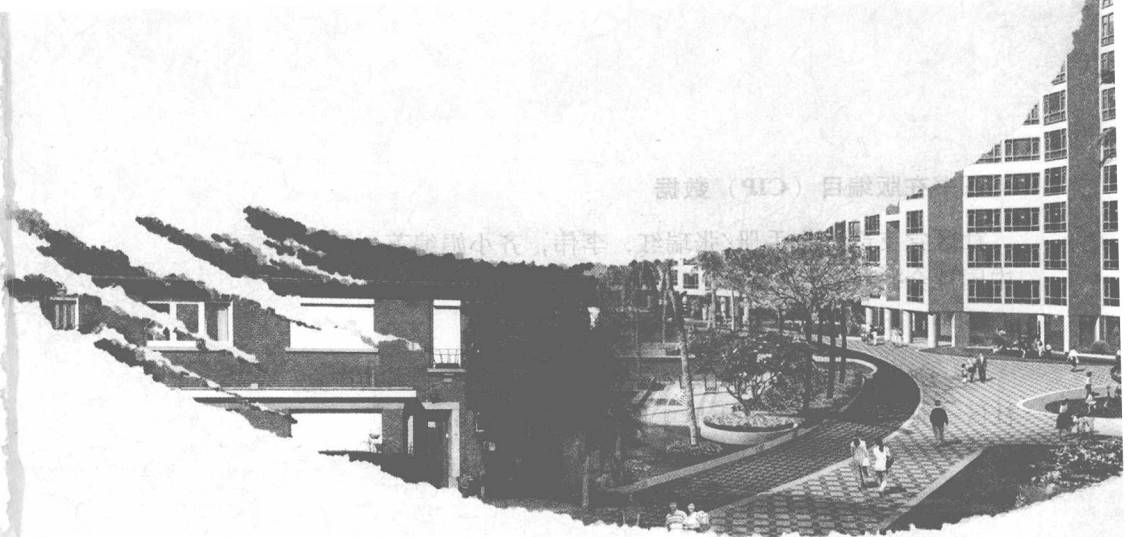




社区党支部工作手册

张瑞红 李 伟 齐小娟◎编著

 中国社会科学出版社



中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第011702号

主编：社区党建工作手册编写组

副主编：李伟 齐小娟

责任编辑：陈静

社区党支部工作手册

ISBN 978-7-100-09088-6

0112030 (C)

定价：16.00元

印次：2010年3月第1版

印数：150千册

开本：11.75

印次：2010年3月第1版

印数：150千册

开本：11.75

印次：2010年3月第1版

印数：150千册

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社区党支部工作手册/张瑞红, 李伟, 齐小娟编著. —北京:
中国社会科学出版社, 2010. 2

ISBN 978 - 7 - 5087 - 3081 - 3

I. ①社… II. ①张…②李…③齐… III. ①中国共产党—
社区—党支部—工作—手册 IV. ①D267. 7 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 011705 号

书 名: 社区党支部工作手册

编 著: 张瑞红 李 伟 齐小娟

责任编辑: 霍静丽

出版发行: 中国社会科学出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电话: 编辑部: (010) 66088776

邮购部: (010) 66060275

销售部: (010) 66080300 传真: (010) 66051713

(010) 66051698 传真: (010) 66080880

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 153mm × 225mm 1/16

印 张: 11.75

字 数: 170 千字

版 次: 2010 年 3 月第 1 版

印 次: 2010 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 16.00 元

目录

Contents

第一章 社区党支部党务工作基本知识

党的性质是什么	1
如何理解中国共产党以工人阶级为自己的阶级基础	1
为什么说中国共产党是中国工人阶级的先锋队	2
如何理解我们党是中国工人阶级的先锋队，同时是全民族的先锋队	3
党的宗旨是什么	4
为什么说党是中国特色社会主义事业的领导核心	4
什么是党纲	5
什么是党的指导思想	5
如何理解党的领导	6
什么是党的政治领导	7
什么是党的思想领导	7
什么是党的组织领导	7
什么是党的政治路线	8
什么是党的思想路线	8
什么是党的组织路线	8
党的政治路线、思想路线、组织路线之间的关系是什么	9
什么是党的群众路线	9
什么是党的思想建设	10
什么是党的政治建设	10
什么是党的组织建设	10



