

长江三角洲

城市年鉴

THE DELTA AREA OF YANGTSE RIVER CITY ANNALS

2009

中国工商出版社

THE DELTA AREA OF YANGTSE RIVER CITY ANNALS



长江三角洲

城市年鉴

THE DELTA AREA OF YANGTSE RIVER CITY ANNALS

2009

总第 7 期

长江三角洲城市年鉴编辑委员会

策划编辑 李稳定

责任编辑 李富民

封面设计 张南海

图书在版编目(CIP)数据

长江三角洲城市年鉴. 2009 卷/《长江三角洲城市年鉴》编辑部 编.
—北京:中国工商出版社,2009. 12

ISBN 978 - 7 - 80215 - 394 - 3

I. ①长… II. ①长… III. ①长江三角洲—城市经济—2009—年鉴

IV. ①F299.275 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 220643 号

书名/《长江三角洲城市年鉴》(2009)

编者/《长江三角洲城市年鉴》编辑部

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/南京四彩印刷有限公司

开本/889 毫米×1194 毫米 1/16 印张/49.5 字数/2267 千

版本/2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

印数/01 - 10000 册

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074,83670785 电子邮箱/zggscbs@263.net

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 978 - 7 - 80215 - 394 - 3/F · 688

定价:290.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

长江三角洲城市年鉴编委会名单

(排名不分先后)

名 誉 主 任	龙永枢	中国社会科学院原副院长 中国城市经济学会副会长
	厉无畏	全国政协副主席、民革中央常务副主席 原上海市人大副主任
	王荣炳	江苏省政协常务副主席
	张蔚文	浙江省政协副主席
主 任	杨重光	《中国城市经济》主编 中国城市经济学会副会长
常 务 副 主 任	张 锋	江苏省城市发展研究院院长
副 主 任	沈建明	中共浙江省委政策研究室副主任
	胡亚龙	上海市人民政府合作交流办公室副主任
	朱林楚	上海市人民政府发展研究中心副主任
	姚少平	浙江省经济技术协作办公室主任
编 委	张颢瀚	江苏省社会科学院副院长
	王卫东	江苏省经济贸易委员会助理巡视员
	刘志彪	南京大学长江三角洲研究中心主任 南京大学商学院副院长
	宋 璐	南京市人民政府研究室副主任
	相 江	无锡市人民政府副秘书长 研究室主任
	盛祖强	常州市人民政府研究室主任
	梁书丰	苏州市人民政府研究室副主任
	顾诺之	南通市人民政府副秘书长 研究室主任
	肖卫东	扬州市人民政府研究室副主任
	尹卫东	镇江市人民政府副秘书长 研究室主任
	胡 振	镇江市史志办公室主任
	吴 健	泰州市人民政府副秘书长 研究室主任
	朱向军	杭州市公共政策情报资料研究中心主任
	杨明祥	中共宁波市委党史研究室主任
	章旭东	中共湖州市委副秘书长政策 研究室主任
	姚国海	中共绍兴市委政策研究室副主任
	施卫华	中共嘉兴市委副秘书长 市委政策研究室主任
	赵利平	中共舟山市委副秘书长
	李创求	台州市人民政府副秘书长 研究室主任
	秦光汉	长江三角洲城市年鉴执行主编
	陈仁礼	中国版协年鉴研究会副会长
	陈晓云	上海市人民政府合作交流办办公室信息处长

程建新	上海市人民政府合作交流办公室发展处副处长
黄 强	江苏省人民政府驻上海办事处处长
张建明	上海市浦东新区史志办主编
沈拯民	上海市黄浦区地方志办公室主任
陈维秋	上海市徐汇区专访志办公室主任
芮昌宏	上海市虹口区档案局副局长
李国才	上海市杨浦区史志办公室副主任
王国滨	上海市静安区静安年鉴主编
张建华	上海市嘉定区专访志办公室副主任
王应华	上海市金山区档案局副局长
何惠明	上海市松江区专地方志办公室主任
屠宝麟	上海市长宁档案局付局长 年鉴办公室主任
仇小平	上海市宝山区地方志办公室主任
侯龙其	上海市普陀区年鉴办公室主任
丁惠义	上海市奉贤区史志办公室主任
叶 佳	上海市崇明县史志办公室
葛方耀	上海市南汇区史志办公室主任
占雪根	上海市青浦区史志办公室主任
俞成伟	上海市卢湾区地方志办公室副编审
陈世涛	上海市闸北区党史地方志办公室
吴 刚	马鞍山市人民政府研究室主任

《长江三角洲城市年鉴》(2005) 编审人员

主 编	张 锋			
执行副主编	秦光汉			
副 主 编	陈仁礼			
编辑部主任	杨崇湘			
编 辑	卞佳英(上海市)	杨青松(南京市)	肖 进(苏州市)	顾洪兴(无锡市)
	吴 颖(常州市)	姚丽华(镇江市)	李志勇(扬州市)	张九龙(泰州市)
	朱爱琴(南通市)	陈 茜(杭州市)	谢敏依(宁波市)	付冬花(嘉兴市)
	洪 流(湖州市)	李月娟(绍兴市)	李 鹏(台州市)	任爱珍(舟山市)
	张建明(浦东新区)	沈拯民(黄浦区)	李国才(杨浦区)	冯谷兰(虹口区)
	姚荣仲(闸北区)	王佩娟(长宁区)	俞成伟(卢湾区)	袁 元(徐汇区)
	顾瑞钧(静安区)	张 霞(普陀区)	沈乐平(南汇区)	何惠明(松江区)
	赵 峰(青浦区)	仇小平(宝山区)	蔡国欢(金山区)	孙培兴(嘉定区)
	周 凯(崇明县)	冯谷兰(虹口区)		

