

本溪市21世纪议程 在行动

本溪市 21 世纪议程管理中心 编



百 家 出 版 社

本溪市 21 世纪议程 在行动

本溪市 21 世纪议程管理中心 编

百 家 出 版 社

7-127.313

责任编辑:姜逸青

封面设计:佟 军

本溪市 21 世纪议程在行动

本溪市 21 世纪议程管理中心 编

百家出版社出版发行

(上海绍兴路 5 号)

上海七〇四研究所印刷厂印刷

开本 787×1092 1/16 印张 16.1 插页 2 字数 277000

1996 年 5 月第 1 版 1996 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1—1000 册

ISBN7-80576-595-2/X·02 定价: 64.00 元

(沪)新登字 120 号

前 言

人类正在迈向 21 世纪。

全国人大最近通过的《关于国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，为我们展示了迈向新世纪的宏伟发展蓝图。

1994 年正式推出的《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》，标志着我国开始实施可持续发展战略。毋庸置疑，21 世纪将是中华民族奔向辉煌的世纪。在这世纪之交，我们编辑出版了《本溪市 21 世纪议程在行动》一书，更有着特殊的意义。全书记载了本溪市从“卫星看不见的城市”走上可持续发展之路的探索和重大实践活动，有很重要的史料价值，对进一步推进本溪市的可持续发展，必将产生新的影响。

本溪是我国重要的原材料工业基地，是辽宁省东部城市群的水源地和辽东山区天然的绿色屏障。建国 40 多年来，全市的经济、社会有了很大发展，已生产钢、铁、水泥达 3 亿吨和近百种重要工业产品，成为全国 17 个较大市之一。由于历史、地理环境和经济发展模式等方面的原因，20 世纪 70 年代，经济发展与环境之间的矛盾日益严重，一个山川秀丽、河流纵横、风景独特的本溪，经常处于烟雾弥漫之中，曾经被称为“卫星看不见的城市”。

从痛苦的亲身经历中，本溪人民悟出，不能再走那种以过度利用自然资源和破坏环境求得经济发展的传统经济发展老路。80 年代初期，本溪开始探索依靠科技进步，实现经济与环境协调发展之路。在城市实施《本溪市城市环境 7 年治理规划》，调整产业结构和用高新技术改造传统产业；在农村开展生态农业建设。经过长期的不懈努力，经济与环境协调发展的态势已初步形成。10 多年来，尽管本溪市的经济每年以两位数的速度快速发展，环境污染状况不但没有恶化，相反却得到了较大缓解，各项社会事业也得到了较大的发展。本溪市环境治理工作得到了国家的高度重视和重点扶持，其成果已引起世人瞩目；生态农业建设也得到了国际社会的赞誉。如今，努力提高经济增长质量，控制人口增长，加强环境保护，提高生活质量，积极促进社会公正、安全、文明、健康发展，已成为全市人民的共识。

实施《中国 21 世纪议程》，科学、有效地解决了经济与环境协调发展的问题，由以往的治标为主转而实现标本兼治。近年来，本溪市采取了一系列实质性步骤，

成立本溪市 21 世纪议程领导小组和本溪市 21 世纪议程管理中心,制订了《本溪市 21 世纪议程》,提出《本溪市可持续发展:产业调整和清洁生产》项目(已列入“中国 21 世纪议程优先项目计划”),正确处理人口、资源、环境与经济建设的关系,加强人口与健康、资源开发与综合利用、环境治理与保护等经济和社会发展方面的研究与开发工作,使本溪市初步走上了可持续发展之路。通过本书,人们可以了解本溪在可持续发展的时代开拓中的重大历程,激励全市人民再接再厉,全面实现利在当代、功在千秋的 21 世纪议程。同时,我们也希望以此书与国内、国际其它城市和地区进行交流,探索走可持续发展之路的有效途径,为缔造人类共同的未来,做出本溪人应有的贡献!

