

税收经济文库



曾光辉
著

我国高新技术产业
发展的财税政策研究

 中国税务出版社

税收经济文库

我国高新技术产业 发展的财税政策研究

曾光辉 著

中国税务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我国高新技术产业发展的财税政策研究/曾光辉著.

北京: 中国税务出版社, 2009. 6

(税收经济文库)

ISBN 978-7-80235-295-7

I. 我… II. 曾… III. 高技术产业-税收管理-财政政策-研究-中国 IV. F812.422

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 098254 号

版权所有·侵权必究

丛 书 名: 税收经济文库

书 名: 我国高新技术产业发展的财税政策研究

作 者: 曾光辉 著

责任编辑: 黄 琳

责任校对: 于 玲

技术设计: 刘冬珂

出版发行: **中国税务出版社**

北京市西城区木樨地北里甲 11 号 (国宏大厦 B 座)

邮编: 100038

http: //www. taxation. cn

E-mail: taxph@tom. com

发行部电话: (010) 63908889/90/91

邮购直销电话: (010) 63908837 传真: (010) 63908835

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京天宇星印刷厂

规 格: 787×1092 毫米 1/16

印 张: 12.5

字 数: 202000 字

版 次: 2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80235-295-7/F·1215

定 价: 26.00 元

如发现有印装错误 本社发行部负责调换

摘 要

高新技术产业是 20 世纪中叶以来推动各国经济增长的主要动力，是人类社会走进现代社会的强大物质基础。衡量一国的经济活力与经济增长能力，该国高新技术产业的发展规模与发展水平是重要指标。党的十六大提出：提高自主创新能力，建设创新型国家，要坚持走中国特色自主创新之路，发展高新技术产业，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，引导和支持创新要素向企业集聚，促进科学成果向现实生产力转化。因此研究财税政策对高新技术产业的发展有其深远的现实意义和战略意义。

本书围绕高新技术产业成长发展及财税政策这一主题，安排七章内容进行论述，基本的思路是：“高新技术产业发展、经济增长与财税政策的理论基础——高新技术产业发展中政策作用、财税政策传导机理——我国过去的财税政策总结、有效性评价及国际经验借鉴——财税政策设计及其有效性保证制定安排——财税政策有效性保障的环境支撑的制度安排——总结与展望”。具体内容如下：

第 1 章导言，主要分析本选题的现实意义与理论意义，并对本主题的理论研究进行国内外文献综述，安排与介绍研究框架、研究方法及基本的创新点。

第 2 章的主题是高新技术产业发展中的财税政策理论基础，围绕这一核心，我们首先对技术创新与经济增长的理论进行梳理与总结。其次，本章还从高新技术产业发展与经济增长质量、高新技术产业对我国经济增长的贡献、高新技术产业对我国经济增长的贡献的实证分析三方面，对高新技术产业发展与经济增长间的关系进行分析。结果发现高新技术产业不仅理论上是技术进步的主要承载产业，也最容易体现技术进步对产业结构优化的贡献和对要素生产率的提高与改善，而且事实上也正成为我国经济发展的“火车头”，对经济增长的贡献率也呈持续增长态势。本章还对财税政策作用高新技术产业的主要中介需求与供给进行

了具体分析,从政府财税政策工作对消费需求、投资需求及供给结构的影响,详细论述了财税政策与高新技术产业发展间的关系。最后,本章还从高新技术产业如何提升传统产业及高新技术产业提升传统产业的影响因素两个方面,对高新技术产业发展与传统产业提升间的关系进行论述,并具体论证了国家宏观政策、改造与提升的动力机制、激励机制是如何影响高新技术产业对传统产业的改造与提升的。

