

主 编 冯守仁

根植沃土

——
北京市社区乡镇图书馆研究

现代出版社

根植沃土—北京市社区乡镇图书馆研究

《北京市社区乡镇图书馆发展调研》课题组编辑

冯守仁 主编

现代出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

根植沃土——北京市社区乡镇图书馆研究/冯守仁编著.
—北京:现代出版社, 2007.4
ISBN 978-7-80188-650-7

I. 根... II. 冯... III. ①社区—图书馆工作—北京市—文集
②乡镇图书馆—图书馆工作—北京市—文集
IV. G259.271-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 031734 号

主 编: 冯守仁
责任编辑: 张 晶

出 版 社: 现代出版社
通讯地址: 北京市安定门外安华里 504 号
电 话: 010-64267325 010-64245264 (传真)
邮政编码: 100011
网 址: www.xiandaibook.com
E - mail: xiandai@cnpitc.com.cn
印 刷: 北京市白帆印务有限公司
开 本: 大 32 开
版 次: 2007 年 2 月第 1 版
2007 年 2 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 7-80188-650-7
定 价: 35.00 元

版权所有 翻印必究

(如发现本书有质量问题, 印刷厂负责调换)

《根植沃土—北京市社区乡镇图书馆研究》

《北京市社区乡镇图书馆发展调研》课题组编辑

顾问：阮兰玉、张健、倪晓建

主编：冯守仁

编委：郭斌、骆勇志、董海、姜建城、齐金薇、高莹





序 言

如何构建遍及城乡的公共图书馆服务体系？
如何保障公民公平享有公共图书馆服务的基本文化权益？
如何发挥公共图书馆在构建学习型社会中的作用？
北京市社区乡镇图书馆的发展给出了很好的回答。

上午十点，走进北新桥街道图书馆，阅览室里已经有许多读者。一位坐在门边的老人笑哈哈地对我说：“图书馆建在老百姓的身边，真是方便，每天溜溜达达就到图书馆了，看书、看报、上网都方便。我每天都来，老伴说图书馆成我的第二个家了。”

我想，深深植根于基层人民群众沃土，深受人民群众欢迎，这就是社区乡镇图书馆的生命力之所在吧！

《北京市图书馆条例》颁布实施5年来，街道乡镇图书馆建设和服务发展很快。从总量上来分析。全市公共图书馆共计497个，街乡镇馆472个，占全市公共图书馆总量的95%，其面积、藏书量、读者流通和图书流通均占到全市总量的20%左右。正是由于街道乡镇图书馆的发展，使北京市平均每3.2万人拥有1座公共图书馆，千人拥

有阅览座席 1.7 个。街道乡镇图书馆已经成为北京市公共图书馆服务体系中最基层和重要的组成部分。他的发展，除了植根于人民群众的沃土之外，还有没有其他原因呢？

一个正在网上检索的读者对我说：“你看，我在街道图书馆就能看首图的信息，查找资料，还可以看全国各地的报纸。”，他拿出了“一卡通”借书卡说：“我在这里办了一个借书证，就可以到东城区图书馆、首都图书馆借书，这就是网络时代的社区图书馆”。

我想，植根于计算机网络技术的沃土，依托于整个公共图书馆服务网络的支撑，这也是现代社区乡镇图书馆生命力之所在吧！

《植根沃土》这一书名，确确实实体现了社区乡镇图书馆发展有着坚实的基础。

国务院“十一五”文化发展规划纲要提出公共图书馆今后五年发展的任务是：县图书馆逐步实行分馆制，形成统一采购、统一编目的图书配送体系，充分发挥县图书馆对乡镇、村图书室的辐射作用，促进县、乡图书文献共享；鼓励有条件的城市图书馆采用通借通还等现代服务方式，推动公共文化服务向社区乡镇延伸。从北京市社区乡镇图书馆发展的实际看，这一任务我们已经基本在“十五”期间完成。

那么，今后五年北京市社区乡镇图书馆应当怎样发展呢？本书的许多文章作者对此进行了有益的思考，阅读这些调查报告、论文、经验能给我们很多启迪。我衷心地感谢他们，也感谢为社区乡镇图书馆发展做出贡献的所有人。愿和他们一道，为北京市社区乡镇图书馆的进一步发展而努力。