什么是党的作风建设	11
什么是党性	11
共产党员进行党性修养的内容是什么	12
什么是四项基本原则	12
党的建设必须坚决实现哪四项基本要求	12
什么是党的根本组织原则	14
党的民主集中制的基本原则是什么	14
为什么全党各个组织和全体党员要服从党的全国代表大会 和中央委员会	15
什么是党风	15
党风不正与不正之风有什么区别	15
什么是党的纪律	16
党纪、政纪、国法有什么区别	16
党性、党风、党纪三者之间的关系是什么	17
什么是党的建设新的伟大工程	18
什么是党支部	18
党支部的性质是什么	19
什么是党员	19
什么是党的组织制度	19
什么是党的中央组织	20
全国代表大会与全国代表会议的区别	20
什么是党的地方组织	20
什么是党的基层组织	20
什么是党的纪律检查机关	20
什么是党组	21
什么是非党组织	21
党组与党委的区别	21
战争年代党进行建设的基本思想和基本经验	21
什么是“两个务必”	22
如何理解思想政治工作是经济工作和其他一切工作的 生命线	23

第二章 社区党支部的设置和作用发挥

党支部设置的原则是什么	24
党支部委员会是如何产生和组成的	25
党支部可设哪些职位	25
党支部书记党务工作是什么	25
组织委员职责是什么	26
宣传委员职责是什么	26
纪律检查委员职责是什么	27
青年委员职责是什么	27
怎样确定社区党的基层组织的形式	27
党支部委员会应由什么样的人组成	28
如何选举产生社区党组织的领导	28
选举办法的内容有哪些	29
选举大会的程序是什么	29
社区党组织书记、副书记的产生程序是什么	30
因故缺席的党员能否委托他人投票	30
怎样划分党小组	30
党小组是如何建立的	31
担任党小组组长的条件是什么	31
党支部书记是怎样产生的	31
为什么不宜用“公开招标”的方式选配社区党支部书记	32
党支部书记可否由上级指派	32
社区党支部的委员提名和产生程序是什么	33
为什么要抓好社区党支部的组织生活	33
党支部组织生活的基本形式和主要内容是什么	34
党支部书记如何抓好党支部组织生活	34
党支部书记如何主持开好支部党员大会	35
党支部书记如何主持开好支部委员民主生活会	36
党支部书记如何参加好党小组会	36
党支部委员民主生活会的程序是什么	37
党支部怎样严格党的组织生活	37



社区党支部应当发挥党员哪些方面的先锋模范作用	
作用	38
社区党支部发挥党员先锋模范作用应注意哪几个	
问题	39

第三章 社区党员的义务、权利和先锋模范作用

党员的义务有哪些	40
党员为什么必须履行义务	41
党员为什么必须自觉地执行党的路线、方针、政策	41
为什么党员的个人利益要服从党和人民的利益	41
党员为什么必须执行党的决定	42
党员为什么必须维护党的团结和统一	42
党员应当怎样维护党的团结和统一	43
党员为什么必须对党忠诚老实	43
党员为什么必须密切联系群众	44
党员应该怎样处理全心全意为人民服务和个人勤劳致富的	
关系	44
党员的权利有哪些	44
党员义务和权利的关系是什么	45
为什么要规定党员的权利	45
党员应当怎样正确行使自己的权利	46
社区党支部应当怎样尊重党员的权利	47
什么是请求权	47
什么是申诉权	47
什么是控告权	47
党员应该怎样处理行使权利和履行义务的关系	48
党员怎样处理执行决议与保留意见的关系	48
什么是共产党员的先锋模范作用	49
当前对共产党员发挥先锋模范作用的要求是什么	49
如何更好地发挥共产党员的先锋模范作用	49
党员为什么要起先锋模范作用	50
党员的先锋模范作用具体表现在哪些方面	50

