

Shen Pan Guan Li
Li Lun Yu Shi Wu

审判管理 理论与实务

公丕祥 主编

审判管理的职能定位

关于审判质量效率评估体系的初步思考

综合性审判管理的探索与实践

木桶理论与审判管理

关于降低申诉、申请再审率的调查与思考

论审判管理协调机制的构建

关于庭长履行审判管理职责的思考

综合性审判管理工作经验

院、庭长审判管理工作经验

审判绩效考评工作经验

审判质效评估分析

审判流程管理



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



审判管理 理论与实务

公丕祥 主编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

审判管理理论与实务 / 公丕祥主编. —北京: 法律出版社, 2010. 7

ISBN 978 - 7 - 5118 - 0985 - 8

I. ①审… II. ①公… III. ①审判—管理—研究—中国 IV. ①D925

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 138972 号

审判管理理论与实务
主编 公丕祥

编辑统筹 法律应用出版分社
策划编辑 韦钦平
责任编辑 韦钦平
装帧设计 乔智炜

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 北京北苑印刷有限责任公司
责任印制 陶 松

开本 787 × 960 毫米 1/16
印张 36
字数 635 千
版本 2010 年 8 月第 1 版
印次 2010 年 8 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010 - 63939792/9779

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782

重庆公司/023 - 65382816/2908

北京分公司/010 - 62534456

西安分公司/029 - 85388843

上海公司/021 - 62071010/1636

深圳公司/0755 - 83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5118 - 0985 - 8

定价: 78.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

编 委 会

主 编 公丕祥

副 主 编 周继业 胡道才 谢国伟 马汝庆

编委会委员 丁 霞 马河松 陆鸣苏 俞灌南
马 荣 苏 华 刘 坤 章 润

序

公丕祥*

科学的管理是一切社会活动内在的、必然的要求,审判活动也不例外。审判管理就是基于对审判规律的正确认识和把握,对审判行为与过程实施调控、评价、引导的一种重要的司法工作机制。长期以来,人民法院并没有建立完整意义上的审判管理制度。20世纪90年代中后期,一些法院率先在审判流程管理领域进行了积极探索,开启了人民法院审判管理改革的历程。1999年最高人民法院颁布的《人民法院五年改革纲要》,第一次明确提出了有关审判管理的改革任务。之后,审判管理改革伴随着人民法院司法体制和工作机制改革的深入而不断推进。经过十多年的不懈探索,各地法院对审判管理的认识不断深化,审判管理工作机制不断完善,审判管理逐渐成为人民法院内部既有别于案件审判,又相对独立于司法人事管理、司法政务管理的一项重要的司法管理活动,审判管理在人民法院管理体系中的核心地位也不断得到强化。

2003年12月,江苏高院制定下发了《关于在全省法院建立审判质量效率统一指标体系和考评机制的实施意见》及其三个附件,即《全省法院审判质量效率指标体系实施办法(试行)》、《全省法院案件质量监督评查实施办法(试行)》、《全省法院法官审判业绩考评管理实施办法(试行)》,在全省法院启动了审判管理改革。这一改革大致经历了以职能分散、注重宏观管理为特征的起步阶段,以职能整合、注重日常管理为特征的发展阶段和以全员管理、注重能动管理为特征的完善阶段三个阶段。在深入推进审判管理改革的过程中,全省各级法院加强组织领导、强化制度建设、注重职能整合,积极推行审判质量效率评估指标体系,建立健全案件审判流程管理、审判运行态势分析、法官审判业绩考评、案件质量监督评查、违法审判责任督查等制度,构建了审判质量效率量化评价、审判管理手段一体化运行、多层次审判管理主体积极参与、审判管理成果综合利用的大审判管理机制,形成了“审判质效客观化引领司法决策科学化,管理职能集约化实现管理平台一体化,管理制度

* 法学博士,江苏省高级人民法院党组书记、院长,二级大法官。

立体化生成审判管理系统化,管理过程信息化催生管理工作现代化”的审判管理工作格局。审判管理改革成为近年来江苏法院诸多司法改革中推进力度最大、成效最为明显的改革之一。司法实践证明,加强审判管理工作,对于人民法院更好地认识和把握审判工作客观规律,确保审判工作正确方向,提高审判质量、效率和效果,强化法官办案的质量意识和责任意识等,都发挥着举足轻重的作用。可以这么说,抓住了审判管理,就抓住了审判工作的主动权。

