

大特区电力工运研讨



海南省电力工会编

大特区电力工运研讨

海南省电力工会编

序

海南省总工会主席 陈孙文

本书,是我省电力系统的第一本工会工作研究文集,也是全省 26 个产业、系统工会和 19 个市、县总工会中编印工运研究文集的第一家。仅此一点,就是十分可喜可贺的。因此,完全可以说,本书的出版是我省工人运动和工会工作史上一件十分有意义的事情。

不论是全国,还是一个行业、一个地区的工会工作,其水平的高低,从来都是首先取决于工运理论政策研究水平的高低,特别是工会领导人思想水平和理论水准的优劣。革命导师列宁有一句名言:“没有革命的理论就没有革命的运动。”毛泽东同志也有一句脍炙人口的名言:“没有调查就没有发言权。”江泽民同志则把调查研究工作的意义,概括为“谋事之基,成事之道”。工作水平取决于领导水平;而领导水平取决于理论水平。尤其是在加快建立社会主义市场经济体制和多种经济成份快速发展的新形势下,工会所处的客观环境和条件发生了很大的变化,面临着层出不穷的前人不曾遇到的新情况、新问题和新要求,工会不仅要在建设有中国特色的社会主义的

事业中承担起更加繁重的任务，在物质文明、精神文明和民主建设中发挥更大的作用，而且要进行脱胎换骨的自我改革和自我改造，以适应新的历史条件，获得生存和发展的生机与活力。这都要求我们必须认真了解和分析各种新情况、新问题，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导进行深入、系统的探讨，特别是进行富有超前性、预见性的探讨，使我们形成对新形势下所面临一系列重大问题的基本思路和工作对策，增强工会工作的主动性和计划性，更好地服从和服务于“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”这个全党工作的大局，更好地代表和维护职工利益。有鉴于此，省电力系统的工会主席们在繁忙的工作中挤时间学理论、钻研新课题，人人动手写文章，表现出了新时期工会工作者应当具有的远见卓识。他们的文章，内容广泛，文风朴实，较紧密地联系了本单位实际，探索深化改革、加快发展中给工会工作提出的新问题和新要求，认真总结了各自的实践经验，对社会主义市场经济条件下的企业工会工作做了有益的探索。尽管他们的文章是针对各自单位的实际写的，但他们面临的问题却是所有工会组织共同的，所以，相信他们的文章也能给予其他各行各业的工会工作者以新鲜的感受和诸多的启示。

祝愿电力系统的工会工作者们不断取得实际工作和理论工作的双丰收！

1994、6、21

目 录

加强企业民主管理 充分发挥职代会作用	伍国锦(1)
试论企业工会与职工教育的关系	岳湖山(9)
关于基层工会主席的几点思考	蒲正元(14)
化解矛盾 理顺情绪	
——当前电力企业工会面临的中心课题 ...	叶牛蛮(20)
特区企业文化建设探讨	金江兴(24)
强化主人翁意识 履行公仆职责	李克新(29)
浅谈工会在职工体育工作中的职能	冯健乐(33)
关于工会自身改革的思考	李务随(38)
三项制度改革中的职工心理状态及对策思考 ...	陈家瑞(43)
浅谈工会工作要跟上时代潮流	何应发(47)
浅谈工会在转机建制中的地位与作用	蔡国林(52)
谈谈做好基层女工工作的前提条件	曾 英(57)
市场经济条件下更要注意培养职工的	
主人翁意识	何清新(62)
加强工会自身建设的浅见	黄泽松(67)
转换机制 扎扎实实做好工会工作	林强业(72)

关于国有企业工会如何维护职工利益

问题的探讨 周毅刚(76)

海口供电公司职代会审议案表决为什么

未能全部通过?

