

中央及地方公务员录用考试高分训练一本通

申论

辅导教材+真题演练+预测试卷

主编 裴亦非

2011
高分训练一本通

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

中央及地方公务员录用考试高分训练一本通

申论

辅导教材+真题演练+预测试卷

主编 裴亦非

2011

高分训练一本通

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

申论/裴亦非主编. —北京:中国铁道出版社,2010.5

(中央及地方公务员录用考试高分训练一本通)

ISBN 978-7-113-11412-1

I. ①申… II. ①裴… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 083719 号

中央及地方公务员录用考试高分训练一本通

主 编:裴亦非

编 委:王炳舟 周瑞军 薛春光

书 名:中央及地方公务员录用考试高分训练一本通
申 论

作 者:裴亦非 主编

责任编辑:荆志文 **电话:**010-51873156

编辑助理:吕 艾

封面设计:锋 尚

责任校对:张玉华

责任印制:李 佳

出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

网 址:<http://www.tianlugk.com>

印 刷:三河市华业印装厂

版 次:2010年5月第1版 2010年5月第1次印刷

开 本:880mm×1194mm 1/16 **印张:**27.5 **字数:**852千

书 号:ISBN 978-7-113-11412-1

定 价:58.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部调换。

打击盗版举报电话:010-63549504

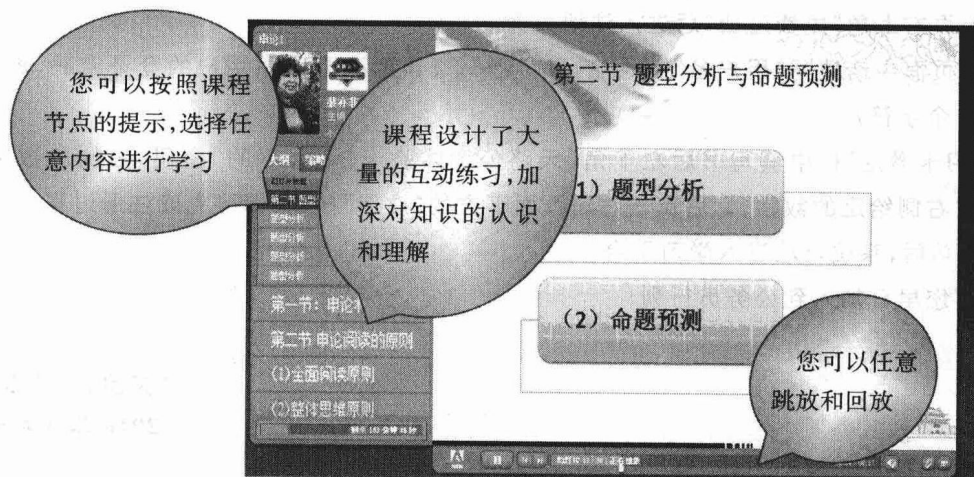
致读者

尊敬的读者,非常感谢您使用中国铁道出版社出版的公务员录用考试辅导教材(简称“铁道版公务员”)。为答谢您的厚爱,中国铁道出版社所属北京国铁天路文化发展有限公司在总结“铁道版公务员”成功经验的基础上,又集聚了一批从事公务员录用考试命题研究的学者,以及一批致力于公务员录用考试培训的专家,从提高应试者考试能力入手,构建了“天路公考”网(www.tianlugk.com)。

为了答谢您对“铁道版公务员”的厚爱,我们在2009年免费提供价值3 000万元“天路公考体验卡”的基础上,2010年我们再次免费提供价值5 000万元的“天路公考体验卡”随“铁道版公务员”发放。凭此卡您可体验“天路公考”网站提供的“天路公考”云课堂,即公务员录用考试在线学习、自测演练、名师点评、资料下载等精彩内容。

如果您希望在较短的时间里迅速提升考试能力,“天路公考”云课堂为您提供了完整的解决方案,帮助您系统地学习有关公务员录用考试的基本知识、深入了解常考试题的题型及全面掌握实用的解题方法和考试技巧。

