)

经济建设问题研究

我国居民消费需求的制约因素和应对措施

赵修春

一、引言

在一个开放型的经济体中，宏观经济运行取决于消费、投资和出口三个因素的共同作用。我国人口众多，处于工业化、城镇化的快速发展阶段，消费需求^①增长潜力巨大。消费需求是最终需求，从一定意义上说，扩大消费比增加投资和刺激出口对我国经济增长的作用更为根本。

在当前国际金融危机和我国经济发展模式转型的背景下，促进消费具有更为特殊的意义。从短期看，是应对国际金融危机的现实需要。在消费、投资和出口三大需求中，外需疲弱制约净出口增长的局面短期内难以扭转，以政府投资为主的投资拉动越来越受到财力的制约，如何尽快启动消费尤其是居民消费，是当前扩大内需、保持增长亟待破解的难题。从长远看，储蓄率过高、消费率过低、投资与消费比例失衡是我国经济发展长期面临的一个根本问题。扩大居民消费，在直接拉动内需的同时，能够降低总储蓄率，有利于消费与投资比例的调整。如何通过扩大城乡居民的消费解决这一问题，促进消费、投资和出口均衡发展，是我国经济持续健康发展的基本要求。

扩大消费，需要做很多工作。短期内增加消费的最好办法是政府实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，但长期内应立足于实现经济发展模式的转变和提高经济运行的效率。其根本措施是通过深化经济与社会领域的体制改革为扩大内需提供制度保障，将加快城市化进程和推进基本公共服务均等化作为有效的工作抓手。

本文的结构是：第二部分研究消费需求的理论基础和决定因素；第三部分分析我国消费需求的主要制约所在，强调改革的作用；第四部分提出扩大消费需求的基本思路和对策建议；第五部分是一个简要的结论。

^① 如无特别说明，本文中的消费需求主要是指居民的消费需求。

二、消费需求的理论基础和决定因素

消费需求是形成购买力的最终需求,取决于多个因素的共同作用,主要有:可支配收入、消费意愿和预期、流动性约束、消费环境和市场发育程度,以及居民的年龄结构、消费习惯、市场利率等因素。

可支配收入水平。可支配收入水平及其变动是影响消费需求的决定性因素,合理的再分配政策和转移支付制度有助于提高社会的总体消费水平。长期以来,国内外学者对此多有研究。凯恩斯在其《通论》中提出了绝对收入假说(Real Income Hypothesis),认为个体的消费水平决定于其在一定时期内可获得的绝对收入。作为对凯恩斯理论的发展,弗里德曼提出了持久收入假说(Per manent IncomeHypothesis),认为代表性家庭或个人是根据持久收入而不是现期收入来决定其消费水平的。这里,持久收入可以理解为代表性家庭或个人长期收入的贴现平均值,在消费和持久收入之间有一个固定比例。当消费者预期其收入将上升时,为了平滑其消费,他将进行借贷以增加当前的消费,减少未来的消费;当预测到未来的收入会下降时,他会减少当前的消费并进行储蓄,以增加未来的消费。而且,收入稳定的人具有较高的边际消费倾向,收入相对不稳定的人具有低的边际消费倾向。霍尔则提出了随机游走假说(Random WalKng Hypothesis),将收入变动的风险、个体的理性预期等因素纳入消费决定过程,认为如果持久收入假说正确,上一年的消费总量可以作为当年收入的最优估计,从而一个典型消费者的消费行为具有随机游走的特征,除了本期消费,任何变量都不能预测下期消费。

未来预期的不确定性和风险规避。预防性储蓄假说(Precautionary Savings Hypothesis)认为,消费者的消费行为,不仅取决于持久收入的多少,而且受制于收入的变化情况。考虑到风险因素,消费者将会进行预防性储蓄以规避风险,导致消费的变化会小于其收入的变动,这对于那些金融资产较少、劳动收入不稳定的群体尤为明显,他们往往会对收入的变化及其风险反应过度。对我国农村居民消费行为的研究表明,农户年收入的的不稳定、流动性约束以及社会保障制度不健全等因素,决定了农民可支配收入的不稳定,导致其边际消费倾向过低,明显不利于扩大内需^①。

