

# 税收促进“两型”社会 建设研究

主编：刘 勇 副主编：陶东元



湖北长江出版集团  
湖北人民出版社

# 税收促进“两型”社会建设研究

主 编：刘 勇

副主编：陶东元

湖北长江出版集团

湖北人民出版社

**鄂新登字 01 号**

**图书在版编目 (CIP) 数据**

税收促进“两型”社会建设研究/刘勇主编.  
武汉:湖北人民出版社,2009.12

ISBN 978 - 7 - 216 - 06264 - 0

I. 税…

II. 刘…

III. 地方税收—税收管理—研究—湖北省

IV. F812.763.042.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 231571 号

**税收促进“两型”社会建设研究**

**刘 勇 主编**

出版发行: 湖北长江出版集团  
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号  
邮编:430070

印刷:湖北振发工商印业有限公司

印张:14.25

开本:787 毫米 × 1092 毫米 1/16

插页:1

版次:2009 年 12 月第 1 版

印次:2009 年 12 月第 1 次印刷

字数:204 千字

定价:26.50 元

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 06264 - 0

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

# 序

党的十六届五中全会上，中央首次提出要建设资源节约型社会和环境友好型社会，并把它确定为国民经济和社会发展规划中的一项战略任务。党的十七大再次强调，要“加强能源资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力”，并提出必须把建设“两型”社会放在深入贯彻落实科学发展观及工业化、现代化发展战略中的突出重要位置。2007年末，武汉“1+8”城市圈和湖南“长株潭”城市群经国务院批准，确定为“全国资源节约型和环境友好型社会（简称“两型”社会）建设综合配套改革试验区”，成为国家推进“两型”社会建设的示范窗口和试验基地。可以说，建设“两型”社会是推进我国经济社会又好又快发展的现实选择，也是构建社会主义和谐社会的重大举措，对于全面落实科学发展观，不断提高我国资源环境承载能力，探索一条符合时代发展要求、从根本上革除传统发展模式的弊端，走出一条“低投入、低消耗、低污染、高科技、高产出、能循环、可持续”的集约型发展新路子，具有重要意义。

建设“两型”社会的重大战略思想提出后，各级政府、相关部门和社会各界纷纷通过实践探索、理论研讨、舆论关注等途径，

为推进“两型”社会建设提出了一系列新理论、新思路、新设想、新措施。置身于这一热潮之中，税务部门当然责无旁贷。税收作为政府实施宏观调控的重要手段，在矫正市场配置生态环境资源失灵方面具有独特的职能优势，在支持和促进我国“两型”社会建设中理应发挥重要作用。税收对“两型”社会建设的支撑点究竟在哪里，发挥作用的途径到底有哪些，还需要哪些政策支持和保障措施，必须防范哪些风险和误区？到目前为止，国内学术界专家虽然发表了很有见地的意见，但迄今没有以专著的形式，全面、系统、明确地阐述这些问题。本书以党的十七大精神和科学发展观为指导，深刻地阐述了“两型”社会的内涵，主要任务及其政府在“两型”社会的主导作用，在深入总结我国税收促进“两型”社会建设的实践探索，充分借鉴吸收国际经验的基础上，提出了税收促进“两型”社会建设的基本方略和“四大支撑体系”——税收制度体系、税收管理体系、税收服务体系、税收保障体系，搭建了一个税收促进“两型”社会建设宏伟工程的比较完整的主体框架，为指导和推动“两型”社会建设不断深化提供了一个新的视角，开启了一条新的思路。

理论需要在实践中发展，生命之树才得常青。由于“两型”社会建设在我国还只是刚刚破题，税收促进“两型”社会建设的理论思考和实践创新还有很长的路要走，我们已经迈出了第一步，朝着科学发展观指导的方向，我们还将继续大步前进。



