

調整农业生产结构調研專輯

(内部资料)

广东省农业科学院科技情报室编

一九八一年四月

前 言

为适应我省农业生产调整工作的需要，一九八〇年省、地农业科技情报网以《农业生产结构调研分析》为题，共同协作开展专题情报研究。着重对我省三十年来种植业结构的历史、现状和近期调整方向作一些探讨。这项研究，按全省、七大综合农业区、十个有代表性的生产类型区以及一批典型社队，组织各级情报网调查收集了大量历史资料和统计数据，并特别注意调查分析近年来通过调整种植业结构收到良好经济效益的新情况、新经验、新苗头。在调研过程中，省网和部分地区网还邀请了一些较有威望的农业专家座谈，共同研究。最后把大量资料 and 意见进行整理、计算、分析，撰写成调研报告。我们选择了其中的14篇（分别代表省、地区、生产类型区和典型社队）编成《专辑》，作为这项专题情报研究的产品。

这些调研报告，探讨了种植业结构的历史发展、经验教训、目前存在的问题和解决途径，在生产结构、布局、粮食与经济作物的适宜比例、提高单产和总产、增加经济收益等方面提出了设想和建议。尤其着重探讨了既持续增产粮食又能发挥我省种植经济作物优势，协调两者关系；使用地与养地结合，维护农田生态平衡、摆脱恶性循环建立良性循环的途径。可供有关单位参考。

由于本专题涉及面广，时间也比较仓促，错误之处，请批评指正。

广东省农业科技情报网
广东省农科院科技情报室
一九八一年四月

目 录

关于调整我省种植业结构的调研分析

..... 广东省农业科技情报网 广东省农科院科技情报室 (1)

关于调整佛山地区农业生产结构的意见

..... 佛山地区农科情报网 (31)

广州地区两年来农业生产结构调整情况初步总结

..... 广州市农业局 (49)

发展广州地区果树生产的调查及建议

..... 广州市农科情报网、广州市科技情报所 (55)

关于调整低塿区农业生产结构的设想

..... 肇庆地区农科情报网 (70)

西江南部丘陵区调整作物结构调查

..... 肇庆地区农科情报网 (77)

关于东江丘陵区调整作物结构的设想

..... 惠阳地区农科情报网 (82)

鉴江平原区作物结构调查

..... 湛江地区农学会调查组 湛江地区农科情报网 (87)

北江中游丘陵区作物结构的调整方向

..... 韶关地区农科情报网 (96)

石灰岩山区农业生产结构调查

.....韶关地区农科情报网 (103)

梅县地区农业生产结构调查

.....梅县地区农科情报网 (141)

兴宁县农业生产结构调查

.....兴宁县农业局 (148)

澄海县调整作物结构典型队分析

.....汕头地区科技情报研究所 (126)

粮糖热作协调发展

——澄迈县福山公社敦茶大队农业生产结构调查

.....海南行政区农业局 澄迈县农业局 (134)

关于调整我省种植业结构的调研分析

广东省农业科技情报网

广东省农科院科技情报室

一、发挥我省种植经济作物的优势

自中共中央“三中全会”以来，我省许多县、社、队开始调整作物布局，取得了较好的经济效益，粮食作物和经济作物的单产和总产都提高了，成本下降，经济收益有显著增长。步伐迈得较大的，效果就更显著。

调整的关键在于改变单一粮食生产结构，适当减少粮食作物面积、扩大经济作物面积，这是我省农业扬长避短，发挥优势的必由之路。农业的再生产过程总是与自然再生产过程紧密结合在一起的，在一个地域内种植作物的种类和数量，一方面要服从于一定的社会经济形态，受到农业发展的历史基础、劳动素质、生产管理水平和工业、交通运输状况等社会经济条件和经济规律的支配和影响；另一方面，作为自然的再生产过程，又要受到气候、地貌、土壤、水利状况等自然条件和自然规律的影响。农业生产具有强烈的地域性，必须严格遵循因地制宜的原则。

从全国农业合理布局来看，我省是一个适宜发展热带、亚热带经济作物的区域。多种这些作物比较符合自然规律与经济规律的要求，比较能发挥地域的自然条件和经济条件的优势，获得较好的经济效益。其理由：一是地处热带、亚热带，光、温、水资源丰富，种植热带、亚热带经济作物具有得天独厚的气候条件，