“天路公考”云课堂是由“天路公考”专家团队录制完成的,其成员均是在公务员录用考试培训实践中积累了丰富的实践经验的专家,在业内享有很高声誉,其授课风格扎实、严谨,重在考试方法和技巧的研究和传授,深受应试者的爱戴。比如,李如海教授(中国人民大学博士生导师)是开创我国公务员录用考试培训的第一人,在他的麾下有著名的“申论”培训专家孙秀秋、高增霞和“行政职业能力测验”培训专家王甫银等多位从事公务员录用考试培训的学者教授。比如,深受广大读者喜爱的“中央及地方公务员录用考试高分训练一本通”的主编裴亦非,以及王炳舟、周瑞军、哈战荣、陈春锋、吕芑等也都是“天路公考”专家团队的重要成员。



为了给应试者在网上提供更加方便、灵活的学习方式,我们在课程设计和制作中坚持以应试者为本的原则,充分体现在线学习的便捷性和有效性,将公务员录用考试的每一个考点或例题制作成课程节点,每个课程节点只有几分钟的时长,您可以按照自己的意愿,根据学习页面上所展示的课程节点的顺序和时间,通过拉动下滑条可以选择其中某个节点中的任意时段的内容进行学习,如上图所示。这样,网络课程

的选择权就完全把控在您的手中,使您进入随心所欲的学习境界。在学习中我们还设计了互动练习环节,帮助您更深入的理解和掌握所学到的知识点及考点。

您只需花费 100 元购买《行测高分学习卡》或《申论高分学习卡》,您就可以在“天路公考”云课堂上收看“行政职业能力测验”或“申论”考试的辅导课程;您只需花费 100 元购买《全真模拟考试卡》,您就可以在“天路公考”云课堂上完成“行政职业能力测验”及“申论”全真模拟考试训练;您只需花费 200 元购买《全能高分学习卡》,您就可以获得《行测高分学习卡》+《申论高分学习卡》+《全真模拟考试卡》的全部权限。



请您记住《天路公考体验卡》的注册流程:

1. 进入“天路公考”网 www.tianlugk.com 的首页。
2. 点击首页右上角“免费注册”后进入注册页面。
3. 在注册页面中请填写“用户名”、“姓名”及“密码”(该密码为网站用户的登录密码,您可以自行设置,但要超过 2 个字符)。
4. 在“学习卡激活”栏中填写书后左下角《天路公考体验卡》涂层下的“密码”右侧的数字,在“验证码”栏中填写其右侧给定的数字,之后点击注册页面下方的“注册”按钮,即可完成注册过程。
5. 注册成功后,系统自动进入学习平台。

最后,祝愿您早日加入到公务员行列!

“天路公考”专家团队
2010 年 4 月于北京

前言

中国铁道出版社是我国最早也是唯一的公务员录用考试辅导教材出版指定单位。实行公务员录用考试十余年来,中国铁道出版社一直信守“以考生为本”的理念,以强大的专家阵容为广大考生服务,先后出版了类别丰富、各具特色的系列优秀教材,享有极高的信誉,十余年来畅销不衰,始终处于公务员录用考试备考辅导教材出版的最前沿。

中国铁道出版社“天路公考”专家团队坚持“以人为本、与时俱进”的理念,不断适应广大考生的新需求,推陈出新,不断开拓,致力于创造公务员录用考试辅导教材的新形式。2010年伊始,推出“中央及地方公务员录用考试高分训练一本通”,旨在打造一套适用于参加中央和地方公务员录用考试的考生使用的实用系列丛书。该丛书集考点精析、解题技巧介绍、同步强化练习和冲刺模拟训练于一身,全面、实用、针对性强。该丛书包括《行政职业能力测验》《申论》《公共基础知识》三个分册。各册均严格按照最新公务员录用考试大纲编写,贴近最新命题规律,结构严谨、内容翔实、考点突出、便于自学,突出了各科目的考点分析、命题规律总结和应试方法的指导。