冯守仁

2006 年 11 月 16 日

目 录

序 言	冯守仁 1
-----------	-------

第一部分

北京市社区乡镇图书馆发展调研报告

调研工作的基本情况	1
北京市社区乡镇图书馆发展的分析	2
北京市与全国社区乡镇图书馆发展的比较分析	8
北京市社区乡镇图书馆发展中存在的主要问题分析	10
北京市社区乡镇图书馆发展的对策建议	13
附表 1—5	18
附录：课题组成员名单	22

第二部分 研究论文

北京市社区乡镇图书馆建设的思考	冯守仁 黄海燕 24
试析街道、社区图书馆建设与构建公共图书馆服务体系	董海 34
对社区(街道)图书馆的调查与思考	郭斌 柳超英 44
充分发挥社区图书馆职能作用, 为建设社会主义和谐社区服务	骆勇志 马志留 52
社区乡镇图书馆在和谐社会中的作用	阎峥 高玉清 60
以文化建和谐 以服务促发展 ——社区图书馆的发展与和谐社区建设	张波 67
略说社区图书馆可持续性发展的增长点	马静 76
略论社区图书馆的建馆模式	淮存山 85
浅析社区图书馆的地位和作用	齐金薇 刘瑞芝 94
社会主义新农村建设中乡镇图书馆可持续发展对策	王鲁燕 姜建城 101
社区图书馆在构建和谐社区中的价值功能和作用	林凤兰 110
公共图书馆积极参与社区图书馆建设	王红 119
关于社区图书馆可持续发展的思考	宋朝晖 126
社区图书馆可持续发展初探	阎峥 李静 133
社区乡镇图书馆可持续发展路径的思考	仇宏文 139
街道社区图书馆发展中的主要问题及对策	戴远程 147
论社区图书馆的可持续发展	张素云 155
社区乡镇图书馆可持续发展	郭萌 163
创新——迈向新世纪的社区乡镇图书馆管理	马宁 169
社区图书馆在社区文化教育科普工作中作用的研究	马成奎 175

浅谈社区乡镇图书馆在和谐社会中的作用	史红艳 180
浅谈社区乡镇图书馆可持续发展	张智中 187
社区乡镇图书馆在和谐社会中的作用	金志敏 195
浅谈少儿图书馆在社区文化发展中的作用	郑彩萍 201
关于公共图书馆与社区图书馆之间关系问题的探讨	淮存山 206
加强城乡图书馆建设构建公共文化服务体系	姜建城 王鲁燕 213
建设学习型社会构建社会和谐	
——社区乡镇图书馆在构建和谐社会中的功能与作用	李阿梅 220
社区乡镇图书馆在和谐社会中的作用	石柱玲 228
充分发挥职能 拓展服务之路	高莹 236
社区乡镇图书馆可持续发展	林勇鸿 244
论新时期社区图书馆管理工作的创新	马宁 251

第三部分

典型经验介绍

高校图书馆与公共图书馆资源共享服务模式的研究——海淀农业图书馆 ...	264
大力开展读者活动全面推进街道图书馆的现代化建设	277
弘扬奥林匹克精神, 建设特色社区图书馆	282
百姓求知新天地——西城区德胜街道社区教育学校图书馆	290
社区文明从享受现代阅读开始——西城区新街口街道图书馆	294
共建社区 共建文明——西城区金融街街道社区图书馆	297
营造和谐 服务读者——朝阳区安贞街道图书馆	300
百姓身边的大课堂——朝阳区康佳园社区图书馆	305
文化育人 创和谐社区——海淀区西三旗社区图书馆	308

4 目录

社区书苑——东花市街道图书馆（崇文）	313
科技之花春满园——大兴区图书馆农业特色书库	317

第四部分

社区图书馆活动图片

新街口街道图书馆、金融街街道图书馆一角、 西三旗社区图书馆 等	321-324
--	---------

第一部分

北京市社区乡镇图书馆发展调研报告

《北京市社区乡镇图书馆发展调研》课题组

北京市图书馆协会社区与基层工作委员会

(2006-11-10)