社区党员先锋模范作用的要求是什么	51
------------------------	----

第四章 社区党员的发展

为什么要认真做好社区发展党员工作	52
发展党员工作的指导思想是什么	52
发展党员的方针和原则是什么	53
党员的标准是什么	53
党员的基本条件是什么	54
如何坚持发展社区党员的标准	54
如何正确掌握好发展党员的标准	55
如何把好入党的“入口”关	55
在发展党员工作中要注意处理好哪些重要关系	56
发展党员工作的基本要求是什么	57
发展党员工作的程序	58
是否只有具备了党员条件才能向党组织提出入党申请	63
有宗教信仰的人可否申请入党	63
可否吸收聋哑人入党	63
可否吸收曾患过精神病的人入党	64
可否吸收民主党派成员入党	64
如何确定入党介绍人	64
入党介绍人的基本要求是什么	64
入党介绍人的主要任务是什么	65
申请入党的同志为什么要有两名正式党员作入党介绍人	65
入党介绍人有哪些责任	66
接收预备党员的支部大会的程序是什么	66
召开接收预备党员的支部大会会有哪些注意事项	67
召开讨论接收预备党员的支部大会要做好哪些准备工作	67
召开讨论接收预备党员的支部大会的主要程序是什么	68
支部大会讨论接收预备党员可采用哪些方式进行表决	68
对预备党员转正的要求是什么	69
延长预备党员预备期的情况有哪几种	70



第五章 社区党员的教育

为什么要抓好党员的管理教育工作	71
党员教育的基本原则是什么	72
如何实施党员教育	72
党员教育的形式和方法有哪些	73
为什么要上好党课	74
没有担任党内职务的党员可不可以讲党课	74
党课教育由谁来负责	75
应该多长时间上一次党课	75
非党同志可否参加听党课	75
社区党员教育有哪些行之有效的形式	75
社区党员教育的主要内容有哪些	76
什么是党的先进性	77
新时期共产党员保持先进性的基本要求是什么	78
如何保持共产党员的先进性	78
建立保持共产党员先进性长效机制的重要性是什么	78

第六章 社区党员的管理

什么是党员管理	80
党员管理工作的主要内容有哪些	81
因病长期休养的党员怎样过组织生活	82
党的生活与党的组织生活有何区别	82
什么是民主评议党员制度	82
民主评议党员的目的是什么	83
民主评议党员的基本原则是什么	83
民主评议党员的主要内容是什么	83
民主评议党员工作的基本方法是什么	84
社区开展民主评议党员工作应注意一些什么问题	85
民主评议党员怎样才能经常化、制度化	86
怎样加强对社区党员的管理	86
党员可否从事封建迷信活动	88

党员可否信仰宗教	88
对私营企业主党员应如何管理	89
党员能否申请开办私营企业	89
担任外商代理人的党员能否参加党组织生活	89
党员能否佩戴党员标志	89
党员能否要求加入民主党派	90
什么是党员目标管理	90
党员管理目标包括哪些内容	91
优秀党员的基本条件是什么	91
党员为什么要坚决服从组织决议	91
如何理解党员组织关系	92
在什么情况下需要转移党员组织关系	92
党员组织关系信件有几种	93
同一党委下属的非独立的党支部间的党员调动，是否要 转移党员组织关系	93
党员不按期转移组织关系应怎样处理	93
党员丢失组织关系介绍信应怎样处理	94
怎样传递党员组织关系	94
党员可否委托别人代办转移组织关系	94
党员的党籍和党龄有什么区别	94
对要求退党的党员如何处理	95
党员档案中没有入党志愿书应怎样处理	95
几种特殊情况的党龄如何计算	95
受刑事处罚党员的党籍如何处理	96
交纳党费的意义是什么	96
党支部如何进行党费的收缴和管理	97
党员一次多交一千元以上的党费怎样处理	98
持临时组织关系的党员党费应交到哪里	98
党员无力交纳党费怎么办	98
党费可否请非党同志或家属代交	98
党员在受留党察看处分期间要不要交纳党费	98
党员如有特殊情况暂时离支部，党费可否预交	