《申论》考试一本通,主要是根据中央机关以及地方的公务员录用考试大纲精神,针对中央及地方“申论”考试内容编写的。本教材从全面地培养应试者阅读理解能力、概括能力、综合分析能力及提出问题和解决问题的能力入手,揭示申论的命题规律和趋势,通过典型真题透析,传授申论应试方法和技巧;通过自测演练同步练习,总结申论应试作答的规律,最终达到全面提高的目的;最后通过模拟练习,体验实战的特点。本书的突出特点是:系统介绍应试必备理论,展示政府工作常规思路,体现分析思考问题的角度,传授解决问题的方法。

1. 权威性

本教材是由阵容强大的“天路公考”专家团队共同编写,这些专家中有多年从事公务员录用考试培训教材编写工作的学者,也有多年在国家机关担任高层领导职务、深谙公务员考试之道的专家,还有多年在公务员录用考试培训第一线,具有丰富公务员录用考试实战经验的中青年专家。众多专家集中智慧,齐心协力,为考生倾力打造出《申论》备考宝典。

2. 针对性

本教材收集了中央机关、北京市、浙江省、山东省和黑龙江省等六套最新“申论”考试真题,同时还囊括了近年来中央机关和北京市、广东省、云南省、黑龙江省、浙江省、山东省等地方“申论”考试中的部分真题。研究了中央和地方的出题范围以及出题角度,分析了中央与地方考试的差异性,有针对性地提炼出考查要点和测查能力要求,介绍了各种题型的应对方法和常见问题,具有超强的实战指导性。

3. 实用性

本教材以提高考生应试能力为重点,注重传授快速分析和解题的方法。教材中所选用的历年真题,突出了全面性和典型性;同步强化练习,采取各个击破、层层递进的战术,将申论能力要求模块化,以个性能力提高为切入点,突出了系统性和针对性;模拟冲刺试题的设计,是在研究历年申论的命题趋势的基础上,立足我国经济社会发展的鲜活资讯,制作具有预测性质的高度仿真的模拟试卷,突出了真实性和前瞻性。所有试题的解析,重在方法介绍和技巧的运用,使考生在学习的过程中养成高效思维的习惯,满足公务员录用考试快速作答的要求。

4. 超值型

本着真诚为广大考生服务的宗旨,中国铁道出版社“天路公考网”(www.tianlugk.com)随本书附赠一张价值 30 元的“天路公考体验卡”。通过该体验卡读者可在“天路公考网”上免费获得一定数量的相关公务员录用考试方面的有效服务。

我们衷心感谢黑龙江省哈尔滨润雨公务员录用考试培训中心等单位,在该丛书的编写中提供了相关素材的支持和帮助。同时希望该丛书能为广大考生成功备考带来实质性的帮助,同时敬请广大读者对该丛书中的疏漏之处不吝赐教。

“天路公考”专家团队
2010 年 4 月于北京

2010 年度中央机关及其直属机构考试 录用公务员申论试卷分析

2010 年度中央机关及其直属机构考试录用公务员(以下简称 2010 年考试)公共科目笔试与 2009 年相同,仍然分为两大科目:行政职业能力测验、申论。其测查要点依然是应试者从事公务员工作所应具备的基本素质和能力,但在试卷的结构和试题内容上,申论考试科目与往年相比,出现了比较大的变化。

其中最大的变化就是根据职位分类设置两类试卷,但就测查重点来说仍然是分析问题和解决问题能力的考查。整体来看,2010 年申论试题无论在材料的选择还是试题的设计上,都体现了时代性、针对性和贴近公务员工作的具体性。

1. 凸显了对不同职位考查的针对性

2010 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论考试,按照考生报考的职位不同,设置了两类试卷,这两类试卷分别对报考省级以上综合管理类(A 卷)和市(地)以下综合管理类与行政执法类(B 卷)职位的考生进行有针对性的考查。例如,A 卷第二题,“依据给定资料,谈谈你从下面一段文字中得到哪些启示。荷兰的‘围海造田’与我国的‘围湖造田’有着相似的初衷,而‘退耕还海’与‘退耕还湖’都反映了人类可贵的自省;还应注意,荷兰人的‘退耕还海’虽然只涉及 3 平方公里的海域,但留给人们的思考却是很宝贵的。”第三题,“假设你是沿海某省省政府工作人员,请结合给定资料,草拟一份《关于将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的报告》的内容要点。”这两道题主要体现了对省级以上综合管理类考生的综合分析和宏观决策的能力的考查。B 卷第二题,“针对 W 市在进一步建设‘宜居城市’过程中存在的具体问题,参考给定资料,提出解决这些问题的具体建议。”第三题,“A 市市政府准备大力宣传推进对近海水域的污染整治工作,请您结合给定资料,以市政府工作人员的身份,草拟一份宣传纲要。”这种题目主要考查考生解决实际问题的能力和执行能力。