本溪市市长

李英傑

1996 年 3 月 30 日

目 录

探 索 篇

本溪市可持续发展探索与研究	(3)
---------------------	-----

决 策 篇

本溪市 21 世纪议程	
——本溪市可持续发展战略总体设计	(13)
关于进一步贯彻实施《中国 21 世纪议程》的意见	(44)

行 动 篇

行动一 实施《本溪市城市环境 7 年治理规划》

本溪市城市环境 7 年治理规划(存目)

把本溪市建成一个干净和优美的现代化文明城市

——在“本溪污染治理现场办公会议”上的讲话	(51)
辽宁省省长闻世震在“本溪污染治理现场办公会议”上的讲话	(57)
苦战 1 年 誓夺 7 年环境治理任务的全面胜利	
——在“本溪市环保工作会议”上的讲话(节选)	(61)

行动二 实施《本溪市生态农业建设总体规划》

本溪市生态农业建设总体规划(存目)

迎接生态时代的春天

——在“本溪市生态农业建设工作会议”上的讲话(节选)	(69)
《本溪市生态农业建设理论与实践》序言	(75)

行动三 实施《本溪市科技兴市总体规划》

本溪市科技兴市总体规划(存目)

本溪市副市长王植时在“本溪市科学技术大会”上的讲话(节选)	(77)
-------------------------------------	------

行动四 制订《本溪市 21 世纪议程》

本溪市人民政府常务会议纪要 1994 年第 45 期(节选)	(79)
关于参加“中国 21 世纪议程高级国际圆桌会议”有关情况的汇报	(80)
“《中国 21 世纪议程》辽宁省本溪市可持续发展综合实验区 建设研讨会”开幕词	(85)
“《中国 21 世纪议程》辽宁省本溪市可持续发展综合实验区 建设研讨会”闭幕词	(89)
中国 21 世纪议程管理中心主任刘培哲在“《中国 21 世纪议程》 辽宁省本溪市可持续发展综合实验区建设研讨会”上的讲话	(92)
联合国开发计划署驻华代表处高级顾问何进先生在“《中国 21 世纪 议程》辽宁省本溪市可持续发展综合实验区建设研讨会”上的讲话 (根据录音整理)	(99)
辽宁大学副校长董厚德教授在“《中国 21 世纪议程》辽宁省本溪市 可持续发展综合实验区建设研讨会”上的发言	(103)
关于“《中国 21 世纪议程》辽宁省本溪市可持续发展综合实验区建设 研讨会”的总结报告	(106)
《本溪生态市与生态经济持续发展开发研究总体设计》评审意见	(113)

行动五 建立并完善管理和培训机构

关于成立“本溪市 21 世纪议程优先项目协调领导小组”的通知	(117)
关于调整“本溪市 21 世纪议程优先项目协调领导小组”成员的通知	(119)
关于调整“本溪市 21 世纪议程领导小组”成员的通知	(120)
关于建立“本溪市妇女可持续发展培训中心”的通知	(122)

行动六 建立例会制度

本溪市副市长陈芳洲在“本溪市 21 世纪议程领导小组第一次会议” 上的讲话	(124)
关于本溪市 21 世纪议程管理中心 1994 年度工作总结和 1995 年度 工作安排的意見	(127)
本溪市市长李英杰在“本溪市 21 世纪议程领导小组 1996 年度 工作会议”上的讲话(根据录音整理)	(133)
关于本溪市 21 世纪议程管理中心 1995 年度工作总结和 1996 年度 工作安排的意見	(137)

行动七 制定行动计划

本溪市社会发展综合实验区实施方案	(144)
可持续发展	(153)
社会发展	(159)
可持续发展工程	(160)
本溪市“九五”期间及 2010 年人口发展规划的说明	(164)
本溪市 21 世纪议程行动计划(存目)*	

行动八 推行清洁生产

关于创建清洁生产示范企业的通知	(167)
本溪市政府秘书长姚和松在“本溪市清洁生产首批培训班”开学 典礼上的讲话	(168)
本溪—北京合作推广清洁生产技术项目安排意见	(170)

交流与合作篇

国际、国内交流

贯彻落实《中国 21 世纪议程》努力把本溪建设成为可持续发展市

——在“全国社会发展科技工作会议”上的发言	(181)
我们这个曾被称为“卫星看不见的城市”是怎样走上可持续发展道路的 ——在“地方实施《中国 21 世纪议程》实践与典型范例研讨会”上的发言	(189)
联合国开发计划署组织的女记者团对中国本溪市访问的函	(197)
唐桂梅同志在“本溪市人民政府欢迎联合国女记者团座谈会”上的发言 ...	(198)
在中国的城市又能听到自由的呼吸	(204)
妇女与经济自主	(206)

国际合作

本溪市走可持续发展之路的基础和面临的困难

——本溪市可持续发展工作情况介绍	(210)
联合国开发计划署驻华代表亚瑟 N·贺尔康先生来本溪考察时 的谈话记录	(215)