编辑说明

一、《长江三角洲城市年鉴》是由中国城市经济学会、长江三角城市经济协调会、江苏省城市发展研究院主办的区域性、专业性、逐年记载长江三角洲区域各城市经济、科技、文化、社会事业发展的资料性工具书。

二、《长江三角洲城市年鉴》的编辑方针是：以党的基本路线为指针，真实、客观地记述贯彻党的方针政策的实施情况，记述坚持科学发展观、推进城市建设、改革开放、经济和社会事业所取得的新成就、新变化、新经验、新问题，客观地反映社会主义两个文明建设的进展，使年鉴既能为现实服务，又能为后人提供借鉴。

三、《长江三角洲城市年鉴》(2009)刊，采用篇目、栏目、分目、条目四个结构层次。不同层次的标题在字号、字体和版式上有明显的标识。其中条目为记述的基本形式，用黑体字加【】表示，对较长的条目文中另起一行用楷体字标出。

四、为了增强《长江三角洲城市年鉴》的实用性、权威性，为便于国内外更好地了解长江三角洲区域的发展，设置了“城市介绍”、“长三角县(市)概览”、“合作与交流”、“发展与展望”、“城乡建设与环境保护”、“城市旅游”、“城市教育与人才开发”、“长三角论坛”、“城市统计资料”等栏目。

五、为了扩大长江三角洲对周边地区的影响，也为了加强与周边地区的协作与交流，对积极要求加入长三角区域经济技术交流与合作的城市的经济发展情况也予以记载。

六、《长江三角洲城市年鉴》(2009)刊得到上海市、江苏省、浙江省和长江三角洲各城市领导和政府部门、中国城市经济学会、长江三角城市经济协调会、江苏省城市发展研究院领导、专家、学者、企事业单位及广大作者的厚爱和大力支持，在此谨表示诚挚的谢忱！受水平所限，疏漏和差错之处，敬请广大读者批评指正。

编辑部

二〇〇九年十一月十日

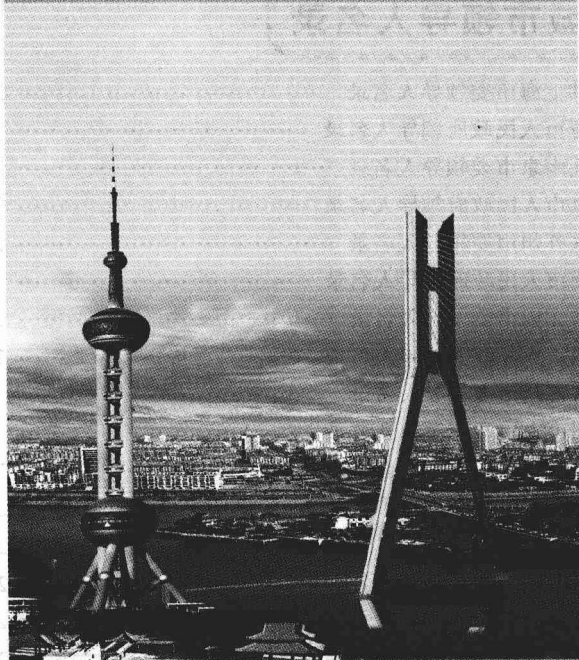
长江三角洲

城市年鉴

2009

(总第七期)

中国城市经济学会
江苏省城市发展研究院 主办
长江三角洲城市经济协调会
南京沪苏浙文化发展中心 承办



编辑：长江三角洲城市年鉴编辑部
地址：南京市虎踞北路10号3幢6楼
邮编：210013
电话：025-83397913
传真：025-83397948
E-mail: csjnj2008@yahoo.com.cn

目 录

《长江三角洲城市年鉴》编委会

《长江三角洲城市年鉴》编辑部

编辑说明

城市介绍

上海市	1
浦东新区	6
黄浦区	13
卢湾区	17
徐汇区	19
长宁区	23
静安区	26
普陀区	27
闸北区	30
虹口区	35
杨浦区	37
嘉定区	39
宝山区	44
金山区	47
松江区	49
南汇区	55
青浦区	58
奉贤区	62
闵行区	65
南京市	71
玄武区	73
白下区	75
秦淮区	76
建邺区	77
鼓楼区	79
下关区	80
栖霞区	81
雨花台区	83
江宁区	84
浦口区	85
六合区	87

苏州市.....	89	北仑区	186
吴中区.....	98	鄞州区	187
相城区.....	99	湖州市	188
平江区	101	南浔区	191
沧浪区	103	吴兴区	192
金阊区	104	嘉兴市	194
无锡市	107	南湖区	196
锡山区	117	秀洲区	199
惠山区	119	绍兴市	201
滨湖区	121	越城区	204
崇安区	122	舟山市	206
南长区	123	定海区	209
北塘区	125	普陀区	212
无锡新区	127	台州市	214
常州市	129	椒江区	217
天宁区	138	黄岩区	219
钟楼区	139	路桥区	221
武进区	140	马鞍山市	224
戚墅堰区	142	花山区	227
常州高新技术产业开发区 (新北区)	143	雨山区	228
镇江市	145	金家庄区	230
丹徒区	150		
京口区	151		
润州区	153		
扬州市	155		
广陵区	157		
维扬区	160		
邗江区	162		
南通市	164		
崇川区	167		
港闸区	167		
泰州市	169		
海陵区	171		
高港区	173		
杭州市	177		
上城区	180		
下城区	180		
江干区	181		
拱墅区	181		
西湖区	181		
高新 (滨江) 区	181		
萧山区	181		
余杭区	181		
宁波市	182		
海曙区	184		
江东区	185		
江北区	185		
镇海区	186		