就全国来说，广东种这类作物的经济效果比别省高。我省每吨甘蔗生产成本为14.4元，比全国平均数24.6元少41.5%，在珠江三角洲种蔗产量高，平均一亩六、七分田即可产糖一吨，比外省高几倍。二是经济作物的商品生产有历史传统，基础较好，以经济作物为原料的轻工业体系较完善；三是毗邻港澳，有外贸传统，可供出口的名牌农产品多，中央又批准我省实行特殊经济政策，利于在国际市场，用高价农产品换廉价粮食；四是经济作物多是集约经营，能提高土地生产率，一亩耕地发挥二、三亩的效益，补我省耕地少之短；五是经济作物多是劳动密集产品，可为我省人多提供出路；六是有许多种粮低产的田地，改种经济作物能获高产，并改良土壤，有助于克服我省低产田多的弱点；七是经济作物占一定比例，则利于安排合理轮作，做到用地与养地结合，形成较好的农田生态系统，提高土壤肥力和抗灾能力；八是经济作物收益大，能为扩大再生产积累资金和提高农民分配水平，补我省集体经济薄弱之短。但是，多年来我省过份强调粮食作物生产，没有很好地发挥种经济作物的优势，形成单一粮食经济结构，整个农业经营方式仍属于以粮食自给为主，商品率很低的小农经营。这是造成农业生产发展缓慢的一个极为重要的原因。因此，必须探讨作物结构的调整方向，研究粮食作物与经济作物协调发展的途径，确定两者的合理比例，以求充分利用我省的农业资源和技术条件，以较少的劳力、资金消耗取得较大的经济效益。这是促使农业迅速发展，把经济搞活的一项战略措施。

二、我省作物结构的历史和现状分析

在历史上，我省是盛产经济作物的，鸦片战争以后，由于资

本主义商品生产的发展，甘蔗、桑蚕、水果都形成了一些集中产区。种植甘蔗“连岗接阜，一望若芦苇然”。据《广东新语》（十七世纪中期）记述：“糖之利甚溥，粤人开糖房者，多以致富，盖番禺、东莞、增城糖居十之四，阳春糖居十之六，而蔗田几与禾田等矣”。桑蚕业有二千多年历史，是我国四大蚕区之一，年可养蚕七、八造。1922年我省桑田曾达187万亩，产茧150万担（鲜茧）。我省又是热带、亚热带水果之乡，《广东新语》描述：“广东诸大县村落中，往往弃肥田以为基，以置果木、荔枝最多，桔橙次之”。“火村至珠村一带，香蕉、梨、栗、橄榄之属，连江接阜，弥望无穷。”可是，从抗日战争到解放前夕，经济作物遭帝国主义和国民党反动派的破坏，产量锐减。解放后，三十年来，在党和政府一系列农业生产方针、政策指导下，采取扩大播种面积和提高单产相结合的途径，使粮食和经济作物的产量大大提高了。以1979年与1949年比较，粮食总产增长了1.39倍，甘蔗总产增长了10.3倍，油料总产增长了4.6倍，麻类总产增长了26.2倍。种植业部门的总产值增长了1.47倍。在全省人口猛增了2681万的情况下，做到了粮食自给，并在一定程度上供应了轻工业发展所需的原料，以及为出口换汇提供了大量农产品，使解放前夕濒临破产的农业经济改造为向社会主义大道迈进的农业经济。但是，由于粮食自给的压力很重，限制了发展经济作物的优势，因而，桑蚕、水果生产仍然没有恢复到历史最高水平。甘蔗生产的专业化程度也降低了。