第3章的主要内容是分析高新技术产业的特性,为政府介入寻找合适的理论依据,并具体分析高新技术产业发展中的研发与金融两大至关重要的因素。第一,以高技术、高新技术;高新技术企业;高新技术产业三组概念为分析起点,具体分析了高新技术产业的内涵及其发展的五大特性。第二,以高新技术产业或高新技术产品的外溢性、不确定性、信息不完全性、技术创新的不可分割性四大特征分析了政府干预的必然性,并从市场失灵、制度经济学、政府与企业三重视角解析了高新技术产业发展中的政府作用。第三,从收入、支出两方面具体分析了高新技术产业成长中政府作用的政策手段工具,并分析了财税政策的具体作用、主要的作用层面及效应传导机理。第四,以R&D资本与产出扩张、R&D资本与全要素生产率、R&D与技术竞争、R&D与产业业绩为核心分析了研究对高新技术产业发展的重要意义,同时具体分析了我国政府财税政策与R&D资本形成,并以税收政策为例,通过问卷方式,实证分析了税收政策对R&D资本形成的具体效应。第五,梳理了需求跟随型关系、供给引导型关系下简要的金融与经济增长关系脉络图,分析了金融与高新技术产业发展的联动关系及高新技术产业发展中的两大重要联系机制,并结合我国的实际情况,指出我国高新技术产业发展中所面临的融资规模、金融效率、金融法律三大金融约束。

第4章主要是对我国现行高新技术产业发展中的财税政策进行总结与提炼。我国的高新技术产业,在经历起步、重点发展、扩大发展三个阶段后,目前已经具有一定的规模,对国民经济发展做出了相当的贡献。我国目前的鼓励高新技术产业发展的财税政策,涉及高新技术产业的诸多方面,采取的激励形式比较多样,在促进高新技术产业发展过程中发挥了重要作用,但从动态来看,也存在不足,本章在运用层次分析法对我国财税政策有效性进行评价时的实证分析结果表明,在我国,财税政策的有效性尽管与财税政策有关,但更重要的是执法人员的创造力与财税政策的生存环境。

第5章的主要任务在于总结与梳理世界高新技术产业发展较为先进国家在运用财税政策促进其发展方面的成功经验与惯用手段。本章主要选取美国、日本、

欧盟（法国与德国）、英国、加拿大等发达国家与韩国、印度、巴西三个新兴工业化以及发展中国家作为分析样本，分别从财政支出与税收优惠两方面进行总结，并具体分析了其手段及政策管理方法方面的成功经验。结果发现各国在促进高新技术产业发展方面，财税政策手段工具多种多样，而且各国都非常重视产、学、研结合与成果转化，同时，各国还异常重视中小企业、人力资本在高新技术产业发展中的作用，并以立法来保障财税政策与其他政策的连贯性与协调性。当然，由于各国经济实力及所处的经济发展阶段差异，各国的上述政策在政策运用力度、技术创新、具体优惠环节等方面存在差异。因此，根据这些成功经验，未来我国财税政策设计重点应在 R&D 投入强度、高新技术产业初创阶段引导、税基式优惠与发挥企业的自主选择权、高新技术产业成长过程及分担其创新风险等方面出台有针对性的政策。

第 6 章主要是高新技术产业成长发展的财税政策选择。高新技术产业是我国战略性先导产业，发展高新技术产业，对于提高国家竞争力、走新型工业化道路、建设创新型国家、落实科学发展观、增强国家综合国力，具有十分重要的意义。从目前的发展情况来看，我国高新技术产业面临着“继续做大”和“加快做强”两大历史使命，需要政府加强扶持，而运用财税政策则是世界各国与我国过去实践经验的总结。为充分发挥财税政策功能，更好地促进高新技术产业发展，本章首先在明确高新技术产业发展的核心、基本原则与目标、发展重点、协调的几对矛盾等战略规划的同时，明确了我国高新技术产业成长发展中的财税政策战略，认为未来我国财税政策设计应该从找准作用领域、根据成长发展的不同阶段实行区别政策、重点关注技术创新扩散等三个方面作为财税政策的战略规划。其次，在具体方案设计中，在解决目标、原则之后，本章的设计主要关注三种能力的培育与高新技术产业的发展：一是以财政直接投入促使国家创新能力的形成，提升国家整体竞争力；二是多利用税收优惠政策，尤其是所得税政策，促使高新技术企业在尊重技术创新规律、参与市场竞争的前提下发挥自己的自主选择权利；三是要利用财税政策激励人才储备，充分发挥人的能动性对高新技术产业发展的重大推动作用；四是从风险与企业组织形式出发，认为财税政策应该鼓励风险投资推动高新技术中小企业的发展。当然，为保证这些政策的有效性，本章还认为要建立与选择合适的政策有效性评价方法，还要出台保证财税政策有效性的其他财税配套政策，例如建立全面的财政投入资金的绩效评价机制，建立科学且透明的资金、政策管理机制等。

