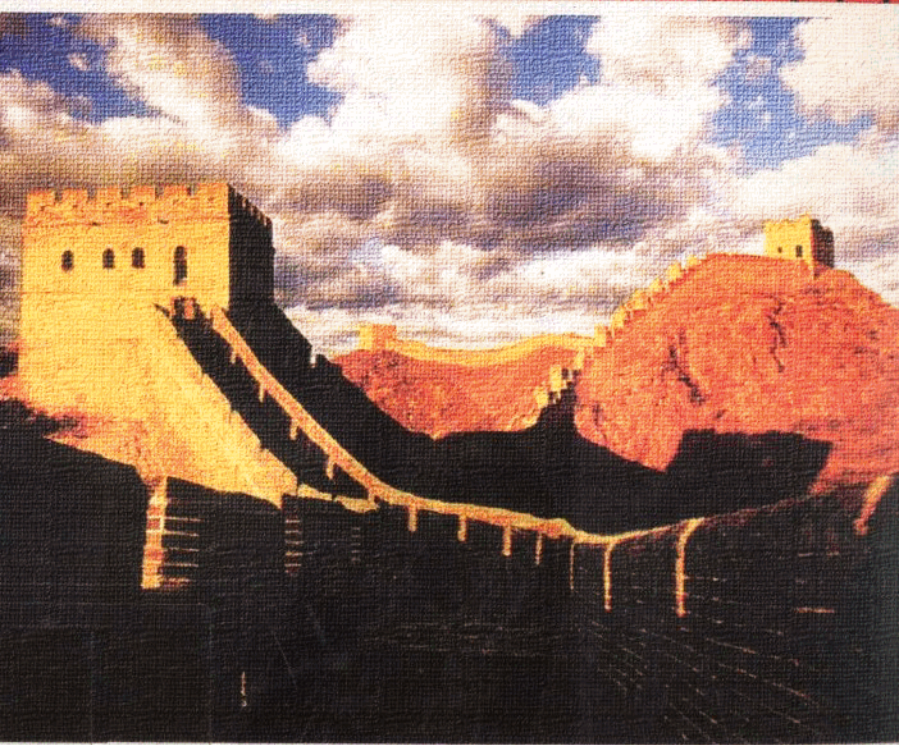


新时期高校保密工作的理论与实践

李尚德 主编



中山大学出版社

序

林明瑶*

两年前，我到从化温泉参加广东省直机关保密工作广州地区高校两个协作组联席会议。会上，会议召集人、中山大学党委常委、校保密委员会主任李尚德教授倡议，由他牵头编写一本高校保密工作论文集，并表示带头撰写论文、出任主编，当即得到与会各高校的同志的一致赞成和响应。我当时尽管在会上对此表示由衷的赞同，但心里还是有些无底：高校负责保密工作的同志行政事务繁忙，其中不少还是教学科研骨干甚至是学科带头人，保密工作对他们来说并不是“主业”，能把日常保密工作做好就很不容易了，他们能腾出宝贵的时间和精力去研究保密工作、撰写保密工作论文吗？然而，事实证明，我的担心是多余的。近日，由李尚德教授主编的《新时期高校保密工作的理论与实践》已编辑定稿，即将出版。李教授为此专门来函，嘱我写序。说实在话，凭我的学识和资历，是没有资格为高校同志撰写的论文集写序的。但李教授作为中大党委常委、校党委

* 林明瑶：中共广东省委保密委员会办公室副主任、广东省国家保密局副局长

办公室主任、宣传部长，又是我国“苏俄哲学”研究的学科带头人，国内著名“苏俄问题”研究专家，还是博士生导师，行政、教研两副担子不可谓不重，他能挤出时间，带头撰写论文，亲任主编，而我作为一名专职保密部门工作人员，没有任何理由不支持高校同志的工作。想到这儿，于是从命，写上几句，以表示对高校保密战线同志们辛勤劳动的敬意。

这本论文集，分为上篇和下篇。在上篇“理论探索”中，共选登了24篇论文，内容涉及相当广泛。既有分析当前保密工作的形势和特点，提出高校如何继续认真贯彻落实中央《决定》，做好新时期高校保密工作的思路；也有阐述如何适应形势的变化和发展，培养选造一支政治素质高、热爱保密工作、具有较强业务水平的高校保密工作队伍的力作；还有对规范定密、加强重点涉密岗位和重点涉密人员的管理，特别是对如何做好高科技条件下高校办公自动化、计算机信息系统的保密防范和管理等做了有益的探索，提出了许多好的对策和建议。