在推进审判管理改革的过程中,全省各级法院坚持边实践、边总结、边思考、边提高,形成了一大批质量较高的理论与实践探索成果。我们对此进行了初步梳理,形成了《审判管理理论与实践》一书。该书分上篇、中篇、下篇三个部分。上篇是理论篇,是江苏法院关于审判管理理论的一些研究成果,反映了江苏法院对审判管理理论的探索历程;中篇是经验篇,是全省法院开展审判管理工作的一些经验做法,集中反映了全省法院审判管理的实践特色和工作亮点;下篇是制度篇,是近年来江苏高院制定下发的一些重要的审判管理规范性文件,集中体现了全省法院审判管理改革的制度创新情况。该书是江苏法院审判管理改革工作的一个缩影。我们希望通过该书的出版,进一步推动审判管理改革的研究和实践,不断将审判管理改革引向深入。

最高人民法院王胜俊院长要求,各级人民法院必须强化管理理念,善于通过完善制度、建立机制、运用科学技术特别是信息化技术等方式,实现对审判执行工作的制度管理、人员管理、程序和质量管理。《人民法院第三个五年改革纲要(2009—2013年)》明确将“改革和完善审判管理制度,健全权责明确、相互配合、高效运转的审判管理机制”作为一项重要改革任务。这为我们进一步深化审判管理改革指明了方向。当前,人民法院审判工作面临着许多新情况新问题,这对做好审判管理工作提出了新的更高的要求。我们要不断强化能动司法理念,深入推进审判管理改革,更好地处理好审判质量与审判效果、审判管理与审判独立、监督制约与行为激励、管理成本与管理效益等方面的关系,充分发挥审判管理对审判工作的基础性作用,奋力开创全省法院审判工作科学发展的新局面。

二〇一〇年七月

目 录

上篇 理论篇

审判管理基本理论	/ 3
1. 审判管理的职能定位	公丕祥/ 3
2. 关于审判质量效率评估体系的初步思考	公丕祥/ 11
3. 关于江苏法院审判管理改革的总结与思考	周继业/ 26
4. 关于审判管理几个问题的认识	谢国伟/ 33
5. 关于完善我省法院审判管理改革的调查与思考	江苏省高级人民法院审判管理办公室/ 41
6. 关于新时期人民法院审判管理工作的几点思考	徐清宇/ 54
7. 综合性审判管理的探索与实践	范 群/ 59
8. 关于构建综合性审判管理体系之思考	谢新竹/ 68
9. 木桶理论与审判管理	
——对加强审判管理的理性思考	陆开存/ 76
10. 在审判质效指标信息管理视角下论现代审判管理方法	
——兼论设置审判质效统一指标体系的重要性和必要性	南京市中级人民法院审判管理办公室/ 81
11. 多指标评估体系下的法院审判管理机构职能定位研究	
	连云港市中级人民法院审判管理办公室/ 93