或补交	99
党员不按规定交纳党费怎么办	99
什么是《流动党员活动证》制度	99
《流动党员活动证》制发的规定	99
《流动党员活动证》的使用有哪些规定	100
党组织是否可拒绝接收流动党员的组织关系	101
流动党员应如何参加民主评议党员	101
怎样加强对外出党员的管理和监督	101
外出党员需要履行哪些组织手续	102
为什么在搞好外出党员管理的同时要加强对外来党员的管理	102
怎样做好外来党员的管理工作	103

第七章 社区党员的纪律

党的纪律包括哪些内容	104
党员哪些行为是违反党的纪律的行为	104
如何理解在党的纪律面前人人平等的含义	105
为什么说维护党纪是党组织的重要责任	105
党的纪律处分有哪五种类型	106
党对犯错误党员的处理方针是什么	106
处分党员必须履行哪些手续	106
对预备党员违反纪律如何处理	107
执行党纪处分的尺度是什么	107
执行党纪需注意的问题有哪些	108
社区党支部同上级党委对党员处分意见不一致时怎么办	109
党员受警告、严重警告处分后能否继续任职	109
警告与严重警告处分有什么区别	109
什么是留党察看处分	110
开除党籍和劝其退党有什么区别	110
开除党籍与清除出党有何区别	111
党员受刑罚处罚，是否都要开除党籍	111
党员犯罪后，是否要等到开除党籍后再作法律处理	112
被开除党籍的人可否重新入党	112

受处分党员缺席时党支部可否作出处分决定	112
受处分党员拒绝签字, 处分决定是否有效	113
劝退、除名与开除党籍的区别是什么	113
诬告与错告或检举失实的界限是什么	113
党组织对犯错误的党员在什么情况下可以采取停职检查的措施	114
报请上级党组织审批和备案的案件, 需要上报哪些材料	114
对违反计划生育的党员应如何处理	114
对参加宗教活动的党员应如何处理	114
党员违反国法是否都是违反党纪	115
为什么党内严格禁止用违反党章和国家法律的手段对待党员	115

第八章 社区党员必须掌握的基本理论知识

什么是马克思主义	116
毛泽东思想的含义和主要内容是什么	117
邓小平理论体系的主要内容是什么	119
“三个代表”重要思想的精髓是什么	122
“三个代表”重要思想的本质是什么	123
什么是中国特色社会主义理论体系	124
科学发展观的科学内涵和精神实质是什么	125
如何理解以人为本是科学发展观的核心	127
科学发展观的基本要求是什么	128
为什么要将科学发展观写入党章	129
如何理解科学发展观是对马克思主义关于发展思想的继承和发展	131
如何深入贯彻落实科学发展观	132
如何正确认识社会主义制度的优越性	134
社会主义核心价值体系的精神实质是什么	136
建设社会主义核心价值体系需要正确认识和把握哪些关系	137
社会主义和谐社会的基本特征是什么	138



如何准确把握社会主义和谐社会的科学内涵	139
构建社会主义和谐社会的指导思想和基本原则是 什么	140
构建社会主义和谐社会的目标任务和主要举措是 什么	142
为什么党把实现共产主义作为最高理想和最终目标	143
看一个政党是不是工人阶级先锋队的主要标志是什么	146
为什么要把民主集中制作为党的根本组织原则和组织 制度	147
如何理解中国共产党是中国特色社会主义事业的领导 核心	149
“八荣八耻”的深刻内涵和基本要求是什么	154
关系党和国家事业发展大局的“四个坚定不移”是什么	156
为什么说党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的 一次十分重要的大会	158
如何理解中国共产党要同时成为“两个先锋队”	160
如何理解工人阶级的先进性在新时期继续保持并在不断 发展	162
为什么说党内民主是党的生命	164
新时期共产党员保持先进性的基本要求是什么	166
为什么要把新的社会阶层中的先进分子吸收到党内来	168
为什么每个共产党员都必须参加党的组织生活	170
为什么说全心全意为人民服务是共产党员应有的根本 立场	171
共产党员如何带头贯彻执行党的基本路线和方针政策	173

