

Study On the Coast Defence Thought for the Chinese Communist Party's Leading Group (1949—2009)

中国共产党领导集体 海防思想研究

(1949—2009)

高新生 著

- ◎ 党的第一代中央领导集体海防思想
- ◎ 党的第二代中央领导集体海防思想
- ◎ 党的第三代中央领导集体海防思想
- ◎ 新世纪新阶段党的新一代中央领导集体海防思想
- ◎ 新中国 60 年海防建设的思考

时事出版社

**Study On the Coast Defence Thought for the Chinese
Communist Party's Leading Group**

**中国共产党领导集体海防思想研究
(1949—2009)**

高新生 著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党领导集体海防思想研究 (1949—2009) / 高新生著. —北京: 时事出版社, 2010. 6

ISBN 978-7-80232-349-0

I. ①中… II. ①高… III. ①中国共产党—领导人员—海防—军事思想—研究 IV. ①E255

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 088696 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishichubanshe.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 32 字数: 524 千字

2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

定价: 80.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

目 录

导论	(1)
第一节 本书关于“海防”概念的若干说明	(1)
一、“海防”的概念	(2)
二、“海防”起源说	(7)
三、“海防”的萌芽	(10)
四、与“海防”相关的概念及相关论述	(12)
五、理解海防概念应注意的几个问题	(32)
第二节 加强海防问题研究的意义	(36)
一、当前国家海上安全面临许多新的挑战	(36)
二、国家战略利益不断拓展的现实需要	(38)
三、中国人千百年来历史经验的总结	(39)
四、积极防御国防政策的需要	(40)
 第一章 党的第一代中央领导集体海防思想	(42)
第一节 党的第一代中央领导集体海防思想的产生	(42)
一、中华民族海防兴衰历史经验的深刻总结	(44)
二、国际社会海上威胁的严重形势使然	(49)
三、人民军队建设发展的客观要求	(53)
四、保卫新生人民政权的现实需要	(57)
五、建立强大海防必备的人才条件	(63)
六、恢复发展经济的迫切需要	(69)

第二节 确立新中国海防的战略地位	(70)
一、“海防为我国今后主要的国防前线”	(70)
二、由“沿岸防御”战略向“近岸防御”战略的转变	(77)
三、强调“威慑”与“防御”并重的海防战略	(82)
第三节 建立一支“能保卫海防,有效防御 敌人侵略”的强大海军	(85)
一、科学地确定海军为战略军种	(86)
二、发展强大的海防力量是新中国国防建设的重点	(88)
三、逐步地发展中国强大的海防	(94)
第四节 构建全方位的海防体系	(103)
一、实行陆、海、空协同作战	(103)
二、建立军、警、民一体的海防体系	(106)
三、构筑坚固的海防工程	(110)
第五节 实现海防装备和人才的现代化	(115)
一、注重海防装备现代化建设	(116)
二、实现海防人才的现代化	(120)
第六节 以经济建设促进海防建设	(124)
一、“沿海的工业基地必须充分利用”	(124)
二、以发展沿海经济促进海防建设	(126)
三、积极开展海上外贸活动	(129)
第七节 积极有效地开展海防斗争	(131)
一、冲破西方对新中国的海上封锁	(132)
二、反对苏联对新中国的海上控制	(133)
三、积极的外交斗争,捍卫了国家海防安全	(136)
第八节 维护国家海防安全和主权完整	(140)
一、和平解决台湾问题思想的产生	(140)
二、“中国领土上不能有外国军事基地”	(145)
三、初步划定中国领海	(147)
四、新中国初期的海防作战实践	(151)