审判质效评估

/ 103

1. 《关于修改全省法院审判质量效率统一指标体系的意见》的理解与适用

陈志明/ 103

2. 司法统计与绩效管理融合问题研究

王绪凡/ 109

3. 论人民法院收结案动态平衡视角下审判工作良性运行机制的构建

——对结案率、结案比、结案均衡度指标价值导向功效实证调研

刁国民/ 118

4. 关于降低申诉、申请再审率的调查与思考

——以扬州两级法院三年来申诉、申请再审审判实践为视角

刘爱武/ 131

5. 关于实行审判质量效率评估的配套条件思考

——兼谈理性看待审判管理数据

缪建成 卢旭东 钟云峰/ 142

审判管理运行机制

/ 151

1. 论审判管理协调机制的构建

——以江苏法院审判管理改革为视角

刘 坤 王绪凡/ 151

2. 完善审判管理机制的几点思考

——兼谈审判绩效管理的方式

胡文伟/ 160

3. 关于加强法官审判业绩考评工作的基本原则

江苏省高级人民法院审判管理办公室/ 170

4. 法官审判业绩岗位目标考核体系之完善

南通市中级人民法院审判管理办公室/ 174

5. 践行科学发展理论 确立正确司法政绩观

——兼论司法政绩观之于绩效考评工作的互动作用

南京市中级人民法院审判管理办公室/ 185

6. 关于庭长履行审判管理职责的思考

镇江市润州区人民法院/ 193

7. 关于实行院、庭长办案制的调查与思考

沙瑞新 张广凡/ 196

8. 在提升审判质效水平视角下构建书记员管理新模式

丁 丽/ 207

中篇 经验篇**综合性审判管理工作经验**

/ 215

1. 不断增创江苏审判管理改革发展新优势

——关于江苏审判管理改革经验总结的探索与实践

江苏省高级人民法院审判管理办公室/ 215

2. 紧扣三项重点工作 深度推进审判管理 大力提升人民法院司法公信力
盐城市中级人民法院/ 226
3. 以审判管理为抓手 深入推进三项重点工作
南通市中级人民法院/ 230
4. 充分发挥审判管理 促进审判质效的基础性作用
苏州市中级人民法院/ 233
5. 构建有特色的审判管理工作新机制
徐州市中级人民法院/ 237
6. 加强审判管理队伍建设 不断开创审判工作新局面
南京市中级人民法院/ 241
7. 以增强制度执行力为核心 全面提升审判管理工作水平
淮安市中级人民法院/ 244
8. 以审判管理为抓手 推动法院工作科学发展
东台市人民法院/ 247
9. 着力强化审判管理的核心功能
镇江市京口区人民法院/ 251
10. 坚持走精细化审判管理之路
无锡市南长区人民法院/ 256
- 院、庭长审判管理工作经验** / 259
1. 真正将审判管理工作摆在院党组重要议事日程
南通市中级人民法院 马志相/ 259
2. 实行“一读三评” 加强庭长审判管理
南京市中级人民法院/ 262
3. 紧紧围绕三项重点工作 不断完善庭长审判管理
无锡市中级人民法院/ 266
4. 坚持将审判管理工作作为“一把手”工程
常州市钟楼区人民法院/ 269
- 案件质量监督评查工作经验** / 274
1. 完善评查机制 加大评查力度 充分发挥案件质量内部监督评查功能
连云港市中级人民法院/ 274
2. 以制度为抓手 以质量为重 扎实开展案件质量评查工作
泰州市中级人民法院/ 283
3. 坚持以扎实举措夯实案件质量监督管理的根基
海安县人民法院/ 287
- 审判绩效考评工作经验** / 290
1. 构建科学的审判绩效综合考评体系 奋力推动全省法院审判工作科学发展
江苏省高级人民法院审判管理办公室/ 290
2. 构建全方位业绩考评体系 推动全市法院工作整体均衡发展
盐城市中级人民法院/ 301
3. 创新法官考评体系 着力提升审判效能
姜堰市人民法院/ 308
4. 开展“五好法官”考评 激发法官队伍活力
南京市玄武区人民法院/ 319
- 评估指标数据管理工作经验** / 322
1. 高度重视加强评估指标数据的管理与运用
苏州市虎丘区人民法院/ 322
2. 建立均衡结案机制 促进审判质效健康发展
宿迁市宿豫区人民法院/ 326

下篇 制度篇

审判管理工作部署

/ 333

1. 江苏省高级人民法院关于加强全省法院审判管理工作的若干意见 / 333
2. 江苏省高级人民法院关于进一步深化全省法院审判管理改革的意见 / 339
3. 江苏省高级人民法院关于进一步加强基层人民法院审判工作的实施意见 / 345
4. 江苏省高级人民法院关于深入推进涉诉矛盾纠纷化解工作的实施意见 / 351
5. 江苏省高级人民法院关于加强涉诉信访源头治理工作的指导意见 / 358
6. 江苏省高级人民法院关于进一步加强全省法院司法统计工作的意见 / 364
7. 江苏省高级人民法院关于加强均衡结案管理工作的实施意见 / 368
8. 江苏省高级人民法院关于运用人案比促进审判工作良性发展的指导意见 / 373
9. 江苏省高级人民法院关于加强司法统计指标数据真实性准确性的规定 / 376

审判质效评估分析

/ 379

1. 江苏省高级人民法院关于印发《关于建立全省法院审判质量效率统一指标体系和考评机制的实施意见(试行)》及其附件的通知 / 379
2. 江苏省高级人民法院关于建立全省法院审判质量效率统一指标体系和考评机制的实施意见(试行) / 381
3. 江苏省高级人民法院关于修改全省法院审判质量效率统一指标体系的意见 / 415
4. 江苏省高级人民法院关于进一步加强审判运行态势分析工作的若干意见 / 423
5. 江苏省高级人民法院关于进一步改进审判运行态势分析工作机制的意见 / 426