这种分类考查方法体现了省级以上综合管理职位把握宏观政策的特点,而对市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的考生更注重具体问题的分析解决能力的考查。这种针对不同职位要求,区别设计不同层次的试题的命题思路,在 2007 年的考试中已初露端倪,2008 年、2009 年的试卷中已经有所体现,2010 年的分类考试明确了职位与能力要求的匹配性。这种针对不同职位考查的方式,是贯彻我国干部政策和用人原则的具体体现,也说明了公务员录用考试日臻科学和公平。

2. 体现了给定资料紧贴时代脉搏的时代性

2010 年申论材料的选择,除保留以往主流思想的体现、事物存在的两面性和不同观点的差异之外,最突出的就是紧贴时代脉搏的时代性。材料的主题是关于海洋资源开发与保护的问题,这个主题体现了党的十七大提出的关于生态文明的理念。这种资料的选择主要体现了政策引导性,引导准备加入公务员队伍的考生要关注党和政府当前的战略思想,关注各级政府当前的中心工作,关注当代的社会问题,关注百姓生活状况和我们生存的环境状况。

3. 侧重了贴近公务员实际工作的具体性

2010 年申论试题的设计侧重了贴近公务员工作的具体性。2010 年申论考试题目中出现了“提建议”、“列一份宣传提纲”和“写一份发展战略报告要点”的题目。写一份建议、列一份提纲,是基层公务员经常做的具体工作,而写一份发展战略报告要点,则是宏观管理部门根据党和政府的发展方针,针对发展中出现的问题,提出宏观决策的具体职能的表现。这些题目的设计体现了省级以上综合管理职位把握宏观政策的工作特点,而对行政执法类和地(市)以下综合管理类职位的考生更注重具体问题的分析解决能力的考查。另外,在题目与公务员工作的结合上更加灵活和具体。“提建议”、“列提纲”既是公务员的具体工作,又是对考生解决具体问题能力的考查;“谈启示”、写“发展战略报告要点”既考查了考生综合分析、提出宏观决策能力,又可以通过题目的解答表现考生在分析问题和解决问题中的立场和观念。因此,这种贴近公务员具体工作的命题思路,体现了申论考试科学性和合理性。

目 录

致读者

2010 年度中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试卷分析

第一部分 应试指导

第一章 申论考试考生须知	1
第一节 什么是申论考试	1
一、考试特点	1
二、考查内容	2
三、试卷结构	3
四、常用文体	4
第二节 申论考试高分策略	6
一、制订备考计划	6
二、熟悉考试程序	6
三、掌握答题技巧	7
四、把握重点环节	7
五、提升应试能力	7
第三节 申论阅卷程序与评分标准	7
一、阅卷程序	7
二、评分标准	8
三、扣分因素	10
第四节 申论考试题型分类	10
一、综合概括	10
二、对策方案	11
三、公务处理	12
四、综合分析	12
五、名词解释	12
六、综合论述	13
第五节 申论考试能力要求	13
一、阅读理解能力	13
二、综合分析能力	14
三、提出问题和解决问题的能力	14
四、文字表达能力	14
第六节 申论考试命题规律与趋势	14
一、命题规律	14
二、命题趋势	17
第二章 必备的政治理论知识与当前国家大政方针	18
第一节 中国特色社会主义理论体系	18

一、基本考点	18
二、标准表述	18
第二节 马克思主义哲学概要	26
一、基本考点	26
二、标准表述	27
第三节 毛泽东思想概要	33
一、基本考点	33
二、标准表述	33
第四节 党的十七大及党的十七届三中、四中全会精神	35
一、基本考点	35
二、标准表述	35