第九节 新中国海防作战理论的形成·····	(175)
一、海防作战理论的初步形成·····	(175)
二、海防作战原则的运用·····	(179)
三、依托岛岸作战理论·····	(184)
四、登陆作战理论·····	(185)
五、海上破袭歼敌作战理论·····	(189)
六、开辟海上独立战场理论·····	(190)
 第二章 党的第二代中央领导集体海防思想·····	(192)
第一节 党的第二代中央领导集体海防思想的产生·····	(192)
一、和平与发展的时代主题·····	(193)
二、维护国家海上安全的现实需要·····	(196)
三、海洋地位崛起的政治条件·····	(198)
四、经济快速发展的本质要求·····	(201)
第二节 提出“近海防御”战略·····	(205)
一、“近海防御”战略提出的时代特色·····	(205)
二、“近海防御”战略的思想内涵·····	(214)
三、“近海防御”战略的实施与运用·····	(222)
四、提出“近海防御”战略的时代意义·····	(226)
第三节 “建立一支强大的具有现代战斗能力的海军”·····	(229)
一、“为建设一支强大的海军而努力奋斗”·····	(229)
二、建立“精干”、“顶用”、“具有现代战斗能力”的海军·····	(232)
第四节 加强海防体制和装备建设·····	(235)
一、完善海防体制建设·····	(236)
二、加快海防装备建设·····	(236)
三、海防装备发展“要配套、搞全”·····	(238)
第五节 实现经济建设与海防建设的统一·····	(240)
一、国民经济发展是建设强大海防的基础·····	(240)
二、海防建设要服务于国家经济建设·····	(242)

三、走“军民融合、共同发展”之路·····	(244)
第六节 维护国家海防安全和逐步实现国家统一·····	(248)
一、运用“一国两制”思想解决香港、澳门主权·····	(248)
二、努力化解台海危机·····	(253)
三、南沙建站·····	(255)
第七节 确立海防斗争的总原则·····	(256)
一、主权原则·····	(257)
二、“搁置争议”原则·····	(259)
三、“共同开发”原则·····	(260)
四、积极斗争原则·····	(262)
第八节 积极开展海上外交和科考活动·····	(263)
一、首次南极考察·····	(264)
二、军舰出访·····	(266)
三、首航南太平洋·····	(267)
四、跟踪测量通信卫星·····	(268)
第九节 开展现代海防理论研究·····	(269)
一、建设“顶用”的力量必须以现代理论为先导·····	(270)
二、建设一支高水平的海防理论研究队伍·····	(271)
三、海防理论研究必须坚持百家争鸣的方针·····	(273)
四、借鉴和研究外国海防发展的先进经验·····	(274)
 第三章 党的第三代中央领导集体海防思想·····	(276)
第一节 党的第三代中央领导集体海防思想的产生·····	(276)
一、世界范围内海洋战略的激烈竞争·····	(277)
二、世界海洋观的变化及其新的内涵·····	(282)
三、中国海洋地位的进一步提高·····	(285)
第二节 “近海防御”战略的继续发展·····	(292)
一、“一定要从战略的高度认识海洋，增强 全民族的海洋观念”·····	(293)

二、“近海防御”战略的发展	(297)
第三节 “为建设具有强大综合作战能力的 现代化海军而奋斗”	(301)
一、基于我国海防发展实际加强海防力量建设	(302)
二、海防力量建设要走精兵之路	(307)
第四节 振兴经济,强我海防	(309)
一、在经济发展的基础上推进国防和军队现代化	(309)
二、以海疆经济振兴促进海防建设	(311)
第五节 加强海防管理,完善制度建设	(313)
一、我国海防管理面临的主要问题	(314)
二、健全和完善海防管理法规	(315)
第六节 海防人才队伍建设	(317)
一、“决定战争胜负的是人”	(318)
二、下大力抓好人才培养	(319)
三、“严格训练,苦练精兵”	(321)
第七节 维护台海安全,实现祖国完全统一	(322)
一、“为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗”	(322)
二、全面发展两岸关系,实现台湾与祖国大陆的完全统一	(324)
第八节 制定解决海洋权益争议的方针	(327)
一、坚持以和平方针解决海洋权益争议	(327)
二、运用国际法规解决海洋权益争议	(329)
三、采取“先易后难,分区解决”的步骤解决 海洋权益争议	(331)
第九节 发挥非战争行动的海防利益功能	(332)
一、非战争行动的海防利益功能	(333)
二、积极开展极地科学考察	(334)
三、海上外交出访	(335)
第十节 深化海防理论研究	(336)
一、好好研究军事理论问题	(336)