三十年来，我省的作物结构虽有起伏，但总的来说是逐步向合理方向发展的。1949年粮食作物与经济作物（包括其它作物，

下同) 之比为9:1, 经过恢复时期到1952年为8.8:1.2, 粮食作物播种面积增加了392万亩, 经济作物播种面积增加了261万亩, 经过“一五”计划时期到1957年为8.5:1.5, 与恢复时期比较, 粮食作物播种面积增加了909万亩, 经济作物播种面积增加了464万亩, 经过三年经济困难时期的反复后, 又经过“二五”计划时期的认真经营, 到1965年为8:2, 与“一五”计划时期比较, 粮食作物播种面积减少了1364万亩, 经济作物播种面积增加了449万亩。其后经历了十年浩劫, 农业生产搞乱了, 统计秩序也搞乱了。到1976年粉碎“四人帮”以后, 中央采取了一系列促进农业生产的政策, 作物结构又向合理的方向发展, 1979年粮食作物与经济作物之比为7.8:2.2, 各种作物产量开始全面回升。

分析三十年来我省作物结构的历史, 可以看出在粮食作物和经济作物比例较协调时期, 两者互相促进, 生产增长速度就较快。所谓协调, 不单指各种作物的播种面积结构, 而且包括劳力、资金、物质技术的投放水平。1963—1965年是我省种植业发展速度较快的一个时期。这个时期的历史背景是: 三年经济调整取得成效; 农村经济政策、经营管理等都较能调动生产积极性; 科学种田也搞得比较好。在此基础上, 减少了粮食作物的播种面积, 增加了经济作物播种面积, 把粮食作物与经济作物之比调整为8:2。有16%的水田用于种经济作物, 还有绿肥和豆科作物约1700多万亩, 平均有半数水田每年种有一造养地作物, 用地与养地结合得比较好。在劳力、资金的安排上也比较注意全面照顾。因此, 这一时期, 粮食作物和经济作物的单产、总产都全面提高, 收入多, 成本低, 是我省种植业生产史上经济效果最高的一

个时期。粮食作物面积虽然减少了，但粮食总产年平均增长速度高达9.9%（其中稻谷达10.5%）。经济作物总产增长幅度更大，糖蔗年平均增长53.7%，花生年平均增长19.3%，比“一五”计划结束的1957年（当时粮食与经济作物之比为8.5:1.5）增长快，比1953年——1978年共二十五年的平均增长速度更快。（详见表一）1965年种植业产值达40.47亿元，比1957年增加了20%，

表一 几个时期主要作物总产年平均增长速度 单位：%

	粮经比例	粮 作	稻 谷	糖蔗	花 生
“一五”时期 1953—1957年	8.5:1.5	5	3.8	10.6	5.4
1963—1965年	8:2	9.9	10.5	53.7	19.3
1953—1978年	9:1至 7.7:2.3	2.5	2.5	4.6	3.9

人均分配达63.67元，比1957年增加47.4%。生产费用支出仅占总收入的26%。在当时的历史条件下，粮作与经作之比调整到8:2是比较合理的，既确保了粮食自给，又能促进经济作物的发展，显示出较好的经济效果，说明在一定的经济政策和科学种田水平下，调整作物结构是促进增产增收的重要因素之一。

在十年浩劫时期，我国农业生产长期处于混乱状态，作物结构很不稳定，“以粮唯一”代替全面发展，各种作物的播种面积年升年降。从统计数字看，粮食作物与经济作物之比的变幅在7.5:2.5—8:2之间。但在“四人帮”统治时期，普遍为了虚报粮食单产“跨纲”，对粮食作物多种少报；为了多得奖售化肥

等物资，对经济作物则少种多报，统计数字难作分析的依据。但有两点是比较肯定的，一是粮食作物挤经济作物，1979年种在水田的经济作物比1965年约少320多万亩；二是豆类和绿肥等养地作物比1965年减少约500多万亩。走上了掠夺式的单一经营粮食生产的歧途，整个种植业陷入恶性循环的“死胡同”，导致粮食和经济作物的发展都很缓慢。十年浩劫期间，几种作物的年平均增长率：粮食仅为1.9%，稻谷为3.3%，糖蔗为4.2%，花生为2.1%。人均分配收入，平均每年只增加0.68元，口粮平均每年只增加0.5斤。种植业收入年平均增长仅为1.2%，而生产费用支出却增长了63%。总的来说，三十年来，我省农业生产虽有较大发展，但是速度较缓慢，究其原因，除主要是由于极“左”路线的干扰和经济政策不稳定外，在生产结构方面，未能做到扬长避短，发挥优势，也是一个重要因素。从合作化到公社化，农业生产关系经过多次变革，但农业生产结构却改变不大，仍然属于以粮食自给为主，商品率很低的小农经营，带有许多小农经济的特征：一是商品率低，1978年全省粮食征购数仅占总产量的20%左右，油料作物的食油收购量仅占总产量的8%，农副产品采购产值仅占农业总产值的11%；二是农业(种植业)产值比例大(1979年占62.45%)，林牧副渔产值比例小(1979年分别占8.48%、12.7%、12.98%和3.39%)；三是劳动生产率低，一个劳动力生产的粮食约1800斤，仅能养活3人；四是收入少，全省人均分配收入仅88.3元。总之，整个农业经济仍处于不发达状态。这与多年来偏于单一经营种植业和片面强调粮食自给关系很大。粉碎“四人帮”以后，作物结构稍有调整，生产开始好转，但增长速度仍较缓慢。到1979