城市领导人名录

中共上海市委领导人名录	232
上海市人民政府领导人名录	232
中共南京市委领导人名录	232
南京市人民政府领导人名录	232
中共苏州市委领导人名录	233
苏州市人民政府领导人名录	233
中共无锡市委领导人名录	233
无锡市人民政府领导人名录	233
中共常州市委领导人名录	233
常州市人民政府领导人名录	233
中共镇江市委领导人名录	233
镇江市人民政府领导人名录	234
中共扬州市委领导人名录	234
扬州市人民政府领导人名录	234
中共南通市委领导人名录	234
南通市人民政府领导人名录	234
中共泰州市委领导人名录	234
泰州市人民政府领导人名录	234
中共杭州市委领导人名录	234
杭州市人民政府领导人名录	235
中共宁波市委领导人名录	235
宁波市人民政府领导人名录	235
中共湖州市委领导人名录	235
湖州市人民政府领导人名录	235

中共嘉兴市委领导人名录	235
嘉兴市人民政府领导人名录	235
中共绍兴市委领导人名录	235
绍兴市人民政府领导人名录	236
中共舟山市委领导人名录	236
舟山市人民政府领导人名录	236
中共台州市委领导人名录	236
台州市人民政府领导人名录	236
中共马鞍山市委领导人名录	236
马鞍山市人民政府领导人名录	236

城市风采

姜堰市人民政府	237
现代新兴城市——泰州市	238
滁州市	240
苏中名城祥泰之区——泰州海陵	244
安徽省全椒县	246
江都市	248
神奇山海 活力台州	250
苏州市吴中区	251
中共南京市玄武区委	252
安徽省综合“十强县”——当涂县	254
阔步迈向东海经线上第三大城市——新沂	256

长三角县（市）概览

上海市辖县（市）	257
崇明县	257
南京市辖县（市）	262
高淳县	262
溧水县	263
苏州市辖县（市）	265
张家港市	265
常熟市	267
太仓市	269
昆山市	271
吴江市	273
无锡市辖县（市）	278
江阴市	278
宜兴市	283
常州市辖县（市）	287
金坛市	287
溧阳市	289
镇江市辖县（市）	292
丹阳市	292
句容市	293
扬中市	295

扬州市辖县（市）	298
高邮市	298
江都市	300
仪征市	304
宝应县	306
南通市辖县（市）	309
海安县	309
海门市	310
启东市	312
如东县	314
如皋市	315
通州市	317
泰州市辖县（市）	319
兴化市	319
靖江市	322
泰兴市	325
姜堰市	328
杭州市辖县（市）	331
桐庐县	331
淳安县	331
建德市	331
富阳市	331
临安市	331
宁波市辖县（市）	332
余姚市	332
慈溪市	332
奉化市	333
宁海县	333
象山县	334
湖州市辖县（市）	335
德清县	335
长兴县	336
安吉县	338
嘉兴市辖县（市）	341
嘉善县	341
平湖市	344
海盐县	346
海宁市	347
桐乡市	350
绍兴市辖县（市）	352
绍兴县	352
诸暨市	353
上虞市	354
嵊州市	355
新昌县	356
舟山市辖县（市）	358
岱山县	358
嵊泗县	359

台州市辖县(市)	361
临海市	361
温岭市	363
玉环县	364
天台县	366
仙居县	368
三门县	369
马鞍山市辖县(市)	372
当涂县	372

教育与人才开发

上海市教育与人才开发	375
南京市教育与人才开发	376
苏州市教育与人才开发	377
无锡市教育与人才开发	382
常州市教育与人才开发	388
镇江市教育与人才开发	396
扬州市教育与人才开发	400
南通市教育与人才开发	402
泰州市教育与人才开发	403
杭州市教育与人才开发	410
宁波市教育与人才开发	410
湖州市教育与人才开发	411
嘉兴市教育与人才开发	412
绍兴市教育与人才开发	415
舟山市教育与人才开发	415
台州市教育与人才开发	415
马鞍山市教育与人才开发	416

城市医疗卫生

上海市医疗卫生	417
南京市医疗卫生	418
苏州市医疗卫生	420
无锡市医疗卫生	423
常州市医疗卫生	426
镇江市医疗卫生	428
扬州市医疗卫生	430
南通市医疗卫生	432
泰州市医疗卫生	433
杭州市医疗卫生	435
宁波市医疗卫生	436
湖州市医疗卫生	436
嘉兴市医疗卫生	438
绍兴市医疗卫生	442
舟山市医疗卫生	442
台州市医疗卫生	442

马鞍山市医疗卫生	443
----------	-----

城市交通

上海市城市交通	445
南京市城市交通	446
苏州市城市交通	448
无锡市城市交通	455
常州市城市交通	457
镇江市城市交通	462
扬州市城市交通	466
南通市城市交通	466
泰州市城市交通	467
杭州市城市交通	469
宁波市城市交通	469
湖州市城市交通	470
嘉兴市城市交通	470
绍兴市城市交通	473
舟山市城市交通	474
台州市城市交通	474
马鞍山市城市交通	474

城市旅游

上海市旅游	476
南京市旅游	478
苏州市旅游	479
无锡市旅游	480
常州市旅游	482
镇江市旅游	485
扬州市旅游	489
南通市旅游	490
泰州市旅游	490
杭州市旅游	491
宁波市旅游	491
湖州市旅游	492
嘉兴市旅游	493
绍兴市旅游	494
舟山市旅游	495
台州市旅游	495
马鞍山市旅游	495

城乡建设·环境保护

上海市城乡建设与环境保护	497
南京市城乡建设与环境保护	498
苏州市城乡建设与环境保护	501
无锡市城乡建设与环境保护	509

常州市城乡建设与环境保护	514
镇江市城乡建设与环境保护	522
扬州市城乡建设与环境保护	527
南通市城乡建设与环境保护	528
泰州市城乡建设与环境保护	530
杭州市城乡建设与环境保护	534
宁波市城乡建设与环境保护	534
湖州市城乡建设与环境保护	535
嘉兴市城乡建设与环境保护	537
绍兴市城乡建设与环境保护	543
舟山市城乡建设与环境保护	543
台州市城乡建设与环境保护	544
马鞍山市城乡建设与环境保护	545