二、海防理论研究要创新·····	(340)
------------------	-------

第四章 新世纪党的新一代中央领导

集体海防思想 ·····	(342)
第一节 21 世纪中国海防发展面临的主要形势 ·····	(342)
一、21 世纪初世界海洋形势的重大变化 ·····	(343)
二、21 世纪初中国海上安全地缘政治环境 ·····	(348)
三、中国海域面临的主要问题·····	(354)
第二节 中国海防战略进一步发展 ·····	(363)
一、“和谐海洋”理念下的海防安全观 ·····	(363)
二、21 世纪中国海防战略发展的主要特点 ·····	(371)
三、21 世纪中国海防战略的内涵 ·····	(377)
四、21 世纪中国海防发展的基本方向 ·····	(384)
第三节 “努力锻造一支与履行新世纪新阶段我军历史使命 要求相适应的强大的人民海军” ·····	(387)
一、建设一支与履行使命相适应的强大的海防力量·····	(388)
二、整合海防力量组成,提高海防作战能力·····	(391)
第四节 建立科学、灵活、高效的海防体制 ·····	(397)
一、科学调整海防指挥体制·····	(397)
二、健全海防部队编制·····	(398)
第五节 实现海防人才的现代化 ·····	(399)
一、人才兴则海防兴·····	(399)
二、以人为本的海防发展观·····	(400)
第六节 加强海防基础设施建设 ·····	(402)
一、把海防基础建设纳入沿海地区经济建设的总体规划·····	(403)
二、有重点地加强海防基础建设·····	(404)
三、走军民融合式发展的路子·····	(405)
第七节 维护国家海防安全和主权完整 ·····	(406)
一、维护台海和平,推进祖国统一 ·····	(407)

二、推动两岸经济整合, 实现互补双赢·····	(411)
第八节 健全海防法制建设·····	(414)
一、我国海防法规建设的基本现状·····	(414)
二、加强海防法规体系建设·····	(417)
第九节 积极处理与周边国家的海洋争端·····	(418)
一、使“东海成为和平、友好、合作之海”·····	(419)
二、和平解决海上边界划分·····	(422)
三、积极处理南海争议问题·····	(424)
第十节 应对海上非传统威胁对海防安全的影响·····	(427)
一、海上非传统安全形势·····	(427)
二、发挥海防外交的非战争功能·····	(429)
三、参与解决全球性海盗问题·····	(431)
第十一节 积极开展极地地区的科学考察·····	(437)
一、北极地区的海洋利益安全·····	(437)
二、南极地区的海洋利益安全·····	(440)
三、为人类和平利用极地作出贡献·····	(442)
第十二节 推进海防理论的创新与发展·····	(445)
一、创新海防理论是新世纪军事变革发展的要求·····	(445)
二、把海防问题作为一门新兴学科来研究·····	(448)
第十三节 提高海防意识, 增强全民海防观·····	(457)
一、新形势下海防观的变化·····	(458)
二、加强全民海防教育·····	(464)
 结束语 新中国 60 年海防建设的思考·····	 (469)
一、基于中国历史经验的总结和当前海洋问题现实斗争的深刻 教训, 确立海防在维护国家安全发展中的战略地位·····	 (469)
二、根据新军事革命的变化和国际社会斗争的复杂化, 确定近海 防御战略为海防建设的根本出发点·····	 (471)

三、为了实现中华民族的复兴和崛起，必须把建设一支强大的
人民海军作为中国海防建设的宏伟目标..... (473)

四、加快海防人才与武器装备的现代化，实现两者有机结合..... (474)

五、加强海防基础建设，实行军民联防..... (476)

六、服从国家发展战略全局，实现海防建设与国家经济
建设协调统一..... (477)

七、构建和谐世界，继续发展睦邻友好关系..... (478)

八、坚持主权原则，积极有效地开展海防斗争..... (480)

九、推进海防管理的法制化，构建中国特色的海防法规体系..... (481)

十、加强全民海防观教育..... (482)

参考文献 (484)

后 记 (500)

导 论

海防是国防的一部分，它是一个历史性概念，触及一个国家的国防建设和国家的安全。中国海防发展所包含的内容不仅仅是海防力量，也不仅仅是海洋权利与海洋安全利益的维护，而且涉及政治、经济、文化、外交、军事等各个方面；现代意义上的海防涉及一个国家政治、经济、军事、文化、外交等多方面的因素。本书试图从多个角度分析新中国以来海防发展的实际，对新中国以来中国共产党领导集体海防思想进行全面研究，特别是海防战略的筹划、运用、变化、发展，依据新形势下中国海防发展面临的各种威胁和挑战，以及国际环境海洋政治格局的新特点，正确认识我国海防面临的形势及海防在 21 世纪整个国防建设中的地位和作用，努力提高全民海防意识，增强新世纪海防观，努力探索一条适合 21 世纪中国特色的海防发展之路，推动我国海防事业的健康、稳定、协调发展。