中国 21 世纪议程管理中心副主任张家源谈话记录	(217)
关于联合国开发计划署驻华代表亚瑟 N·贺尔康先生 来本溪考察的总结报告	(218)
联合国开发计划署驻华代表亚瑟 N·贺尔康先生给 本溪市市长李英杰的信	(221)
专题片	
——走上可持续发展道路的本溪	(222)
欧洲联盟环境与发展项目评估专家团赴辽宁省考察内容	(228)
本溪市拟与欧洲联盟合作项目	
——本溪市产业结构调整 and 清洁生产	(229)
中国本溪市与美国匹兹堡市结成战略伙伴关系的协议草案	(232)

评 价 篇

联合国开发计划署驻华代表亚瑟 N·贺尔康先生在“中国环境与发展 国际合作委员会第三次年度会议”上的发言	(237)
联合国开发计划署驻华代表亚瑟 N·贺尔康先生在国家科委培训中心 “实施《中国 21 世纪议程》培训班”开学典礼上的讲话	(240)
本溪——贯彻《中国 21 世纪议程》的先锋	(242)

*：该计划目前正在编制之中。

探 索 篇

本溪市可持续发展探索与研究

一、背景

环境与发展问题已成为当今人类社会普遍关注的热点问题。在20世纪即将过去,21世纪即将来临的世纪之交,人类在审视自己走过的发展道路时发现,一方面,人类在改造自然和发展经济方面取得了辉煌的业绩,创造了前所未有的物质财富;另一方面,由于对环境与发展问题处理不当,尤其是不合理地开发利用自然资源,使人类赖以生存和发展的地球的生态环境遭到了严重的破坏,大气层也受到了严重的污染,给人类生存和发展带来了威胁。因此,探索一条能够实现经济、社会与环境协调发展的道路,并使之成为全球各国共同的奋斗目标,是直接关系到我们人类能否在这个星球上千秋万代持续生存和发展下去的重大问题。为解决这一问题,1992年联合国环境与发展大会提出了可持续发展道路,并制订了全球共同的行动纲领——《21世纪议程》,为人类的发展指明了方向。

我国高度重视环境与发展问题。李鹏总理出席了联合国环境与发展大会,并在包括《21世纪议程》在内的一系列文件上签了字,表明了我国政府履行国际义务的承诺和实施可持续发展战略的决心。环发大会后,我国制订了《中国21世纪议程》,并将其确定为《中国21世纪人口、环境与发展白皮书》,作为指导我国今后发展的纲领性文件。由此我们可以看出,制订可持续发展战略,走可持续发展之路,是国际、国内未来发展的总趋势,是面向21世纪的必然选择。

我市是国家重要的原材料工业基地,是辽宁省东部城市群的水源地和辽东山区天然的绿色屏障。建国40多年来,我市经济、社会有了很大发展,全市人口已达155万人,其中市区人口达94万人,成为全国17个较大市之一。由于历史、地理、产业结构和经济发展模式等方面的原因,我市的人口、资源、环境与发展的矛盾伴随着经济的不断发展集中而又突出地表现出来,特别是资源、环境与发展的矛盾尤为突出。70年代末、80年代初,由于严重的大气污染,我市曾被称为“卫星看不见的城市”;水体污染亦十分严重,为我市及下游城市辽阳、鞍山等提供工业生产和人民生活用水的太子河,流经我市后受到严重污染,河水变黑,鱼虾基本绝迹。到90年代初期,我市的煤炭资源枯竭,使长期以来一直为我市支柱产业的煤炭工业出现萎缩,给我市经济、社会的发展带来了较为严重的困难。因此,走可持续发展之路,实现经济、社会与环境协调发展,是我市未来发展的客观需要和必然选择。同时,走可持续发展道路也将为我市扩大开放,走向世界提供千载难逢的机遇。一方

面,可持续发展作为新生事物,它对世界各国、各地区都是一个新课题。尽管各国各地区发展的基础不同、水平不同,但在探索本国、本地区实现可持续发展的实践方面,都同样面临着挑战。因此,抓住这一难得的历史机遇,积极开展我市可持续发展的实践活动,将使我们有可能在探索可持续发展方面在全国乃至全世界占有一席之地,甚至跻身世界前列。另一方面,由于环境与发展问题是当今国际社会普遍关注的热点问题,因此,走可持续发展道路,便顺应了世界发展潮流,这将有利于我市扩大开放,增加国际交流与合作机会。