城市统计资料

2009 年长江三角洲各城市主要经济指标一览表(1)	547
2009 年长江三角洲各城市国民经济主要指标情况表(2)	548
2009 年长江三角洲各城市国民经济主要指标 比例关系(3)	548
2009 年长江三角洲各城市工业基本情况(4)	549
2009 年长江三角洲各城市农业基本情况(5)	550
2009 年长江三角洲各城市农业基本情况 (续表 5)	550
2009 年长江三角洲各城市运输邮电基本情况(6)	551
2009 年长江三角洲各城市运输邮电基本 情况 (续表 6)	551
2009 年长江三角洲各城市全社会固定资产投资 总额(7)	552
2009 年长江三角洲各城市公用事业情况表(8)	553
2009 年长江三角洲各城市居民农村居民家庭生活 基本情况(9)	554
2009 年长江三角洲各城市可持续发展水平(10)	554
2009 年长江三角洲各城市可持续发展能力(11)	555

城市领导专文、专访

推行“网格化管理、组团式服务”密切党群关系 巩固执政基础 梁黎明	556
---	-----

合作与交流

在长江三角洲城市经济协调会第九次会议上的致辞 ——中共湖州市委书记、市人大常委会主任 孙文友	558
在长江三角洲城市经济协调会第九次会议上的致辞 ——国家发改委地区司副司长 邹 勇	559
在长江三角洲城市经济协调会第九次会议上的致辞 ——浙江省副省长 茅临生	560

在长江三角洲城市经济协调会第九次会议上的致辞 ——江苏省副省长 史和平	560
在长江三角洲城市经济协调会第九次会议上的致辞 ——上海市人民政府副市长 胡延照	561
在长江三角洲地区城市合作 (常州) 协议	561
“深化港口合作专题”专题	563
长三角交通卡互通专题	564
长三角城市远程视频会议系统专题	565
创建区域性行业协会专题	566
长三角世博主题体验之旅专题	567
长三角流域跨界水体生态补偿机制研究报告 (摘要)	568
长江三角洲城市经济协调会第八次会议纪要	569
上海市合作与交流	570
南京市合作与交流	571
苏州市合作与交流	575
无锡市合作与交流	575
常州市合作与交流	576
镇江市合作与交流	579
扬州市合作与交流	580
南通市合作与交流	580
泰州市合作与交流	580
杭州市合作与交流	581
湖州市交流与合作	581

长三角论坛

坚定信心, 克难奋进 努力确保经济平稳发展和社会和谐稳定 上海市人民政府	583
“危”中觅“机”, 变中求进 进一步推进“长三角”务实合作 无锡市人民政府	585
迎接大桥时代, 加强区域合作 努力保持经济社会良好发展势头 舟山市人民政府	587
发挥优势 谋求共赢 扎实推进长三角区域合作联动 苏州市人民政府	589
抓住国际国内产业结构调整机遇 坚定推进经济转型在融合长三角中求发展 扬州市人民政府	591
务实合作 应对挑战 推动长三角协调发展 绍兴市人民政府	593
加快沿海开发 深化区域合作 南通市人民政府	594
坚持优势互补 推进合作互动 共同提升区域经济社会发展竞争力 泰州市人民政府	596
更加务实更具效率 开创区域合作新局面 常州市人民政府	597

着力创新 务实创业

加快长江三角洲城市合作步伐

——金融危机背景下谈长江三角洲城市合作

嘉兴市人民政府	598
携手应对危机深化区域合作 镇江市人民政府	601
加强区域协调形成竞争合力 台州市人民政府	602

发展与展望

上海市政府工作报告	604
南京市政府工作报告	613
苏州市政府工作报告	619
无锡市政府工作报告	627
常州市政府工作报告	632
镇江市政府工作报告	637
扬州市政府工作报告	640
南通市政府工作报告	645
泰州市政府工作报告	652
杭州市政府工作报告	658
宁波市政府工作报告	666
湖州市政府工作报告	673
嘉兴市政府工作报告	679
绍兴市政府工作报告	685
舟山市政府工作报告	691
台州市政府工作报告	697
马鞍山市政府工作报告	703

机关企事业选介

盐城市发展和改革委员会	713
吉林省政府驻上海办事处	714
泰州市地方税务局	716
江苏省泰州市建设局	718
江苏省泰州市水利局	720
江苏省靖江市经济开发区	722
泰州市国土资源局	724
江苏省泰州经济开发区	725
中国大丰港经济区	726
马鞍山经济技术开发区	728
江苏省兴化经济开发区	729
宝应县开发局	730
宝应县广播电视局	730
宝应县科技局	731
宝应县环保局	732

宝应县商贸局	732
宝应县电信局	733
宝应县计划生育委员会	733
宝应县运输管理所	734
宝应县汽车客运站	734
泰州第二职业高级中学	735
泰州市高教园区	736
南京师范大学退休教协	738
常州纺织服装职业技术学院	740
泰州市海光中心小学	742
泰州市扬桥中心小学	742
上海杨浦区同欣进修学校	743
泰州市高港中学	744
泰州莲花学校	744
江苏省黄桥中学	745
江苏省口岸中学	746
南京大学——鼓楼高校国家大学科技园	748
江苏省重点中心镇——曹甸镇	749
生机勃勃的千年古镇——范水	750
中国车体之乡——九龙镇	751
中国不锈钢名镇——江苏戴南	752
泰州十强乡镇——泰兴镇	754
全国千强镇——苏陈镇	756
姜堰市白米镇	757
泰州海阳农村合作银行	758
江畔明珠永安洲	759
历史名城——姜堰镇	760
泰州第一村——董北村	762
江苏省靖江市新桥镇	764
中国（东部）小康建设十佳村——太星村	766
千年水乡文化名城——昭阳镇	768
中国江阴长江村	769
江苏新长江实业集团有限公司	769
江苏省泰州市人民医院	770
泰州市高港人民医院	770
江苏银宝实业股份有限公司	771
科技是第一生产力——泰州科技	772
上海安祺科技有限公司	774
上海奉贤联运有限公司	776
前环 徐州市人民政府	
后环 海安县人民政府	
后环 嘉鑫酒店管理有限公司	