在下篇“实践操作”中，收集了中山大学、华南理工大学、中山医科大学等8所高校近年来制订的保密制度，内容包括文件资料和科技成果保密管理、规范定密办法、重大会议和活动保密、计算机信息系统技术防范和管理，以及重点涉密人员的管理等。这些制度，既贯彻了党和国家有关保密工作的方针政策和法律法规，又紧密结合各高校保密工作的实际，操作性强，便于落

实。体现了保密工作“积极防范、突出重点、既确保国家秘密又便利各项工作”的方针和保密管理“以人为本”的思想。我想，这些制度，不仅对高校的保密工作可以起到很好的规范作用，而且对各级党政机关和有关部门的保密工作也无疑是很好的借鉴。

保密工作是我们党的一项重要工作，几十年来形成了一整套好的传统和作风，毫无疑问应当继续坚持和发扬。但随着改革开放的深化，社会主义市场经济的发展，特别是高科技的突飞猛进、国际政治风云的变幻，保密工作遇到了许多前所未有的情况和问题，在机遇和挑战面前，保密工作要适应形势的变化和要求，不断探索、创新和发展。在这方面，高校保密战线的同志们已迈出了可喜的一步。我们有理由相信在新形势下，我省各级保密组织、保密工作部门和广大保密工作者，一定会知难而进，迎接挑战，不断研究新情况，解决新问题，创造新经验，把我省的保密工作推上新台阶，更好地发挥“保安全、保发展”的作用。

目 录

上篇 理论探索

- 新时期保密工作的宝贵探索 中山大学 李尚德 (3)
- 观念要更新 工作要扎实 ... 中山医科大学 杨德华 谭兴萍 (5)
- 新时期保密工作的特点 星海音乐学院 林淑敏 (8)
- 从保密工作的实际出发 制定切实可行的保密措施
..... 广东工业大学 王艳华 (15)
- 新时期高校保密工作面临的转折 汕头大学 许镇雄 (19)
- 浅谈高校保密工作要主动适应新形势的要求
..... 广东药学院 胡 文 (24)
- 适应新形势发展 做好高校保密工作 ... 广东商学院 陈廷根 (30)
- 深入学习中央《决定》切实做好新形势下的高校保密工作
..... 暨南大学 杨珍妮 肖东胜 (36)
- 加强我国高校保密工作的思考 ... 仲恺农业技术学院 李伟东 (42)
- 新时期保密人员的素质要求 广东商学院 吴卫英 (48)
- 浅谈高校保密干部素质的培养 中山医科大学 郝春林 (54)
- 做合格的保密人员 广东省经济管理干部学院 陈淑瑶 (59)
- 新时期高校保密员的素质 仲恺农业技术学院 杜少莲 (62)
- 领导干部应具备的保密修养 广东工业大学 丁凤英 (66)
- 高校保密工作应处理好四个关系 ... 广东教育学院 郑布光 (71)
- 办公自动化实施中的保密要求 ... 广东广播电视大学 杨雪兰 (74)
- 加强涉密部门保密工作的做法 ... 广州中医药大学 赖振添 (77)

抓好重点部位和重点人员的保密工作

- 广东省经济干部管理学院 高美宗 (79)
- 高校定密工作的繁与简 广东中医药大学 刘辉文 (81)
- 高校机要室文件的管理 中山大学 李维奉 (90)
- 更新观念 做好高校科技保密工作

..... 中山大学 王晓松 李子和 (95)

浅谈高校涉密科研项目保密管理问题及对策

..... 广东省国家保密局 饶 青 (98)

高校科技保密工作的存在问题及对策

..... 广东药学院 谢沫珠 (104)

对网络管理信息系统安全对策的探讨

..... 广州中医药大学网管中心 (111)

商业秘密的法律保护问题 广东省国家保密局 吴电城 (123)

下篇 实践操作

中山大学..... (143)

秘密文件、资料管理实施细则..... (143)

档案工作保密实施细则..... (148)

新闻报导和出版工作保密实施细则..... (150)

关于办理文件、资料出境《许可证》、《证明表》

的规定..... (152)

涉外活动保密实施细则..... (154)

校领导保密守则..... (157)

华南理工大学..... (159)

科技保密管理规定..... (159)

计算机信息网络系统使用与保密管理规定(试行) (163)

中山医科大学	(167)
确定国家秘密及其密级工作暂行办法	(167)
暨南大学	(170)
秘密及其密级具体范围的规定	(170)
秘密科技项目持有单位管理暂行办法	(173)
会议保密制度	(175)
广州中医药大学	(176)
办公自动化设施和通信保密制度	(176)
办公信息上网暂行管理办法	(178)
星海音乐学院	(181)
保密委员会工作制度	(181)
确定国家秘密及其密级工作实施办法	(183)
广东广播电视大学	(191)
试卷保密制度	(191)
广东教育学院	(193)
保密室安全防范制度	(193)
机要通信员守则	(194)
后记	(195)