第一节 本书关于“海防”概念的若干说明

长期以来，人们普遍认为海军就是海防，海防就是岸上防御，最多就是近海防御；或者海防就是海上军事活动的统称。对海防概念认识上的单一化，在一定程度上影响了人们对国家海防战略的理解，甚至影响到国家海防建设的总体发展。所以，了解中国海防，务必从全面认识海防的概念和了解海防的起源入手。

一、“海防”的概念

海防是国防的一部分,是为捍卫国家海洋方向的安全利益和发展利益所采取的防卫措施。从世界范围来看,各国的海防发展可谓千差万别,但从本质上考察,可以分为两大类:一类为进攻型的海防;一类为防守型的海防。^①防守型海防又分为沿岸防御、近岸防御、近海防御、中远海防御、远洋防御等类型。中国是一个海洋大国。中国的海防发展是一个长期的历史发展过程,其中有正面的经验,也有众多的教训。中国历史上各个朝代在海防目标的制定上一直把防守型的海防作为国家战略来考虑。从海防概念的产生发展来看,海防概念经历了一个从狭义向内涵扩大海防的变化过程。

(一) 狭义的海防概念

人们对海防概念的阐述,由于受历史条件的限制和社会发展水平的影响,直到明代,郑若曾在《筹海图编》中对“海防”作了初步的解释,认为“防海之制谓之海防,则必宜防之于海”。把海防释义为“防海”,突出了一个“防”字,包含了守土防御、海岸防御、防民出海等消极防御思想,这对以后海防观的形成产生了相当深远的影响。明朝谭纶曾说:“今之谈海事者,往往谓御之于陆,不若御之于海。其实大海茫茫,却从何处御起?”^②这种观点代表了当时相当一部分人的观念。康熙五十二年,康熙帝指出:“朕思海防之道,惟在陆路兵弁守御严密,乃为扼要。”^③正是在这种社会思想基础下,才使后来的清廷在筹建海军之始,就确立了消极保守的海防战略,认为所谓“‘海防’二字,顾名思义,不过斤斤自守,亦不足以张国威而慑敌情”。^④这种从狭义的角度解释海防概念且把海防的范围限定在沿海陆地的

① “关注‘航海日’提高海防意识”, <http://www.chinamil.com.cn>, 2005年7月15日。

② (明)胡宗宪编辑:《筹海图编》,明天启4年(1624年)胡维极重校刻本,第12~13页。

③ 戴逸、张世明著:《18世纪的中国与世界》,辽海出版社,1999年版,第199页。

④ 黄顺力著:《海洋迷思——中国海洋观的传统与变迁》,江西高校出版社,1999年版,第266页。

看法,至今还存在于国内相当一部分人的思想中。

20世纪70年代,《辞海》解释说:“海防,为保卫国家主权、领土完整和安全,防备外来侵略,在沿海和领海内所采取的一切军事措施。”^①很明显,这里把军事属性作为海防的特质,其防御的范围定位在陆地沿海和领海。按社会职能而言,海防也更多地表现于军事领域,具体包括海防领导体制、常备海军建设、海防武器装备、海防后备力量动员、海防科技与教育、海防工程设施等内容。

随着海防问题研究的深入,对历史上海防狭义概念的理解也出现了新认识,认为“‘海防’是指海上防卫,即以海上武力抵御外患,消灭来犯敌人,确保国家安全”。^②这里把“海防”特指为“海上防卫”,还没有跳出军事属性的范畴。这一时期,有人把海防解释为:“古代兵垒体系之一。指明清时期为防外敌入侵,在沿海地区以固守沿海寨、卫和舟师出海巡逻相结合的防御战略体系。包括在重要海岸、港湾、近海岛屿、江河海口及便于登陆地段、沿江两岸依托府县城池,利用地形构筑的卫、所、堡、寨、野外炮台、碉堡、墩台、烽堠、障碍物等兵垒设施。”^③实际上,这是关于“古代海防”的解释。也有人认为:海防从“近代意义上讲,是指有海岸线的主权国家对来自海洋方向的代表政府行为的外敌入侵的防御”,^④这一定义,用“近代”、“有海岸线的主权国家”、“代表政府行为”等语言,将海防概念限定在更加狭义的范围内。