——谈谈对本企业民主管理的点滴见解 ... 邱家钊(80)

组织开展合理化建议活动之我见 潘玉华(84)

理顺厂长负责制与职工代表大会关系的思考 ... 黄同发(89)

新时期企业民主管理问题初探 孙贵金(95)

浅谈市场经济条件下提高女职工素质的

必要性 吴 颖(99)

加强企业民主管理 充分发挥职代会作用

伍国绵

民主管理问题,是企业(本文指国有企业)改革的重要问题,也是职工代表大会作用能否得以充分发挥作用的中心问题。正确认识民主管理与发挥职代会作用辩证关系,把企业的民主管理制度真正落到实处,乃是企业领导者、决策者必须解决的重要课题。

一、我国的经济制度和政治制度决定了企业管理必须实行民主管理

列宁说:“只有工人阶级学会管理,工人群众的威信已经树立,社会主义才能形成和巩固”(《列宁全集》第28卷第123页)。所谓企业的民主管理,就是企业职工依照法律规定,以主人翁的身份,通过一定的组织形式参加企业管理,行使民主权力的活动。企业民主管理是相信和依靠工人阶级办好社会主义企业的一项基本制度,是马克思列宁主义唯物史观在企业管理上的具体体现。可以这样说,实行民主管理是社会主义企业的本质特征,也是社会主义企业管理区别于资本主义企业管理的根本标志之一。

企业民主管理是当前建立社会主义市场经济体制条件下,深化改革,增强企业活力的重要保证。尤其是当今世界现代生产机械化、自动化水平越来越高,劳动分工细密,协作关系复杂,生产连续性强,技术和质量要求严格,职工劳动效率和实际效益越来越多地依靠工人的自觉程度和主动精神。建立和健全企业的民主管理制度,增强职工参与意识,是企业强化集中统一的行政指挥与充分调动职工群众创造性、主动性和责任心高度结合的客观要求。我省电力公司是拥有十五个直属单位、六千名职工的大型综合电力企业,担负着特区省的电力生产和供应重任,拥有对人财物、产供销自主管理的权力。这样一个关系到国计民生的社会服务基础产业,靠少数人是不能够管好的。只有实行民主管理和民主决策,才能避免失误。同时,企业的各项任务要靠广大职工去完成,只有充分发挥广大职工群众的主人翁精神,赋予职工参与企业民主管理的权力,使职工更好地了解企业的现状和任务、各项目标和要求,自觉地为实行企业的目标而奋斗。这样,才能建成具有一流水平的社会主义现代化电力企业,发挥电力在特区经济建设中的先行官作用,才能不致于成为空谈。

二、企业民主管理的基本形式是职工代表大会制度

《企业法》明确规定:“职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式,是职工行使民主管理权力的机构”。

《企业法》的这一规定,首先表明,法律规定的企业民主管理基本形式是职工代表大会制度,企业其他民主管理形式都是对职工代表大会这一基本形式的补充。这是因为,职工代表大会民主管理权力的法定权威性,保证了广大职工在企业中的主人翁地位,是其他民主管理形式所不具备的;它具有广泛

的群众性和代表性,比其他民主管理形式有着更坚实的群众基础;它有一套完整的组织制度和组织体系,是其他民主管理形式不可比拟的。

其次,《企业法》这一规定还表明,职代会不是企业的最高权力机构,也不是咨询机构,而是职工依法行使民主管理权力的机构。职工代表既要在法律规定的范围内行使职权,维护职工合法权益,保障职工的主人翁地位,又要充分发挥职工自我教育的作用,增强主人翁责任感;既要行使评议监督权,监督和协助行政领导正确执行党的方针、政策和国家的法律法规,防止和克服官僚主义等腐败现象,更要支持厂长(经理)依法行使职权,维护厂长(经理)的生产经营指挥权威。比如,职工群众通过职工代表大会参政议政,行使审查同意或否决权,不仅可以使厂长提出的各项方案、计划和规章制度得到进一步完善,而且可以使之建立在坚实的群众基础上,更有助于职工自觉遵守,互相监督,保证其顺利执行和落实。

深刻理解企业民主管理基本形式是职工代表大会制度,有助于我们认真加强企业民主管理制度建设,改进和完善职工代表大会工作,充分弘扬职工参政、民主管理企业的主人翁精神。

三、完善制度,改进工作,全面落实《企业法》

随着《企业法》的宣传贯彻,企业职工参政议政的自觉性、主动性和创造性得到了发挥。但是,不可否认,还有不尽人意的地方。就我省电力系统目前情况看,全面落实职代会五项职权的企业和单位不多,有的甚至流于形式;职代会属下的各专门委员会几乎不开展活动,名存实亡。职工的民主权力没有得到充分的体现和落实。究其原因,主要有两个方面:一是有些