2009年8月

# 目录

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| 第一章 “两型”社会概述 .....                        | 1  |
| 第一节 “两型”社会的概念、内涵 .....                    | 1  |
| 一、“两型”社会的提出 .....                         | 1  |
| 二、“两型”社会的理论基础 .....                       | 2  |
| 三、“两型”社会的内涵 .....                         | 5  |
| 第二节 “两型”社会建设的重大意义 .....                   | 9  |
| 一、科学发展意义：是贯彻落实科学发展观，实现全面建设和谐社会的必然要求 ..... | 9  |
| 二、资源利用意义：是促进资源永续利用，保障经济安全的大战略措施 .....     | 10 |
| 三、环境保护意义：是促进人类社会与自然和谐发展的巨大动力 .....        | 11 |
| 四、对外开放意义：是迎接经济全球化，应对新贸易保护主义的需要 .....      | 11 |
| 五、民生改善意义：是扩大就业，促进人力资源优势充分发挥的有效途径 .....    | 12 |
| 第三节 我国“两型”社会建设的主要任务 .....                 | 13 |
| 一、基本战略是实现三大转变 .....                       | 13 |
| 二、中心目标是节能、降耗、减排、增效 .....                  | 13 |
| 三、主要内容是建立五大支撑体系 .....                     | 14 |

|                                        |           |
|----------------------------------------|-----------|
| <b>第二章 “两型”社会建设中的政府主导 .....</b>        | <b>16</b> |
| <b>第一节 “两型”社会建设的经济学分析 .....</b>        | <b>16</b> |
| 一、“两型”社会建设的环境与自然资源经济学分析 .....          | 16        |
| 二、“两型”社会建设的产业经济学分析 .....               | 27        |
| 三、“两型”社会建设的发展经济学分析 .....               | 32        |
| <b>第二节 “两型”社会建设的路径 .....</b>           | <b>36</b> |
| 一、行政干预 .....                           | 37        |
| 二、法制保障 .....                           | 41        |
| 三、经济调节 .....                           | 44        |
| <b>第三节 “两型”社会建设的税收调节 .....</b>         | <b>47</b> |
| 一、“两型”社会建设与税收的关系 .....                 | 47        |
| 二、税收在“两型”社会建设中的地位与作用 .....             | 47        |
| 三、“两型”社会建设对税收的基本要求 .....               | 51        |
| <b>第三章 税收促进“两型”社会建设的国际比较与借鉴 .....</b>  | <b>54</b> |
| <b>第一节 当前国际上发展“两型”社会的潮流和趋势 .....</b>   | <b>54</b> |
| 一、美国的实践 .....                          | 57        |
| 二、欧盟国家的实践 .....                        | 57        |
| 三、日本的实践 .....                          | 59        |
| 四、韩国的实践 .....                          | 60        |
| 五、国外发展“两型”社会的经验总结 .....                | 61        |
| <b>第二节 国外促进“两型”社会建设税收政策的比较分析 .....</b> | <b>62</b> |
| 一、欧美主要发达国家 .....                       | 62        |
| 二、新兴工业化国家 .....                        | 71        |
| 三、国外利用税收促进“两型”社会建设的成功经验 .....          | 74        |
| <b>第三节 国外“两型”社会税收探索与实践对我国的启示 .....</b> | <b>76</b> |
| 一、进一步清理和完善我国现有税收优惠, 促进环保产业的发展 .....    | 76        |
| 二、强化税收负激励, 促进企业向“清洁生产模式”转变 .....       | 77        |
| 三、完善现有税制, 促进产业结构升级 .....               | 77        |

