



NONGJIASHUWUGONGCHENGSHUXI

“农家书屋”工程书系

KEXUE
ZHANGUAN
SHANDONG
NNONGCUN
JIANSHE

科学发展观 与山东新农村建设

徐光平 主编



山东人民出版社

www.sd-book.com.cn



NONGJIA SHUWU GONGCHENG SHUXI

“农家书屋”工程书系

科学发展观与 山东新农村建设

KEXUEFAZHANGUANYUSHANDONGXINNONGCUNJIAN SHE

■ 徐光平 主编

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观与山东新农村建设/徐光平主编. —济南:
山东人民出版社, 2010. 8

ISBN 978-7-209-05415-7

I. ①科… II. ①徐… III. ①农村-社会主义建设-
研究-山东省 IV. ①F327.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 137517 号

责任编辑:马 洁

封面设计:董小眉 武 斌

科学发展观与山东新农村建设

徐光平 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂印装

规 格 32 开(140mm×203mm)

印 张 5.5

字 数 100 千字

版 次 2010 年 8 月第 1 版

印 次 2010 年 8 月第 1 次

印 数 1-10000

ISBN 978-7-209-05415-7

定 价 11.50 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。电话:(0531)82079112



NONGJIASHUWUGONGCHENGSHUXI

“农家书屋”工程书系

山东省“乡村阅读”工程

暨农家书屋建设协调领导小组办公室 编

序

XU

“农家书屋”工程书系

中共山东省委常委、宣传部部长 李 群

书籍是人类进步的阶梯。为满足人民群众日益增长的精神文化需求,保障农民基本文化权益,切实解决群众看书难问题,近年来党和政府在广大农村组织实施了“农家书屋”工程。这一工程,是社会主义新农村建设的基础性工程,是农村公共文化服务体系建设的重要方面,是深受农民欢迎的德政工程和民生工程。实施好这一工程,对于深入学习实践科学发展观,提高农民整体素质和农村文明程度,推进社会主义新农村建设和小康社会具有重要意义。

中央和山东省委、省政府高度重视“农家书屋”工程建设。中央领导同志多次视察“农家书屋”,给予充分肯定,并提出要加大投入,加快“农家书屋”建设的步伐。国家新闻出版总署等部委也相继出台文件,加强对“农家书屋”建设的规范和管理。省委、省政府对农村公共文化服务体系建设的重视,把“农家书屋”建设与广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和基层文化阵地建设、农村电影放映五大文化惠农工程作为实施文化强省建设的重要内容,专门成立了乡村阅读工程及“农家书屋”建设工作协调

小组,形成了党委、政府、社会、农民良性互动的建设局面。自“农家书屋”工程实施以来,财政不断加大投入,社会各界积极参与,目前已形成各类“农家书屋”两万余家,有力地推动了农村基层文化建设。

做好“三农”图书的出版发行,是实施好“农家书屋”工程建设的重要一环。能否不断推出农民群众“看得懂、用得上、买得起”的各类图书,直接关系到“农家书屋”作用能否得到有效发挥。为配合全省“农家书屋”建设工作,山东省新闻出版局组织省内部分出版社,邀请“三农”问题专家、农村致富带头人和知名作者,编写了这套《“农家书屋”工程书系》。这是为农民群众所做的一件非常有意义的事情。

我省是一个农业大省,虽然“农家书屋”建设有了良好的开端,但建设任务仍然很重。希望各级党委、政府和有关部门从加快推进经济文化强省建设的高度,把“农家书屋”工程作为一项事关当前、影响长远的重大工程,摆上重要议事日程,纳入经济社会发展规划、新农村建设规划和城乡文化建设规划。要进一步加大投入力度,制定完善政策,加强建设管理,在全省农村逐步建立起“供书、读书、管书、用书”的长效机制。各类出版单位要把“农家书屋”建设作为事业发展和服务群众的有效切入点,围绕农村阅读需求加强出版工作,促进新闻出版事业的进一步繁荣发展。要通过“农家书屋”工程的深入实施,不断用健康有益的出版物占领农村市场,用社会主义先进文化占领农村思想文化阵地,真正把“农家书屋”工程建设成农民满意工程、党和政府的放心工程。