《长江三角洲城市年鉴》(2009) 栏目

The Yangtze Delta City Yearbook (2009) Column

《长江三角洲城市年鉴》编委会

Editorial Committee of Yearbook of
Yangtze Delta Cities

《长江三角洲城市年鉴》编辑部

Editorial Board of Yearbook of
Yangtze Delta Cities

编辑说明

Editor description

城市介绍 1

City Introduction 1

上海市 1

Shanghai city 1

南京市 71

Nanjing city 71

苏州市 84

Suzhou city 84

无锡市 107

Wuxi city 107

常州市 129

Changzhou city 129

镇江市 145

Zhengjiang city 145

南通市 164

Nantong city 164

泰州市 169

Taizhou city 169

杭州市 177

Hangzhou city 177

宁波市 182

Ningbo city 182

湖州市 188

Huzhou city 188

嘉兴市 194

Jiaxing city 194

绍兴市 201

Shaoxing city 201

舟山市 206

Zhoushan city 206

台州市 214

Taizhou city 214

马鞍山市 224

Ma' anshan city 224

城市领导人名录 232

Name List of City Leaders 232

城市风采 237

City view 237

长三角县(市)概览 257

General situation of Counties (cities)
in the Yangtze Delta 257

崇明县 257

Chongming county 257

高淳县 262

Gaochun county 262

溧水县 263

Lishui county 263

张家港市 265

Zhangjiagang city 265

常熟市 267

Changshu city 267

太仓市 269

Taicang city 269

昆山市 271

Kunshan city 271

吴江市 273

Wujiang city 273

江阴市 278

Jiangyin city 278

宜兴市 283

Yixing city 283

金坛市 287

Jintan city 287

溧阳市 289

Liyang city 289

丹阳市 292

Danyang city 292

句容市 293

Jurong city 293

扬中市 295

Yangzhong city 295

高邮市 298

Gaoyou city 298

江都市 300

Jiangdu city 300

仪征市 304

Yizheng city 304

宝应县	306	Baoying city	306
兴化市	319	Xinghua city	319
靖江市	322	Jinjiang city	322
泰兴市	325	Taixing city	325
姜堰市	328	Jiangyan city	328
桐庐县	331	Tonglu county	331
淳安县	331	Chun'an county	331
建德市	331	Jiande city	331
富阳市	331	Fuyang city	331
临安市	331	Lin'an city	331
余姚市	332	Yuyao city	332
慈溪市	332	Cixi city	332
奉化市	333	Fenghua city	333
宁海县	333	Ninghai city	333
象山县	334	Xiangshan city	334
德清县	335	Deqing county	335
长兴县	336	Changxing county	336
安吉县	338	Anji county	338
嘉善县	341	Jiashan city	341
平湖市	344	Pinghu city	344
海盐县	346	Haiyan city	346
海宁市	347	Haining city	347
桐乡市	350	Tongxiang city	350
绍兴县	352	Shaoxing county	352
诸暨市	353	Zhuji city	353
上虞市	354	Shangyu city	354
嵊州市	355	Shengzhou city	355
新昌县	356	Xinchang county	356
岱山县	358	Daishan county	358
嵊泗县	359	Shengsi county	359
临海市	361	Linhai city	361
温岭市	363	Wenling city	363
玉环县	364	Yuhuan county	364
天台县	366	Tiantai county	366
仙居县	368	Xianju county	368
三门县	369	Sanmen county	369
教育与人才开发	375	Education and Talent Development	375
城市医疗卫生	417	Medical Service and Sanitation	417
城市交通	445	City Traffic	445
城市旅游	476	City Tourism	476
城乡建设·环境保护	497	Urban and Rural Construction & Environmental Protection	497
城市统计资料	547	City statistics	547
城市领导专文、专访	396	Feature Articles and Interviews of City Leaders	396
合作与交流	558	Cooperation and Intercourse	558
长三角论坛	583	Development and Expectation	583
发展与展望	604	Development and Expectation	604
机关企事业选介	713	Selective Introduction of government Agencies, Enterprises and Public Institutions	713



上海市

【历史沿革】 今上海地区,吴淞江以南于公元751年(唐天宝十载)析嘉兴东境、海盐北境、昆山南境之地置华亭县。1277年(元至元十四年)升华亭县为华亭府,第二年改为松江府。至清代松江府辖有华亭、娄、上海、青浦、金山、奉贤、南汇7个县和川沙抚民厅。吴淞江以北于1218年1月7日(南宋嘉定十年十二月初九日)设嘉定县,后又析出宝山县。长江口的沙洲于907年左右(五代初)置崇明镇,1277年升为崇明州,1369年(明洪武二年)改为崇明县。上海市区原是吴淞江下游的一个渔村,至唐宋逐渐成为繁荣的港口。1265—1274年(南宋咸淳年间)建上海镇,镇因黄浦江的上海浦得名。1291年(元至元二十八年)经元朝廷批准,1292年正式分设上海县,辖华亭县东北、黄浦江东西两岸的高昌、长人、北亭、海隅、新江等5个乡,为松江府属县。1927年设为上海特别市,1930年5月改称上海市。1949年5月27日,上海解放。

