

2009

中国都市化进程报告

ZHONGGUODUSHIHUA
JINCHENGBAOGAO

刘士林主编



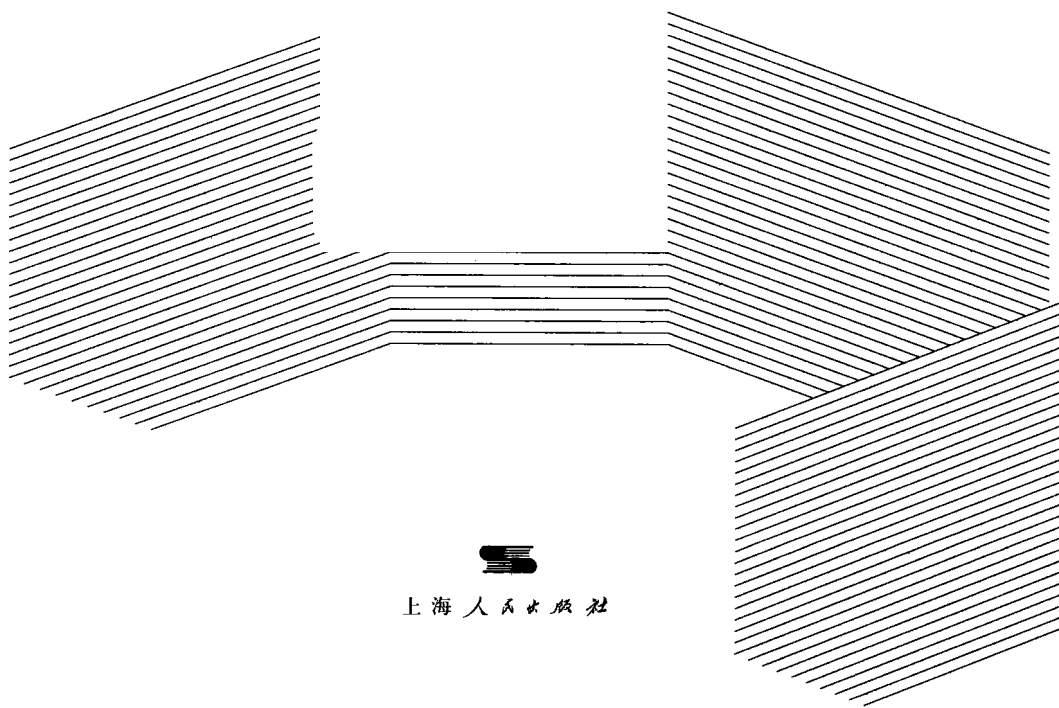
上海人民出版社

2009

中国都市化进程报告

ZHONGGUODUSHIHUA
JINCHENGBAOGAO

刘士林主编



上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2009 中国都市化进程报告/刘士林主编. --上海:
上海人民出版社, 2010
ISBN 978-7-208-09494-9

I. ①2… II. ①刘… III. ①城市化-研究报告-中
国-2009 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 157630 号

责任编辑 周 珍

2009 中国都市化进程报告

刘士林 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.easen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

常熟新骅印刷厂印刷

开本 720×1000 1/16 印张 24.75 插页 2 字数 381,000

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-09494-9/D·1772

定价 42.00 元

学术委员会

主任 徐中玉 钱谷融

委员(按姓氏笔画为序)

王 杰	王纪人	田卫平	刘士林	刘梦溪	仲福兰
孙 麾	许 明	朱立元	陈 炎	陈思和	陈昌来
劳承万	李友梅	李书磊	苏智良	吴士余	张 法
张国良	张 雄	张 敏	胡守均	胡惠林	姚 申
高小康	高建平	唐力行	曾繁仁	董乃斌	蒋述卓
鲁枢元	童世骏	程恩富	鲍宗豪	韩璞庚	葛卫华
熊月之	滕守尧				

编辑委员会

主 编 刘士林

副主编 耿 波 查清华

编 委(按姓氏笔画为序)