年，我省的作物结构现状如表二。

表二 一九七九年广东省农作物构成表

		面 积(万亩)	占总播面积%
农作物总播种面积		10492.12	100
1.粮食作物播种面积		8202.7	78.18
其 中	水 稻	6377.93	60.79
	小 麦	606.91	7.4
	旱 粮	187.75	
	薯 类	1030.11	12.5
2.经济作物和 其它作物播种面积		2289.42	21.82
其 中	甘 蔗	272.63	2.6
	花 生	580.01	5.5
	麻 类	60.12	
	大 豆	195.05	1.9
	绿 肥	325.00	
	其 它 作 物	718.54	

注：（1）全省还有桑地面积17.82万亩，果树面积205.22万亩，茶叶面积63万亩，在统计报表上未计入农作物总播种面积内。

（2）资料来源于广东省统计局。

这个作物结构存在的问题：一是粮食作物占的比例过大，难发挥我省种植热带、亚热带经济作物得天独厚的优势。二是粮食作物长期连作，地力消耗得不到补偿，土壤肥力下降，粮食单产低。七十年代以来，在肥料、季节、管理难跟上去的条件下，大幅度扩种小麦，往往小麦迹地种稻和为了早播麦而晚稻种早熟种，两项合计每亩要减收稻谷百斤左右。因而小麦亩产水平仅百多斤的社队种麦往往是得麦失稻，徒耗地力、劳力。三是经济作物的发展受限制，难适应国民经济的需求。我省种甘蔗的优势为全国之冠，但1979年种植面积仅占全省耕地面积的5.6%。有许多宜蔗不宜稻的水田没种上蔗。江苏种棉花的面积占耕地面积达12%，发挥优势的程度比我省大得多。我省种桑面积仅17.8万亩，占全省耕地的0.33%，与1922年历史最高水平187万亩相距很大，远远没有发挥我省的潜力和优势。在水田种植的经济作物，1979年只有441.27万亩，占水田总面积的12%，比1965年仍少98万亩。四是养地作物少，仅占总播种面积的11%，比1965年少30%，土地肥力消耗多、积累少，收支不平衡。全省多数地区耕地土壤有机质含量在2%以下，比六十年代下降0.7%—0.8%。化肥施用效果降低，在六十年代施一斤硫酸铵可增产稻谷16斤，现在只能增产12斤。五是成本高、收益少。1979年种植业平均每亩生产费用为44.58元（比1965年多24元），占每亩耕地种植业产值的42.5%（1965年仅占23.4%），虽然1979年旱涝保收农田比1965年多417万亩，每亩化肥用量多61斤，投资大了，而每亩耕地的收益却比1965年少5.3元。

现有种植业结构存在的问题，其主因是受粮食自给经济的束

缚，不能做到因地制宜地合理种植，发挥优势，较难建立一个合理的轮作体系，以提高土壤肥力。整个种植业仍然没有摆脱恶性循环。为此，必须进行调整，扬长避短，发挥优势，建立一个良性循环的种植业结构。

三、调整方向和途径的探讨

1. 解除片面强调“粮食自给”的束缚，为发展经济作物提供回旋余地。

多年来，在农业经营中，总是被“粮食自给”的框框束缚住了，无论是全省或粮产区或经济作物区，都按此规划农业生产，一计算粮食不能自给，发展经济作物就难以起步，必须解除这个束缚，而应着眼于建立良性循环，使粮食能持续增长来经营农业，这就要求发展一定比例的具有养地或半养地作用的经济作物。为此，即使暂时从外国、外省购调一些粮食也很有必要。就全省而言，暂时购调少量粮食不搞自给，是为了解决将来做到持续自给。购调来的粮食主要用于支援种经济作物的商品基地。