审判权监督制约

/ 428

1. 江苏省高级人民法院关于加强独任审判员监督管理工作的暂行规定 / 428
2. 江苏省高级人民法院关于审判案件定案工作的暂行规定 / 432
3. 江苏省高级人民法院关于向审判委员会汇报案件工作的若干规定 / 435
4. 江苏省高级人民法院关于进一步加强庭长审判管理工作的意见(试行) / 437
5. 江苏省高级人民法院关于进一步规范院长、庭长监督指导案件审判的意见(试行) / 442

审判流程管理

/ 448

1. 全省法院案件审判流程管理规定(试行) / 448
2. 江苏省高级人民法院关于分案工作的暂行规定 / 462
3. 江苏省高级人民法院涉外民商事案件审限管理办法 / 464

4. 江苏省高级人民法院关于规范民事案件和解和调解扣除审限制度 若干问题的意见	/ 466
5. 江苏省人民法院关于委托鉴定、拍卖案件流程管理办法	/ 469
案件质量监督评查	/ 473
1. 江苏省高级人民法院关于加强案件质量监督评查工作的指导意见	/ 473
2. 江苏省高级人民法院关于进一步加强案件质量监督评查工作的意见	/ 478
3. 全省法院案件质量评定标准	/ 483
4. 江苏省高级人民法院案件质量监督评查工作规程(试行)	/ 497
5. 江苏省高级人民法院疑难复杂案件和重大矛盾纠纷案件评选 奖励办法	/ 503
6. 江苏省高级人民法院案件质量监督评查档案管理规定(试行)	/ 506
7. 江苏省高级人民法院书记员工作规范(试行)	/ 510
审判绩效考评	/ 516
1. 江苏省高级人民法院关于印发《全省法院审判绩效综合考评 办法(试行)》的通知	/ 516
2. 全省法院人民法庭法官工作业绩考核办法(试行)	/ 525
3. 全省法院涉诉矛盾纠纷化解工作考评办法(试行)	/ 531
4. 江苏省高级人民法院关于加强全省法院法官审判业绩岗位目标 考核工作的意见(试行)	/ 533
5. 全省法院法官审判业绩考评档案管理办法(试行)	/ 538
6. 江苏省高级人民法院一般审判人员庭审考评实施办法(试行)	/ 542
7. 江苏省高级人民法院书记员工作考核办法(试行)	/ 545
8. 全省法院庭长审判管理工作考核办法(试行)	/ 551
9. 全省中级法院审判管理工作考核办法(试行)	/ 556
10. 全省中级法院司法统计工作考核办法(试行)	/ 563

上 篇 理 论 篇

审判管理基本理论

审判管理的职能定位

公丕祥*

王胜俊院长深刻指出,对人民法院来说,执法办案是硬道理,是第一要务。在前不久召开的全国高级法院院长会议暨全国法院队伍建设工作会议上,王胜俊院长强调,各级人民法院要强化审判管理,促进司法公正。王院长的重要讲话,为我们加强审判管理工作进一步指明了方向。江苏高院于2003年年底在全省法院启动审判管理改革。六年多来,江苏高院党组始终坚持把审判管理工作摆在重要议事日程,旗帜鲜明地要求将审判管理工作作为全省各级法院的“一把手工程”,强力启动,强行入轨,强势推进。审判管理改革成为近年来全省法院诸多改革中推进力度最大、成效最为明显的改革之一。江苏是案件大省,近年来,全省法院受案总量逐年递增。2009年,全省法院共受理各类案件938,528件,同比增长6.37%,受案总量接近全国十分之一。与此同时,全省法院大力加强审判管理工作,结收案比、民事案件调解撤诉率、申诉、申请再审等重点质效指标逐年趋优。2009年,全省法院结收案比为100.44%,同比上升0.64个百分点;民事案件调解撤诉率为61.97%,同比上升0.75个百分点;申诉、申请再审率为0.97%,同比下降0.27个百分点;审判人员人均结案数128.6件,同比增加12.31件。在全国法院案件质量评估中,江苏法院的审判质量综合指数已连续三年位居全国前列。2009年,全省法院公众满意率达98.13%,同比上升0.53个百分点。审判管理工作是审判工作的重要抓手,是一项事关法院工作全局的基础性工作。在当前各级法院认真贯彻落实全国、全省政法工作会议和全国高级法院院长会议精神,深入推进三项重点工作的新形势下,探讨加强审判管理工作具有十分重要的意义。