企业领导缺乏全心全意依靠工人阶级的思想,对职代会性质和职权的规定存在一些不正确的看法,认为职代会权力过大,干扰了厂长(经理)负责制;认为职工觉悟低、素质差,难于参政议政,因而没有为职工发挥主人翁作用创造必要的条件。加上部分职工本身主人翁意识不强,参与民主管理热情不高。这些都给职代会工作造成一定困难。二是职代会的工作制度不完善、不落实,活动不正常,没有发挥工会的凝聚力和向心力作用,工作实绩不明显,不能更好地取得企业行政领导的支持和协作。因此,要发挥职代会作用,必须扎扎实实地做好如下四个方面的工作。

(一)进一步完善职代会的工作制度和职权,提高职代会的民主管理水平。

完善职代会工作制度,是做好职代会工作的基本保证。在职代会开会期间,无论是大会的筹备、召开,选举代表,还是大会议题的确定,提案的审查,主席团的组成等等,都要按民主集中制的原则和民主程序,坚决反对各种走过场、搞形式的错误做法。职代会闭会期间,必须主要依靠职代会工作制度的执行去实现企业民主活动的经常化和规范化。这些工作制度应包括:(1)参与企业生产经营活动重大决策的讨论,并提出意见和建议的制度;(2)职工代表定期巡视企业工作并提出意见和建议的制度;(3)职代会受理职工申诉、控告的制度;(4)民主评议监督干部制度;(5)检查职代会决议执行情况和职工提案整改情况制度;(6)职工代表培训制度等。只有把这些主要制度落到实处,才能保证职代会的正常活动,体现职代会的作用。与职代会工作制度相适应的还有《企业法》规定的职代会享有的五项职权,即审议建议权、审查同意或否决权、审议决

定权、评议监督权、选举权。这些工作制度和法定权力的具体内容涉及企业工作的方方面面,始终贯穿着民主管理这一根本制度原则。能否进一步的完善和落实,取决于干部职工民主意识的强弱,取决于干部职工面临汹涌澎湃的改革开放浪潮的心理承受能力。因此,必须坚持把思想教育摆在首位,在党委的统一领导下,在干部职工中认真开展深入广泛的民主意识教育。既要职工进行主人翁意识教育,又要对干部进行公仆意识教育,使全体员工的民主意识达到一个新的高度,为全面落实企业的民主管理制度打下坚实的基础。

(二)牢固树立全心全意依靠工人阶级的思想,正确处理厂长(经理)中心地位与职工主人翁地位的关系。全心全意依靠工人阶级是职代会的根本宗旨,也是衡量企业领导者、决策者是否坚持党在新时期群众路线的根本尺度。企业领导体制改革后,实行厂长(经理)负责制,确定了厂长在企业中的中心地位,但并不等于说企业可以不要依靠职工群众,什么都由厂长(经理)个人说了算。厂长的中心地位和职工的主人翁地位是相辅相成、相互依存、共同发挥作用的。厂长(经理)的中心地位建立在相信群众,依靠群众的基础之上,并通过主人翁地位来体现。职工主人翁作用的发挥正是维护了厂长(经理)的中心地位。为了使职工更好地参政议政,保证职工参与企业民主管理的权利,企业的领导者、决策者必须牢固树立全心全意依靠工人阶级的思想,做到决策前多听群众的意见,特别是对企业的重大问题,关系到职工切身利益的问题,都要广开言路,集思广益,权衡利弊。在这方面,海口供电公司的教训是深刻的。今年二月,该公司召开二届二次职代会,会议期间提交六个文件大会表决。结果《关于贯彻“海南省职工医疗保险暂