综上所述,我们认为,探索和研究我市可持续发展问题不仅是非常必要的,而且是当务之急。

二、基础

可持续发展是指既满足当代人的需求,又不损害后代人满足需求的能力。这一理论的创新性在于它对发展内涵的深刻解析。它鲜明地提出发展的目的是为了人,强调发展是以人为核心的发展。这就使我们从就发展谈发展的传统发展观中解放出来,认识到发展不仅要追求速度和数量,同时要重视发展的质量和可持续性。可持续发展将资源、环境作为发展的要素,使发展成为在资源、环境承载力下的发展。这就丰富了发展的内涵,使发展概念本身体现了对发展的质量和可持续性的追求,从而使发展具有了更深、更广的含意。因此我们可以看出,可持续发展就是要实现经济、社会与环境的协调发展。在实践中,就是把以往的将经济发展工作与资源、环境保护工作割裂开来的工作方式,变为将两者协调统一的工作方式,即将资源、环境保护工作纳入到经济工作中去,并作为重要内容贯穿始终,从而在发展的过程中保护资源,实现经济效益、社会效益、环境效益三者的统一。

我市由于资源、环境与发展之间的矛盾十分尖锐,因此,在探索经济、社会与环境协调发展方面,我们觉醒得早,行动得早。从70年代末期,我市开始工业污染的治理以来,随着实践的不断深入,认识的不断提高,我市在解决资源、环境与发展之间的矛盾方面,初步摸索出一套有效的办法,积累了经验,并取得了显著成效。这为我市开展可持续发展工作奠定了良好的基础。

1. 在战略决策方面

我市是典型的依靠工业化带动城市化发展起来的资源型工业城市。在我市的国民经济中,钢铁、煤炭工业占有绝对比重。长期以来,我市的经济发展战略一直是“依托本钢、服务本钢,以本钢带动地方”。这一发展战略对促进我市原材料工业的快速发展,使我市成为国家重要的原材料工业基地发挥了重要作用。但这一发展战略也存在着严重的负面效应。它使我市的产业结构严重单一化、重型化,经济

具有高物耗、高能耗、高环境污染、低效益的特点,使我市处于既是经济发展的受益者,又是经济发展的受害者的矛盾境地,造成我市严重的资源、环境与发展的矛盾。1991年,我市在《本溪市国民经济和社会发展10年规划和“八五”计划草案》中,将发展战略调整为“依托本钢、服务本钢、支持地方、发展地区经济,逐步实现本钢与地方经济一体化,以壮大地区经济实力。同时发挥大中型骨干企业的作用,带动乡镇企业发展。”并提出“八五”期间,要“以提高经济效益为中心,兼顾社会效益和生态效益,实现经济效益、社会效益和生态效益的统一”。1993年,我市在《90年代加快本溪经济发展规划纲要》中进一步明确提出“……本钢、市直企业和县区三块经济一起上的思想,集中力量抓好新的经济增长点,优化产业结构,高产、优质、高效发展第一产业,高起点、高水平改造和发展第二产业,加快发展第三产业……”这一发展战略的重大调整,表明我市已开始依靠技术进步,调整产业结构,实现产业的多极化来发展经济,求得经济与资源、环境协调发展。这标志着我市已初步形成符合可持续发展思想的发展战略,它为我市今后把发展战略调整到可持续发展思想上来奠定了基础。

2. 在实践方面

10多年来,为解决资源、环境与发展的矛盾,我市在科学地调整发展战略的同时,开展了探索经济与资源、环境协调发展的实践活动:

一是在市区实施了《本溪市城市环境7年治理规划》。通过这一规划的实施,到1993年,严重污染我市大气环境的33座工业烟囱已控制21座,37股污水治理了17股,两座渣山基本上得到了治理与综合利用。与1988年相比,市区降尘量由每月每平方公里53.2吨下降到44.8吨,大气中的悬浮微粒由每立方米0.74毫克下降到0.51毫克,二氧化硫由每立方米0.23毫克下降到0.18毫克,氮氧化物由每立方米0.07毫克,下降到0.06毫克,城区10千米大气能见度,由每月2天至3天提高到27天至28天;城市饮用水源保持在二类地面水标准。