本课题在调研过程中得到密云县、房山区、大兴区、通州区、朝阳区、东城区、海淀区图书馆和有关街道、乡镇、社区、村的大力支持与协助，特此表示感谢。

一、调研工作的基本情况

(一) 调研的目的意义

社区乡镇图书馆作为公共文化服务体系最基层的组成部分，在发展先进文化、构建和谐社会的时代进程中具有十分重要的作用。目前北京市社区乡镇图书馆的发展情况如何？如何规范其建设和服务？如何发挥其作用？是一个十分迫切的问题。北京市图书馆协会社区与基层工作委员会专门成立了课题调研组，于2006年3月至7月，对北京市社区乡镇图书馆进行了调研，力图通过典型调研和分析论证，为社区乡镇图书馆建设和发展探索出清新的思路。

（二）调查的对象

本次调查的对象——社区乡镇图书馆，包括街道、乡镇图书馆和社区、村图书馆（室）。本次调查以街道、乡镇图书馆（室）为重点，开展了社区乡镇图书馆发展调研。在报告中“街道乡镇图书馆”一词，专指街道乡镇图书馆；报告中“社区乡镇图书馆”一词，则泛指街道、乡镇、社区、村图书馆（室）。

（三）调研的方法和途径

我们采取了由点到面、逐层深入，调查统计与实地考察相结合，情况调查与分析研究相结合的方式。

- （1）对全市社区乡镇图书馆现状进行统计分析；
- （2）对部分区县进行书面调查分析（调研组成员所在区）；
- （3）实地考察分析六个区县的社区乡镇图书馆；
- （4）了解国内部分省市社区乡镇图书馆发展情况，进行对比研究。

（四）调研工作的创新点

在调研中，我们努力克服一般化的问题，重点了解社区乡镇图书馆发展中的新情况、新经验，研究探讨社区乡镇图书馆发展中的新问题，重点是：

- 关于社区乡镇图书馆建设模式和标准的研究；
- 关于社区乡镇图书馆工作理念和工作标准的研究；
- 关于社区乡镇图书馆发展政策的研究；
- 关于社区乡镇图书馆作用发挥的研究。

二、北京市社区乡镇图书馆发展的分析

（一）北京市街道乡镇图书馆发展的总体分析

通过对北京市街道乡镇图书馆总体情况的调查统计分析（详见附表1），可以得出以下结论：

1、北京市公共图书馆服务体系自《北京市图书馆条例》(以下简称《条例》)颁布实施 5 年来,市、区县、街道、乡镇公共图书馆网络建设正在逐步完善,特别是街道乡镇图书馆建设和服务发展很快。从图书馆建设(表 1)总量上来分析。全市公共图书馆共计 496 个,其中市级馆 1 个、区县馆 23 个、街道乡镇馆 472 个,占全市公共图书馆总量的 95%;平均每个街道乡镇图书馆的面积 129 m²,达到了《条例》规定的标准;街道乡镇图书馆的面积、藏书量、读者流通和图书流通均占到全市总量的 20%左右。正是由于街道乡镇图书馆的发展,使北京市平均每 3.2 万人拥有 1 座公共图书馆,千人拥有阅览座席 1.7 个。这也进一步表明,街道乡镇图书馆已经成为北京市公共图书馆服务体系中最基层和重要的组成部分,在全市公共图书馆服务体系建设中有着极为重要的地位和作用。

2、虽然街道乡镇图书馆发展很快,但是北京每千人拥有图书馆面积只有 13.8 平方米(其中街道乡镇图书馆为 4 m²/千人,占 30%);人均拥有图书只有 0.76 册。大大低于国际图联规定的 28 m²/千人和 1-1.5 册/人的指标。说明北京市的市、区县、街道乡镇公共图书馆建设的任务还很艰巨。

3、街道乡镇图书馆数量多、但是藏书量少,利用率还比较低。其平均藏书为 5014 册/馆,不到万册;平均每馆每天的读者只有 7.5 人,平均每馆每天的图书流通量只有 12.6 册。从图书馆服务(表 3)的数字来分析,全市在公共图书馆注册(办证)的读者是 756095 人,即全市每千人口中只有 50 人持有图书馆的借书证,其中 46 人是持有市、区县图书馆的借书证。这说明,虽然街道乡镇图书馆就在居民身边,但是居民到这些馆办证的人数还不多。从流通量看,全市每天只有不到千分之二的人到图书馆,图书流通量不足 2 册次/千人,而街道乡镇图书馆在其中仅占 16%和 24%。持证率和流通量是体现图书馆作用发挥程度的重要指标,在发达国家,图书馆注册读者均超过城市总人口的 40%,流通量也大大高于我们。各级图书馆都应努力提高持证率和流通量,而作为最基层的街道乡镇图书馆尤为重要。