上 篇

理 论 探 索



新时期保密工作的宝贵探索

中山大学 李尚德

保密工作的“新时期”内涵有两层：一是指非战争时期的保密工作；二是不同于改革开放前的保密工作。

保密工作，古往今来各地各国都有，我们党的保密工作自然而然的始至于建党的酝酿时期，随着党的创建、发展、壮大，党的保密工作逐步规范和成熟。在 28 年夺取政权的斗争中，党的保密情报工作发挥了巨大的作用，形成了散布在红、白两区的严密的保密情报网，产生了一大批卓越的党的保密工作者和党的地下工作者，也有不少党的优秀儿女为严守和传递党的秘密而献出了自己宝贵的生命。

战争时期的保密工作，尽管有一个保密网络，但网络本身对保密的同志也需适当保密，那是因为形势不允许更多的人知道搞保密的人和事。因此，战争时期的保密形式基本上是隐蔽的、单线的。建国以后，党的保密工作由地下转移到地上，成了各级党政机关工作的一部分。这一时期的保密工作形成了点、线、面相结合的党务和行政保密系统，保密工作从机构组织讲是公开的，从操作内容讲是秘密的。在改革开放之前，由于受“左”倾思想的干扰，保密工作过分神秘化，致使保密工作缺乏坚实而广泛的群众基础。

十一届三中全会之后，我国进入全面改革开放的新时期，与战争时期和改革开放之前的保密工作相比较，新时期保密工作具有了新的特点：（1）保密工作的神秘化、孤立性有所突破；（2）保密工作的难度有所增加；（3）保密工作的范围有所扩大；（4）

保密工作的手段有所更新；(5) 保密工作的交流势在必行。

显然，要能出色完成新时期保密工作的多项任务，必然要建立起适应新时期保密工作特点的新的管理模式和工作模式。其中，根据广东省保密局决策而建立起的省直机关保密协作组的组织活动形式，就是搞好新时期保密工作的一项重要的管理举措。七年来，我参与组织领导第十八协作组活动的工作，感受颇深。我以为，协作组形式是适应新时期保密工作特点的一种很好的组织形式，应该得到巩固、发展。

保密协作组之所以能基本适应新时期保密工作的特点，首先在于这样的组织形式使保密工作改变了神秘化状况，在同行之间扩大了交流面。这个交流面的扩大，一是参加人员多了，除了保密主任以外，还有机要秘书、保密员参加；二是保密交流内容丰富了，凡涉及保密工作的文件、做法以及体会、经验都可交流，交流信息成为协作组的主要活动内容。每半年协作组召开一次会议，与会人员汇报本单位保密工作，总结保密工作的做法、经验、体会，提出保密工作的难点，共同探索新时期保密工作的规律，研讨做好保密工作的举措。这么大的信息量，如此集中地交流，无疑是对新时期的保密工作是一个很大的推动。这种推动正是由于充分利用了保密协作组的组织形式而成为现实，也恰恰是对新时期保密工作的适应。因此，几年来保密协作组制度的实施对保密工作十分有利。我们第十八协作组全体成员尝到了甜头，该组织形式应该得到充分肯定，当然各协作组需要认真总结经验，找出不足，继续完善组织形式，使之在完成新时期保密工作中发挥更大的作用。

观念要更新 工作要扎实

中山医科大学 杨德华 谭兴萍

新时期高校的保密工作，必须要树立保密工作新观念，扎扎实实做好工作，才能确保任务的完成。大家都知道，过去高校保密工作基本上是围绕文件的保密工作进行，密件保住了，保密工作也就大功告成。然而当今世界异彩纷呈，窃密与反窃密的斗争仍然十分激烈，世界并不太平。特别是科学技术的迅猛发展，又给保密工作提出了新的更高的要求。

一、更新观念，不断拓展保密工作领域

更新观念，是增强保密工作意识的重要前提，也是拓宽保密工作新思路的先导。从高校实际出发，当前，在观念转变和工作思路等方面要着重注意以下几点：

（一）高校保密工作的领域在不断拓宽。在高校保密工作中，固然要把秘密文件的保密工作做好，但这已经远远不够了。高校需要做好的保密工作内容已经大大增加：（1）就一般高校而言，科学研究领域的保密工作已经显得十分重要，一方面比较前沿的科研工作已经在许多高校进行；另一方面许多科学工作者对保密工作远未引起重视，在这方面还有许多艰苦细致的工作要做。（2）改革开放的大学校园，从某种意义上来说，已经相当“国际化”，人员、文稿交往十分频繁，学术、教学等方面的交流日趋活跃，在这种背景下又给保密工作增加了新的工作面。（3）教职工出国（境）人数剧增，因公出访的人数已相当可观，而这部分人中涉密的人士又占相当比例，做好这部分人员的保密教育工作