流动性约束。流动性约束假说(Liquidty Consrtaints Hypothesis)认为,由于信贷市场不完善,消费者不能进行无成本借贷,为了进行借贷,消费者的净资产必须大于零。而且,消费者只能在其最近几期收入而不是一生持久收入的基础上平滑其消费。中国学者的研究表明,由于私人消费信贷市场落后,导致

① 参见刘建国《我国农户消费倾向偏低的原因分析》,《经济研究》,1999年第3期。

个人消费几乎全部依赖于自己的收入来支付,个体为应对不同生命阶段上的消费高峰期,只能提前进行储蓄,这是中国人储蓄率较高、消费率偏低的一个重要原因^①。

居民消费习惯的影响。损失厌恶假说(Loss Averse Hypothesis)认为,消费者的消费具有分段特征,当其消费水平较低时,他是风险偏好的;当其消费水平较高时,他是风险厌恶的。经验研究表明,我国居民的消费不是以一生的时间为跨度,而是分段进行的,一般是集中实现当前阶段的消费最大化,而较少考虑未来的消费和效用最大化。这种短视既是由于信息的缺乏,更是由于体制的制约,个体对其未来的预期具有不确定性导致的。

人口老龄化和年龄因素。袁志刚等依据养老保险的世代交叠模型,对我国城镇居民的消费行为进行了研究。认为改革前后收入的变动以及人口老龄化的加速导致人们对未来预期的改变,使得城镇居民增加了预防性储蓄动机,改变了城镇居民的消费行为,是居民消费倾向下降、储蓄倾向上升的重要原因,并进而影响了我国的经济增长^②。同时,有研究表明,现收现付的养老保险制度对消费和储蓄有显著的负面影响。

此外,消费水平还受到消费环境及市场发育程度的影响。主要包括消费者选择的自由、价格的竞争和放开程度、消费者权益保护和有利于消费的基础设施建设等。这些因素一方面制约着消费者对消费品和消费方式的选择,也影响了消费的信息成本及交易成本,从而对消费需求的扩张产生重要影响。

三、制约我国消费需求的主要因素及原因分析

(一) 制约我国消费需求的主要因素

制约我国城乡居民消费的因素有很多,综合起来并择其要者,突出的是以下几个方面:

1. 收入分配领域的制约

我国内需不足尤其是消费不振的问题,在相当大程度上是由于国民收入分配格局不合理导致的。一是投资与消费比例失衡,投资率过高,消费率偏低。近20年我国最终消费与居民消费年均增速一直低于GDP年均增速,从2001年至今,消费率一直在60%以下,而发达国家消费率平均在80%左右,发展

^① 参见余永定、李军:《中国居民消费函数的理论与验证》,《中国社会科学》,2000年第1期。

^② 参见袁志刚、宋铮:《人口年龄结构、养老保险制度与最优储蓄率》,《经济研究》,1999年第11期。

中国家平均在 70% 以上^①。最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率也较低,按支出法计算,2000 年为 65.1%,以后逐年降低,2003—2007 年连续 5 年降到 40% 以下^②。二是收入分配结构不合理。突出表现在城乡之间、地区之间的收入分配差距较大,收入分配两极分化现象严重;国民收入向政府和企业倾斜的态势比较明显,居民收入所占比例较低^③;居民收入的流动性降低,都对消费需求的增长产生了一定的抑制效应。

2. 基本公共服务缺位

目前,我国居民消费需求正处在从基本生存资料向耐用消费品、从私人产品向公共产品的快速转型时期,子女教育、医疗卫生、就业培训、公共文化、住房以及社会保障等基本公共服务需求的全面快速增长与供给短缺的矛盾日益突出。居民需要为此承担全部或部分风险与费用,增加储蓄就成为大多数居民的必然选择,客观上对居民消费产生了挤出效应。有研究认为,如果政府在教育、医疗等公共服务领域的投入到位,消费率至少可以提高 4~5 个百分点^④。

3. 就业压力较大

受国际金融危机和经济转型的影响,我国正面临着严峻的失业问题,就业不足的矛盾突出。大量失业人口的存在,直接导致下岗失业者及其家庭收入的下降,严峻的就业形势使得居民产生工作和收入不稳定的预期,导致了居民消费意愿下降,总的有效消费需求增长缓慢。