(二) 内涵扩大的海防概念

20世纪90年代这一理解发生了变化。1990年,国内第一部省级海防史专著,驻闽海军史专家编著的《福建海防史》对海防的定义为:“海防是人类社会发展到一定阶段的产物。它是濒海地区在建立国家政权或划归内地政

① 《辞海》(中册),上海辞书出版社,1979年版,第2154页。

② 戴逸、张世明著:《18世纪的中国与世界》,辽海出版社,1999年版,第224页。

③ 冯大彪等主编:《中华文化精粹分类辞典·文化精萃分类》,中国国际广播出版社,1998年版,第122页。

④ 周益锋著:《挑战与回应——晚清海防思想研究》,解放军出版社,2005年版,第23页。

权管辖之后，为保卫国家主权、领土完整和安全，防御敌人侵犯，在沿海及其相关海域内采取的防卫措施。”^①显然，该定义仍没有突破军事定义范畴，但已经将“海防”概括为海防主体、海防任务、海防措施三大方面，其防御的范围已经由“沿海和领海”扩大到“相关海域”。

同年，明史专家范中义在《历史研究》上发表文章指出：“海防是指为防御从海上入侵的敌人，为保卫国家的主权、领土完整、安全和海洋权益所采取的政治、经济、军事、文化、外交等措施和斗争。”^②这样，从海防对象、海防任务、海防方式和海防内容几个方面对“海防”做了定义，这也是20世纪90年代学术界对海防概念的重新理解，标志着海防内涵扩大到政治、经济、军事、文化、外交等内容。

1993年，上海辞书出版社出版的《海军大辞典》虽然还是从军事属性上解释海防的概念，但其表述已经发生了很大变化，突出了“国家海洋国土”、“主权”和“权益”的内容，其定义为：海防是“国防的组成部分。为保卫国家主权、领土完整和安全，保卫国家海洋国土主权与主权权利，防御敌方侵犯和非法越境，以及维护海洋权益，在沿海地区和海洋国土所部署的防卫”。同时，该书进一步解释海防力量：“为加强海防，滨海国家通常建立某种形式的海防区（海岸警备队），配置兵力，设置海上防线。有些国家还在海军基地建制内建有水警区，下辖轻型战斗舰艇部队、勤务船部队、岸防兵部队和观通分队等，担负所辖海区作战、巡逻、警戒和岸勤保障等任务。随着海洋国土的开发，海防的纵深和任务已相应扩大。”^③

1997年出版的《军语》为了突出海防的军事属性，认为海防是“国家为保卫主权、领土完整和安全，维护海洋权益，防备外敌入侵，在沿海地区和海疆进行的防卫和管理活动的统称”，^④增加了“维护海洋权益”和“管理活动”的内容。

1999年，《辞海》再版时把海防概念阐释为：“海防，国家为保卫主权、

① 驻闽海军军事编撰室编：《福建海防史》，厦门大学出版社，1990年版，第1页。

② 范中义：“明代海防述略”，《人大复印资料·明清史》1990年第7期。

③ 张序三主编：《海军大辞典》，上海辞书出版社，1993年版，第9～10页。

④ 军事科学院编：《中国人民解放军军语》，军事科学出版社，1997年版，第55页。

领土完整和安全,维护海洋权益,防备外敌入侵和人员、物资非法进入,在沿海和海疆进行的防卫和管理活动的统称。”^① 这一定义,不再把海防仅仅看作是一种军事行为,而是将海防的任务扩大到“维护海洋权益”、防备“人员、物资非法进入”,海防的范围由20世纪70年代的“沿海和领海”扩大到“沿海和海疆”,是“防卫和管理活动”的统称等等。