【地域】 上海市地处东经120°51′~122°12′,北纬30°40′~31°53′,位于太平洋西岸,亚洲大陆东沿,中国南北海岸中心点,长江和钱塘江入海汇合处。北界长江,东濒东海,南临杭州湾,西接江苏和浙江两省,是长江三角洲冲积平原的一部分,平均高度为海拔4米左右。陆地地势总趋势是由东向西低微倾斜。以西部淀山湖一带的淀泖洼地为最低,海拔2米~3米;在泗泾、亭林、金卫一线以东的黄浦江两岸地区,为碟缘高地,海拔4米左右;浦东钦公塘以东地区为滨海平原,海拔4米~5米。西部有天马山、佘山、薛山、凤凰山等残丘,天马山为上海陆上最高点,海拔高度98.2米。海域上有大金山、小金山、浮山(乌龟山)、佘山等岩岛,大金山海拔高度103.4米(吴淞高程),为上海境内最高点。全市总面积6340.5平方公里,东西最大距离约100公里,南北最大距离约120公里。陆海岸线长

约172公里。在上海北面的长江入海处,有崇明岛、长兴岛、横沙岛3个岛屿。崇明岛为中国第三大岛,由长江挟带下来的泥沙冲积而成,海拔3.5米~4.5米。崇明岛、长兴岛、横沙岛三岛面积为1185.49平方公里。

【行政区划】 解放后,全市划为黄浦、老闸、新成、静安、江宁、普陀、邑庙、蓬莱等20个市区和新市、江湾、吴淞、大场等10个郊区。1958年1月,上海、嘉定、宝山3个县从江苏省划归上海市,10月建浦东县。11月,川沙、青浦、南汇、松江、奉贤、金山和崇明7个县划归上海市。1960年1月建立闵行区和吴淞区。1961年1月撤销浦东县。1964年5月撤销闵行区、吴淞区。至1964年5月,上海市辖有黄浦、南市、卢湾、徐汇、长宁、静安、普陀、闸北、虹口、杨浦10个市区,以及上海、嘉定、宝山、川沙、奉贤、南汇、松江、金山、青浦、崇明10个郊县。1980年10月,设立吴淞区。1981年2月,设立闵行区。1988年1月,撤销宝山县和吴淞区设立宝山区。1992年9月,撤销上海县和原闵行区,设立闵行区。1992年9月,以川沙县全境、原上海县三林乡和黄浦、南市、杨浦3个区的浦东部分,设立浦东新区。1992年10月撤销嘉定县,设立嘉定区。1997年4月撤销金山县,设立金山区。1998年2月撤销松江县,设立松江区。1999年9月撤销青浦县,设立青浦区。2000年6月,经国务院批准,黄浦区和南市区撤二建一,设立新的黄浦区。2001年8月24日,撤销南汇县,设立南汇区;撤销奉贤县,设立奉贤区。2005年5月18日,经国务院批准,原宝山区管辖的长兴乡、横沙乡划归崇明县管辖。2008年底,上海市辖有浦东新区、徐汇、长宁、普陀、闸北、虹口、杨浦、黄浦、卢湾、静安、宝山、闵行、嘉定、金山、松江、青浦、南汇、奉贤18个区,崇明1个县。2008年,崇明县新设立新海镇、东平镇2个镇。至年底全市共辖有

101 个街道、109 个镇(比上年增加 2 个)、3 个乡;3590 个居委会(比上年增加 65 个)、1781 个村委会(比上年减少 49 个)。

【人口】 2008 年,上海市户籍人口为 1391.04 万人,比上年增加 12.18 万人。其中男性 695.57 万人、女性 695.47 万人,均占总人口 50%。性别比为 1:0.99986。非农业人口 1216.56 万人,占总人口 87.5%,比上年增加 19.62 万人。上海常住人口 1888.46 万人,其中外来人口 517.42 万人。户籍数为 506.64 万户,全市平均每户人口 2.7 人。户籍人口出生数 9.67 万人,出生率 6.98‰;死亡人数 10.70 万人,死亡率 7.73‰。人口自然增长率 -0.75‰。年内全市迁出 4.29 万人,迁入 17.28 万人,机械增加 12.99 万人,比上年增加 2.25 万人,机械增长率 9.38‰。全市户籍人口密度每平方公里 2194 人,常住人口密度每平方公里 2978 人,平均期望寿命 81.28 岁,其中男性 79.06 岁、女性 83.50 岁。

【体制改革】 2008 年,上海进一步发挥浦东新区综合配套改革试点的示范带动作用,坚定不移地深入推进改革开放,在行政管理体制改革、所有制结构优化调整、社会事业领域改革创新等方面取得积极进展,为上海经济社会平稳较快发展注入新的动力和活力。

1. 继续深化浦东综合配套改革试点,进一步发挥浦东先行先试的示范带动作用。按照中央提出的“三个着力”的总体要求,上海坚持中央、上海、浦东“三个层面”紧密结合,继续深入推进实施浦东综合配套改革试点。

2008 年,在基本完成浦东综合配套改革试点第一轮行动计划的基础上,颁布实施《关于 2008 年浦东新区综合配套改革试点工作安排》和《2008 年—2010 年浦东新区综合配套改革试点三年行动计划框架》,全面启动第二轮三年行动计划。全市各方面加强协同配合,特别是通过部市合作机制积极争取国家有关部门的支持,稳步有序地推进改革试点工作,在行政审批制度改革、金融改革创新和科技体制改革创新等方面取得新突破。