4. 农村消费潜力远未发挥

农村的潜在消费市场巨大是一个共识,问题是如何尽快启动。近年来,有关部门连续出台了一系列政策,包括加大财政补贴力度、推行“家电下乡”等,取得了初步效果。农村市场启而不动的主要原因是现行体制的制约:受制于现行的土地流转制度以及技术条件,农民难以从农业生产中显著提高收入;农村市场化程度低、流通体系不完善,导致交易成本高;农村金融服务严重不足,农民的生产和消费面临突出的流动性约束;农村的基础设施和社会事业等基本公共服务建设滞后,广大农民难以形成良好的消费预期等,都影响和制约着农村消费水平的提高。

同时,我国的市场环境和消费政策还有不完善的地方,包括市场监管不

① 根据迟福林《危机挑战改革》整理。

② 参见林兆木(2009)。

③ 据中国社科院工经所的有关研究,在 1996—2005 年间,居民收入所占比重从 70.5% 下降到 59.4%,平均每年下降 1 个百分点,而与此同时,政府收入占比提高 2.9%,企业收入占比提高 7.2%。

④ 参见迟福林《危机挑战改革》。

力,假冒伪劣、价格欺诈、售后服务差等屡禁不止,消费诚信体系不完善,现行的税收、金融政策等对扩大消费而言还有许多可以改进的方面。据央行最新调查显示,47%的城镇居民在安排支出时选择“更多地储蓄”,升至历史新高,仅有15%的城镇居民选择“更多地消费”,降至历史最低^①。可见,无论是刺激消费,还是扩大内需,都还任重道远,亟须有效的应对措施。

(二) 破除对消费增长的制约需要综合性政策,工作的着力点是制度变革和改变城乡二元结构

由美国次贷危机引发的全球经济动荡远未结束,对我国的影响还将持续,但从根本上说,中国经济发展的挑战和制约主要来自内部。无论是有效应对国际金融危机,还是推进我国经济发展模式转变,消费不足都已成为主要的矛盾。总的看,上述制约消费增长的各个因素可归结为两个方面:一是改革推进不到位导致的制度性约束;二是城市化和城乡统筹发展进程缓慢的制约。

1. 深化改革是促进消费和扩大内需的基础性环节

制度(体制)作为一系列界定经济行为的规则,是关于一个经济中的经济主体及相互关系、经济运行和资源配置机制的框架安排。有效率的制度能够提供充分的信息和有效的激励机制,有助于行为主体形成稳定的预期,作出合理的判断,降低经济行为的风险和不确定性,能够对经济发展的成果进行合理的分配,对扩大消费、拉动内需以及经济发展起着至关重要的作用。反之,无效率的制度则起着截然相反的作用。研究表明,在扩大消费需求的制约因素中,如收入分配、就业、社会保障、教育、医疗以及市场体系建设等方面,许多问题都根源于其制度性的缺陷,主要是由于改革不到位造成的。坚持社会主义市场经济的改革方向,抓住时机推出有利于实现保增长、扩内需、调结构的改革措施,是提振市场信心的最好办法^②。这应当成为我们研究消费和内需问题,进而做好相关工作的共识和前提。

2. 推进城市化与城乡基本公共服务均等化进程是扩大消费的重要抓手

扩大消费、拉动内需的综合性政策涉及到方方面面,从工作推动的角度需要找到一个有效的抓手。作者认为,这个抓手就是加快城市化进程和推进基本公共服务均等化。一方面,城镇化、工业化进程的快速推进,将对基础设施建设、产业结构和消费结构升级、环境保护、生态建设和社会事业发展等方面产生巨大需求。据估计,如果我国的城市化率能够在10年内从目前的约1/3提