目 录

MULU

第一章 以科学发展观指导新农村建设	1
第一节 科学发展观浅析	1
第二节 科学发展观与新农村建设	7
第二章 生产发展	15
第一节 山东省农村生产发展状况	15
第二节 发展现代农业	21
第三节 盘活农村经济	27
第三章 生活宽裕	33
第一节 山东农民生活状况	33
第二节 促进农民持续增收	39
第三节 完善农村社会保障	43
第四章 乡风文明	55
第一节 山东乡村精神文明建设状况	55
第二节 培育新型农民	58
第三节 丰富乡村文化	66

第五章 村容整洁	72
第一节 山东省农村面貌整治状况	72
第二节 土地制度变迁与村庄整治	74
第三节 农村公共基础设施建设	83
第六章 管理民主	89
第一节 山东农村基层民主建设状况	89
第二节 村级财务公开	95
第三节 基层民主选举	100
第七章 山东新农村建设的实践与探索	105
第一节 山东新农村建设面临的宏观环境	105
第二节 山东新农村建设的成功模式及案例	113
第三节 山东新农村建设的经验及启示	134
第四节 如何加快推进山东新农村建设	144
第五节 省外新农村建设的先进经验	157
后 记	167

第一章 以科学发展观指导 新农村建设

第一节 科学发展观浅析

一、科学发展观的提出背景

邓小平强调“发展是硬道理”，江泽民指出“发展是党执政兴国的第一要务”，这些观点已经被广大人民群众接受。在此基础上，科学发展观进一步回答了新世纪新阶段，我国现代化建设为什么发展、怎样发展的问題。科学发展观的提出，具有一定的时代背景。

（一）科学发展观是在深刻分析当今时代特征、借鉴世界各国发展经验的基础上提出来的

目前，中国发展面临重大的发展机遇，也面临严峻考验：一方面，和平、发展与合作仍然是时代的主要特征，经济全球化不断发展，全球和区域合作日益加深，国际力量朝着有利于世界和平的方向前进；另一方面，国际环境中的不稳定因素、不确定因素也随之增多，我国发展的外部条件更加复杂。随着各国发展实践的推进，尤其是20世纪六七十年代以来，发展带来的问题不断暴露，人们的发展观念发生了转变：不再单一地追求经济增长，而是更加重视经济和社会的同步发展，提出可持续发展的概念。坚持走科学发展、可持续发展的道路，

是我们在世界发展大格局中的必然选择。

(二) 科学发展观是在全面总结中国特色社会主义发展实践经验的基础上提出来的

新中国成立以来，特别是改革开放 30 多年来，我国取得了巨大的成就，积累了许多丰富的社会主义现代化建设的宝贵经验，同时也经历了许多曲折，走了不少弯路。当前，我国人均国内生产总值已经超过 1000 美元（折合人民币约 6800 元），在这个阶段，既有巨大的发展潜力和动力，又面临各种矛盾和风险。我们必须立足现实，正确把握、树立和落实科学发展观，全面推进中国特色社会主义事业。

(三) 科学发展观是在正确判断我国基本国情的基础上提出来的

我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段，社会主义的优越性推动我国更好更快地发展，但初级阶段的水平使我国同发达国家之间存在很大的差距。我国人口总量超过 13 亿，占世界总人口的 1/5，劳动力充足，但就业形势严峻，老龄化问题越来越严重，农村养老问题更加突出；我国资源丰富，但人均占有量与世界平均水平相比严重不足；环境污染和生态破坏的问题越来越突出；区域差距拉大，城乡差别明显，城市化水平比较低；居民收入分配差距扩大，人民生活水平有待于进一步改善；经济和社会发展不协调，经济发展较快，社会发展较慢。在正确认识我国基本国情的同时，积极改善存在的问题，解决突出的矛盾，需要科学发展观的指导。