第 7 章的主要内容是高新技术产业发展的环境支撑。高新技术产业的发展，

不仅需要财税政策的扶持，更需要一系列环境的配合。本章的核心就是讨论支撑高新技术产业发展的一系列环境，这包括市场环境、产业环境、人才环境和其他环境。从市场环境来看，可以从三方面入手：一是通过政府采购完善产品市场；二是采取扶持中介机构等手段发展中介市场；三是通过建立多层次资本市场来完善资本市场环境。从产业环境来看，主要的方式是通过各种途径促进高新区的发展，从而形成有利于高新技术产业发展的良好的产业环境。从人才环境来看，一方面通过完善企业的内部激励制度来建立良好的内部人才环境，另一方面可以通过改革人事管理制度、促进科研人才自由流动等措施来促进外部人才环境的改善。从其他环境来看，既需要通过改革官员政绩考核制度来建立有助于高新技术企业发展的政治环境，也需要在全社会形成鼓励创新、勇于创新的文化环境来支持高新技术产业的发展。

Abstract

Being the strong material base for human society to enter the modern mode, hi-tech industry has become the main impetus for development of each country's economic since the mid-20th century. It is the development scale and level of hi-tech industry that should be first taken into account when measuring the country's economic energy and ability to improve. The Sixteenth National Party Congress has proposed that in order to speed up the establishment of the technology innovation system which combines production, learning, and market-oriented research, it is necessary to develop the capability of independent innovation, build an innovative country, stick to the independent innovation with Chinese characteristics and the development of high-tech industries so as to guide and support the gather of innovative elements to the business and promote the transformation from the scientific achievements to the practice. Therefore, it is of practical and far-reaching strategic significant to research the influence of taxation policies on the development of high-tech industry. Centering on the topic of the development of hi-tech industry and the tax policy, this thesis use seven chapters to analyze it with the basic thinking of theoretical principle-policy transmission method-summary and evaluate the past policies-arrangement for drawing up the effective design-the system in a supportive environment -conclusion and outlook. The specific contents are as follows.

Chapter 1 Introduction . This part mainly analyzes the realistic significance and theoretical significance of the topic. A summary on the literature home and abroad is also included to make brief introduction to the framework, research method and the basic point of innovation.

Chapter 2 Basic Theory. This part makes conclusion of the theory of technological innovation and the economic growth center on the basic theory. Secondly, after assessing the relation between the development of hi-tech industry and the economic growth

from the aspects of quality, contribution and empirical analysis, it is safe to reach the conclusion that the hi-tech industry is not only the main industry of technical progress in theory, but also the embodiment of the contribution made by the optimization of industrial structure and the improvement of factor productivity. In fact, the hi-tech industry has become the leader of China's economic advance, which makes an increasing contribution to the booming of economic. Additionally, the paper makes a specific analysis on the demand and the supply of the main intermediary required by the tax policy to affect the hi-tech industry as well as the relationship between the development of hi-tech industry and the tax policy. Finally, this part argues the influential factors on how the hi-tech industry improves the traditional industry and how the latter one improves the former one with the state's macroeconomic policies and the motivation system.

Chapter 3 the Characteristic of Hi-tech Industry. This part is set to find adequate theory foundation for the interposition of government and assess the two necessary factors of researching and finance in the development of hi-tech industry. First, based on the concept of high technology, hi-tech enterprise and hi-tech industry, this part of paper makes specific analyze on the meaning of hi-tech industry and five characteristics of its development. Second, this part analyzes the necessity of the interposition of government according to spillover, uncertainty, the incompleteness of information and technology innovation of hi-tech industry and hi-tech products. It also explain the government effect in the development of hi-tech industry on the basis of market failure, the system of economics, government and enterprises. Third, it analyzes the means of policy tools, definite effects of tax policy and main effective conduction method from aspects of the income and expenditure. Forth, it explains the significance of research in the development of hi-tech industry in light of the R&D capital and output expanding, total factor productivity, technological competition and industry achievement. At the same time, it takes the taxation policy as example to explain the R&D capital formation and the effect of tax policy in the form of questionnaire. Last, it makes the relation between the finance and the economy growth clear in the follow-demand relationship and supply-oriented relations and points out the restriction of financial scale, financial efficiency and finance law that the development of hi-tech industry faces in our country according to the practical situation.