在现阶段我省若片面追求粮食自给，势必要持续增加粮食作物的播种面积。但目前我省可开垦种粮的荒地很少，而且新开荒地初期产量低，要自给只能挤经济作物的面积，这样就没有发挥优势的回旋余地。据计算，我省若追求粮食自给，靠提高单产仍然不够。到1985年，以人均粮食占有量680斤（全国1979年达683.8斤），人口年递增1.5%计算，全省人口增到6211万人，需粮422.41亿斤，即使粮食单产从1979年的421斤提高20%，达到505斤，只能解决414.04亿斤，还有8.37亿斤，要靠压缩经济作物面积，恶性循环就更加严重，整个种植业就不可能兴旺起来。在粮食自给方针支配下，各

地、县、社就不能不搞单一粮食经济结构，限制经济作物生产。而且粮食面积若占了绝大比例，经济作物也就难有大片种植的余地，只好分散经营，也就限制了因地制宜地在最能发挥优势的地区集中种植，提高土地生产率和商品率。若解除粮食自给，就能为发挥优势提供回旋余地。但是，新的矛盾是需要进口和调入一些粮食，增加贸易、运输、储藏方面的问题。但比之整个种植业陷入恶性循环的问题小。因此，权衡利弊，还是解除粮食自给的束缚，因地制宜地多发展经济作物得益大。必须指出，扩大经济作物面积，适当减少粮食作物面积，不一定会减产粮食，从一个历史进程来看，还会增产粮食。我省涌现许多扩大了经济作物，使粮食、经济作物互相促进，达到双丰收的典型。但也应当看到，把长期形成的单一粮食经济结构，调整为比较合理的粮食、经济作物互相促进的结构，从一个省、区来说，需要一个过程，在起步时，要有一些粮食作基础，才能周转过来。适当进口和省内外调换与努力提高单产结合起来，就能为解决粮食与经济作物的矛盾提供较大的可能性，故宜把粮食自给改变为以自产为主，调换为辅（国家调、外省换、外贸购），将国际上商品生产的有利因素为我所用，对采取特殊经济政策和灵活措施的我省，条件是具备的。自产的程度，应确保即使调换中断也不致使粮食供应发生问题。调换的数量，应周密考虑运输、储运设施、国际市场价格、外汇支付能力、全国粮食生产的丰歉等情况，量力而行，逐步增加，不能操之过急。

2、改变单一粮食经济结构，在全面发展农、林、牧、付、渔各业和经济作物的同时，促粮食生产，这是既能持续增粮又增

经济收益的较好途径。

近十多年来，我省为了搞粮食，采取掠夺式经营，过份扩大粮食种植面积，提高连作粮食的复种指数，挤经济作物和养地作物，造成土壤肥力下降，土地生产率越来越低，单产上不去，于是又被迫进一步扩种粮食和剥削地力，土地生产率更下降，整个农业生产陷入恶性循环之中。越是单一抓粮食，粮食越难上去。从1965—1979年的十四年中，我省粮食作物播种面积增加了459.7万亩，但粮食总产的增长速度却越来越慢，在三年调整时期，粮食平均年增长率为5.9%， “三五”时期降为2.7%，到“四五”时期仅为1.6%（全国平均为3.2%），“五五”计划的头三年（76—78年）再降到0.2%，处于停滞状态。十多年来经济作物产量的增长速度也较缓慢，落后于江苏等先进省份。实践证明，越是走向单一粮食经济结构，粮食问题就越难解决。然而，多年来，特别是近几年来，有一批县、社、队却走粮食作物与经济作物协调发展，互相促进的途径，结果既使经济作物产量大幅度增长，又促粮食单产快速上升，总产提高，经济收益显著增加。据调查我省东南西北中，无论是人多地少、人少地多、平原、丘陵或山区都涌现了不少改种经济作物，促进粮食、经作全面增产增收的典型。如代表人多地少，粮食单产水平较高的潮汕平原的澄海县莲上公社涂城大队，1979年比1976年，粮食作物播种面积减少了14.3%，经济作物面积增加了一倍多，种植花生、柑桔等作物，结果粮食作物单产提高39%，总产增18.7%，经济作物大增产，整个种植业收入增长了35.3%，平均每年增11.5%。代表人少地多，粮食单产水平中等的珠江三角洲沙田商品粮区的坦洲公社七村大队，以稻蔗结构为主，1965年以前水稻