第一章 社区党支部党务工作基本知识

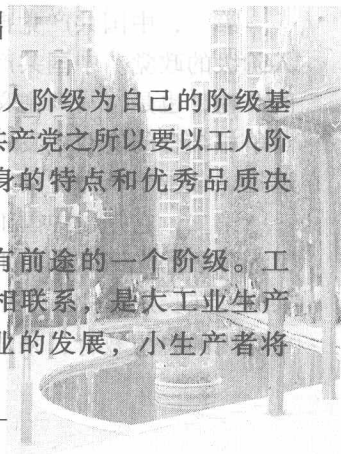
党的性质是什么

党的性质是指党的阶级属性，是指党代表哪个阶级或阶层的利益，具有哪个阶级的特性。中国共产党是中国工人阶级的政党。党的十七大修改后的党章，将党的性质进一步表述为：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”这样表述党的性质，切合我们党的历史发展和现实状况，符合时代要求，有利于我们党始终坚持工人阶级先锋队的性质，增强党的阶级基础，有利于拓展党的工作的覆盖面，扩大党的群众基础，有利于全党同志更加深刻地认识和落实党所肩负的历史责任，团结和带领全国各族人民万众一心地建设中国特色社会主义。

如何理解中国共产党以工人阶级为自己的阶级基础

中国共产党是工人阶级的先锋队，它以工人阶级为自己的阶级基础，并自觉地作为工人阶级的政治代表。中国共产党之所以要以工人阶级作为自己的阶级基础，这是由工人阶级本身的特点和优秀品质决定的。

第一，工人阶级是人类历史上最先进最有前途的一个阶级。工人阶级与奴隶和农民不同，它同大工业生产相联系，是大工业生产的产物，是先进生产力的代表者，随着大工业的发展，小生产者将





不断分化和破产，工人阶级则日益发展和壮大。

第二，工人阶级是历史上最有组织纪律和团结精神的一个阶级。现代大工业生产把成千上万的工人集中在一起，他们在生产劳动中受着严格的机器操作规程的制约和劳动纪律的训练，既有细致的分工，又有密切的协作，因而养成集体主义和团结互助的精神，锻炼了高度的组织纪律性。

第三，工人阶级是历史上革命最坚决彻底的一个阶级。在资本主义制度下，工人阶级完全丧失了生产资料，一无所有，只能靠出卖自己的劳动力生活，因而受剥削最重、受压迫最深、革命性也最强。它除了坚决推翻资产阶级统治、消灭资本主义制度之外，没有别的出路。即使当代资本主义国家的一些工人（含脑力劳动者）相对收入增加，但相对应资本家剥削越深，榨取剩余价值也越大。一旦时机成熟，他们也会站到革命这一边。

可见，由于工人阶级具备了这些优秀品质，共产党要成为先进的政党，就不能不建立在工人阶级的基础之上。共产党公开申明自己是工人阶级的政党，并指出一切超阶级的党、全民的党都是不存在的。抹杀共产党的阶级性，只能模糊无产阶级的阶级意识，混淆阶级阵线，起到为资产阶级效劳的作用。

为什么说中国共产党是中国工人阶级的先锋队

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，它主要表明党的阶级性、先进性及其同工人阶级的关系。其主要含义是：

第一，中国共产党自觉地建立在中国工人阶级基础之上，是中国工人阶级的政党。中国共产党是马列主义普遍真理同中国工人运动相结合的产物，也是在马列主义的普遍真理同中国工人阶级和中国人民的革命斗争相结合的实践中发展壮大起来的。它集中体现了中国工人阶级最有远见、最富于革命的彻底性，在革命斗争中特别能战斗的优秀品质。