|                                                  |            |
|--------------------------------------------------|------------|
| 四、进行环保税税制设计时应考虑微观主体的税负承受能力 ....                  | 78         |
| 五、在实行相关税收政策时注重各种政策的协调配合 .....                    | 78         |
| <b>第四章 我国税收促进“两型”社会建设的实践分析 .....</b>             | <b>79</b>  |
| 第一节 现行税收促进“两型”社会建设的内容及成效 .....                   | 79         |
| 一、主要内容 .....                                     | 79         |
| 二、主要成果 .....                                     | 85         |
| 第二节 现行税收促进“两型社会”建设的问题及成因 .....                   | 88         |
| 一、主要问题 .....                                     | 88         |
| 二、主要原因 .....                                     | 92         |
| 第三节 现行税收促进“两型”社会建设的经验及启示 .....                   | 94         |
| 一、必须牢固树立绿色税收理念,把建立“绿色”税制放在更加<br>紧迫、更加突出的位置 ..... | 94         |
| 二、必须坚持激励和约束并举的方针,增强税收对“两型”社<br>会建设的调节作用 .....    | 95         |
| 三、必须搞好税收自身及与相关政策工具的配套,形成政策合<br>力 .....           | 96         |
| <b>第五章 税收促进“两型”社会建设的新探索 .....</b>                | <b>97</b>  |
| 第一节 “两型”社会建设试验区经济社会发展概述 .....                    | 97         |
| 一、武汉城市圈经济社会发展简介 .....                            | 97         |
| 二、长株潭城市群经济社会发展简介 .....                           | 102        |
| 第二节 “两型”社会建设试验区的税收探索 .....                       | 106        |
| 一、主要作法及成效 .....                                  | 106        |
| 二、“两型”社会建设亟待破解的税收难题 .....                        | 111        |
| 第三节 税收促进“两型”社会建设实践探索的启示 .....                    | 116        |
| 一、必须将探索“两型”税收政策体系作为政治任务 .....                    | 116        |
| 二、必须将调整税收利益分配体制机制作为成败关键 .....                    | 117        |
| 三、必须将大力推进税收一体化进程作为根本保障 .....                     | 118        |
| <b>第六章 税收促进“两型”社会建设的基本方略 .....</b>               | <b>121</b> |
| 第一节 税收促进“两型”社会建设的基本理念 .....                      | 122        |

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 第二节 税收促进“两型”社会建设的基本原则          | 124 |
| 第三节 税收促进“两型”社会建设的基本策略          | 126 |
| 一、税收促进“两型”社会建设的主要任务            | 126 |
| 二、税收促进“两型”社会建设要突破“五大误区”        | 127 |
| 三、税收促进“两型”社会建设要处理好“五个关系”       | 130 |
| 四、税收促进“两型”社会建设要强化“五大措施”        | 133 |
| <b>第七章 创新促进“两型”社会建设的税制体系</b>   | 136 |
| 第一节 创新有利于“两型”社会建设税制的基本思路       | 136 |
| 一、创新税制体系是“两型”社会建设的内在要求         | 136 |
| 二、创新有利于“两型”社会建设税制的基本思路         | 138 |
| 第二节 创新有利于“两型”社会建设的货物和劳务税构想     | 139 |
| 一、完善增值税                        | 139 |
| 二、完善消费税                        | 143 |
| 三、调整出口退税                       | 144 |
| 四、完善营业税                        | 145 |
| 五、完善车辆购置税                      | 146 |
| 第三节 创新有利于“两型”社会建设的所得税构想        | 146 |
| 第四节 创新有利于“两型”社会建设财产和行为税构想      | 149 |
| 一、完善资源税                        | 149 |
| 二、完善城市维护建设税                    | 151 |
| 三、完善其他税种                       | 151 |
| 四、开征环境保护税                      | 152 |
| <b>第八章 创新促进“两型”社会建设的税收管理体系</b> | 156 |
| 第一节 创新促进“两型”社会建设的税收征管机制        | 156 |
| 一、创新促进“两型”社会建设税收征管机制的要求        | 156 |
| 二、创新促进“两型”社会建设的税款征收机制          | 158 |
| 三、创新促进“两型”社会建设的税收稽查机制          | 162 |
| 第二节 完善促进“两型”社会建设的税收管理信息化系统     | 166 |
| 一、整合信息资源, 构建统一的办税服务平台          | 166 |