今后,在加强街道乡镇图书馆建设的同时,必须加强其服务工作,应加强街道乡镇公共图书馆的宣传工作,吸引更多的读者走进街道乡镇图书馆,提高街道乡镇图书馆的利用率,充分发挥街道乡镇公共图书馆在学习型社会中的作用。

(二) 社区乡镇图书馆发展的重点调查分析

我们重点调查了密云、房山、通州、大兴、朝阳、东城六个区县里比较好的 13 个社区乡镇图书馆的发展情况,其中涵盖有城区、近郊区、远郊区的图书馆(室),总体上代表了北京市社区乡镇图书馆发展的水平。由于各区县的人口数量、人口密度、自然环境、下属街道、乡镇、社区、村的数量都不相同,社区乡镇图书馆的建设也呈现出一些不同的情况和特点。

1、从数量上分析,发展很快。街道乡镇图书馆(室)的建设已基本达到 90-100%。六个区县除大兴、密云新设立的街道没有图书馆(室)外,其余都已建成街道乡镇图书馆(室)。社区和行政村图书室的建设率已从 20%发展到 67%,可以说,区县公共图书馆——街道乡镇图书馆——社区、村图书室三级公共图书馆服务网络已初步形成。

2、从质量上分析,水平还不高。一些馆(室)设在街道、乡镇政府办公楼或院内;大多数馆(室)的藏书量不多,馆藏文献人均最多 0.2 册,最少 0.03 册;藏书和新增藏书主要靠区县图书馆送书和有关部门的赠书,藏书的质量不高。与建设社会主义新农村的要求相去甚远。

3、从服务上分析,发展不平衡。据区县图书馆反映,服务较好、服务一般、服务较差的各占三分之一。在我们实地考察时认真翻阅了各馆室的借书登记表,根据表上反映的借书人次、册次分析,也基本是这种情况。

4、从工作上分析,各区县图书馆所承担的社区乡镇图书馆建设的任务量不同,也影响到发展水平。社区乡镇图书馆的建设是区县图书馆的重要任务,社区乡镇图书馆的发展也是以区县图书馆为依托

的。城区街道数量少、距离近，区图书馆的任务量较轻，对街道图书馆支持的力度也比较大，发展情况的整体水平也比较高。郊区县下属的街道乡镇数量多（20-50个），地域广、距离远。如果再加上几百个行政村，区县图书馆覆盖面太大，服务半径太长，服务成本加大，支持的力度就不够，发展水平受到影响。现在社区乡镇图书馆刚覆盖40-50%村，就已经感到难于顾及，许多村要求帮助建设图书室，区县图书馆不敢答应。为此，郊区县公共图书馆普遍提出了在一些中心的乡镇建设区县图书馆分馆，分担区县图书馆的建设任务和送书下乡工作，以形成覆盖整个农村的公共图书馆服务网络的工作思路。

5、从布局上分析，城区和农村对社区乡镇图书馆建设的布局要求和侧重点不相同。在城区，由于人口密度大，服务半径小，直接服务人口比较多，街道图书馆又与首图、区馆联网、实现了资源共享和“一卡通”借阅，其作用比较大，功能比较齐全，读者相对比较多，图书流通量也比较大。而街道下面的社区图书室，大多数是面积较小，一室多用。为此，城区重点是发展功能比较齐全的，与首图、区图书馆联网、实行“一卡通”借阅的街道图书馆。社区图书室则应以读者阅读为主，以报刊为主，配备千册图书即可。

郊区县公共图书馆设在城镇，其直接服务人口主要是城镇人口，城镇居民可以到区县图书馆借阅，城镇的街道和社区图书馆室主要是作为区县图书馆的补充。乡镇不仅距区县图书馆一般比较远，而且行政村距离乡政府所在地也比较远，农民利用区县和乡镇图书馆也不太方便，特别是边远山区乡农民。区县图书馆为他们服务的主要方式是送书下乡服务。因此，乡镇、村图书馆的建设就更显得重要。乡镇图书馆应主要承担本乡镇中心图书馆的职能，自身的藏书量和阅览座位应以所在地的服务人口为基数确定，实行藏书于村、流动服务的原则，由村图书室承担借阅功能，方便农民就近借阅。