Chapter 4 Conclusion of the Tax Policy. After experiencing the periods of initial

starting, improving and expanding, the hi-tech industry in our country has already developed into a large-scale industry and has made a great contribution to the national economy. The most aspects of hi-tech industry have been dealt with in the incentive tax policy. The various encouraging methods play an important role in the development of hi-tech industry which, however, have some disadvantages according to the dynamic point of view. The empirical analyses also show that the innovation of the law-executors and the environment of tax policy is more important than the effectiveness of the tax policy.

Chapter 5 Conclusion of Experience and Common Methods in Developed and Developing Countries. Based on the restrict of the development of hi-tech industry, this part mainly chooses some developed countries such as the US, Japan, European Union (France and Germany), UK, Canada and some newly industrialized and developing countries such as South Korea, India, Brazil as samples to analyze the method of management from the aspects of public expenditure and tax preference. The conclusion finds that what each of these countries value are the combination of production, education and research, the transformation of the achievement and the importance of the minor enterprise and the human resource. What's more, they lay down concerned laws to guarantee the consistence and coordination of the tax policy and other policies. Since different countries have different economic standards, they are differ in the application of the policies, technology innovation and definite preference. Therefore, we should introduce special policies in the future according to these experience and attach importance to the investment in the R&D, then initial guidance of hi-tech industry, tax-concessions, the company's right to choose and the sharing of the innovation risk.

Chapter 6 Design of the Tax Policy. As one of the strategic leading industries in our country, the hi-tech industry is of vital to the national competitiveness. The development of hi-tech industry is significant for our country to take a new road to industrialization, build an innovating country and implement the Theory of Scientific Development. In order to get expanded and be stronger, the hi-tech industry requires the government's support, especially the supportive tax policy. In this part, the paper makes it clear that the tax policy should be designed according to different levels, areas and spreading of technology innovations. In the specific design, the paper mainly focuses on developing three kinds of capacity, that is, the direct financial input, the preferential taxation policy, especially in the income tax and the reserve of talent incented by tax policy. It should be

acknowledged that tax policies may support the development of the hi-tech industry based upon the corporate risk and form of business organization. To guarantee the effectiveness of these policies, some appropriate evaluating methods and concerned taxation policies, take building a complete appraisal system for the financial input and a clear management method for funds and policies for example, should be introduced.

Chapter 7 Fit Environment . The development of hi-tech industry requires not only the support of tax policy but also the fit environment, which includes environment of market, industry, human resource, etc. For example, the government procurement could perfect the product market, the supporting of agent could improve the agent market and the building of multi-level capital market could help to complete the environment of capital market. In the aspect of industry market, it is necessary to form favorable environment through various ways so as to promote the development of hi-tech district. In the aspect of environment of human resource, a great inner-motivated system and a reformed HR management system may benefit the environment of HR inner and outer. In other aspects, it is necessary to reform the official assessment system to build a favorable politics environment. Additionally, a culture environment of incenting innovation is also welcomed.

目 录

1 导言	1
1.1 选题的现实意义与理论意义	1
1.1.1 现实意义	1
1.1.2 理论意义	2
1.2 国内外相关文献综述	3
1.2.1 财税活动介入高新技术产业发展的理论解释	3
1.2.2 高新技术产业发展中财税政策有效性分析方法与工具选择	6
1.2.3 高新技术产业发展中的财税政策工具与作用领域选择	8
1.2.4 我国高新技术产业发展中的财税政策研究综述	10
1.2.5 简要评述	13
1.3 基本研究框架、研究方法与可能的创新点	13
1.3.1 基本研究框架	13
1.3.2 基本研究方法	14
1.3.3 可能的创新点	15
2 高新技术产业发展的财税政策理论基础	16
2.1 技术创新与经济增长质量	16
2.1.1 技术创新理论的演进过程	17
2.1.2 技术创新与经济增长	20
2.2 高新技术产业发展与财税政策	22
2.2.1 财税政策与需求结构	22
2.2.2 财税政策与供给结构	32
2.3 高新技术产业发展与我国的经济增长	37
2.3.1 高新技术产业发展与经济增长质量	37