① 田俊荣《关键时期,宏观政策须稳定——巩固和发展企稳向好的经济形势评述》。

② 《中央经济工作会议在北京召开》,《人民日报》,2008年12月11日第1版。

高到2/3的水平^①，即城市人口增加到9亿人以上，需要增加250万亿元的投入，而且这种巨大的资金需求是有效需求，不会产生供给的过剩，必将成为经济增长的重要推动力量^②。同时，通过工业化和城市化大量转移农业富余劳动力，有利于提高农民收入，提升消费水平。另一方面，包括收入分配、就业、社会保障、教育、医疗卫生、保障性住房等体制安排都是政府基本公共服务的主要内容，与扩大消费需求以及内需密切相关，这些领域的制度完善和服务到位可以激发巨大的消费需求。可见，通过城市化和基本公共服务均等化的推进，破解城乡二元结构，实现城乡一体化发展，是刺激消费、扩大内需乃至实现经济发展模式转变的重要途径。

四、促进消费的基本思路和对策建议

（一）促进消费的基本思路

我国已经确定立足扩大内需保持经济平稳较快增长，要求把扩大内需作为保增长的根本途径，充分发挥内需特别是消费需求拉动经济增长的主导作用，并将深化改革开放作为保增长的强大动力^③，用改革的办法解决发展中的问题。实现促进消费、扩大内需的目标，必须立足全局，着眼长远，大力推进经济体制与社会体制的改革，尤其要调整国民收入分配格局，建立和完善基本公共服务体制，着力推进改善民生各项工作，尽快清除制约消费增长的体制性障碍，为促进消费、实行内需主导的发展战略提供坚实的制度保障。同时，以推进城市化和人人享有基本公共服务为契机，完善消费政策，促进消费升级，培育新的消费热点，尽快形成与经济发展战略转变相适应的消费模式和消费环境，将促进消费、扩大内需的各项政策措施有效统筹与整合起来。

（二）主要的改革措施

1. 加快就业体制与收入分配体制改革，夯实扩大消费的基础

就业是民生之本，合理的收入分配是消费的根本保证。一是落实《国务院关于做好当前经济形势下就业工作的通知》（国发〔2009〕4号）精神，实施更加积极的就业政策，推进就业体制改革，完善公共就业服务体系，千方百计扩大就业。在实施宏观经济调控、经济结构调整以及安排主要产业布局和重大项目时，优先考虑对扩大就业的影响。充分发挥服务业、劳动密集型产业、中小企业、非公有制经济在吸纳就业中的作用，尤其是改善中小企业经营和融

^① 对我国的城市化率水平，不同的研究作出了不同的判断，有的数据差异还比较大，但具体数据的差异对本文的基本结论不造成显著影响。

^② 王建，中国：《经济这个皮球怎么拍？》《改革内参》，2009年第6期。

^③ 《中央经济工作会议在北京召开》，《人民日报》，2008年12月11日第1版。

资环境,进一步完善鼓励创业的政策和市场环境。着重做好企业职工稳定就业、高校毕业生就业、失业人员再就业、农民工流动就业和复员转业军人安置就业工作,帮助城镇就业困难人员、零就业家庭和灾区劳动力就业。二是推进收入分配体制改革,研究出台关于收入分配调节的指导意见,调整国民收入分配格局,协调好投资和消费的比例,提高劳动报酬占国民收入的比重。扩大中等收入者比重,调节过高收入,增加城乡居民特别是中低收入群体的收入,合理控制收入分配差距。逐步提高政府支出用于改善民生、扩大消费的比重,增加对城镇低收入群众和农民的补贴。可考虑将部分国有企业的垄断经营“红利”由国家统一用于强化基本公共服务体系建设的机制和途径。通过推进所得税改革、加大转移支付以及完善公共服务保障,适时开征物业税、遗产税、赠与税、特别消费税等再分配调节税种等措施,遏止收入差距拉大的趋势^①。从短期来看,减税、向低收入人群发放消费券、购物抵税等有利于刺激即期消费;从中长期看,可以借鉴日本制定国民收入倍增计划的经验,深入研究提高居民收入的有效途径。当然,收入分配体制改革和国民收入分配格局调整涉及很多方面,是一个复杂的系统工程,不可能一蹴而就,也不能在短期内得到解决,但我们必须下定决心,采取有力措施,从现在做起,大力推进有关工作。