二是在农村开展了生态农业建设。在生态农业建设中,我市立足于全部国土面积,坚持山、水、林、田、路统一规划;农、林、牧、副、渔全面安排;林、果、药、蚕、草综合实施;种、养、加、工、商协调发展。从治理小流域入手,不断扩大生态农业建设成果。到1993年,全市待治理的300条小流域已治理94条,共造人工林200多万亩,封山育林250万亩,退耕还林11.81万亩,修筑防洪堤坝1630多公里,控制水土流失面积317万亩;改造中、低产田11.63万亩;并在城周荒山建成总面积达225.9平方公里的森林绿化带,既阻止了城区污染向农村的扩散,也有效地提高了市区的环境质量。通过生态农业建设,全市的森林覆盖率已由前几年的51%提高

到现在的 61.4%，其中两县达到 73%至 74%，农村生态环境得到了明显改善，并对市区生态环境的改善起到了一定的辐射作用。

三是在全市范围内实施“科技兴市”战略。与“七五”时期相比，由于实施“科技兴市”战略，我市的科技在经济发展中的贡献率已由 28%提高到目前的 31.2%；重点科技计划项目的投入产出比由 1：2.8 提高到 1：6；科技成果转化率由 30%提高到 60%；劳动密集型企业与技术密集型企业的比例由 10：1 调整到 9：1.5；传统产业半自动和全自动化水平由 10%提高到 15%。在产品结构调整方面，技术密集型产品占全市最终产品比例由 5%调整到目前的 10%；初、中级工业产品与精、深加工产品的比例由 8：2 提高到 7：3；产品采用国际标准率由 40%提高到 45%。由于科学技术的应用，我市综合能耗不断下降，经济增长的质量不断提高。另外，我市还积极与国内有关大专院校和科研院所合作，开展了如《本溪市生态环境改善途径的研究》等科研攻关，实现了对我市性质的科学认识，为我市战略决策的调整提供了科学依据，保证了我市在资源、环境与发展方面的探索沿着正确的轨道进行。

多年来，通过上述 3 大项工作的开展，我市的经济在保持两位数快速增长的同时，环境污染状况不但没有加重，相反却得到了明显改善，生态环境得到一定的恢复。这说明，以科技为引导，综合运用环保、生态和产业调整结构等措施，是可以解决我市环境与发展问题的。这标志着我市已初步找到了一条实现经济与资源、环境协调发展的道路。可以说上述 3 大项工作的成果不仅为我市实施可持续发展战略奠定了物质基础，也为我市开展可持续发展工作提供了实质性内容。

3. 在能力建设方面

能力建设是实现可持续发展的关键环节，因此全球《21 世纪议程》和《中国 21 世纪议程》都把能力建设作为重要内容。多年来，我市在环保工作、生态农业建设和“科技兴市”战略实施的过程中，对能力建设方面，进行了许多有益的尝试，并取得了很多经验。

一是在机构建设上，我市对上述 3 大项工作都成立了以市长或主管副市长为组长的领导机构，下设常设机构，负责日常管理工作。这种组织形式，有效地增强了管理力度，提高了协调能力，保证了这些跨部门、跨行业工作的顺利进行。通过这些工作的开展，也培养了我市各部门、各行业间相互配合的能力和通力协作的精神。

二是在法制建设上，几年来，我市在认真贯彻执行国家有关科技、环保等法律、法规的同时，加强了地方法规的建设。《本溪市城市环境 7 年治理规划》、《本溪市生态农业建设总体规划》和《本溪市科技兴市总体规划》都经市人大审议通过，

使它们具有了一定的约束力。另外,我市还制定了 6 项地方性环保法规,并组建了 120 人的环保执法队伍。市人大、市政协坚持组织人大代表、政协委员检查环境治理工作和环保设施运行情况,听取市政府年度环保工作报告,使我市的环保立法和执法工作走上了科学化、规范化的轨道。

三是在培养公众参与上,几年来,我市利用报纸、电视、广播和开展评选污染企业、开办学习班和组织巡回辅导讲座等各种形式,宣传环保知识和环保法,提高了公众的环保意识。同时,创办了“本溪市环境教育实验小学”,实现了环境意识从娃娃抓起;建立了“本溪市生态农业学校”和“本溪市妇女培训中心”,为我市的生态农业建设培养了专门人才。随着这些宣传和培训活动不断开展,我市初步形成了宣传与培训相结合,一般培训与系统培训相结合的宣传和培训体系。通过宣传和培训,我市公众的环境意识实现了由无意识到有意识,由一般了解到科学认识,由科学认识到积极参与实践。目前,全市对环境保护实现了全民重视,全民参与。