王 广	王德胜	包亚明	刘世军	刘成纪	许仲毅
朱宁嘉	朱国华	陈剑澜	陆 铭	李凤亮	李庚香
严三九	严 明	季桂保	林 拓	杨 扬	杨乃乔
杨立民	杨海文	郑元者	段 钢	洪 煜	洛 秦
荣跃明	施 晔	钱 智	徐清泉	黄昌勇	程相占
曾 军	廖明君				

目录

前言:文化城市与中国城市发展方式转型及创新

- 一、改革开放关键阶段的中国城市命运 / 3
- 二、西方城市化模式的理论建构与当代阐释 / 4
- 三、新中国城市化的经验形态与创新 / 6

第一部分:世界背景与现实焦点/17

- 一、金融危机影响下的世界政治经济 / 19
 - 1. 金融危机影响下的世界政治/19
 - 2. 金融危机影响下的世界经济/26
 - 3. 金融危机对全球社会的影响/30
 - 4. 新信息技术与新人文精神/33
- 二、国际体系变革进程中的国家与地区 / 36
 - 1. 国际体系变革进程与政治格局的复杂化/36
 - 2. 衰落阴影与复苏希望中的地区经济/44
 - 3. 社会层面:突发性事件与金融安全/52
- 三、焦躁不安、乱象横生的城市 / 57
 - 1. 被全球经济绑架的城市倒退/57
 - 2. 危机影响下的城市生活方式/59
 - 3. 金融危机中城市与全球的同化/60
 - 4. 城市认同与生存安全/62

第二部分:大都市与城市群建设与发展/65

一、城市发展问题 / 67

1. 城市化进程与城市发展前景/67
2. 城市资源升值与城市更新改造/70
3. 城市排名/74
4. 城市品牌建设 with 战略规划/80
5. 城市民生/82
6. 中小城市长足的进步/85

二、大都市发展状况 / 87

1. 城市政策与发展战略/88
2. 都市品牌与新规划/92
3. 重大活动与都市发展/96
4. 大都市软实力发展/102

三、城市群发展状况 / 107

1. 长三角城市群/107
2. 珠三角城市群/114
3. 京津冀城市群/120
4. 中国其他城市群/122

四、都市化进程中的农村问题 / 129

1. 全球性的饥饿问题与中国农业的坚挺/129
2. 农村政策与发展/131
3. 频发的自然灾害与农业发展环境恶化/132
4. 城乡人口资源的矛盾与冲突/134
5. “融入城镇”与“中国美丽乡村”/135

第三部分:城市政治经济发展与社会建设/137

- 一、政策、规划与发展问题 / 139
 - 1. 政策红利的转移与均衡化/139
 - 2. 城市规划的意识与实践/142
 - 3. 生态规划与文化规划/144
- 二、人口都市化及其现实问题 / 145
 - 1. 金融危机下的人口迁移/145
 - 2. 大都市的人口增长及其问题/151
 - 3. 农民城市化的艰难与政策松动信号/154
 - 4. 老龄化的现实问题与对策/156
 - 5. 人口大国的其他人口问题/159
 - 6. 人口的生理遗传、文化与变迁/161
- 三、环境的挑战与城市的回应 / 162
 - 1. 自然环境的变化及其影响/163
 - 2. 全球气候变暖与中国的积极回应/166
 - 3. 低碳经济、技术与文化/168
 - 4. 资源紧张与竞争加剧/176
 - 5. 城建与居住:从历史到当下/180
- 四、交通与城市文明 / 187
 - 1. 城市交通的规划与管理/187
 - 2. 基础设施建设与经营状况/190
 - 3. 汽车文化与环境/194
 - 4. 城市交通的文化与历史/197
- 五、城市公共社会建设与管理 / 201
 - 1. 各种规章、制度与契约/201
 - 2. 调整社会结构、健全分配制度/206
 - 3. 公共空间的管理与培育/210
 - 4. 城市公共卫生与教育/216
 - 5. 正义与伦理:社会价值的探索/221