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 二、构建全覆盖的信息网络.....                 | 168 |
| 三、构建高效安全的信息环境.....                | 171 |
| 第三节 培育促进“两型”社会建设的税收管理复合型人才.....   | 174 |
| 一、优化学习环境,倡导终身教育.....              | 174 |
| 二、优化文化环境,激发进取热情.....              | 176 |
| 三、优化人才环境,公正选人用人.....              | 177 |
| 四、优化情感环境,凝聚团队力量.....              | 178 |
| 第九章 创新促进“两型”社会建设的税收服务体系.....      | 180 |
| 第一节 税收服务体系的定位、目标、原则.....          | 180 |
| 一、促进“两型”社会建设的税收服务的功能定位.....       | 180 |
| 二、促进“两型”社会建设的税收服务的基本目标.....       | 181 |
| 三、创新促进“两型”社会建设的税收服务体系的基本原则.....   | 182 |
| 第二节 创新促进“两型”社会建设的税收服务理念.....      | 183 |
| 一、树立“跳出税收看税收”理念,营造优良的税收政策环境.....  | 183 |
| 二、树立“后现代”税收服务理念,高起点规划税收服务体系.....  | 184 |
| 三、树立“绿色税收”服务理念,优化发展循环经济的税收环境..... | 185 |
| 第三节 创新促进“两型”社会建设的税收服务机制.....      | 185 |
| 一、建立服务机构单列制,推进税收服务“一体化”.....      | 185 |
| 二、建立国地税合作机制,构建统一的办税服务平台.....      | 186 |
| 三、建立开放式的税收服务需求沟通机制.....           | 187 |
| 四、建立规范化的税收服务应对运行机制.....           | 188 |
| 五、建立多层次的服务评价机制.....               | 189 |
| 第四节 创新促进“两型”社会建设的税收服务渠道.....      | 189 |
| 一、促进税收筹划服务社会化.....                | 189 |
| 二、引导税务律师参与税收服务.....               | 191 |
| 三、提升税收服务互助化程度.....                | 191 |
| 四、推行 ISO9000 质量标准认证.....          | 192 |

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 第五节 创新促进“两型”社会建设的税收服务手段.....        | 192 |
| 一、构建引导政策框架,积极引导宏观调控性投资取向.....       | 193 |
| 二、引入风险管理理论,推行税收预警服务.....            | 193 |
| 三、依托网络信息平台,提供网上办税服务.....            | 194 |
| 四、帮助建立纳税信誉评估机构,提高纳税人信用社会公<br>度..... | 195 |
| 五、规范税收服务模式,固定税收服务阵地.....            | 195 |
| 第十章 创新促进“两型”社会建设的税收保障体系.....        | 196 |
| 第一节 法律保障机制.....                     | 196 |
| 一、规范“两型”社会中的税收执法行为.....             | 196 |
| 二、完善“两型”社会中的税收法律监督机制.....           | 198 |
| 三、加强“两型”社会中的税务普法工作.....             | 200 |
| 第二节 行政保障机制.....                     | 201 |
| 一、“两型”社会中的税务合作平台建设.....             | 201 |
| 二、“两型”社会中的税务政务协作.....               | 203 |
| 三、“两型”社会中的税务执行力建设.....              | 204 |
| 第三节 经济保障机制.....                     | 205 |
| 一、“两型”社会建设的税收经费保障.....              | 206 |
| 二、“两型”社会建设中的税收奖惩制度.....             | 207 |
| 三、“两型”社会建设中的产业结构调整.....             | 207 |
| 第四节 环境保障机制.....                     | 208 |
| 一、“两型”社会中的税收信用环境建设.....             | 208 |
| 二、“两型”社会中的税收舆论环境建设.....             | 210 |
| 三、构建“两型”社会税收执法服务环境.....             | 212 |
| 参考文献.....                           | 214 |
| 后    记.....                         | 218 |