一、准确把握审判管理的基本特征

审判管理是人民法院基于对审判活动规律的认识和把握,以提高审判质量、效

* 法学博士,江苏省高级人民法院党组书记、院长,二级大法官。

率和效果为目标,以服务审判、规范和保障审判权依法独立行使为原则,运用计划、组织、指挥、监督和制约等方法,对审判行为与过程实施调控、评价与引导,从而保证审判工作遵循正确的方向,并严格依据诉讼程序公开、公正、高效、有序地运行。独立和完整意义上的审判管理权,是伴随着人民法院的审判管理改革应运而生的。审判管理改革的不断深化,使得审判管理成为人民法院内部相对独立于审判权的一项权力。与审判权相比,审判管理权具有以下特征:

(一)具有内部性和主动性

审判权是我国宪法和人民法院组织法规定的法定权力。审判管理属于法院的内部管理,是法律之外的管理和监督,是非法定权力,来自于院党组和审判委员会的授权。审判管理的目的是为了规范、保障、监督和促进审判权依法、公正、高效行使。我国的审判管理走的是内涵式的发展道路。特别是面对当前人民群众日益增长的司法需求、法院承载的社会责任不断加大,而司法外部供给又相对不足、审判资源日趋紧张、人员素质有待提高的趋势,人民法院唯有走内涵式发展道路,通过加强审判管理,不断提高审判质量效率,苦练内功,外树形象,有效应对新形势、新要求对审判工作的挑战和考验。可以说,加强审判管理,是人民法院为实现“公正与效率”世纪主题、“为大局服务,为人民司法”时代使命,而主动采取的自我要求、自我管理、自我发展之路。

(二)具有系统性和全局性

审判管理是一个相对完整的独立系统,是一个包括审判信息处理、审判宏观决策、审判程序控制、审判质量控制、法官行为激励在内的综合性管理体系。审判管理具有主体多元化、内容立体化和手段多样化的特点。从管理主体看,审判管理包括院长的宏观管理、审判管理办公室的中观管理、庭长的微观管理以及法官的自主管理;从管理内容看,审判管理覆盖了审判质量、审判效率和审判效果等各个方面,涵盖了立案、审判、执行等诉讼全过程和各个诉讼阶段;从管理手段看,审判管理包括统计、通报、分析、评估、决策、措施、推进和纠偏等各种措施。对法院工作而言,认为审判管理工作“有牵一发而动全身的影响”,一点也不为过。

(三)具有基础性

审判管理不是单纯的统计与分析,它是以提高审判质量、效率和效果为目标,以遵循审判规律、服务审判、规范和保障审判权依法独立行使为原则,是对审判工作实施全方位、立体化管理的一项十分重要的工作。实践证明,加强审判管理,对于提高司法决策水平,规范司法审判行为,强化法官办案的质量意识和责任意识,防止和纠正审判工作中存在的偏差等方面,发挥着不可替代的基础性作用。这在当前司法审判领域不断拓展、案件数量居高不下、新类型案件越来越多、案件审理难

度越来越大,而现有审判人员数量相对不足、素质有待进一步提高的情况下,尤为迫切和紧要。可以说,抓好审判管理,就是抓住了审判工作的主动权。

二、充分认识审判管理的职能定位

审判管理是对审判工作实施的全方位、立体化的管理,是审判工作的有效抓手。新的历史时期,我们必须正确认识和把握新形势新任务对人民法院的新要求新期待,正确认识和把握审判管理的职责定位,充分发挥审判管理的职能作用。

(一) 牢牢引领审判工作正确方向

审判管理的首要任务,就是要确立审判工作的正确方向,保障“审判之车”沿着正确的轨道健康运行。一是要确保审判工作的政治方向。审判管理要强化政治意识,牢牢把握正确的政治方向,坚定不移地坚持中国特色社会主义理论体系的指导地位,坚持用科学发展观统领审判工作全局,坚持用社会主义法治理念端正司法指导思想,确保审判工作真正体现中国特色社会主义的正确方向,确保党的路线方针政策和决策部署得到不折不扣的贯彻执行。二是要确保审判工作依法服务大局。审判管理要强化大局意识,时刻牢记人民法院肩负的神圣使命和光荣职责,努力将政法工作的首要政治任务转化为审判工作的具体目标,以抓住关键性指标为突破口,不断强化管理措施,切实将全力维护社会稳定的任务落到实处,将促进经济社会又好又快发展的任务落到实处,将保障人民群众合法权益的任务落到实处。三是要积极倡导和推进和谐司法。审判管理要强化为民意识,牢固树立和谐司法、案结事了人和的司法理念,积极创新和落实和谐司法的各项工作机制和举措,将有效化解矛盾纠纷贯穿于审判工作全过程和各个诉讼环节,努力实现“案结事了”、“定分止争”、息事宁人的司法目标。