第四部分:大都市的文化发展与精神生态/225

一、文化政策与管理 / 227

1. 文化政策与文化战略/227
2. 新媒体的技术、经济与管理/232
3. 知识产权与文化管理/237

二、文化交流与竞争 / 242

1. 金融危机与文化外交/242
2. 文化贸易逆差/243
3. 媒介世界的中国形象与国家公关/244
4. 外树形象还需苦练内功/246

三、文化产业与消费 / 247

1. 金融危机与文化产业/247
2. 政策、规划与学科建设/252
3. 文化产业经济效益与模式反思/256
4. 新型业态的喜与忧/257
5. 文化消费新政、城乡协调与世界经验/259
6. 重大事件:奥运之后与世博之前/265
7. 重大项目:迪斯尼与中国的主题乐园/268
8. 2009,旅游业的大调整/271

四、文化事业与非物质文化遗产 / 274

1. 公共文化服务体系构建/275
2. 文化遗产保护/278

五、都市社会与精神生态 / 282

1. 2009 十大文化事件/282
2. 金融危机和生活方式/283
3. 性与食:都市人的永恒话题/285
4. 中产阶层:何以成为中坚/288
5. 青少年与女性文化/290
6. 读书与文化/293
7. 贫嘴文化人的幸福与不幸福生活/295

第五部分:城市发展模式探索与都市文化理论创新/297

一、城市发展模式探索与文化创新 / 299

1. 创意城市与城市创意/299
2. 城市创新文化的西方参照/303
3. 城市发展模式与城市再认识/306
4. 金融危机与城市发展/308
5. 城市管理创新与休闲文化/311
6. 都市化进程与中国城市探索/313

二、2009 中国都市化进程发展建言 / 316

1. 高碳城市化现实与低碳发展参照/316
2. 都市发展的复杂性与智库建设/321
3. 金融监管与稳妥发展/322
4. 大都市经济发展类建议/324
5. 城市安全与城市群体性事件的预防/330
6. 全民阅读与回归“简单生活”/331
7. 中华医药与文化软实力/333

三、2009 中国都市化进程的社会科学研究 / 334

1. 公共政策与国际规划视野/334
2. 都市圈经济与休闲产业/337
3. 对金融危机的关注与反省/341
4. 城市战略与城市史/344
5. 文学艺术中的上海都市叙事/350

四、2009 中国都市文化研究与学术创新 / 352

1. 变幻的背景与紧迫的氛围/352
2. 金融危机影响下的文化研究/357
3. 哲学与历史中的都市文化兴趣/361
4. 都市文化研究的新平台与新阐释/365
5. 江南城市文化的历史源流与当代形态/366
6. 上海大都市的历史、经济与文化软实力/368
7. 北部湾城市群的文化发展研究/372
8. 大都市发展的模式、文化策略、国际经验与艺术重建/374

结语:中国城市的“国际化”必须打破“亲属结构”/377

- 一、城市空间的开放度与城市社会的公共性 / 379
- 二、亲属结构三要素:血缘、地缘与学缘 / 380
- 三、通过制度与管理创新扼制“亲属结构” / 382

前言：

文化城市与中国城市 发展方式转型及创新

一、改革开放关键阶段的中国城市命运

与中国改革开放进入关键阶段相一致,中国城市发展也开始面临最艰巨的考验和选择。一方面,改革开放以来的迅速与超常规发展直接导致了相当严重的“城市化过度”,人口密集、交通拥挤、房价飙升、卫生与教育资源紧缺、就业与发展机遇竞争加剧以及都市精神生态的恶化,使中国城市可持续发展面临着巨大的障碍甚至是困境,而当下城市中频繁发生的各种突发性、极端性事件,在某种意义上还可以看作是预示着未来更大动荡的“青萍之末”。另一方面,从中长期发展的角度看,中国大规模的城市建设据估计至少还要持续 35 年左右^①,正如诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨说,“中国的城市化与美国的高科技发展将是深刻影响 21 世纪人类发展的两大课题”,因而中国城市的发展质量与中国都市化进程的影响也将是全球性的。^②此外,再加上全球金融危机、经济危机与社会危机的不利影响,因而可以断言,在未来相当长的一段时期内,中国城市将面临更大的压力和更艰巨的挑战,其命运充满变数并难有喘息之机。