(三) 21 世纪的海防概念

进入21世纪后,随着人们对海防问题的关注,学术界对海防的认识更加全面,如致力于厦门海防文化研究的学者黄鸣奋对海防概念的阐释就最有代表性,他认为“就其本质而言,海防是为保卫国家安全而在沿海地区布置的防务”,从大文化角度研究海防,具体化分析把握海防与18个社会部门的关系,即“海防18面”,把海防视为一种特殊的交往形式,从而将“海防”的研究范畴细化为“海防环境”、“海防主体”、“海防手段”、“海防方式”、“海防内容”、“海防对象”6部分。这是目前学术界对文化意义上的海防所作的全面论述,黄鸣奋进而对“海防6要素”分别作了解释:海防环境,“兼及自然环境与社会环境”;海防手段,“系就应用于海防的各种设施而言”;海防方式,“指的是对付海上入侵、防止内外策应、保证沿海地区安全的具体做法,包括布防、会哨、巡逻等”;海防主体,“自然以军队为主”,兼及地方政府机构和民众力量;海防对象,“指的是对一个国家的沿海地区的防务构成威胁的社会力量”;海防内容,“指的是海防过程中所发生的具体事件”。有一条主线贯穿海防各要素,那就是“海防精神”,即“展现于与特定国家在特定历史时期的沿海防务相适应的海防科学、海防教育、海防文化(狭义)、海防道德、海防礼仪、海防法律、海防艺术、海防管理、海防政治、海防哲学、海防史学,乃至于海防宗教;合起来说,海防精神是由特定海防环境中的特定海防主体在同特定海防对象进行斗争中所形成的、物化在海防手段里、体现在海防内容中的一种宗旨、情怀”。^②

海防对于濒海国家主要是大陆和岛屿海岸的防御,尔后是领海的防御,一般都说海洋和岛屿是国家大陆的屏障,是国家防御的最前线。现在的情况

^① 《辞海》(中册),上海辞书出版社,1999年版,第2634页。

^② 黄鸣奋著:《厦门海防文化》,鹭江出版社,2002年版,第1~13页。

不同了，海洋国土新概念使得海防概念有了新的变化，濒海国家的现代海防变得相当复杂，范围有很大的扩展，任务有显著的增加。现代的海防，实际上是由陆地防御、海洋防御（包括海面、海中、海底）与空中防御组成的综合防御。海洋国土是一个多维的空间，它的上面有天空、中间有水面、下面还有深层的海水和海底，这四个层次都有国家的主权和权益存在，都需要保卫和防御。除了对主权性质的海洋领土防御外，还有对享有管理、科考、航运等权利的专属经济区、大陆架等准主权性质海洋领土的防御。因此，海防的范围增加了，海防不仅要保卫沿海的陆地国土，而且还要保卫广阔的领海、领空和专属经济区、大陆架。“海防战争一旦爆发，战场不应该局限在本国的领土、海口和海域，最积极的战斗方案是‘以战为守’，最大限度地发挥机动攻击能力。”^① 海防的职能变化了，今后，海防的职能“至少是在海上防卫敌国对周边海域的侵犯，而不是单纯的防御敌国从海上对陆地的进犯”。^② 海防的内涵扩大了，海防不仅以军事斗争为基本形式，还应包括政治、经济、文化、法律等方面。海防的难度明显加大。过去保卫沿海陆地和领海离岸较近，海水较浅，相对容易；现在要在海洋国土外侧线防御，离海岸线较远，海水较深，海情和气象以及周围情况特别复杂，这里的防卫必然是全方位的、远距离的、天上与水面以及水下和海底的多维防御。岛屿防御的任务加重。由于海岛的新价值诱发了某些邻国“占岛夺海”、“以岩礁为岛”的新威胁，国家对于海岛尤其是边缘的岛、礁、暗滩、暗沙，都特别需要加强防御，任务更加繁重。^③

海防是为捍卫国家在海洋方面的安全与利益所进行的海上防卫，是国防的重要组成部分。海防的主要任务是抵御外国武装力量从海上方向的威胁、入侵和挑衅活动，保卫国家领海和海岛主权不受侵犯；维护国家对毗连区、大陆架和专属经济区的海洋专属权益；对国家规定的海峡、航道和海上禁区等实施管制；打击海上走私、贩毒、内潜外逃等非法活动。海防的性质和规模取决于国家整体战略及有关政策、国防目标、海洋战略环境和国际斗争形

① 王宏斌著：《晚清海防：思想与制度研究》，商务印书馆，2005年版，第323页。

② 鞠海龙著：《中国海上地缘安全论》，中国环境科学出版社，2004年版，第44页。

③ 王传友著：《海防安全论》，海洋出版社，2007年版，第295～298页。