第二部分 阅读理解

第三章 申论材料与阅读	41
第一节 申论材料的内容与形式	41
一、内容特点	41
二、表现形式	47
第二节 申论材料的选取趋势	48
一、题材与时政的结合越来越紧密	48
二、题材的综合性	48
三、题型选用体现职位分类的特点	49
第三节 阅读材料应把握的基本原则	49
一、全面阅读原则	49
二、整体思维原则	51
三、带着问题阅读的原则	52
第四节 申论材料的阅读方法及常见问题	52
一、掌握正确的阅读方法	53
二、阅读中的常见问题	58
第五节 申论材料阅读理解的高分强化训练	59
一、典型真题透析	59
二、自测演练同步练习	79

第三部分 解答问题

第四章 综合概括	105
第一节 综合概括的考情分析	105

一、题型特点	105
二、命题规律	107
三、答题技巧	107
第二节 综合概括的基本要求	109
一、能力要求	109
二、考查要点	111
第三节 综合概括的原则与角度	121
一、原则	121
二、站位角度	122
第四节 综合概括的表达方法及常见问题	126
一、表达方法	126
二、常见问题	130
第五节 综合概括的高分强化训练	131
一、典型真题透析	131
二、自测演练同步练习	134
第五章 解决问题	136
第一节 解决问题的考情分析	136
一、题型特点	136
二、命题趋势	138
三、答题技巧	138
第二节 解决问题的基本要求	139
一、能力要求	139
二、考查要点	144
第三节 解决问题的原则与角度	144
一、原则	144
二、身份把握	145
三、站位角度	146
第四节 解决问题的方法及常见问题	147
一、解决问题的方法	147
二、常见问题	152
第五节 解决问题的高分强化训练	153
一、典型真题透析	153
二、自测演练同步练习	159
第六章 参照文体	164
第一节 意见与批复	164
一、意见	164
二、批复	165

第二节 简报	167
一、简报的概念	167
二、简报的作用	168
三、简报的种类	168
四、简报的格式	168
五、简报的写作	169
第三节 通知	170
一、通知的含义	170
二、通知的使用范围	170
三、通知的特点	170
四、通知的种类	170
五、通知的一般结构和写作要求	171

第四部分 综合论述

第七章 综合论述	175
第一节 综合论述的考情分析	175
一、题型特点	175
二、命题趋势	178
三、答题技巧	179
第二节 综合论述的基本要求	180
一、能力要求	180
二、考查要点	181
三、文体形式	181
四、文风特点	182
第三节 指导思想和站位角度	184
一、指导思想	184
二、站位角度	185
第四节 综合论述的表达方法和常见问题	186
一、表达方法	186
二、常见问题	188
第五节 综合论述的高分强化训练	189
一、典型真题透析	190
二、自测演练同步练习	195
第八章 常用参考文体	204
第一节 议论文	204
一、议论文的特点	204

二、议论文的三要素	204
三、议论文的结构	206
四、议论文写作的注意事项	207
第二节 调查报告	208
一、调查报告的使用范围	208
二、调查报告的种类	208
三、调查报告的特点	209
四、调查报告的写作	209
第三节 报告与请示	213
一、报告	213
二、请示	215
三、请示和报告的共同点	217
四、请示和报告的区别	217
第四节 报告稿与讲演稿	219
一、报告稿	219
二、讲演稿	220

第五部分 时政热点

热点一 加快转变经济发展方式	223
一、现状和问题	223
二、产生问题的原因	225
三、解决问题的对策	226
热点二 低碳经济	228
一、低碳经济的产生背景与发展	228
二、中国发展低碳经济面临的制约因素	229
三、科学发展低碳经济的对策	230
热点三 深化医药卫生体制改革	232
一、问题与成因	232
二、深化医药卫生体制改革的指导思想、基本原则和总体目标	233
三、完善医药卫生四大体系,建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度	234
四、完善体制机制,保障医药卫生体系有效规范运转	236
五、着力抓好五项重点改革,力争近期取得明显成效	239
热点四 加大统筹城乡发展力度,强化农业农村发展基础	240
一、城乡发展的现状	241
二、形成城乡差距的原因	241
三、加大统筹城乡发展力度的对策	242