2.3.2	高新技术产业与我国经济增长	39
2.3.3	高新技术产业发展与传统产业提升	49
3	高新技术产业特性、政府作用及财税政策传导机理	54
3.1	高新技术产业内涵及其发展特性	54
3.1.1	高新技术、高新技术企业与高新技术产业	54
3.1.2	高新技术产业发展特性	58
3.2	高新技术产业发展中的政府作用	60
3.2.1	高新技术产业或产品的特性：政府干预的必然性	60
3.2.2	高新技术产业发展中的政府作用：三重视角解析政府作用	62
3.3	高新技术产业成长中的财税政策传导机理	66
3.3.1	财税政策作用于微观主体的政策工具	66
3.3.2	财税政策的具体作用	69
3.3.3	政府作用于高新技术的主要层面	70
3.3.4	财税政策效应传导	71
3.4	高新技术产业成长中的研发因素	72
3.4.1	R&D 活动对经济的意义	73
3.4.2	我国政府财税政策与 R&D 资本形成	75
3.4.3	财税政策对 R&D 资本形成的效应：以税收政策为例的 实证分析	80
3.5	高新技术产业成长中的金融因素	84
3.5.1	金融与经济增长的简要关系	84
3.5.2	金融与高新技术产业发展的联动关系	85
3.5.3	我国高新技术产业发展的金融约束	89
4	我国高新技术产业发展的财税政策现状分析及基本评价	92
4.1	我国高新技术产业的发展状况	92
4.1.1	我国高新技术产业发展历程	92
4.1.2	我国高新技术产业发展现状	94
4.1.3	我国高新技术产业国际竞争力分析	97
4.2	我国高新技术产业发展中的财税政策运用	98
4.2.1	支持高新技术产业发展的财政政策	98

4.2.2 支持高新技术产业发展的税收政策	100
4.3 我国高新技术产业发展中的财税政策总结	106
4.3.1 已有的成效	106
4.3.2 存在的不足	109
4.4 层次分析法在财税政策有效性评价中的应用	111
4.4.1 基本步骤	111
4.4.2 AHP 方法在高新技术产业财税政策有效性评价中的具体应用	113
5 高新技术产业成长的国际财税政策比较与借鉴	117
5.1 基于国别的分析	117
5.1.1 高新技术产业发展中财税激励政策在发达国家的运用	118
5.1.2 高新技术产业发展中财税激励政策在新兴工业国和发展中国家的运用	124
5.2 基于政策手段的分析	126
5.2.1 财政投入 R&D 是各国支持高新技术产业发展的一种重要手段	126
5.2.2 政府采购是政府支持高新技术产业发展的另一种重要手段	127
5.2.3 税收政策既是一种间接同时又是一种综合性的政策手段	128
5.3 基于政策管理方法的分析	129
5.4 世界性经验总结	129
5.4.1 共同点	130
5.4.2 差异性	131
5.4.3 借鉴与启示	132
6 我国高新技术产业成长发展中的财税政策选择	135
6.1 财税政策选择的战略构想	135
6.1.1 我国高新技术产业成长发展的战略规划	135
6.1.2 我国高新技术产业成长发展中的财税政策战略	139
6.2 我国高新技术产业成长发展中财税政策的具体方案	141
6.2.1 目标与原则	141
6.2.2 财税政策设计的具体构想	144

6.3 政策有效性的评价方法选择及相关财税制度安排	153
6.3.1 财税政策有效性的评价方法介绍	153
6.3.2 财税政策有效性保证的其他财税配套政策	154
7 我国高新技术产业发展的环境支撑	157
7.1 支撑高新技术产业发展的市场环境	157
7.1.1 产品市场环境	158
7.1.2 中介市场环境	159
7.1.3 资本市场环境	161
7.2 重点发展高新区,完善支撑高新技术产业发展的产业环境	163
7.2.1 我国高新区发展存在的问题	164
7.2.2 我国高新区发展的基本思路	165
7.3 支撑高新技术产业发展的人才环境	168
7.3.1 支撑高新技术产业发展的企业内部人才环境	168
7.3.2 支撑高新技术产业发展的企业外部人才环境	169
7.4 支撑高新技术产业发展的其他环境	170
7.4.1 支撑高新技术产业发展的政治环境	171
7.4.2 支撑高新技术产业发展的文化环境	173
参考文献	175
后记	184