# 第一章 “两型”社会概述

改革开放以来,我国经济建设取得了举世瞩目的成就,但与此同时,资源环境压力不断加大,可持续发展问题日益突出。针对这种情况,党的十六届三中全会明确提出,要坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。党的十六届五中全会明确提出了“建设资源节约型、环境友好型社会(以下简称“两型”社会)”,并把建设“两型”社会作为我国国民经济与社会发展中长期规划的一项战略任务。党的十七大再次强调,要“加强能源资源节约和生态环境保护,增强可持续发展能力”,并提出必须把建设“两型”社会放在深入贯彻落实科学发展观及工业化、现代化发展战略的突出重要位置。可以说,建设“两型”社会是从我国国情出发提出的一项重大的战略决策,是我国实现可持续发展的必由之路。

## 第一节 “两型”社会的概念、内涵

### 一、“两型”社会的提出

“两型”社会指的是“资源节约型、环境友好型社会”。资源节约的说法和概念早已有之,从“多、快、好、省”到“又快又好”继之转换为“又好又快”等政策的制定与管理理念的具体实施,节约资源的观念实际上早已深入人心。而“环境友好”概念的提出相对较晚,“环境友好”概念的官

方说法最早出现在 1992 年联合国里约环发大会《21 世纪议程》中。之后，“环境友好技术”、“环境友好产品与服务”、“环境友好企业”等概念相继出现。2002 年世界可持续发展首脑会议将经济发展、社会进步和环境保护作为可持续发展的三大支柱，世界各国开始全面提出“环境友好”的理念。2004 年日本发表了《环境保护白皮书》，明确提出建立环境友好型社会。“环境友好型社会”的概念由此诞生。

我国对此的研究进一步深入，2005 年 3 月 12 日胡锦涛同志在中央人口资源环境工作座谈会指出：“要加快调整不合理的经济结构，彻底转变粗放型的经济增长方式，使经济增长建立在提高人口素质、高效利用资源、减少环境污染、注重质量效益的基础上，努力建设资源节约型、环境友好型社会。”2007 年岁末，武汉“1+8”城市圈和湖南“长株潭”城市群在全国发展和改革工作会议上，经国务院批准，成为“全国资源节约型和环境友好型社会(简称“两型”社会)建设综合配套改革试验区”。这是继上海浦东新区(2005 年)、天津滨海新区(2006 年 4 月)和成渝综合配套改革试验区(2007 年 6 月)后，国务院批准的第四个位于中部的国家级综合配套改革试验区，是国家从改革发展全局和战略高度作出的又一重大决策，也为中部崛起带来了新的机遇和挑战。

## 二、“两型”社会的理论基础

“两型”社会概念的提出是我国 21 世纪初关于国家发展方向和战略路径的一项重大理论创新，但追根溯源，其实“两型”社会在国内外早已有了深厚的理论基础。主要包括：

### (一) 可持续发展观

可持续发展(Sustainable Development)的概念是 1987 年世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》报告中作了首次阐述。1992 年在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展大会上通过了《21 世纪议程》，制定了可持续发展的重大行动计划，可持续发展取得了各国共识。可持续发展的定义很多，按国际流行的解释，可持续发展是指既满足现代人的需求又不损害后代人满足需求的能力。换句话说，可持续发展是指经济、社会、资源和环

境保护的协调发展，他们是一个密不可分的系统，既达到发展经济的目的，又能保护人类赖以生存的大气、淡水、海洋、土地和森林等自然资源和环境，使我们的子孙后代能够永续发展和安居乐业。可持续发展是从经济、社会、资源和环境的角度阐述的，核心是发展，但要求在严格控制人口、提高人口素质和保护环境、资源永续利用的前提下进行经济和社会的发展。可持续发展理论要求在发展经济的同时充分考虑环境、资源和生态的承受能力，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，实现资源的永续利用，实现社会的永续发展。