热点五 建立覆盖城乡居民的社会保障体系	247
一、问题与成因	247
二、应对措施	248
三、城市农民工的社会保障	249
热点六 重点群体就业	251
一、我国目前的就业形势与原因	251
二、就业工作的指导思想	252
三、扎实推进保就业工作措施	252
热点七 科学保护和利用土地资源	254
一、我国土地资源现状	254
二、土地资源减少的原因	255
三、科学利用土地资源的对策	256
热点八 食品安全	260
一、问题与成因	260
二、解决我国当前食品安全问题的对策	261
热点九 户籍制度改革	262
一、户籍制度改革的步伐	262
二、我国现行户籍制度的弊端	263
三、全面推进户籍管理制度改革要着力从 5 个方面着手	263
热点十 建设生态文明	264
一、建设生态文明的重要意义	264
二、问题与成因	265
三、建设生态文明的目标任务和总体要求	265
四、完善机制,强化措施.....	266
热点十一 网络反低俗	268
一、问题与成因	269
二、加强网络管理的对策	269
热点十二 房地产调控	270
一、房地产市场现状	270
二、造成房地产过热的原因	270
三、调控房地产的对策	271

第六部分 真题演练

中央机关及其直属机构 2010 年度公务员录用考试申论试卷	273
适合于省级以上(含副省级)综合管理类职位	
中央机关及其直属机构 2010 年度公务员录用考试申论试卷参考答案与解析	278

适合省级以上(含副省级)综合管理类职位	
中央机关及其直属机构 2010 年度公务员录用考试申论试卷	281
适合于市(地)级以下综合管理类和行政执法类职位	
中央机关及其直属机构 2010 年度公务员录用考试申论试卷参考答案与解析	286
适合于市(地)级以下综合管理和行政执法类职位	289
2010 年浙江省各级机关录用公务员考试申论试卷	
2010 年浙江省各级机关录用公务员考试申论试卷参考答案与解析	294
黑龙江省各机关 2010 年考试录用公务员申论试卷	297
黑龙江省各机关 2010 年考试录用公务员申论试卷参考答案与解析	302
北京市各机关 2009 年下半年考试录用公务员(面向社会在职人员)申论试卷	305
北京市各机关 2009 年下半年考试录用公务员(面向社会在职人员)申论试卷参考答案与解析	309
2009 年山东省公务员录用考试申论试卷	312
2009 年山东省考试录用公务员申论试卷参考答案与解析	318

第七部分 考前冲刺

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷一(低碳经济)	321
适合于省级以上(含副省级)综合管理类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷一参考答案与解析	327
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷二(重点人群就业)	330
适合于市(地)级以下综合管理类和行政执法类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷二参考答案与解析	336
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷三(房地产过热)	339
适合于省级以上(含副省级)综合管理类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷三参考答案与解析	345
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷四(教育公平与高校招生改革)	348
适合于市(地)级以下综合管理类和行政执法类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷四参考答案与解析	353
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷五(现代农业发展)	356
适合于省级以上(含副省级)综合管理类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷五参考答案与解析	361
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷六(慈善事业)	364
适合于市(地)级以下综合管理类和行政执法类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷六参考答案与解析	369
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷七(医疗卫生改革)	372
适合于省级以上(含副省级)综合管理类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷七参考答案与解析	378

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷八(应对金融危机,转变发展方式)	381
适合于市(地)级以下综合管理类和行政执法类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷八参考答案与解析	388
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷九(户籍改革)	390
适合于省级以上(含副省级)综合管理类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷九参考答案与解析	395
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷十(反腐倡廉)	398
适合于市(地)级以下综合管理类和行政执法类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷十参考答案与解析	404
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷十一(网络反低俗)	407
适合于省级以上(含副省级)综合管理类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷十一参考答案与解析	413
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷十二(区域发展)	416
适合于市(地)级以下综合管理类和行政执法类职位	
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟冲刺试卷十二参考答案与解析	422