（三）社区乡镇图书馆发展的典型分析

在调查中，我们发现几个办得比较好的街道图书馆，也看到一些社区乡镇图书馆建设的好经验。

1、朝阳区亚运村街道图书馆

该馆 1994 年建成,坐落在亚运村文化中心内,根据居民文化需求,由原来 50 m²、4000 册图书,发展到现在 300 m²、40000 册图书、170 种期刊、10 台电脑,区财政先后投资 200 多万,支持力度很大。另外,图书馆自主创新,利用资源优势,搞成人电脑培训、小学生托管等服务,采取多种方法鼓励居民办证,办证率和日接待读者人数较多。由于图书馆为该地区居民及时、方便地提供科学文化信息,不仅深受读者欢迎,也被该地区工会妇联、公安司法、医学卫生等部门看好,纷纷将有关图书展示在书架上供读者免费阅读,既节省了购书经费,又丰富了馆藏,实现了社会资源共享。

2、朝阳区安贞街道图书馆

该馆 2005 年 1 月开馆,考虑到居民多,每天开放 12 个小时,因此办证率也比较高,上班族和在校生读者多于其它社区馆。各类馆藏文献丰富,且接收了一些很有保存和阅读价值的读者赠书并设立了专架。全部图书实现计算机检索服务,是全国文化信息资源共享工程成员馆。有 12 台电脑供读者浏览,并与首图、区馆实行了“一卡通”联网服务。“领导支持,服务到位,管理规范,选址合理”是该馆的最大特点。

3、东城区北新桥街道图书馆

2000 年 8 月建成,2003 年 6 月成为全国文化信息资源共享工程接收点。1.6 万元的软件安装大大提高了图书馆的科技含量,电脑内存从 40G 扩容到 120G,可为读者提供电影、文学艺术、地方戏曲、百科知识全书等多媒体资源服务。通过整合各种网上资源,开展网上 1000 种报刊阅览、全国文化信息资源阅览、网上参考咨询等服务工作。该馆为辖区居民组织了丰富多彩的读者活动,如读者园地里的“小读者乐园”、“每日一帖”、“小小建议”,系列讲座中的“北京古都的历史文化”、“周易”、“书画公益讲座”等。办理读者借阅卡 435 个,2005 年读者借阅 9000 余次,接待读者万余人次;还独创了“北新桥

街道图书馆之歌”。社区图书馆还是区情、区貌的展示窗口。由东城区北新桥街道工委、办事处主编的内部刊物《北新桥风采》，居民可以从图书馆随时获取。

4、大兴区的农业科技书屋建设

大兴区的农业特色科技书屋，由于适合农民读者的需求，在短短的几年里有了飞速发展，自 2002 年庞各庄镇建立农业特色科技书屋以来，至今已经建立了 70 个。这些对当地农业结构特点进行分析论证后建立起来的科技书屋，给农民带来了实惠，农民足不出村，就能得到农业科技信息和务农指导，解决了农民看书难、找资料难的问题，农业科技书屋的利用率达到了 90% 以上。但是，挂牌的科技书屋只有 70 家，以大兴区 538 个行政村来计算，仅达到了 13% 。

（四）社区乡镇图书馆相关政策的分析

社区乡镇图书馆的发展得益于各级政府的重视和政策扶持，市有关部门、区县政府和主管部门高度重视社区乡镇图书馆建设，制定和实施了一系列政策，有力地推动了社区乡镇图书馆的发展。

1、有关部门的政策

北京市财政局、北京市文化局：

——社区乡镇图书馆图书配送中心建设资金补贴政策。对区县图书馆建立图书配送中心的，按每个街道乡镇 1 万元给予一次性资金支持。现在大部分区县已经建立了图书配送中心，解决了街道乡镇图书馆的新书购置问题。

——社区乡镇图书馆网络和共享工程建设资金补助政策。

——为区县图书馆配备流动图书车。

——区县图书馆图书购置补助资金。以每年 40 万、60 万、80 万、120 万的标准，分别给予区县图书馆购书费补助，增强区县图书馆扶持基层图书馆的力度。

市委宣传部——星火书屋工程。

市司法局——法律图书下基层活动。