(二) 全面促进审判工作科学发展

审判管理是对审判工作实施的全方位、立体化管理,是事关审判工作全局的一项基础性工作,是促进审判工作全面协调可持续发展的有效抓手。一是要在促进审判工作全面发展上下工夫。从根本上来讲,审判管理的目标任务,就是要促进审判质量、效率和效果全面发展。要树立全面管理的理念,正确处理好评估指标体系与单项指标数据之间的辩证关系,系统地、科学地运用各项指标全面分析评估审判工作状况,避免盲目地追求单个指标排名,导致审判管理工作的片面性,影响审判工作的整体均衡发展。二是要在促进审判工作协调发展上下工夫。审判工作涵盖了立案、审判、执行、信访等各个诉讼阶段,贯穿了立案、分案、审限管理、庭审、裁判、结案、送达、执行、司法鉴定等各个诉讼环节。要树立全程管理的理念,树立审判工作“一盘棋”思想,通过加强审判管理工作,促进各个诉讼阶段和诉讼环节连为一体、

协调运转。三是要在促进审判工作可持续发展上下工夫。基层法院的审判质量效率状况基本决定着人民法院审判工作的走向。审判管理工作要重心下移,始终将加强基层法院审判工作放在更加突出的位置。要切实加强基层法院和人民法庭审判质效指标的管理与考核,激发基层活力,充分调动基层法官的工作积极性,不断提高基层审判质量效率。要重点针对基层法院案多人少的突出矛盾,深入推进基层法院的审判方式、审判组织以及多元化纠纷解决机制等方面的改革,加大监督指导力度,切实提高基层法院案件审判质量。

(三) 积极破解司法难题

当前,人民法院审判工作还存在着一些突出的问题和困难。审判管理要积极应对,主动出击,迎难而上,全力破解司法难题,牢牢抓住审判工作的主动权。一是要下大力气缓解案多人少矛盾,根据案件数量、人案比等情况,合理确定审判资源在各地之间、同一法院各部门之间的总体配备比例,促进审判资源配置向人案矛盾更为突出的地区和部门倾斜。深入推进审判方式改革,优化审判工作运行机制,强化激励机制,争取又好又快地审结案件,缓解日益增长的审判压力。二是要下大力气控制和减少涉诉信访。大力加强信访接待和初信初访工作,最大限度地满足人民群众表达诉求、维护权益的愿望,引导人民群众依法、理性地行使权利,把信访突出问题妥善化解在基层、解决在萌芽状态,从而有效地减少重信重访。着力提高一、二审质量,强化诉讼调解,加大涉诉信访源头治理力度。进一步完善申诉申请再审案件办理程序,逐步把涉诉上访引导到依法申诉、申请再审的轨道上来。三是要下大力气解决少数案件裁判不公问题。从人民群众反映强烈的突出问题和影响司法公正的关键环节入手,完善审判权的监督制约机制。进一步规范法官自由裁量权的行使,建立合议庭和独任审判员的管理和考核机制。狠抓院长、庭长审判管理责任落实,加大院长、庭长依法监督指导力度,严格定案把关机制。要针对案件的证据采信、定案把关、裁判文书说理等重点环节,加大专项评查力度。要建立健全案件质量管理的长效机制,严格审判责任追究,强化法官的质量意识和审判责任意识。四是要下大力气解决“执行难”问题。充分运行统一管理、统一协调的执行机制,进一步规范执行行为,强化执行监督,加强执行工作考评。完善执行管辖、执行异议、执行公开等制度,落实当事人财产申报、加强指定执行工作,切实提高执行效果。

(四) 着力提高司法能力

司法能力是把握和驾驭审判工作的本领,是做好审判工作的根本保证。审判管理要以增强司法公信力为核心,不断提高司法能力,增强把握和驾驭审判工作的本领。一是要着力提高认识和把握大局的能力。要教育和引导广大法官牢固树立社会主义法治理念,把社会主义法治理念的科学内涵真正转化为广大法官的政治