行规定”的实施办法》、《海口供电公司安全生产考核和奖惩办法》、《海口供电公司月奖金分配方案》等三个文件因多数反对票被否决了。为什么这三个直接涉及到职工切身利益的重要文件得不到职代会的认可呢？主要有三：一是会议准备时间仓促，没有按规定提前 15 天把有关方案文件发给职工代表。职工代表直到开会报到时才拿到文件。就是说，这些方案没有广泛征求广大员工的意见和建议，缺乏群众基础。二是职代会期间安排讨论方案的时间太短，仅半天的时间讨论六个文件。而且会议期间，公司领导又没有向职工代表进行有效的宣传解释。三是这三个方案本身也的确存在一些不够完善的地方。因而理所当然的被行使职代会审议表决权的职工代表们否决了。海口供电公司这次职代会也暴露了两个问题。一是个别领导民主意识不强，没有真正认识职代会的作用和权限，没有尊重职工代表的意见。特别是方案被职工代表大会表决否决后，公司领导还提出要“试行”。工会坚持按《工会法》规定办，不同意，才取消“试行”。二是在职工中存在“信任危机”。92 年在审议奖金分配方案时，职工代表也提了不少意见。当时会上提议原则通过后组织专人修改，并提交主席团通过后实施。但是，会后仅仅几天，其方案一字未改正式颁布实施，职工代表意见纷纷。上述例子说明，只有相信群众，依靠群众，厂长（经理）的决策才有群众基础，才能确保厂长（经理）的中心地位。

全心全意依靠工人阶级，必须重视和发挥工会组织作用。工人阶级是通过工会这个群众团体组织起来的。党和各级政府通过工会这个桥梁和纽带来联系本阶级广大群众。只有重视和发挥工会组织的作用，才能更好地依靠工人阶级。基于这一思想认识，近几年来，从省公司到基层，党委注意加强和改

善对工会的领导,行政领导也对工会工作做到思想上重视,工作上支持,经费上帮助。凡是工会开展较大的活动,党政领导亲自参加,具体指导。这一切对工会工作起着积极的促进作用。

(三)把民主管理落实到基层,让每个职工参与一定的具体的民主管理工作。要使职工感受到享受着法定广泛的民主权利,重要的是把民主管理的重点放在基层,真正搞好车间和班组两级的民主管理工作。《企业法》规定,车间的民主管理可以有车间职工代表大会、车间职工大会和职工代表组(团)三种形式。车间民主管理组织可以对车间权限范围内的事务,分别行使审议建议权、审查同意或否决权、审议决定权、评议监督权和推荐选举权。把民主管理落实到基层,尽可能做到车间民主管理活动具体化。同时要注意引导车间的职工代表,结合车间的特点行使各项职权,着重在完成车间生产任务的措施、办法方面提出建设性意见。使广大职工在直接具体的参与民主管理实践中感受到自己在真正的当家作主。

(四)围绕强化企业自我约束机制,正确行使评议监督权。随着经济体制改革的深入发展,企业正在成为相对独立,自主经营,自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。能否在企业内部建立一套有效的自我约束和监督机制,以保证企业依法经营,坚持企业的社会主义方向,与职工代表大会能否正确行使评议监督权休戚相关。职工代表大会对企业各级行政领导干部的监督,贯穿于职工代表大会的全部活动之中,监督的内容主要是各级行政领导干部能否贯彻执行党和国家的方针、政策、法律、法规,能否正确处理国家、企业、职工三者的利益关系,是否尊重职工的民主权利,贯彻执行职代会依法做出的

决议或决定等。职工代表大会对各行政领导干部的评议和监督,正是帮助干部改进工作,反腐倡廉,提高政策水平和管理水平的有效途径。海南牛路岭水电站三届一次职代会上,十三名副科级以上干部向职工代表述职,尔后职工代表对电站一、二级领导干部逐个评议,并通过民主程序推荐2名站级领导和12名科级干部为“先进工作者”。实践证明,通过这样的“述职——评议——监督——评选”活动,职工代表对领导干部的优点、实绩给予充分的肯定,对存在缺点中肯指正、帮助,督促其认识和改正不足之处,不仅激发了干部奋发向上的精神风貌,而且更好地增进干部与工人之间的思想沟通,消除了矛盾,统一了思想,增加了企业内部的团结,全站上下对超额完成今年生产和工作任务充满了信心。

总之,企业的力量源泉在职工群众中。只有在党的领导下,全心全意依靠他们,这种源泉才能充分地迸发出来,只有努力搞好企业民主管理制度建设,真正保护职工的合法权益,企业民主管理才真正实现,职代会的作用才能真正得到发挥。

作者系海南省电力局(公司)工会主席

试论企业工会与职工教育的关系

岳湖山

众所周知,企业工会是一个拥有广泛群众基础和重要地位的、能独立开展工作的组织,而企业职工教育则是企业实现发展目标的重要保证。本文试图从工会组织的基本任务和维护职工合法权益的角度,论述企业工会组织与企业职工教育的关系。