深化行政审批制度改革。市场准入审批制度改革方面,积极推进工商、税务、质监三部门的联动提速,推动政府市场监管模式改革。招(标)拍(卖)挂(牌)建设项目基本建设程序审批制度改革方面,压缩审批程序,实施政府行政审批和技术审批分离,取消规划设计方案审批和初步设计方案审批 2 个环节。内外资企业投资项目审批制度改革方面,进一步整合审批主体,压缩审批时限,提高审批效率。行政事业收费改革方面,在总结张江行政服务“零收费”改革的基础上,全面落实全市行政事业性收费政策措施,并结合实际进一步加大行政事业收费项目停征力度,更大程度地降低企业负担和运行成本。

积极推进金融改革创新。围绕国际金融中心核心功能区建设,进一步改善金融环境,积极争取国家有关部门的支持,加大金融产品创新力度。制定颁布《支持金融机构发展实施办法》、《集聚金融人才实施办法》和《浦东新区促进股权投资企业和股权投资管理企业实施办法》等一系列配套措施。进一步完善金融法制环境,推动设立专业金融审判法庭,为上海国际金融中心建设有序推进提供有力司法保障。积极推进金融产品创新。率先在 3 个营业点试点开展个人本外币兑换特许业务。

深化科技体制改革。围绕建设自主创新示范引领区,聚焦张江高技术园区,积极推进区域自主创新体制建设。进一步优化自主创新环境。针对创新研发用地认定、管理机制等问题,制定《关于促进土地集约利用加快发展生产性服务业和先进制造业用地政策措施的若干意见》,加快降低研发企业商务成本。加大功能性平台建设力度,积极对接市平台资源,设立上海市研发平台浦东分中心。在平台建设方面,对公益性、投资大、基础设施性的重大科技平台,由浦东新区财力和企业共同投资建设;对企业自建、具有共享价值的技术平台,经认定后对建设和使用单位实行补贴。进一步完善产学研合作项目推进机制,推动国防科技工业微电子技术研究应用中心落户浦东及中科院浦东科技园建设。进一步加大自主创新支持力度。设计全国首个成长型中小企业创业投资基金,促进中小企业自主创新和创新创业集聚。完善种子期企业创新投资机制,设立科技金融服务公司,探索投贷联动机制,制定新的知识产权质押融资实施细则,启动企业信用互助计划,加大对科技型企业的资金支持。积极争取国家支持,加快推进科技体制创新。积极探索适应自主创新特点的集成电路保税监管模式。以提升新药研发能力为重点,创新检验检疫方式,在张江推行缩短审批时间、缩减审批范围、减免申请材料、许可分批核销的生物样品检验检疫改革。

围绕深化浦东新区综合配套改革试点需要着力突破的瓶颈问题,制定颁布《上海市人民政府关于对浦东新区进一步下放事权和加大政策支持的意见》,赋予浦东新区更大的自主发展权、自主改革权和自主创新权,向浦东新区进一步下放规划管理、土地管理、投资项目审批、自主创新、人口管理、价格管理、文化市场管理等 7 个方面 11 项事权,进一步支持浦东新区先行先试,加快发展。

2. 加快政府职能转变和管理创新,进一步深化行政管理体制改革。围绕“把上海建成政府行政效能最高、行政透明度最高和行政收费最少地区之一”的目标,不断提高行政效能和政府服务水平,为市场主体提供良好的公共服务和发展环境。

正式启动新一轮政府机构改革。主要是理清职能,着力避免职能交叉重叠、职责主次不分、政出多门、扯皮推诿等现象。建立健全部门间协调配合机制,加快形成灵活便捷的部门联席会议机制和信息共享机制。健全办事制度和程序,简化和优化办事流程,提高行政效能和透明度,更好地服务群众、服务企业、服务社会。大力推进第四轮行政审批制度改革。主要是按照提高效率、增强透明度的目标,以改善投资项目审批管理、整合建设工程审批、建立网上审批平台为突破口,抓住清理审批事项、改进审批方式、再造审批流程、创新管理方式、加强监督制约等关键环节,加快建立健全行政审批运行、管理和监督的长效机制。经过改革,对招拍挂用地建设项目中的非政府投资项目,审批流程由原来的 9 个主要程序、35 个审批环节、150 个工作日简化为 4 个主要程序、6 个审批环节、97 个工作日。

3. 全面深化投资体制改革。制定并颁布实施上海市企业投资项目核准暂行办法、备案暂行办法和外商投资项目、境外投资项目核准暂行管理办法等 4 项政策措施。对不使用政府资金的企业投资项目,一律不再审批;政府只对重大项目和限制类项目从维护社会公共利益角度进行核准,其他企业投资项目全部实行备案制;对符合规定的外资项目和境外投资项目全部实行核准制。积极开展行政事业性收费清理。坚持有

利于促进就业、改善民生,有利于方便投资者和市场主体、改善投资环境,有利于规范行政行为、深化行政管理体制改革的原则对全市行政事业性收费事项进行清理。取消和停止征收148个行政事业性收费事项,占清理总数的27.9%,按前一年度收费金额匡算,降低收费金额近20亿元,涉及30个政府部门。

4. 全面深入推进国资国企改革,优化非公有制经济发展环境。按照“两个毫不动摇”(毫不动摇地发展和壮大国有经济,毫不动摇地支持、引导、鼓励非公经济)的要求,上海进一步加大所有制结构调整力度。公有制经济增加值占全市生产总值比重由20世纪90年代初的95%降至2008年的54%,非公有制经济比重由5%增至45.7%,其中个体私营等经济由3%增至22.8%。全面部署并深入推进国资国企改革。颁布《关于进一步推进上海国资国企改革的若干意见》以及《关于进一步规范和完善市管企业法人治理结构的意见》、《关于市管国有企业董事会选聘经理人员的意见》等4个配套文件,提出一些方向性的、可操作的又有阶段性目标的原则和具体措施。围绕提高国有企业主业核心竞争力,共推动41家国有企业(集团)明确并集中发展主业。采取以借壳上市、资产置换、A股吸收合并、资产注入等形式,推动13家国有上市公司实施资产重组,涉及资金280余亿元。进一步促进非公有制经济发展。制定颁布《关于进一步促进非公有制经济发展的若干意见》,在营造产业环境、改善融资环境、吸纳引进人才等方面提出若干政策建议。针对民营企业 and 中小企业融资难、担保难等突出问题,颁布实施《关于本市开展小额贷款公司试点工作的实施办法》。上海在部分符合条件的区(县)启动小额贷款公司试点,至2008年末,共获准设立21家小额贷款公司,其中12家开业、11家筹建中,总注册资本17.76亿元。