的任务日趋繁重。(4) 计算机网络的开通和广泛使用，网络安全问题从一开始就显得十分突出；通讯设备逐步现代化，也给保密工作提出了新的“难题”。(5) 高校始终是西方敌对势力对我实行“西化”、“分化”战略的重要阵地之一，而他们的工作重点、工作方式、工作对象、工作内容等都在发生变化，我们需要不断提高警觉，了解新情况，研究新问题，提出新办法，采取新措施。(6) 就我们医学院校而言，与医疗保健工作相关的保密工作量大面广。

(二) 由于学校的保密工作面广量多，当前，高校保密工作越来越重要，工作难度越来越大，实际工作面越来越广，经常性工作越来越多。要完成好各项任务，需要领导的理解、重视和支持，把保密工作列入学校工作的议事日程，工作上需要有计划、有分工去做。

(三) 由于工作面拓宽，难度增大，还有，对本单位产生的秘密事项的界定、掌握和保密措施的落实，都要求我们的保密工作者需要不断学习新知识、新技能，提高工作能力和水平，以适应工作的需要。

二、扎实地工作是做好高校保密工作的根本保证

新时期高校保密工作是一项十分重要而又往往容易被忽视的工作。学校的保密工作，又是实实在在的工作，因此，强调扎实和经常性的工作，对做好高校的保密工作更具实际意义。

(一) 要抓组织落实。高校的保密工作牵涉面比较广，日常工作比较多，建立和健全校、院两级的保密工作领导机构是做好保密工作的重要保证。一方面因工作人员变动需要及时调整领导机构；另一方面要经常开展各项活动，传达学习上级精神，研究本单位保密工作新情况，落实各项措施，需要相应的工作机构去领导组织好各项工作。同时，必要的专、兼职保密干部，也一定

要按要求配备并到位工作。

(二)要抓宣传教育工作。高校的保密工作,从某种意义上来说,也是群众性的工作,所以宣传教育工作十分重要。一是要注意对各级领导干部和领导班子成员的宣传教育,可以用见缝插针的办法,反复多次,经常进行;二是要注意做好重点涉密人员的教育,可以利用专题教育、检查督促工作的机会进行具体、有侧重的教育;三是要积极做好群众性的教育,教育的形式要多样,使对干部职工的教育做到常学常新,警钟长鸣。

(三)要抓制度建设。依法治密是做好高校保密工作的重要一环,从实际出发,根据上级有关规定精神,结合高校的实际,制定和健全有关规章制度十分必要。同时,在实际工作中做到有章可循、有法必依、有错必纠,使高校保密工作逐步走向法制化轨道。

(四)要抓好“个体”保密教育工作。改革开放以来,高校对外交流发展很快,出境、出国交流访问的人员已十分普遍,而这部分人中,有不少为涉密人员,或是科技骨干,对这部分人出国(境)前的保密教育尤为重要。这些人的进出都是以“个体”或“小群体”进行的,对这些人的教育工作大多也只能个别进行。因此,要有专人负责,且要把好关,做到人人落实。

(五)要抓队伍建设。精干的保密工作管理队伍,是做好高校保密工作的骨干力量,随着形势的发展,有针对性地对他们的业务进行必要培训显得十分重要。要让这部分人的保密知识懂得更多一些,对现代设备的使用更熟练一些,做好保密工作的责任心更强一些。作为单位的领导,要关心这部分人的工作、学习和生活,特别是在工作上要给予充分的信任和支持。

(六)抓好硬件建设。做好保密工作,基本设施的完善十分重要。随着科技不断发展,除经常保持基本保密设施完好之外,还要从实际出发,尽可能有计划地做好网络、通讯等方面的泄密防范工作。

新时期保密工作的特点

星海音乐学院 林淑敏

所谓新时期的保密工作是指十一届三中全会之后，即我国进入全面改革开放时期的保密工作。这时期的保密工作不同于战争时期的保密工作，也不同于建国初期和改革开放前的保密工作，这是由当时的环境和历史条件决定的。而新时期随着我国改革开放的不断深入，国际间的交往日益频繁，国内、国际各行各业的竞争日趋激烈，这使得新时期的保密工作面临一系列新的情况、新的问题、新的挑战，而表现出了新的特点。下面就新时期保密工作的特点展开论述。