在这样的特殊时期或危急关头,最重要的并不是已经或即将出现的问题与矛盾,与之相比,最重要的是如何为中国城市发展找到科学的发展观与理性的参照系。正如荀子所说:“今女不求之于本,而索之于末,此世之所以乱也。”(《荀子·议兵》)只要能够找到问题的根源与矛盾的主要方面,就完全有可能在多方艰难中开辟出城市发展的新境界。在我们看来,这种寻找与探索主要包括三方面:首先,由于西方城市发展在前,这既具体表现在西方城市的历史发展阶段上,也浓缩在西方城市化研究的理论成果中,因而认真研究西方在这两方面的得失成败,是选择中国城市发展理念与战略的重要参照系;其次,中国城市当然有其特殊性,在某种意义上,处于农业文明向工业文明、古典社会向现代社会转型过程的新中国,无疑是当代中国城市发展最重要的母体,因而在经历了 60 余年的曲折探索与开拓发展之后,中国城市也积累了重要的具有本土特色的理论思维与现实经验,

① 翟烜:《住建部副部长:大规模城镇化建设还将持续 35 年》,《京华时报》,2009-03-28。

② 郭培章主编:《中国城市可持续发展研究》,经济科学出版社 2004 年版,第 205 页。

对此及时地予以归纳与总结可以为中国城市化进程提供一个基础或基本构架;再次,“文须有益于天下”,以当代世界的都市化进程为背景,借助西方城市社会学理论资源,立足于新中国城市化进程,在正确认识其发展的深层问题与主要矛盾的基础上,建构中国城市发展的新理念与战略模式,切实推动中国城市发展的转型与创新,为最终探索一条又快又好的中国城市可持续发展道路提供理性积累,并为同样陷入巨大现实困境的世界城市提供一些积极的启示,是我们研究新中国城市的历史进程及其现实发展战略的主要目的。

二、西方城市化模式的理论建构与当代阐释

英国诗人库泊有一句名言:“上帝创造了乡村,人类创造了城市。”这是很有见解的。与生产力、生产关系、社会结构和文化生态都比较简单的农业社会相比,集聚着大量财富与人口、复杂的社会与权力体系、多元的感性欲望与需要的城市,已不可能仅仅依赖上帝设置的“自然律”自发地演化和发展,而主要依赖于当代人更高级、更复杂的有意识地规划、设计与建设。在传统农业文明中,由于整个社会对自然的依赖程度很高,所以古代的城市化进程一直比较缓慢。但自工业革命以来,人类城市发展之所以越来越快,正可以归结为人类理性智慧与力量的解放与强势扩张。城市化进程,特别是作为其当代形态的以“国际化大都市”和“世界级城市群”为中心的都市化进程,是人类有史以来范围最广阔——涉及全球、形态最复杂——包括了所有城市及广大农业地区、影响最深刻——从政治、经济到文化、心态的社会发展形式。对于像中国这样农业人口众多、工业经济落后、城市化水平较低的国家,更需要悉心研究与正确认识这一当代历史进程的复杂性与艰巨性,唯此才能少走弯路、降低成本、实现科学发展。

由于城市化进程启动得早、发展得充分,西方城市社会学在知识谱系上也相当杂多,不同学者与流派差别较大,但从深层结构上讲,却大体可划分为三种模式,即传统城市社会学的“人口论”、新城市社会学的“政治经济论”和人本主义城市社会学的“文化艺术论”。对它们进行充分的研究与深入的阐释,可以为中国城市化进程提供直接的理论资源与现实参照。一是传统城市社会学的“人口论”。“迄今为止,人们把‘城市化’定义为一种人口现象,