1 导 言

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY LIBRARY

高新技术产业是 20 世纪中叶以来推动各国经济增长的主要动力，是人类社会走进现代社会的强大物质基础。衡量一国的经济活力与经济增长能力，该国高新技术产业的发展规模与发展水平是重要指标。党的十六大提出：提高自主创新能力，建设创新型国家，要坚持走中国特色自主创新之路，发展高新技术产业，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，引导和支持创新要素向企业集聚，促进科学成果向现实生产力转化。因此研究财税政策对高新技术产业的发展有其深远的现实意义和战略意义。

1.1 选题的现实意义与理论意义

1.1.1 现实意义

技术能力竞争正成为世界各国竞争的核心。自进入 21 世纪以来，经济全球化进程明显加快，世界新科技革命发展的势头更加迅猛，一系列新的重大科学发现和技术发明，正在以更快的速度转化为现实生产力，深刻改变着社会的面貌，科学技术推动经济发展、促进社会进步和维护国家安全的主导作用更加凸显，以科技创新为基础的国际竞争更加激烈，世界主要国家都把科技创新作为重要的国家战略，把科技投入作为战略性投入，把发展战略技术及产业作为实现跨越的重要突破口。世界经济发展正经历一个从注重数量增长转向注重价值增长、从注重速度和数量转向注重效益和质量，依靠科技进步的转变过程。各国经济发展的实践告诉我们：技术创新是人类财富之源，它作为企业生存和发展的原动力，对于企业形成持续竞争优势，推动企业和产业的发展乃至一国的经济增长都具有十分重要的意义。

高新技术产业是体现一国技术能力,尤其是自主创新能力的重要载体。在人类进入知识经济时代后,人类的发展将比以往任何时候更依赖于技术的创新、扩散和应用,以知识密集为特征的高新技术产业在社会中的地位和作用日益突出,技术进步作为国民经济增长要素的重要性与日俱增,而高新技术产业成为一国主要技术能力的产业载体,与此相对应,新时代的经济竞争也开始从资源和资本的抢夺转向对技术能力的挖掘和创新。

我国未来的重要任务与目前的发展现状需要高新技术产业加速发展。按照“创新、产业化”的指导方针,我国在提高科技持续创新能力和促进产业升级两个层面进行战略部署,围绕国家战略目标成功组织实施了重大专项,取得了一批重大科技成就。据 2006 年统计,高新技术产业总收入超过 5.3 万亿元,增加值占 GDP 的比重达到 8%,同时,我国高新技术产业对外开放程度不断扩大、一批关键技术取得重大突破、产业化集群化发展迅速,长三角、珠三角、环渤海三大区域的高新技术产业规模占全国的比重达到 80% 以上,全社会科技水平显著提高,综合国力和国际竞争力显著增强。目前,我国科技的总体水平同世界先进水平相比仍有较大差距,科学研究实力不强,高新技术产业尚不能在国民经济发展中担任重要角色。但从世界竞争趋势来看,未来几年是我国战略机遇与矛盾凸显并存的关键时期,培育新兴产业,催生新的增长点,建设资源节约型、环境友好型社会,参与产业国际竞争等都需要依靠先进技术加快产业结构优化升级,而高新技术产业作为体现技术能力的重要载体无疑在其中占有举足轻重的地位,高新技术产业的发展状况事关这些任务的成败。

1.1.2 理论意义

我国历来高度重视技术创新在国民经济发展中的战略地位。在深刻总结近几十年来,尤其是改革开放以来我国经济建设经验教训,并借鉴国外经验的基础上,党的十四届五中全会为我国未来 15 年的经济发展描绘了宏伟蓝图,并提出实现经济增长方式从粗放型向依靠科技进步和劳动者素质提高的集约型转变。江泽民同志曾多次强调技术创新的重要意义,他明确指出:“创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力。”十七大报告再次强调技术创新在国民经济发展中的重要作用,并将高新技术产业的发展提上了一个新阶段。然而,高新技术产业与高科技产品的外溢性、风险性和企业的趋利性共同决定了高新技术产业的健康发展、技术创新能力的提升乃至经济增长质量的提高,需要配备一套设计合理科学和保护科技创新的激励机制,财税激励机制作为这种有效激励机制中