一、新时期保密工作的范围扩大了

战争时期保密工作的中心任务是保障党所领导的政治和军事斗争的胜利。保密工作的内容主要是保守我们的政治和军事秘密。而新中国成立后，特别是党的十一届三中全会召开之后，全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来。我国进入了全面改革开放时期，保密工作也从此进入了一个崭新的历史发展时期。这时期我国以经济建设为中心，大力发展生产力，增强综合国力。而国外敌对势力千方百计窃取我国的政治、经济、科技、军事等各个领域的情报，以阻碍我国的经济和科技发展，保密工作面临着更加严峻、更加复杂的新环境。保密工作必须以维护党和国家的安全和利益，保障改革开放和社会主义现代化建设事业的顺利进行为其根本宗旨。保密工作的内容主要是保守我国的政治、经济、科技、军事和外交等方面的秘密。随着我国改革开放

的不断深入，保密工作的范围不断扩大，保密工作的内容不断增多，这是以往未曾有过的，这正是新时期保密工作的新特点。

二、新时期保密工作形式由单线向多线方向发展

战争时期由于形势的客观需要，当时保密工作形式是隐蔽的、单线的。中华人民共和国成立后，保密组织机构是公开的，保密工作成了各级党政机关、企事业单位工作的一部分，保守国家秘密是每个公民应尽的义务，保密工作是群众性的工作，新时期保密工作形成了点、线、面相结合的党务和行政保密系统。保密工作实行辖区管理和分层管理。

三、新时期保密工作的形势更为严峻复杂

战争时期由于形势不允许更多的人知道搞保密的人和事，因此，战争时期为了确保秘密工作和人员的安全，从事保密工作的人员都必须有职业掩护，不能暴露身份，保密工作是秘密的在地下进行的，从事保密工作的人员都是党的地下工作者，涉密人员少而他们的思想政治素质都很高，都深知保密工作的重要性和泄密的严重性，在当时的环境下，保住了秘密就等于保住了生存和胜利。他们都非常自觉地严守党的秘密，更有不少党的地下工作者为严守党的秘密而抛头颅、洒热血，为党的解放事业献出了自己宝贵的生命。建国以后，党的保密工作从地下转移到地上来，保密组织机构是公开的，保密工作成了各级党政机关、企事业单位工作的一部分，各地区、各部门、各单位都有从事保密工作的专职或兼职保密人员，并形成了一支颇具规模的保密干部队伍。随着党的现代化事业的发展，涉密人员不断增多，而许多同志特别是领导干部，由于革命在全国取得胜利，而滋长着一种骄傲、自满、麻痹、轻敌的思想，保密观念淡薄。十一届三中全会之后，随着改革开放的全面铺开，国内、国际间的交流日益增多，

各行各业的竞争日趋激烈，国外情报机关运用现代高科技手段窃取我国政治、经济、外交、科技、军事等方面的秘密，而我们某些同志不能正确认识和处理改革开放和保密工作的关系而产生“无密可保”、“有密难保”、“保密无用”的思想，这就给境外不法分子以可乘之机，故新时期保密工作面临更为严峻复杂的形势。

四、新时期保密工作的难度增加了

战争时期和建国初期国家秘密主要以文字记载的有形秘密和存在于人脑意识中的无形秘密，秘密的载体形式主要是文件和少量口头秘密，故只要管理好文件并做到守口如瓶，一般便不会发生泄密。而新时期随着科学技术的迅猛发展，特别是现代通信技术高度发展、办公自动化程度越来越高之后，秘密存在的载体形式也越来越多样化，除了文件外，还有书刊、图报、图表、数据、资料、录音带、光盘、软盘以及有实物形态的样品、产品、仪器、设备等物品、物件，这就大大地增加了泄密的隐患和渠道。特别是电子计算机的广泛应用，使得计算机信息网络安全管理成了越来越突出的问题。而国外敌对势力和情报机关的窃密手段越来越先进，高新技术和尖端科学技术被广泛应用于窃密。虽然我国的保密技术设备和力量已不断更新、增强，防范能力不断加强，但相对于国外情报机关的先进窃密技术手段，我国的保密技术设备则显落后了，这就明显增加了保密工作的难度，这也是新时期保密工作的特点。

五、新时期保密工作的手段越来越先进

过去保密工作内容单一、情况简单，保密手段相对也比较传统、落后，而新时期随着社会的发展，我国综合国力的不断提高和改革开放的不断深入，我国的政治、经济、科技、外交和军事已成为境外敌对势力和国内不法分子窃取情报的目标，故新时期