—

我认为,企业工会是发展企业职工教育事业,搞好企业职工教育工作的重要保障之一。

企业职工教育的根本任务是:通过灵活多样的培训教育活动,不断地提高职工的思想道德和文化知识、科学技术、业务素质,不断地增强职工履行岗位职责的能力,从而促进科学技术向现实生产力的转化以及劳动力的再生,改善企业的经营管理和安全生产状况,提高企业的劳动生产率和经济效益,提高产品的产量、质量和竞争力,使企业在市场竞争中立于不败之地。很显然,这与工会组织的基本任务是一致的。因此,企业工会组织与企业职工教育的关系应该是很密切的。

目前,企业职工教育是否得到重视,能否搞好,在很大程度上取决于企业的行政领导层对职工教育的认识。企业行政

领导层重视,这个企业的职工教育就开展得较好,否则,就很难开展起来。对于职工教育工作来讲,“说起来重要,做起来次要,忙起来不要”的状况在不少企业中不同程度地存在着。同时,由于各种各样的原因,大部分职工对参加培训教育活动的积极性也不高。面对这样的局面,企业的职工教育管理职能部门往往是无能为力的。我认为,作为在企业中拥有重要地位的企业工会,应当在职工教育中充分发挥她的宣传教育优势和民主管理与民主监督作用。一方面通过对职工教育的大力宣传,扩大职工教育的影响,促进企业行政领导层和广大职工对职工教育认识的提高。另一方面,通过职工代表大会等民主管理形式以及工会对企业重大经营决策和经营管理的参与,把职工教育的规划和计划纳入企业的发展规划以及经营责任目标之中,制订职工教育的政策和规章制度等。同时,通过工会对职工教育工作的检查和监督,促进企业职工教育工作不断地完善和发展。从而,在企业经营机制中形成良好的职工教育运行子系统。从这个意义上讲,企业职工教育必须依靠企业工会组织。

按照我国的宪法以及有关的法规规定,企业职工拥有学习的权利和义务。也就是说,企业为了自身的发展,要求其职工必须接受必要的培训教育,而职工为满足个人各个层次的需求,也要求企业给予学习的机会。可以这么说,企业不重视职工教育,不但不利于企业的发展,而且也是对企业职工学习权利的侵犯。职工教育正是通过全面提高职工素质来体现对职工的关心尊重和社会平等的。关心人、尊重人和社会平等是市场经济的基础。就企业来讲,只有关心尊重职工,在平等的基础上,职工参与企业民主管理才有可能彻底实现,职工主人

翁地位才能得到巩固。而这一切都是以全面提高职工素质为前提的。同时,这也是职工个人在公平竞争机制下求得生存和发展的前提。很难想象一个下岗甚至失业的人,还能奢谈企业的民主管理与民主监督的职工主人翁地位;很难想象一个素质不高的人能在公平竞争中生存,更谈不上发展。

当前,国有企业正在进行转换经营机制的改革,广大职工面临着必须通过考核才能上岗的严峻局面。之所以谓之“严峻”,就是由于历史的原因,大部分职工所具备的素质是不符合岗位要求的。对此,只有通过有针对性的,多种多样的培训教育活动,保证大部分职工顺利地通过考核而上岗。另外,据有关调查显示,在下岗人员中,65%以上是因为文化程度低、技术业务(包括劳动技能)能力差、劳动态度不好。而这些均可通过职工教育得到适当弥补。可见,在市场经济机制下,职工教育具有增强职工竞争能力,促进劳动力再生的作用,而且,这种作用是无可替代的。

由上述可见,作为企业职工合法权益的代表者和维护者的企业工会组织,必须把职工教育为自己的一项重要工作来抓。这既是维护企业职工合法权益的需要,也是企业发展的需要。

二

在过去相当长的一段时期里,对于“企业工会是发展企业职工教育事业,搞好企业职工教育工作的重要保障之一”这一点,在认识上存在不足,在实践上做得更不够。那么,企业工会应如何保障职工教育的发展呢?我认为,应做好以下几个方面的工作:

- 1、迅速转变观念。工会干部要转变过去那种对工会工作