占耕地面积85%以上，甘蔗占12%以下，粮食年亩产仅600多斤，其后逐年扩大甘蔗面积，到1971年占耕地21%，水稻面积减少到占耕地76%，获粮蔗双丰收。与1965年比较，水稻亩产从640斤提高到928斤，总产增74万斤（增长15%），甘蔗亩产从3.5吨提高到4.76吨，总产增4844吨（增长138%），种植业收入增长67.8%，人均分配收入达174元，增长69%。多年来基本保持这个结构，土地生产率不断提高，单产持续上升，到1980年水稻亩产达1100多斤，甘蔗亩产5吨。象这类适当减少粮食面积用以改种经济作物，获得粮食、经作同时增产增收的典型社队还有很多，兹选择几个对一定生产类型区有代表性的列表三如下：

表三 一些社队减粮作面积改种经作效益表

社队名称	代表的农业生产类型区	对比年份	粮食作物增减%			种植业收入 增 减 %
			面 积	单 产	总 产	
新兴县 环城公社	西部 丘陵盆地	1979年 比 1978年	-2.9	+15.8	+12.7	+15.6
郁南县 河口公社	西江 丘陵区	1979年 比 1978年	-12.9		+7.7	+11.3
英德县 浚光公社 燕石大队	北江 丘陵区	1979年 比 1977年	-17.7	+40	+15	+86.8
四会县 大沙公社	低塱区	1979年 比 1973年	-3.4	+4.6	+0.98	+23.27
斗门县 乾务公社 大海环大队	滨海 沙田区	1979年 比 1978年	-28	+14.8	-1	+116
东莞县 常平公社	东江 丘陵区	1978年 比 1973年	-3.6		+29.5	+29
儋县 长坡公社 牛角大队	海南 丘陵区	1980年 比 1978年	-14		+81	+28

就一个县的范围看，据了解，东莞、博罗、番禺、顺德、澄海、英德、郁南、信县、兴宁九个不同类型县近年都减少了粮食作物面积，改种经济作物，调幅从2.2%—10%，获得良好效果。与调整前比较，粮食单产提高了4%—27.7%，大多数县的粮食总产也增长了，增幅为5%—12.7%，口粮也增加了。只有少数县粮食总产略减；经济作物则有较大增长，花生总产增20%—197%。整个种植业收入提高了5%—36%，人均分配收入增4%—28%。1978和1979年，都有小灾，1979年的经营管理水平和农产品提价，对增产增收很有利，而调整作物结构也确是增产增收的重要因素之一。（详见表四）就一个地区范围而言，改变单一粮食经济结构的成效，也是立竿见影的。惠阳地区1980年与1978年比较：水稻播种面积减少了31.06万亩（即少4.1%），用于扩大以花生、黄豆为主的经济作物，推行花生—水稻、黄豆—水稻水旱轮作制，结果使全区水稻单产增长12%，总产增7.37%，花生总产增69.3%，黄豆总产增85%。广州市（两郊六县）1980年与1978年比较，粮食与经济作物面积之比，从8.4:1.6调整为7.56:2.44，而粮食总产却增长了12.4%，花生总产增长21.8%，黄豆总产增长112%，甘蔗总产增长11.6%，水果总产增长6%。据在粤西的鉴江平原类型区（包括五个县、市的42个公社）调查，该生产类型区1979年与1973年比较，粮食与经济作物的比例从81.4:18.6调为78.3:21.7使粮食单产增长42.86%，总产增长15.95%，花生总产增长37.8%，种植业收入增长195%。由此可见，无论是典型社队的小范围或一个县一个地区一个生产类型区的大范围实践都证明，在农林牧副渔各业和经济作物的全面发