5. 坚持以改善民生为重点,不断推进社会事业领域改革创新。针对社会领域改革相对滞后的状况,上海围绕着力改善民生、促进社会和谐,更好地满足群众基本公共服务需求,在教育、卫生、文化、社会保障等领域加快探索创新。

深入实施教育综合改革。进一步完善义务教育经费保障机制,加大对郊区农村和财政相对困难地区财政转移支付力度。推进中心城区优质教育资源向郊区农村辐射和转移,继续推进20所农村义务教育相对薄弱学校实行委托管理。推进高校招生考试制度改革,妥善实施考前填报平行志愿,继续推进市部分高校专科层次依法自主招生改革试点。积极推动职业教育集团化办学,重点组建商贸、化工、旅游和电子信息等四大职业教育集团。

完善社区卫生服务体系。以收支两条线、医保总额预付和绩效考核机制为核心,制定评估社区卫生综合改革的调查方案,评估全市社区卫生综合改革情况。分两步实施基本药品零差率政策。推进医疗资源纵向整合,完善医疗服务,在宝山区组建全市首家“社区卫生服务集团”,探索整体提高社区卫生服务水平。

深化文化体制改革。在张江建立全国第一家国家数字出版基地(张江国家数字出版基地),探索实行管理主体、运作(服务)主体和企业主体三分离运行机制。启动上海市公共文化产品资源数据库建设,推动文化信息资源共享工程基层服务点、社区文化活动和农村综合文化活动室建设。形成社区文化活动中心绩效评估标准和办法,加强公共文化服务设

施运营的监管。

完善社会保障体系。全面建立覆盖全体城乡居民的基本医疗保障制度体系,将市城镇职工医保、小城镇医保和农村合作医疗等基本制度未覆盖的居民统一纳入保障范围。加快完善住房保障体系,进一步扩大廉租住房受益面,在具备收入核对条件的60个街镇试行扩大廉租住房受益面。研究制定《上海市经济适用住房管理试行办法(征求意见稿)》,加快完善经济适用房制度,突出规范建设机制、供应机制和产权管理机制,着力推进扩大廉租住房实物配租试点。

【经济发展】 2008年,市委、市政府带领全市各区县、各部门,紧紧围绕实现“四个率先”、建设“四个中心”,深入学习实践科学发展观,全力支援灾区抗震救灾和重建家园,全力促进经济社会平稳较快发展。经济运行总体保持平稳有序,社会发展保持和谐稳定。

积极应对严峻复杂的外部环境,努力保持经济平稳较快发展。全年全市实现生产总值13698.2亿元,比上年增长9.7%(按可比价格计算,一、二、三产业和工业增加值同)。第三产业实现增加值7350.4亿元,比上年增长11.3%,其中金融、信息服务等行业分别比上年增长15%、18.1%;第二产业实现增加值6235.9亿元,比上年增长8.2%,其中工业增加值5785亿元,比上年增长8.4%;第一产业实现增加值111.8亿元,比上年增长0.7%。全年完成地方财政收入2382.3亿元,比上年增长13.3%。社会消费品零售总额4537.1亿元,比上年增长17.9%。全社会固定资产投资总额完成4829.5亿元,比上年增长8.3%。居民消费价格指数为105.8。外贸进出口商品总额3221.4亿美元,比上年增长13.8%。其中外贸出口总额1693.5亿美元,比上年增长17.7%;机电产品、高新技术产品出口比重分别达70%和42.1%。利用外资实到金额100.8亿美元,比上年增长27.3%,其中第三产业实到外资占全年利用外资实到金额67.8%。新增功能性外资机构83家,累计676家。对外直接投资总额7.1亿美元,比上年增长9.3%,对外工程承包和劳务合作合同金额111.4亿美元,比上年增长51.6%。全年与全国各地签订各类合作项目358个,金额1283亿元;在对口地区实施帮扶项目500多个,无偿援助资金超过4亿元。

大力推进结构升级,经济发展方式转变取得进展。(1)产业结构调整继续推进。第三产业增加值比重继续提高,全年第三产业增加值占全市生产总值比重达53.7%,比上年提高1.1个百分点。信息服务、专业服务、文化创意等新兴服务业加快发展,现代服务业集聚区和生产性服务业功能区建设加快推进。电子信息、成套设备等重点工业行业保持平稳增长,临港装备、长兴岛造船等重大产业基地加快建设,航空、航天、船舶制造等战略产业项目顺利推进。(2)国际金融中心和国际航运中心建设加快推进。现代金融市场体系加快发展,全年金融市场交易总额(不含外汇市场)167.7万亿元,比上年增长30.9%。全市新增金融机构82家,累计689家。黄金期货挂牌交易,人民银行征信中心落户上海,全国首家金融审判庭在浦东法院设立。口岸服务功能不断增强,口岸进出口商品总额6065.6亿美元,比上年增长16.3%。上海港货物吞吐量5.8亿吨,连续4年保持全球第一;国际标准集装箱吞吐量2800万标准箱,继续名列全球第二;洋山深水港国际标准集装箱国际