第二，它是由中国工人阶级的先进分子组成的。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是工人阶级最忠诚、最先进、最积极的部分。中国共产党在长期革命斗争中，严格按照共产党员的标准吸收党员，并且注重党内的思想教育，采取各种形式反对和克服各种非无产阶级思想的腐

蚀和侵袭。因此，尽管党内小资产阶级出身的成分多，在党的教育下经过思想上的改造和革命实践的锻炼，绝大多数党员成为工人阶级的先进分子。现在中国共产党已经在党内集合了中国工人阶级和中国人民的优秀分子，荟萃了整个民族最忠实、最勇敢、最有觉悟和最守纪律的代表，在社会主义现代化建设事业中发挥着先锋模范作用。

第三，它是以马列主义的革命理论武装起来的，具有完全代表中国工人阶级和中国人民利益的革命纲领。我们党的指导思想、纲领和路线，充分体现了党的先锋队性质。

第四，它始终坚持为工人阶级和广大人民群众谋利益，全心全意为人民服务。

第五，它是按照民主集中制原则建立起来的，具有高度组织纪律性的战斗整体。

如何理解我们党是中国工人阶级的先锋队， 同时是全民族的先锋队

看一个政党是否先进，是不是工人阶级先锋队，主要应看它的理论和纲领是不是马克思主义的，是不是代表社会发展的正确方向，是不是代表最广大人民的根本利益。

之所以说中国共产党同时又是中华民族先锋队，是因为它不仅为中国工人阶级谋利益，而且为中国最广大的人民和整个中华民族谋利益。从根本上说，中国共产党作为中国工人阶级先锋队和全民族的先锋队是一致的。

十七大修改的党章，将党的性质进一步表述为：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”这样表述党的性质，切合我们党的历史发展和现实状况，符合时代要求，有利于我们党始终坚持工人阶级先锋队的性质，增强党的阶级基础，有利于拓展党的工作的覆盖面，扩大党的群众基础，有利于全党同志更加深刻地认识和落实党所肩负的历史责任，团结和带领全国各族人民万众一心地建设中国特色社会主义。



中国共产党要始终成为中国工人阶级的先锋队，同时成为中国人民和中华民族的先锋队，这就要求中国共产党一方面重视在工人阶级中发展党员，增强自身阶级基础；同时把社会各阶层中的优秀分子吸收到党内，扩大党的群众基础。在发展党员问题上要正确处理党员成分构成与党的性质的辩证统一关系，反对“唯成分论”。

党的宗旨是什么

全心全意为人民服务是中国共产党一贯坚持的根本立场和根本宗旨。这一根本宗旨是决定党的性质的重要因素。政党是具有鲜明阶级性的政治组织，判断一个政党的性质，归根到底，是看它代表哪个阶级的利益。在新的历史条件下，坚持全心全意为人民服务的宗旨，对保持党的先进性、战斗力，保持党员的先锋战士本色，具有特别重要的意义。共产党员坚持全心全意为人民服务，就要正确贯彻执行党的路线、方针和政策；就必须密切联系群众；就必须为人民的利益坚持好的，为人民的利益改正错的。只有这样，才称得上是真正的共产党员。

为什么说党是中国特色社会主义事业的领导核心

我国社会主义事业建设必须坚持党的核心领导。这是因为：

第一，坚持党的核心领导是马克思主义党的学说的一个重要原理。早在1848年，马克思和恩格斯在总结欧洲革命的经验教训时就得出一个重要结论：工人必须建立自己的独立政党，并使它“变成工人联合会的中心和核心”。历史证明，没有工人阶级政党的领导就没有国际共产主义运动，就没有社会主义革命和建设。

第二，中国共产党对中国社会主义事业的核心领导地位，是由中国革命的历史特点决定的。1917年俄国十月革命的胜利，改变了世界历史的方向，也使中国革命由资产阶级的旧民主主义革命转变为新民主主义革命。这就决定了中国革命的领导力量不可能是资产阶级或其他阶级，而只能是无产阶级及其政治代表——中国共产党。