(四) 科学发展观是在深刻分析更好地完成全面建设

小康任务的基础上提出来的

当前,我国已经实现人民生活总体上达到小康水平的目标。但是,这个小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。比如,到2000年进入小康社会时,原定的检测指标和小康临界值有三项没有达到任务要求:一是农民的人均收入,指标是人均1200元,实际达到1066元;二是人均蛋白质日摄入量,指标是人均75克,实际达到73克;三是建成农村初级卫生保健基本合格县,原定指标是100%,实际上建成80%。这三项没有完成的任务,集中反映了一个问题,那就是城乡差别、地区差别和经济社会发展不协调已经影响到我们现代化建设的全局。科学发展观的形成和提出,同全面建设小康社会的目标有着直接的、内在的联系。

(五) 科学发展观是在深入完善社会主义市场经济体制的基础上提出来的

十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,首次提出了科学发展观,强调“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”。科学发展观是对我们建立和完善社会主义市场经济体制实践经验全面、深入的总结。

二、科学发展观的形成与内涵

(一) 形成科学发展观经历的三个阶段

一是科学发展观的提出和形成阶段(2003年4月~10月)。2003年4月胡锦涛总书记在广东考察时,开始

提出科学发展观，强调“要坚持全面的发展观，通过促进三个文明协调发展不断增强创新优势”。7月，在全国防治“非典”工作会议上，胡锦涛总书记再次指出，我们要更好地坚持全面发展、协调发展、可持续发展的科学发展观，坚持促进人与自然的和谐。8月底至9月初，胡锦涛总书记在江西考察工作时第一次使用了“科学发展观”的概念，强调要牢固树立协调发展、全面发展、可持续发展的科学发展观，积极探索符合实际的发展新路子。

二是科学发展观的丰富和发展阶段（2003年10月～2006年10月）。2003年10月，党的十六届三中全会第一次以文件的形式明确提出了科学发展观，强调“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，标志着科学发展观的正式形成。2004年9月，十六届四中全会要求“树立和落实科学发展观”。2005年10月，十六届五中全会指出“坚持以科学发展观统领经济社会发展全局”，“坚持以人为本，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，落实‘五个统筹’，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道”。2006年10月，十六届六中全会把科学发展观上升为党的重大战略指导思想，以科学发展观统领经济社会发展全局。

三是科学发展观的历史地位提升和实践成效检验阶段（2007年10月至今）。2007年10月党的十七大对科学发展观进行了系统阐述并写进党章。2008年9月，中央决定用一年半左右时间在全党分批开展深入学习实践

科学发展观的活动。

科学发展观从提出到现在，经过6年的实践和不断丰富完善，已经在全体党员、干部和群众中深深扎根，成为行动的指导，越来越显示出强大的真理力量。

（二）科学发展观的内涵

胡锦涛总书记对科学发展观的实质内涵作了明确的阐述，指出：“坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，促进人与自然的和谐，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。”

三、科学发展观的实现途径

实现科学发展就是要实现理论与实践的结合。首先要学习并掌握理论，其次要了解实际、调查研究，最后要注意将理论应用于实践。

（一）要树立科学发展观的思想，必须加强学习

有知识才能有思想，知识和思想就好比豆子和豆汁，没有豆子怎么能榨出豆汁呢？知识来源于学习，只有通过不断的学习，思想水平才能得到提高。一要学习各种理论，包括哲学、政治学、管理学、行政学及心理学，树立正确的世界观、人生观和价值观，懂得辩证地、历史地、全面地、客观地分析问题和解决问题；二要学习政策，提高执行政策的自觉性和运用政策的能力，全面灵活地利用政策解决问题；三要学习古今中外的经验，取人之长，补己之短，创造富有特色的科学决策模式，只有站在他人的肩膀上才会看得更远；四要认真学习业务知识，不断提高工作能力，适应新形势、新任务，成为本领域的行家、专家。

（二）要树立科学发展观的思想，还要深入实际，调查研究

毛泽东同志指出，“要完全地反映整个事物，反映事物的本质、反映事物的规律性，就必须经过思考作用，将丰富的感性材料加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的改造制作功夫，造成概念和理论的系统”，“没有调查就没有发言权”，只有经过调查研究，形成的决策才会具有科学性。