通过上述我市能力建设工作的状况,我们可以看出,伴随着我市探索经济与资源、环境协调发展的实践不断深入,在能力建设方面,我市已初步形成了管理有力、法制保障、公众参与的良好局面,这正是全球《21 世纪议程》和《中国 21 世纪议程》中对能力建设方面的要求和希望。

综上所述,我们可以看到,我市从战略制定、实践探索和能力建设等方面都体现了可持续发展思想。这说明,10 多年来,我市为解决自身环境与发展问题,在不断探索的过程中,自觉地走上了可持续发展道路。这从实践的角度证明,走可持续发展道路是我市的必然选择。这些实践的成果,为我市走可持续发展道路提供了较高的起点。

三、关于《本溪市 21 世纪议程》的思考

实施可持续发展战略,首先要制订“21 世纪议程”,这是第一步,也是关键性的一步。从国际上对全球《21 世纪议程》的作用的评价来看,国际社会把它作为协调人类行动的纲领性文件。我国政府把《中国 21 世纪议程》确定为《中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》,也是把它作为指导我国未来发展的纲领性文件。因此,我市的可持续发展探索与研究必须从研究制订《本溪市 21 世纪议程》开始。根据全球《21 世纪议程》和《中国 21 世纪议程》,结合我市多年来在环境与发展方面的实践,我们认为,在研究制订《本溪市 21 世纪议程》(以下简称“议程”)时,要注意以下问题:

1. 体现新的发展观

《中国 21 世纪议程》强调指出:“中国可持续发展的核心是发展,贫穷不可能

实现可持续发展。”我市作为在全国大中型城市中经济发展位次尚比较靠后的城市,面临着繁重的发展任务。因此,“议程”仍需要充分体现发展的思想。但是,这一“发展”不是传统意义上的发展,而是在资源、环境承载力下的发展,是注重质量和可持续性的发展。

2. 体现新的资源价值观

长期以来,由于受传统思想的影响,人们普遍错误地认为:“环境无限、资源无价”,认为自然资源是取之不尽,用之不竭的,浪费资源的现象随处可见。我市由于资源、环境与发展的矛盾较为突出,加上多年来我市积极开展宣传、教育,人们的环境意识有了很大的增强,但对资源的有限性和有价性认识还不高,掠夺性开发、利用资源,浪费资源的现象还不同程度地存在着。因此,要把资源有价、有限的观点作为重要内容,贯穿于“议程”的始终。在决策、管理、培训、技术路线的选择、新的道德观的树立、政策、法规的制定等方面,将资源有限、有价的思想寓于其中,为资源的持续利用打下坚实的基础。

3. 继承和发展相结合

前面,我们在探讨我市可持续发展的基础时曾谈到,在过去的 10 多年中,我市在探索经济与资源、环境协调发展方面进行了许多有益的尝试,其中很多经验和做法是符合可持续发展思想的。因此在“议程”的制订过程中,就存在将过去好的经验和做法,用可持续发展理论加以完善之后,转化为我市未来可持续发展工作内容的问题。实际上,这就是一个继承的问题。我们认为,“议程”应是在全球《21 世纪议程》和《中国 21 世纪议程》与我市的实践相结合的基础上制订而成的。这样制订的“议程”才具有我市的特色,符合我市的实际,具有现实的指导意义。否则,只将全球《21 世纪议程》和《中国 21 世纪议程》照抄照搬过来,就失去了对我市可持续发展工作的具体指导作用。

另外,我们还应该注意发展的问题。这个问题包括两个方面:一方面是在可持续发展思想指导下,对我市原来成功的探索工作的发展。例如生态农业,在“议程”中,我们要继续把它作为实现农业可持续发展的重要技术路线。同时,我们也要注意按照可持续发展思想的要求,拓展它的内容,比如开展可再生资源的开发。另一方面是我市以往的工作中没有涉及,而在全世界《21 世纪议程》和《中国 21 世纪议程》中都提及,并对我市实现可持续发展能起到推动作用的新措施、新思路,应纳入“议程”中,比如清洁生产技术。

4. 眼前和长远相结合

“议程”作为具有战略指导意义的纲领性文件,决定了它必须兼顾眼前和长远