构建资源节约型和环境友好型社会的理念正是建立在可持续发展观的基础之上，要求全社会节约资源、减少污染、保护环境，实际上就是体现可持续发展的伦理观，也意味着我们开始着手完善并促进一种可以继续生存的生态道德观念。可持续发展战略已经成为我们的国策，也是构建资源节约型与环境友好型社会的理论基础。

## （二）生态文明观

建设“两型”社会的另一个理论依据是建设生态文明。党的十七大第一次提出要建设生态文明，与物质文明、精神文明、政治文明形成四大文明，构成中国特色社会主义社会的和谐社会。生态文明的根本理念就是实现可持续发展，按照自然生态系统运转的客观规律建设有序的生态运行机制和良好的生态环境，实现人与自然、经济社会和谐协调与可持续发展的社会文明形态，致力于构造一个以环境资源承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续社会经济文化政策为手段的资源节约、环境友好的社会。

## （三）循环经济理论

“循环经济（Circulative Economy）”早在 20 世纪 60 年代由美国经济学家 K·波尔丁首先提出，它是指在人、自然资源和科学技术系统内，资源投入、生产、消费及废弃过程中，把依赖资源消耗的线性增长经济，转变为依靠生态型资源循环来发展的循环经济。循环经济拓展了 20 世纪 80 年代的可持续发展研究，把循环经济与生态系统联系起来，在联合国世界

环境与发展委员会撰写的总报告《我们共同的未来》中专门写了《公共资源管理》，探讨通过管理来实现资源的高效利用、再生和循环问题。20世纪90年代知识经济研究给循环经济赋予高科技产业化和学习型社会的内容。

“两型”社会正是要在资源节约和环境友好的约束下，以最少的资源消耗，达到经济的可持续发展，这与循环经济的目标是一致的。因此，可以说，发展循环经济是建设“两型”社会的重要途径之一，循环经济理论为“两型”建设提供了有力的理论支持。“两型”社会建设也是在可持续发展、循环经济理论上拓展出来的新经济发展模式。

#### （四）新经济增长理论

20世纪80年代中期，以罗默和卢卡斯为首的一批经济学家摒弃了新古典增长理论的核心假设，提出了一套全新的经济增长与发展的思想，被称为新经济增长理论。新经济增长理论的“新”在于其区别新古典增长理论而言，它将经济增长的源泉完全内生生化，因此，这一理论又被称之为内生增长理论。新经济增长理论为“两型”社会建设在要素投入上提供了基本思路，即实现“两型”社会，可在资源节约和环境友好的约束下，通过增加人力资本、科研资源投入等要素投入，提高技术水平来提高经济增长效率。

#### （五）创新型城市理论

进入21世纪以来，城市经济功能呈现出由传统产业转向高新产业、由制造转向研发、由生产转向服务并迈向创新中心的趋势，日益成为信息、技术、品牌、知识、人才等创新资源的载体和聚集地。新加坡就是一个很好的例证，已经从制造业转向发展创意产业，并将创意产业定为21世纪的战略产业。

创新型城市的研究和实践也受到国内外学者的广泛关注。世界银行曾在2005年发表的“东亚创新型城市”的研究报告中，提出了一系列成为创新型城市的先决条件，如：拥有优良的交通电信基础和功能完善的城市中心区；拥有充足的经营、文化、媒体、体育及学术活动的场所设施；拥有研究、开发与创新能力；拥有受教育程度较高的劳动力队伍；政府治理有