(三) 要实现科学发展, 还要时刻准备将理论应用于实践, 提高贯彻落实科学发展观的自觉性

要紧密依靠群众, 密切联系群众, 认真贯彻群众路线; 要正确处理眼前与长远、局部与全局、政府与市场的关系, 正确处理物质文明、政治文明和精神文明的关系; 要从我国国情出发, 充分认识到, 解决发展不平衡的问题是长期的历史任务; 要把积极进取精神同科学求实态度很好地结合起来, 积极而又扎实地向前推进。只有努力结合时代的特点和社会实践, 立足于实际, 坚持一切从实际出发, 科学发展观才有意义, 科学发展才能真正地得以实现。

第二节 科学发展观与新农村建设

一、新农村建设的主要任务

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务, 是解决“三农”问题的重要方式, 是促进现代农业发展的重要手段, 是确保国民经济持续稳定发展的重要方面, 是农村和谐稳定的重要保障。

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》, 明确提出了新农村建设的目标和要求, 具体说就是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”, 这为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向(表1)。

表 1

新农村建设目标量化指标

一级目标	具体指标
生产发展	农村生产力要得到发展。粮食自给率大于 95%，有效灌溉面积占耕地面积的比重大于 60%，农业科技进步贡献率大于 60%，人均肉类拥有量大于 80%。达到以上目标，必须在农业技术进步、农业基础设施、农村金融体系、农业产业化经营、农民创业等方面作出一系列制度或机制创新。
生活宽裕	农民生活水平要得到提高。按小康标准计算，农民人均可支配收入到 2020 年至少达到 6000 元。农村消费的恩格尔系数小于 40%，每百户拥有电话 80 部，彩电 49 台。在农民生活质量指标上，70% 的农户家庭有卫生厕所，80% 的农户室外有硬化路面。
乡风文明	农村社会事业得到发展。乡风文明本质上是农村的精神文明建设问题，内容包括文化、风俗、法制、社会治安等诸多方面。丰富精神文化生活是新农村建设的重要任务。移风易俗是乡风文明的表现之一。
村容整洁	农村基础设施改善。按照国务院的意见指导，就是优化人居环境，推进农村基础设施建设。到“十一五”期末基本实现全国所有乡镇通油（水泥）路，东、中部地区所有具备条件的建制村通油路，西部地区基本实现具备条件的建制村通公路。还涉及农村饮水安全、卫生厕所等一系列民生指标。

续表

一级目标	具体指标
管理民主	民主政治建设要推向前进。新农村建设的根本要求是培养新型农民。综合考虑我国国情,当前提高农民素质,一是坚持“主权”在民,保障农民完整的民主权利;二是坚持“自由”在民,着力提高农民的组织化程度;三是坚持“学习”在民,深化教育改革,扩大农民培训。

注:

(1) 本表引自2007年1月23日,中央党校和《经济日报》社联合发布的《2006中国建设社会主义新农村状况报告》。

(2) 恩格尔系数是指食品支出总额占家庭或个人消费支出总额的比重,表达公式为:恩格尔系数(%) = 食品支出总额/家庭或个人消费支出总额 × 100%。

生产发展和生活宽裕是物质基础,其中,生产发展是中心,生活宽裕是基本尺度,乡风文明和村容整洁体现了精神文明和人居环境的双重要求,管理民主从政治层面显示了对农民群众权利的尊重。这五句话二十个字是一个有机的整体,全面体现了新形势下农村经济、政治、文化和社会发展的要求。

“生产发展”是新农村经济发展的首要任务。没有生产力的提高,新农村建设就成了无源之水,无本之木,就失去了经济基础。因此,必须坚持以发展农村生产力为中心任务,建设现代农业,加大农业科学技术的推广应用,鼓励发展农业龙头企业等各种类型的新经济组织,提升农民的组织化程度,使农业生产力水平有较大提高。