即城市居民百分比的增长过程。”^①人口论是城市化最基本的研究与测评方法,至今仍十分重要并广泛使用,如我们常用的城市化率或城市化水平就据此而来。但在当代都市化进程中,对这个已使用多年的概念还可以做些补充,一是在都市化进程中,由于农村、乡镇升格为城市、大城市的速度越来越快,在某种意义上直接导致了当代城市化进程在时间上的“飞跃性”与在空间上的“测不准原理”。二是人口的都市化现象。都市化进程迅速打破了人口与资源流动平缓、流量均衡的传统城市化模式,使原本分散在乡村、城镇、中小城市甚至不同地区与国家的人力资本、经济资本与文化资本向少数国际化大都市、国家首位城市或区域中心城市迅速地集聚。三是新城市社会学的“政治经济论”。1981年,美国社会学家J.沃顿(JohnWalton)提出了“新城市社会学”(New Urban Sociology),认为城市社会学研究的重点不再是人口问题,而是资本主义的作用、国际经济秩序对城市建设的影响、财富的积累与权力的集中、社会阶级关系与国家管理职能等^②。新城市社会学与传统城市社会学的重要区别在于其关注重点从人文生态转向政治经济结构,它超越了城市发展的自然有机进化论,将关注的焦点集中于城市社会的现实维度上。四是人本主义城市社会学的“艺术文化论”。如芒福德所说:“我们与人口统计学家们的意见相反,确定城市的因素是艺术、文化和政治目的,而不是居民数目。”^③如果说传统城市社会学把城市理解为“生物世界”,新城市社会学又有“政治经济决定论”的嫌疑,它们在总体上倾向于科学与实证,那么人本主义城市社会学则是对它们的重要超越。由此可知,芒福德提出了一个衡量城市发展的重要尺度:不是城市人口的增加,不是经济总量与财富的聚集,而是“艺术、文化和政治目的”。

由于历史、文化与意识形态的差异,上述四种理论与中国城市经验肯定不会完全是“对号入座”的。但这也不意味着具有相对普遍性的“西方逻辑”与作为特殊经验的中国城市历史无关。一旦明白了这个道理,就可以从西方城市社会学中获得足够的解释工具和分析方法,同时,也可以根据中国城

① 康少邦、张宁等编译:《城市社会学》,杭州,浙江人民出版社1986年版,第270页。

② 夏建中:《新城市社会学的主要理论》,《社会学研究》,1998年第4期。

③ [美]刘易斯·芒福德著,宋俊岭、倪文彦译:《城市发展史——起源、演变和前景》,中国建筑工业出版社2005年版,第132页。

市发展经验来检验、丰富和创新西方城市化理论。具体说来,如“人口论”对人口的重视之于中国这样的传统农业大国,在很长一段时期内仍将是解释中国城市化进程的重要语境。如“政治经济论”对政治权力结构在城市化进程中作用的揭示,既与中国古代城市一直受制于其时代的政治结构,也与新中国的主流意识形态及核心价值观相吻合。而作为代表着未来和理想的“艺术文化论”,不仅对于我们总结新中国城市化的得失利弊,以及筹划未来的中国城市发展道路具有积极的启示,同时,它在很大程度上已成为中国城市化的理论自觉与新的战略目标。由此可知,以上四种具有代表性的城市化理论,尽管不是很全面,但却可以构成我们正确认识和宏观把握中国城市化进程的重要理论参照。

三、新中国城市化的经验形态与创新

刚满一个甲子的新中国在历史长河中并不算长,但由于同时面临近代化、现代化、后工业化三大挑战,因而可以说早已饱经沧桑与世事变迁。这直接体现在新中国的城市化道路上。与中国 20 世纪中前期以政体转型与建构为中心的近代化主题、20 世纪后期以经济改革开放为中心的现代化主题以及 21 世纪初开启的以都市化为中心的后工业化主题相对应,新中国城市也大体上经历了政治城市(1949—1978)、经济城市(1978—2005)与文化城市(2005 年以来,以“宜居指数”、“生态指数”、“幸福指数”等城市发展观为标志)三种城市化模式。对这些模式本身的构成及相互关系进行经验总结与理论阐释,不仅可以丰富西方城市社会学的理论与知识,还可为在当下飞速甚至超常规发展的中国城市提供新的资治通鉴。

1. 政治型城市化(1949—1978)

1949 年,中国年人均工农业总产值只有 86 元;年人均国民收入只有 69.29 元;年人均社会商品零售额只有 25.94 元;年人均原煤只有 59 公斤;年人均发电量只有 7.9 度;年人均原油只有 0.2 公斤;年人均钢只有 0.29 公斤;年人均布只有 3.49 米;年人均糖只有 0.37 公斤;年人均粮食只有 209 公斤;年人均棉花只有 0.82 公斤;年人均油料只有 4.7 公斤;年人均水产品只