效，服务高效；拥有多样化的文化事业基础设施和服务；拥有多样化的、高质量的居住选择；切实重视环保，在这方面有良好口碑；社会多元，能接纳各种观点的碰撞，各种文化的融合和各种体验的交汇等等。石忆邵和卜海燕（2008）提出创新型城市是通过各种创新主体之间的交互作用而形成集聚与扩散知识与技术的网络系统。在这种相互促进和相互制约的关系中，知识创新、技术创新、制度创新、服务创新、文化创新和创新环境都是城市创新必不可少的要素。刘琦（2008）以长株潭两型社会试验区为例，论证了创新是经济社会发展的直接动力，建设创新型城市群是资源节约型和环境友好型社会建设的重要任务。同时，他认为创新型城市群最终在产业创新层面得以充分体现，区域内产业的创新活动是区域创新活动结构的体现。

国内外创新型城市的理论与实践为经济两型化过程中在区域创新、城市产业布局、城市产业发展政策等方面有着重要的指导意义。创新型城市的理论启示我们，现代城市的发展不能停留在传统发展的模式上，而是要将先进生产要素、市场、公司、现代服务业向城市聚集，构成城市化的新内容，城市竞争力的提升需要创新突破。在经济发展模式上，必须依靠不断创新，转变创新模式，从引进、模仿性创新到突破性创新、完善自主知识产权体系等自主创新模式转变才能在发展中形成持续竞争力，促进经济持续快速发展。

### 三、“两型”社会的内涵

自党的十六届五中全会上，中央首次提出要建设资源节约型社会和环境友好型社会，并把它确定为国民经济和社会发展规划中的一项战略任务。对于如何建设“两型”社会，众多的专家学者进行了广泛的研究和探讨。“两型”社会建设的专题已成为当前理论研究的热点。综合来看，关于当前对于资源节约型和环境友好型社会的内涵研究，理论界主要有以下五种观点：

第一种是“人与自然和谐观”。这种观点认为，资源节约型和环境友好型社会是人与自然和谐发展的社会，通过人与自然的和谐来促进人与人、

人与社会的和谐。它要求在全社会形成有利于环境的生产方式、生活方式和消费方式，建立人与自然的良性互动关系，构建经济社会环境协调发展的社会体系。

第二种是“社会与环境互动观”。这种观点认为，资源节约型和环境友好型社会的要义是实现社会与环境的双向良性互动：一方面全社会都要努力采取有利于生态环境保护的生产方式、消费方式和生活方式，构建人与环境之间的和谐；另一方面要用良好的生态环境来促进生产发展，改善人民生活，保障社会和谐。

第三种“经济与生态双赢观”。这种观点认为，资源节约型和环境友好型社会的内涵应具备四个特征：第一，环境友好型社会是因环境问题而起，并为从根本上解决环境问题而形成的一种整体性思维方式，将有利于环境的经济发展模式、社会行为、政治制度、科技支撑和文化纳入有机的和统一的科学发展框架下，是一起有利于生态环境保护的理论与实践的集合。第二，资源节约型和环境友好型社会是一种以环境友好为特征的新的人类社会发展形态，是可持续发展社会的具体表现形式，是人与自然和谐的社会，也必然是人与人基本和谐的社会。第三，环境友好型社会，要求经济社会发展的各方面必须符合生态规律，向着有利于维护良好生态环境的方向发展，并应用生态环境保护的思想和方法促进经济社会的发展。环境友好型经济发展模式、绿色政治制度、环境文化价值观、绿色科技是环境友好型社会的基本要素。第四，“资源节约和环境友好”的概念是动态的和分层次的。在现阶段，“资源节约和环境友好”首先应该是社会经济活动对环境的负荷和影响要达到现有技术经济条件下的最小化；最终这种负荷和影响要控制在生态系统的资源供给能力和环境自净容量之内，形成社会经济活动与生态系统之间的良性循环。

第四种是“生产与生活兼容观”。这种观点认为，资源节约型和环境友好型社会是指在社会生活的各个环节上都形成珍惜资源、保护环境的普遍意识和行为准则，达到人与自然和谐相处并使二者都得到持续发展的社会形态，建设环境友好型社会就是要求在全社会形成有利于环境的生产和生活