2. 健全公共服务体系,加快推进基本公共服务均等化

推进教育、医疗卫生、住房以及社会保障制度的改革,完善基本公共服务体系,从短期看有利于提振信心,是拉动内需、刺激消费的制度保障,从长期看是实现经济发展方式转型和社会转型的重要基础工程。一是尽快制定全国基本公共服务均等化发展规划,明确基本公共服务的重点领域、工作任务和相关政策,有效推进各项工作。如,中央关于深化医药卫生体制改革的政策文件已经发布,可以预见,医药卫生体制改革的推进必将改善医疗卫生服务供给,激发群众的医疗卫生需求。近期要抓紧制定相关配套文件和操作办法,加大投入力度,加快完善医疗卫生的制度保障和服务体系。二是加大基本公共服务投入力度,将对基本公共服务的投入作为政府扩大投资的重点^②,加快建立惠及所有公民的基本公共服务体系,为扩大内需创造有利条件。在2008年政府出台的4万亿元投资计划中,用于保障性住房的建设投入达4000亿元,用于教育、卫生、文化等社会事业的投入达到1500亿元。在落实中央医药卫生体制改革方面,政府应加大基本公共卫生服务、医疗服务、医疗保障和药品供应保障体

^① 参考迟福林《危机挑战改革》整理。

^② 中改院2008年改革问卷调查报告显示,有74.8%的专家赞同这一判断;在国家统计局经济景气监测中心12月末的百名经济学家信心调查报告中,赞同这一举措的专家比例也高达86%。

体系建设方面的投入,重点用于支持公共卫生、农村卫生、城市社区卫生和基本医疗保障,鼓励多渠道资金投入,以满足人民群众的多层次医疗卫生需求。三是进一步强化政府基本公共服务职能,明确划分中央与地方各级政府的分工和职责,建立基本公共服务绩效评价与问责体系,加快推进基本公共服务均等化。四是加快社会保障体系建设。完善基本养老、基本医疗卫生以及失业、工伤、生育保险制度,加快新型农村社会养老保险制度建设,做好非公有制经济从业人员、农民工、被征地农民、灵活就业人员和自由职业者参保工作,抓紧制定实施农民工养老保险办法和基本养老关系转移接续办法。健全最低生活保障制度,通过实施专项救助和失业救济,加大对低收入者的救济力度。

3. 有效开拓农村消费市场

一是稳定增加农民的收入。要从提高农民的非农收入、加快农村劳动力转移的战略高度出发,在政策和融资上支持农业和农村的产业发展。取消对农民进城就业的限制性规定,为农民创造更多的就业机会。同时,深化农村综合改革,切实减轻农民负担。二是加强城乡消费设施和服务体系建设,改善消费环境。加快建设“万村千乡”市场工程,推进连锁经营向农村延伸。做好“家电下乡”、“农机下乡”、“汽车、摩托车下乡”等工作。2009年中央财政预算安排250亿元补贴资金,用于支持家电、汽车摩托车下乡。2月份起,向全国推开家电下乡政策,并不断丰富补贴品种,截至5月底,已累计销售近990万台,销售额达153亿元。5月19日,又推出鼓励汽车、家电以旧换新的政策,在北京等9个地区进行试点,中央财政补贴资金为70亿元。据估计,此项政策实施后,全国可更新老旧汽车100万辆、家电500万台,可直接拉动市场消费1000—1200亿元^①。三是加大农村民生工程建设力度。近年来,公共财政特别是中央财政对农村民生工程的投入逐年加大。在2008年国家出台的4万亿元投资计划中,用于农村安全饮水、农村电网改造、农村道路建设、农村沼气建设、农村危房改造和游牧民定居等农村民生工程的投入为3700亿元,占投资计划总额的9.25%;另外,在1500亿元的社会事业投资计划中,相当一部分也投向了农村。有关统计表明,2009年中央财政安排用于“三农”方面的支持达7161.4亿元,同比增长20.2%。我们赴陕西、宁夏农村贫困地区的调研表明,增加政府用于农村基础设施和社会事业等方面的支出,有利于改善农村的生产生活条件,有利于提振信心、促进消费,是应对危机、促进增长的有效措施,对促进农业稳定发展、农民持续增收和农村社会和谐意义重大。据统计,5月份全国城市消费品零售额同比增长15%,县及县以下则增长

^① 《惊涛拍岸自岿然——我国应对国际金融危机一揽子计划实施纪实》,《人民日报》,2009年7月2日第1版。